



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Ministro per gli Affari Europei, il Sud,
le Politiche di coesione e il Pnrr*

SINTESI DEI LAVORI DELLA RIUNIONE DELLA CABINA DI REGIA PER LA DEFINIZIONE DELLE MODALITA' DI UTILIZZO DEL FONDO DI SVILUPPO E COESIONE

(art. 1, comma 703, lettera c), della legge 23 dicembre 2014, n. 190; art. 1, comma 178, lettera d), della legge 30 dicembre 2020, n. 178)

RIUNIONE del 06 giugno 2023

PRESENTI

In rappresentanza del Governo:

On. Raffaele Fitto – Ministro per gli Affari Europei, il Sud, le Politiche di coesione e il Pnrr (Presidente). Cons. Ermenegilda Siniscalchi – Capo di gabinetto del Ministro per gli Affari Europei, il Sud, le Politiche di coesione e il Pnrr.

In rappresentanza delle Regioni/Città Metropolitane/Enti locali:

Dott. Marco Marsilio, Presidente della Regione Abruzzo; Dott. Donato Toma, Presidente della Regione Molise; On. Michele Emiliano - Presidente della Regione Puglia; On. Christian Solinas Presidente della Regione Autonoma della Sardegna; Dott. Eugenio Giani – Presidente della Regione Toscana; Avv. Donatella Tesei, Presidente della Regione Umbria, Prof. Marcello Minenna - Assessore Programmazione Unitaria della Regione Calabria; Dott. Ettore Cinque – Assessore al Bilancio della Regione Campania; Dott.ssa Barbara Zilli - Assessore regionale alle finanze della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia; Dott. Marco Gabusi – Assessore Trasporti, Infrastrutture, Opere pubbliche della Regione Piemonte.

Per le strutture tecniche e di supporto:

Cons. Michele Palma – Capo del Dipartimento per le politiche di coesione della Presidenza del Consiglio dei ministri; Dott.ssa Laura Cavallo – Direttore generale del Dipartimento per le politiche di coesione della Presidenza del Consiglio dei ministri; Dott. Marco Doglia Dirigente del Dipartimento per le politiche di coesione della Presidenza del Consiglio dei ministri; Dott. Andrea Vassallo Direttore Generale del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei ministri; Avv. Maria Giovanna Sgariglia – Dirigente della Direzione generale per lo sviluppo del territorio, la pianificazione e i progetti internazionali del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti; Ing. Mauro Mallone - Direttore Generale Direzione Incentivi energia – Dipartimento Energia del MASE; Dott.ssa Caterina De Pietro - Direttore della Direzione programmazione unitaria della Regione Veneto.

ORDINE DEL GIORNO

- 1. Piano di sviluppo e coesione (PSC) del Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**
- 2. Piano di sviluppo e coesione (PSC) del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**
- 3. Piano di sviluppo e coesione (PSC) 2014-2020 del Ministero della cultura. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**
- 4. Piano di sviluppo e coesione (PSC) del Ministero delle imprese e del made in Italy. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**
- 5. Piano di sviluppo e coesione (PSC) del Ministero infrastrutture e dei trasporti – Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**
- 6. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Abruzzo. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**
- 7. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Calabria. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**
- 8. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Campania. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**
- 9. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Friuli Venezia Giulia. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**
- 10. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Lazio. Proposta di riprogrammazione delle sezioni speciali. Approvazione.**
- 11. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Lombardia. Riprogrammazione della sezione ordinaria e proposta di riprogrammazione della sezione speciale 1. Informativa e approvazione.**
- 12. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Marche. Proposta di riprogrammazione della sezione speciale 2. Approvazione.**
- 13. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Molise. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa**
- 14. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Piemonte. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**
- 15. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Puglia. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**
- 16. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Sardegna. Proposta di riprogrammazione della sezione speciale 1 e riprogrammazione della sezione ordinaria. Approvazione e informativa.**
- 17. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Siciliana. Proposta di riprogrammazione della sezione speciale 2. Approvazione.**
- 18. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Toscana. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**
- 19. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Umbria. Finalizzazione delle risorse da intesa in Conferenza Stato-Regioni. Approvazione. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.**

20. Piano di Sviluppo e Coesione (PSC) della Regione Veneto. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.
21. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Città Metropolitana di Bari. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.
22. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Città Metropolitana di Cagliari. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.
23. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Città Metropolitana di Reggio Calabria. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.
24. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Città Metropolitana di Venezia. Riprogrammazione della sezione ordinaria. Informativa.
25. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Calabria. Riduzione della sezione speciale.
26. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Provincia autonoma Bolzano. Riduzione della sezione speciale.
27. Anticipazioni alle regioni e province autonome per interventi di immediato avvio dei lavori o di completamento di interventi in corso (FSC 2021-2027) – Adempimenti di cui alla Delibera CIPESS 79/2021 punti 1.5, 1.6 e 1.7.
28. Assegnazione FSC 2021/2027 alla Regione Toscana di complessivi 41 milioni di euro per assicurare la realizzazione degli interventi ricompresi nella delibera CIPE n. 47/2014 per la riqualificazione e riconversione del Polo industriale di Piombino (Art. 52, comma 5bis, del DL 13/2023 come convertito con L. n. 41 del 21 aprile 2023)
29. Varie ed eventuali.

(documentazione in atti)

La riunione ha inizio alle ore 18:30.

Presiede la seduta il **Ministro FITTO**.

Punti da 1 a 24: Riprogrammazioni PSC approvate in Comitato di Sorveglianza

Il **Ministro Raffaele FITTO** sottopone alla Cabina di regia le riprogrammazioni dei PSC già approvate dai Comitati di sorveglianza dei rispettivi Piani, la cui documentazione è disponibile agli atti.

Non sono sottoposte alla Cabina di regia le riprogrammazioni delle sezioni ordinarie dei PSC che comprendono interventi con OGV non raggiunta al 31/12/2022 e che, per quanto approvate in Comitato di Sorveglianza, non si sono perfezionate in tempo utile con la approvazione della Cabina di regia ai sensi della procedura prevista ai sensi della Delibera n. 2/2021. Si ricorda che sono in corso le verifiche per individuare gli interventi soggetti a revoca o da salvaguardare anche ai sensi dell'art. 53 del D.L. 13/2023. Si tratta di undici riprogrammazioni, che riguardano il MIT, le Regioni Basilicata, Calabria, Campania, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Marche, Puglia e le Città Metropolitane di Genova, Messina, Palermo. Complessivamente l'importo a rischio revoca è pari a 2.740,02 milioni di euro.

Le riprogrammazioni proposte sono state già approvate nei relativi Comitati di sorveglianza e sono sottoposte all'attenzione della Cabina di Regia per informativa o per approvazione ai sensi della disciplina vigente (Delibera n. 2/2021).

In particolare, come da documentazione agli atti, sono proposte alla Cabina di regia:

- per approvazione:

le riprogrammazioni delle sezioni speciali di cinque PSC regionali approvate dai Comitati di sorveglianza, che superano le soglie previste dalla Delibera quadro. In tali casi non è ancora spirato

il termine per l'assunzione dell'obbligazione giuridicamente vincolante degli interventi, fissato, per le sezioni speciali, al 31/12/2025;

la riprogrammazione della sezione ordinaria del PSC della Regione Umbria, riguardante la finalizzazione delle risorse assegnate come da Intesa in Conferenza Stato Regioni del 25 marzo 2021 (rettifiche relative a tagli di finanza pubblica).

- per informativa: tutte le altre riprogrammazioni riguardanti le sezioni ordinarie dei PSC.

Il **Presidente della Regione Puglia Michele EMILIANO** interviene in riferimento alla riprogrammazione di importo pari a 32 milioni di euro del PSC Puglia presentata a novembre 2022, che non viene sottoposto alla Cabina di regia, evidenziando che il fatto che venga rigettata dopo tanti mesi lascia perplessi. Come indicato nella nota trasmessa al Dipartimento in giornata odierna alle ore 17, all'interno della proposta di riprogrammazione, solo una parte, pari a 13,4 milioni di euro, era soggetta ad approvazione, in quanto comporta una sottrazione di risorse superiore al 10% all'Area tematica 04 Energia, come previsto dalla delibera CIPESS 2/2021. I restanti 18,6 milioni della riprogrammazione richiedono solo una informativa alla Cabina di regia perché le risorse restano nella stessa all'Area tematica 07 Trasporti e mobilità. La Regione Puglia chiede che sia considerata approvata la parte della riprogrammazione relativa ai 18,6 per cui era sufficiente l'informativa.

Il **Ministro FITTO** risponde che la proposta non è scindibile e osserva che la proposta di riprogrammazione, arrivata a ridosso della scadenza, era finalizzata a eludere il termine di scadenza delle Obbligazioni giuridicamente vincolanti, fissato dal precedente Governo a dicembre 2022. In ogni caso rappresenta, come noto a tutti i Presidenti di Regione che ha incontrato nei giorni scorsi, piuttosto che procedere in automatico alla revoca delle risorse come previsto dalle norme, si è proposto di aprire un dialogo per valutare se gli interventi da revocare in base alla norma sulla scadenza delle OGV possano essere salvaguardati e riprogrammati.

Il **Presidente EMILIANO** chiede di sapere se su risorse 2014-2020 o del nuovo periodo di programmazione.

Il **Ministro FITTO** risponde che si potrà valutare di portare avanti i progetti ancora di interesse a valere sulle risorse 2021-2027.

Il **Presidente EMILIANO** sottolinea che tutte le proposte di rimodulazione avevano le OGV. Per la parte di 18,6 milioni la semplice informativa era sufficiente; pertanto, chiede che la riprogrammazione venga ricondotta alla legittimità, sulla base del dialogo che si è instaurato.

Il **Ministro FITTO** replica che gli interventi originari che hanno raggiunto le OGV, agli esiti delle verifiche, non saranno definanziati. Se si pone il problema dal punto di vista della legittimità, lo si risolve a monte facendo un provvedimento di revoca in base alla legge. La disponibilità del Governo è invece quella di sedersi intorno a un tavolo e di trovare una soluzione, valutando come salvaguardare un tentativo di riprogrammazione fatto a novembre, a pochi giorni dalla scadenza delle OGV, e di rifinanziare interventi ritenuti comunque strategici. Se invece si vuole procedere in punta di diritto il Governo farà un provvedimento di revoca.

Il **Presidente EMILIANO** ribadisce che la legge non impediva le riprogrammazioni e l'approvazione in Cabina di regia.

Il **Ministro FITTO** risponde che l'eventuale approvazione il Cabina di regia avrebbe consentito di fatto di eludere il termine.

Interviene l'**Assessore della Regione Friuli Venezia Giulia Barbara ZILLI** per rappresentare che l'intervento riprogrammato a ridosso della scadenza e che dovrà essere definanziato è di interesse strategico per l'amministrazione e accoglie la disponibilità manifestata dal Governo di poter sottoporre ai tavoli tecnici la valutazione in merito alla relativa salvaguardia. Si tratta di una partnership importante con il Ministero dell'Università e con il MIMIT per l'acquisto di strutture di

ricerca e finalizzato anche alla concessione di contributi alle imprese per tecnologie digitali innovative.

L' **Assessore della Regione Calabria Marcello MINENNA** afferma che in base al punto 7 all'ordine del giorno di oggi viene resa informativa delle riprogrammazioni del PSC della Regione Calabria solo fino al 30 novembre 2022: manca quella del 15 dicembre 2022 che era sopra soglia ed andava in approvazione alla Cabina di regia. Tale riprogrammazione proponeva nuovi interventi per un importo pari a 59,93 milioni di euro, in sostituzione di interventi che non avrebbero raggiunto le OGV. Gli interventi sostitutivi avevano invece già raggiunto le OGV entro la scadenza, ma, in mancanza dell'approvazione della riprogrammazione, risultano privi di coperture e non possono essere salvaguardati ai sensi dell'art.53 del D.L. 13/2023 non rientrando nelle relative previsioni.

Il **Ministro FITTO** risponde confermando che non sono state approvate riprogrammazioni che, effettuate a ridosso della scadenza, potevano essere elusive del termine di legge. Ribadisce tuttavia, che anche questi interventi potranno essere oggetto della valutazione *a latere* cui si è fatto più volte riferimento per l'eventuale finanziamento, tenendo conto della strategicità e, avendo questi nuovi interventi già conseguito le OGV, dell'avanzato stato di attuazione.

Interviene l'**Assessore della Regione Piemonte Marco GABUSI** affermando di ritenere corretto definire gli interventi privi di OGV. Si auspica che gli interventi vengano inseriti nella programmazione 2021-2027 e la Regione lavorerà nelle riunioni tecniche affinché se ne possa comprendere l'importanza.

In riferimento alla delibera CIPESS 79/2021 chiede che ai fini del conseguimento dell'OGV sia considerata l'aggiudicazione provvisoria e non la stipula del contratto.

Il **Ministro FITTO** replica che, se da un lato è stato adottato un criterio più stringente per il conseguimento delle OGV, d'altra parte è stato concesso un anno in più per conseguirle.

L'**Assessore della Regione Campania Ettore Cinque** rappresenta che la Regione ha diverse riprogrammazioni sottosoglia che vanno in informativa. Poi ci sono 218 milioni di euro di riprogrammazioni sopra soglia che non sono state portate in Cabina di regia, ma che non possono non essere considerate poiché propongono importanti interventi sostitutivi a salvaguardia dei territori. È comprensibile che la riprogrammazione tardiva possa apparire un comportamento elusivo del termine delle OGV, tuttavia è stata effettuata nel rispetto delle regole vigenti.

Il **Ministro FITTO** risponde che la Cabina di regia non ha funzioni di sanatoria per scadenze non rispettate. Oggi tuttavia non si applica automaticamente una revoca, ma si dà la disponibilità a valutare le varie situazioni per valutare eventuali soluzioni sulla base del confronto tra Governo e Regioni.

L'**Assessore Cinque** sottolinea che i nuovi interventi hanno raggiunto le OGV.

Il **Ministro FITTO** ribadisce che il fatto di aver sostituito dei progetti che non hanno rispettato le OGV con altri progetti che invece l'avrebbero rispettata, con una modifica che non è stata approvata perché era elusiva della scadenza delle OGV, non implica che la procedura sia stata corretta e non può comportare oggi una "sanatoria" in Cabina di regia. Ribadisce nuovamente la disponibilità del Governo a risolvere i problemi che verranno rappresentati, ma ribadisce anche che la salvaguardia degli interventi interessati non è un obbligo o una competenza della Cabina di regia ma potrà essere oggetto di una intesa tra Governo e Regioni a seguito di valutazioni condivise sulla rilevanza degli interventi.

Punti 25 e 26. Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Regione Calabria e Piano di sviluppo e coesione (PSC) della Provincia autonoma Bolzano. Riduzione della sezione speciale.

Il **Ministro FITTO** dà informativa alla Cabina di regia della riduzione della sezione speciale del PSC della Regione Calabria e del PSC della Provincia autonoma di Bolzano in conseguenza dell'integrazione e adozione dei rispettivi Piani Operativi Complementari su cui sono confluiti i rientri europei relativi alle riprogrammazioni effettuate per l'emergenza COVID ai sensi delle relative disposizioni normative.

Punto 27. Anticipazioni alle Regioni e Province autonome per interventi di immediato avvio dei lavori o di completamento di interventi in corso (FSC 2021-2027) – Adempimenti di cui alla Delibera CIPESS 79/2021 punti 1.5, 1.6 e 1.7.

Il **Ministro FITTO** sottopone alla Cabina di Regia, per la successiva approvazione da parte del CIPESS, gli esiti della istruttoria svolta dall'Agenzia per la Coesione Territoriale (ACT) prevista ai punti 1.5 e 1.6 della Delibera CIPESS n. 79 del 22 dicembre 2021 e i criteri per la verifica dello stato di avanzamento procedurale degli interventi previsti al punto 1.7 della stessa Delibera come da documentazione agli atti.

L'**Assessore Cinque** riferisce che la delibera 79/2021 prevede che per le anticipazioni 2021-2027 si applichino le regole di governance del 2014-2020. Nelle more di una nuova disciplina per il 2021-2027, la proposta in oggetto prevede regole più restrittive con riferimento alle riprogrammazioni mentre la Regione chiede che vengano mantenute anche in questo caso le regole del FSC 2014-2020, visto che ci si accinge ad una riprogrammazione molto ampia.

Il **Ministro FITTO** risponde che le riprogrammazioni delle anticipazioni saranno consentite solo per il caro prezzi. Per il resto si mantengono le regole del 2014-2020 finché non verranno definite le nuove procedure per il 2021-2027.

Punto 28. Anticipazioni alle Regioni Assegnazione FSC 2021/2027 alla Regione Toscana di complessivi 41 milioni di euro per assicurare la realizzazione degli interventi ricompresi nella delibera CIPE n. 47/2014 per la riqualificazione e riconversione del Polo industriale di Piombino (Art. 52, comma 5bis, del DL 13/2023 come convertito con L. n. 41 del 21 aprile 2023).

Il **Ministro FITTO** sottopone alla Cabina di Regia l'assegnazione di risorse FSC 2021/2027 alla Regione Toscana per complessivi 41 milioni di euro prevista dalla normativa per assicurare la realizzazione degli interventi per la riqualificazione e riconversione del Polo industriale di Piombino. Si completa oggi in Cabina di regia l'iter condiviso con la Regione Toscana.

Interviene il **Presidente della Regione Toscana Eugenio Giani** per ringraziare dell'anticipazione FSC. Si tratta della prima vera compensazione per il posizionamento della nave di rigassificazione, che svolge un ruolo nazionale, attualmente in corso di collaudo e già in parte in attività. Si tratta di un segnale importante per la bonifica dei danni provocati dall'attività siderurgica negli anni.

Punto 29. Varie ed eventuali.

Il **Ministro FITTO** sottopone alla Cabina di Regia l'assegnazione in anticipazione di risorse FSC 2021/2027 alla Regione Abruzzo di complessivi 5,66 milioni di euro per la realizzazione dell'intervento "Cofinanziamento degli Accordi di Innovazione del MISE 2022" per 4,8 milioni di euro e dell'intervento "Concessione di contributi a fondo perduto per l'acquisto e l'installazione di autoclavi atti a limitare il disagio derivante dalla carenza idrica" per 0,86 milioni di euro. Contestualmente, si propone la riduzione del corrispondente importo (5,99 milioni di euro) della Sezione speciale del PSC della Regione. Le risorse rientrano nelle disponibilità del FSC 2014-2020 poiché non riprogrammabili nel rispetto delle finalità emergenziali della sezione speciale del Piano.

Tutto quanto sopra rappresentato, acquisito l'assenso dei presenti, tutti i punti all'ordine del giorno sopra illustrati, si intendono approvati e procedibili.

L'incontro si chiude alle ore 19.00.

IL PRESIDENTE
MINISTRO PER GLI AFFARI EUROPEI, IL SUD,
LE POLITICHE DI COESIONE E IL PNRR
On. Raffaele Fitto



