

La gestione del rischio nel PSP 2023-2027 verso la nuova PAC post 2027

Camillo Zaccarini Bonelli

Università della Tuscia, Viterbo, 13/6/2025



Cofinanziato
dall'Unione europea



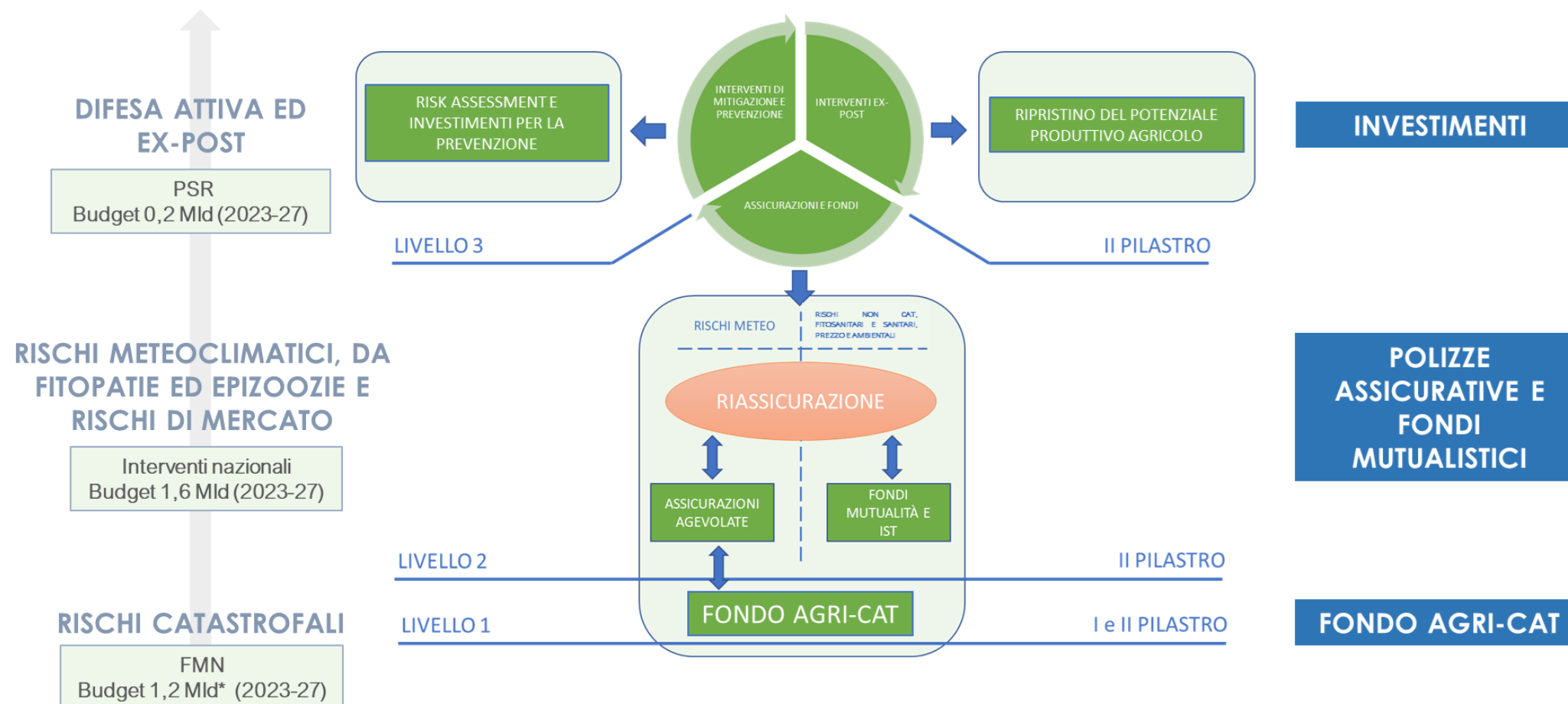
REGIONE
LAZIO



ARSIAL.IT

REGIONE.LAZIO.IT

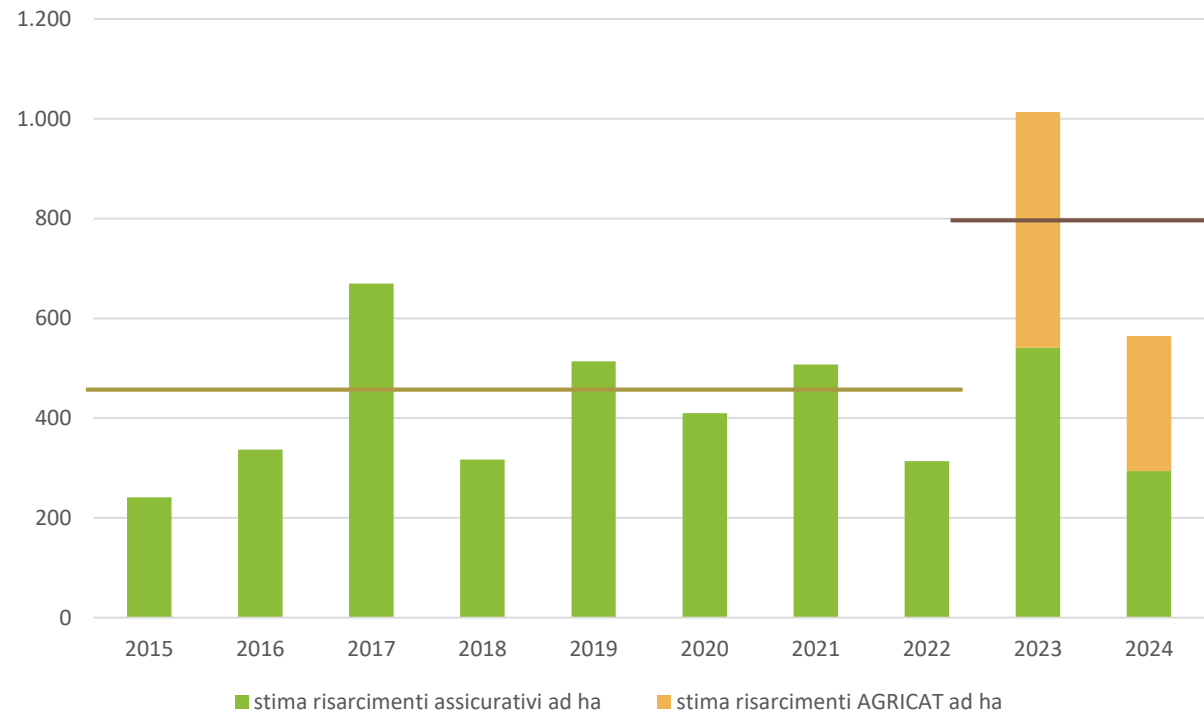
- ✓ La nuova strategia di intervento nel PSP 2023-2027
- ✓ Il confronto tra la programmazione 2014-2022 e 2023-2027 sulla gestione del rischio
- ✓ Colture: così i costi assicurativi
- ✓ Il bilancio per le Compagnie e gli agricoltori
- ✓ Alcune considerazioni



* Al netto della quota privata di adesione alla copertura mutualistica (3% prelievo I Pilastro – 0,54 Mld in 5 anni)

ORIENTAMENTO AL
RISULTATO

Con il new delivery model aumenta il potenziale risarcitorio in favore degli agricoltori



Legenda

— Risarcimento complessivo medio pluriennale ad ettaro nuova programmazione (PSP)

— Risarcimento medio assicurativo pluriennale ad ettaro vecchia programmazione (PSRN)

* Stime dei risarcimenti potenziali massimi a ettaro



Un quadro regolatorio europeo instabile e in continua evoluzione

- ✓ I tragici eventi **dell'alluvione del 2023** che hanno colpito l'Emilia-Romagna e , in minor misura, Toscana e Marche, nonché la **siccità 2024** hanno rappresentato un banco di prova molto sfidante per il PSP del nostro Paese proprio nel biennio di avvio ed hanno mostrato con chiarezza come , per fronteggiare eventi catastrofici di portata eccezionale, gli interventi della PAC pianificati a livello nazionale siano stati *necessari* ma *non sufficienti*.
- ✓ L'Attivazione della **riserva agricola** unionale della PAC, richiesta dal Masaf ha consentito l'erogazione su tutti i seminativi e le coltivazioni permanenti colpite dall'alluvione di circa 100 milioni di euro e di altrettanti per la siccità 2024.
- ✓ Attivazione di **aiuti di Stato**, tramite il provvedimento di Legge della Legge 100 che ha stanziato 50 milioni di euro, per pagamento tramite Agricat così come altre risorse sono state stanziare per la siccità (es. Sicilia)
- ✓ **Nuova misura 23 per i PSR 2014-2022** quale misura eccezionale di assistenza agli Stati membri colpiti da eventi eccezionali
- ✓ **Pacchetto di riforma di semplificazione della PAC** con due nuovi interventi compensativi e riduzione della portata di intervento della riserva agricola.

Dati in euro

2014-2022

MISURA 17: SPESA PUBBLICA PROGRAMMATA PER SOTTOMISURA

Descrizione sottomisura	Spesa pubblica	di cui FEASR	di cui Nazionale	Riparto misura
17.1 - Premio assicurativo per il raccolto, gli animali e le piante	2.196.355.874	988.360.143	1.207.995.730	97,5%
17.2 - Fondi di mutualizzazione per le avversità atmosferiche, per le epizootie e le fitopatie, per le infestazioni parassitarie e per le emergenze ambientali	10.500.000	4.725.000	5.775.000	0,5%
17.3 - Strumento di stabilizzazione del reddito	46.500.000	20.925.000	25.575.000	2,1%
Totale Misura 17	2.253.355.874	1.014.010.143	1.239.345.730	100,0%

Fonte: PSRN 2014-2022, approvato con decisione C(2023) 3357 del 15 maggio 2023

2023-2027

STRUMENTO RISK: SPESA PUBBLICA PROGRAMMATA PER INTERVENTO

Descrizione interventi	Spesa pubblica	di cui FEASR	di cui Nazionale	Riparto interventi
SRF.01 - Assicurazioni agevolate	1.486.391.837	665.907.474	820.484.363	51,7%
SRF.02 - Fondi mutualità danni	60.095.910	26.923.127	33.172.783	2,1%
SRF.03 - Fondi mutualità reddito	60.095.910	26.923.127	33.172.783	2,1%
SRF.04 - Fondo mutualizzazione nazionale eventi catastrofici	1.268.083.130	568.104.596	699.978.534	44,1%
Totale RISK	2.874.666.788	1.287.858.324	1.586.808.463	100,0%

Fonte: PSP 2023-2027 approvato con decisione C(2023)6990 del 23 ottobre 2023

2.874.666.788 + ca 500.000.000 = 3.374.666.788 €

2023-2027 vs 2014-2022 = +49,8%, cioè +1.121.310.914 € in valore assoluto

Il confronto tra la programmazione 2014-2022 e 2023-2027 sulla gestione del rischio (2)

SPESA PUBBLICA PROGRAMMATTA
PER MISURA
NELLA FOCUS AREA 3B DEI PSR
2014-2022 (EURO)

Misura	Spesa pubblica programmata
Misura 1	2.305.472
Misura 2	1.424.752
Misura 5	304.393.755
Misura 8	25.797.037
Misura 16	5.659.116
Totale	339.580.132

Totale spesa sostenuta circa 0,65 mrd

2014-2022
GESTIONE DEL RISCHIO



ATTIVO
0,65 MRD

PASSIVO
6,5 MRD

RAPPORTO DI 1:10

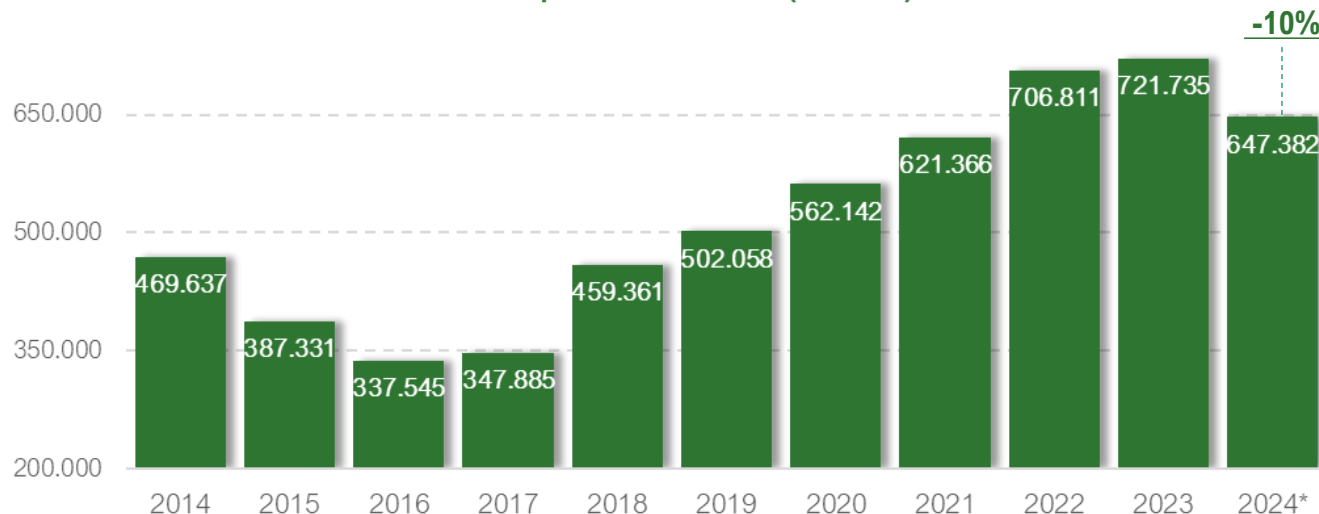
Totale spesa sostenuta per misure assicurazioni e fondi 14-22 circa 6,5 mrd

Confronto budget 2014-2022 e 2023-2027 per Misura 5 e SRD 06
(dati in euro)

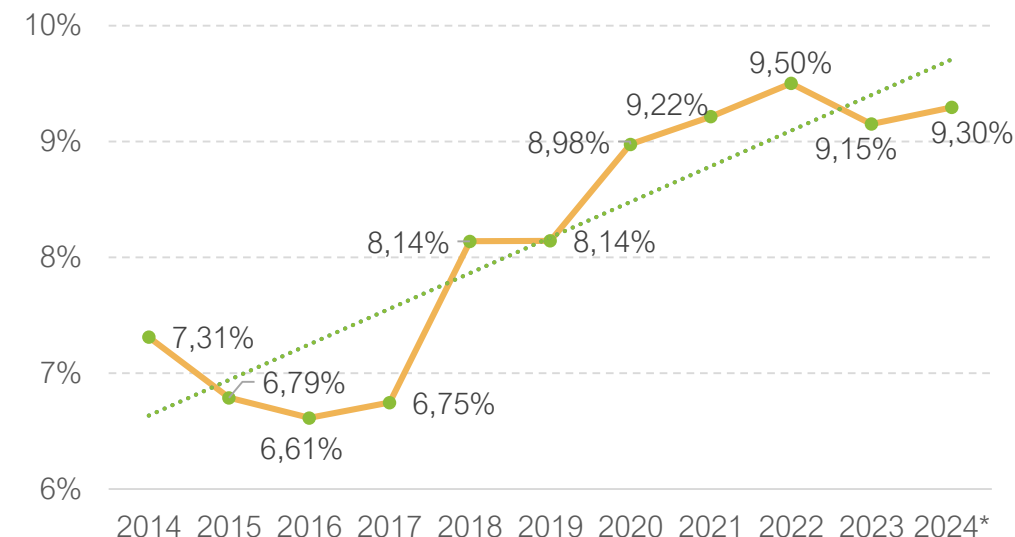
Regione	Misura 5 PSR 2014-2022	Spesa programmata per l'intervento SRD.06 nel PSP 2023-2027	Var%
Emilia Romagna	61.882.416	61.572.195	-0,5%
Puglia	49.000.000	20.000.000	-59,2%
Sicilia	46.667.571	70.000.000	50,0%
Piemonte	25.041.702	12.000.000	-52,1%
Sardegna	22.500.000	9.000.000	-60,0%
Toscana	14.834.902	8.500.000	-42,7%
Umbria	12.477.898	4.500.000	-63,9%
Marche	12.550.222	1.000.000	-92,0%
Basilicata	11.420.832	5.149.615	-54,9%
Lombardia	10.550.000	10.000.000	-5,2%
Lazio	8.105.438	3.000.000	-63,0%
Abruzzo	4.777.285	-	-
Campania	7.460.425	7.741.634	3,8%
Liguria	6.998.644	2.242.902	-68,0%
Calabria	6.010.000	10.000.000	66,4%
Veneto	4.116.419	10.000.000	142,9%
Totale	304.393.755	234.706.345	-22,9%

Il bilancio per le Compagnie e gli Agricoltori (1)

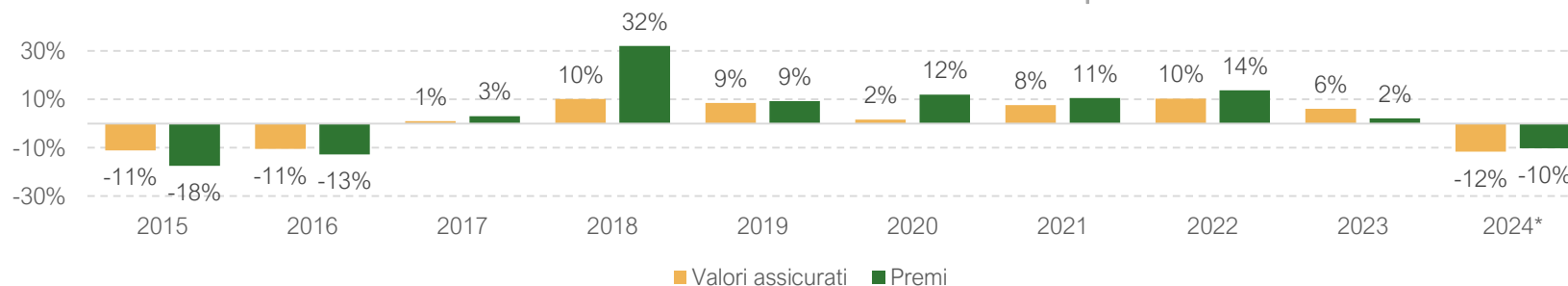
Premi polizze colture (.000 €)



Tariffe assicurative



Variazioni annue valori assicurati e premi

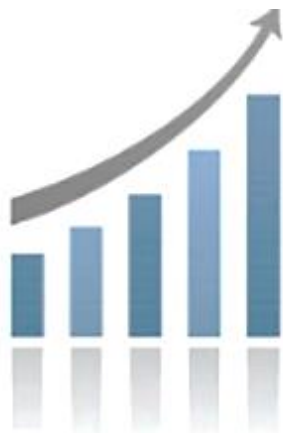


Inflazione 2024
+1,0%



EFFETTO LEVA

Il sostegno offerto dalla Sottomisura 17.1 ha determinato nelle aziende agricole beneficiarie:



PRODUTTIVITÀ

+ 9%

miglioramento netto di produttività di circa il 9%

PLV Aziendale

+ 167%

Ogni € di contributo pubblico erogato con la sottomisura 17.1 genera un incremento di 1,67€ della PLV aziendale

In ciascuna azienda beneficiaria della sottomisura 17.1 risulta migliorata la gestione del rischio e la sostenibilità economica.



	2022	2023
LOSS RATIO COMPAGNIE	58%	98%
LOSS RATIO AGRICOLTORE	90%	46%
Saldo netto di cassa per l'agricoltore	↑ 50.283.727	↑ 506.223.954
Risorse pubbliche investite	330.664.958	358.150.898
Efficienza spesa pubblica FEASR su stabilizzazione del reddito	↓ -280.381.231	↑ 148.073.056
Per ogni euro di spesa pubblica, quanti euro in tasca all'agricoltore	● 0,15	● 1,41

LOSS RATIO COMPAGNIE = SINISTRI/PREMI

LOSS RATIO AGRICOLTORE = (PREMIO TOTALE POLIZZE - CONTRIBUTO PUBBLICO SUI PREMI ASSICURATIVI)/VALORE RISARCITO

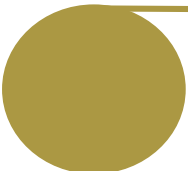
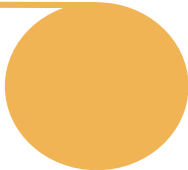
SALDO NETTO DI CASSA PER AGRICOLTORE = VALORE RISARCITO + CONTRIBUTO PUBBLICO SUI PREMI ASSICURATIVI - PREMIO TOTALE POLIZZE





Perfezionare e rafforzare l'integrazione fra l'intervento Agricat e quello delle polizze agevolate, aumentando al contempo l'appetibilità di entrambi gli strumenti con il lancio di nuovi prodotti smart contract e semiparametrici

In tal senso, occorre accompagnare il processo di transizione verso il nuovo sistema di gestione del rischio (2023-2027) rafforzando le **azioni di comunicazione e formazione** (*capacity building*)



Dai dati si rilevano i primi effetti delle misure di contenimento della spesa previste nel PGRA 2024, tuttavia per un pieno efficientamento della spesa pubblica occorre **rafforzare** la spinta verso un **approccio sistemico alla gestione del rischio** (*risk assessment* per orientare il sostegno pubblico e le politiche aziendali, programmazione su base pluriennale, maggior raccordo con le misure di prevenzione e mitigazione del rischio, ecc...)

Necessità di sviluppare strumenti e analisi di supporto alla pianificazione territoriale e di supporto alle decisioni ai vari livelli di governo con particolare riferimento allo sviluppo di politiche di difesa attiva





GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Camillo Zaccarini Bonelli

c.zaccarini@isma.it



Cofinanziato
dall'Unione europea



REGIONE
LAZIO

ARSIAL
Agenzia Regionale
per lo Sviluppo e l'Innovazione
dell'Agricoltura del Lazio

PSR
LAZIO
PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE
2014 - 2022

ARSIAL.IT

REGIONE.LAZIO.IT