

Regione Lazio

DIREZIONE PROGRAM. ECONOMICA, BILANCIO, DEMANIO E PATRIMONIO

Atti dirigenziali di Gestione

Determinazione 2 maggio 2018, n. G05629

Riforma aggiuntiva Allegato 2) alla determinazione direttoriale 20 aprile 2016, n. G03994 "Assistenza tecnica alla Cabina di Regia regionale per la programmazione e l'attuazione unitaria delle politiche regionali per lo sviluppo e la coesione economica, sociale e territoriale finanziate dai Fondi SIE e dalle altre risorse finanziarie ordinarie e/o aggiuntive. Approvazione del Piano di Assistenza tecnica 2014-2020, del Documento sulla Congruita' dei costi e dello Schema di Convenzione tra Regione Lazio e Lazio Innova S.p.A.". Approvazione relazione/istruttoria integrativa ai sensi dell'art. 192, co. 2, del d.lgs. n. 50/2016 (Allegato 2 sub A).

Oggetto: riforma aggiuntiva Allegato 2) alla determinazione direttoriale 20 aprile 2016, n. G03994 “Assistenza tecnica alla Cabina di Regia regionale per la programmazione e l’attuazione unitaria delle politiche regionali per lo sviluppo e la coesione economica, sociale e territoriale finanziate dai Fondi SIE e dalle altre risorse finanziarie ordinarie e/o aggiuntive. Approvazione del Piano di Assistenza tecnica 2014-2020, del Documento sulla Congruità dei costi e dello Schema di Convenzione tra Regione Lazio e Lazio Innova S.p.A.”.
Approvazione relazione/istruttoria integrativa ai sensi dell’art. 192, co. 2, del d.lgs. n. 50/2016 (Allegato 2 sub A).

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE “PROGRAMMAZIONE ECONOMICA,
BILANCIO, DEMANIO e PATRIMONIO”**

di concerto con

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE “SVILUPPO ECONOMICO E ATTIVITÀ’ PRODUTTIVE”,
IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE “FORMAZIONE, RICERCA E INNOVAZIONE, SCUOLA E
UNIVERSITÀ, DIRITTO ALLO STUDIO” E
IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE “AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE, CACCIA E PESCA”**

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTA la legge 18 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e diritto di accesso ai documenti amministrativi”, coordinato ed aggiornato, da ultimo, dal decreto legislativo 30 giugno 2016, n. 127, dal decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 222 e dal decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 104;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e successive modificazioni;

VISTA la legge 13 agosto 2010 n. 136 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”;

VISTA la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 “Nuovo Statuto della Regione Lazio”;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale” e ss.mm.;

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale” e ss.mm.;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 17 luglio 2014, n. 479 “Adozione unitaria delle proposte di Programmi Operativi Regionali: POR FESR, POR FSE e PSR FEASR 2014-2020”;

VISTA la legge regionale 9 febbraio 2015, n. 1 “Disposizioni sulla partecipazione alla formazione e attuazione della normativa e delle politiche dell’Unione europea e sulle attività di rilievo internazionale della Regione Lazio”;

VISTA la legge regionale 13 dicembre 2013, n. 10 “Disposizioni in materia di riordino delle Società regionali operanti nel settore dello sviluppo economico e imprenditoriale”;

VISTA la determinazione direttoriale 20 aprile 2016, n. G03994 “Assistenza tecnica alla Cabina di Regia regionale per la programmazione e l’attuazione unitaria delle politiche regionali per lo sviluppo e la coesione economica, sociale e territoriale finanziate dai Fondi SIE e dalle altre risorse finanziarie ordinarie e/o aggiuntive. Approvazione del Piano di Assistenza tecnica 2014-2020, del Documento sulla Congruità dei costi e dello Schema di Convenzione tra Regione Lazio e Lazio Innova S.p.A.”;

PRESO ATTO che l’uso, nel presente provvedimento, del genere maschile per indicare i soggetti titolari di diritti, incarichi pubblici e stati giuridici è da intendersi riferito ad entrambi i generi e risponde pertanto solo ad esigenze di semplicità del testo;

PREMESSO	che la direttiva del Presidente n. R0004 del 07/08/2013 “ <i>Direttiva inerente istituzione Cabina di Regia per l’attuazione delle politiche regionali ed europee</i> ”, come modificata ed integrata dalla direttiva del Presidente n. R00002 del 08/04/2015 “ <i>Aggiornamento e integrazione della direttiva n. 4/2013 di istituzione della ‘Cabina di Regia per l’attuazione delle politiche regionali ed europee</i> ” è stato demandato alla Società <i>in house</i> Lazio Innova p.A. il servizio di Assistenza tecnica alla componente tecnico-amministrativa della Cabina di Regia;
DATO ATTO	che con d.d. n. G03994/2016 l’Amministrazione ha identificato la Lazio Innova S.p.A. quale società operante in regime dell’ <i>in house providing</i> , in quanto l’Amministrazione esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi (influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni significative), precisando che il 100% delle attività della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall’Amministrazione e che nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;
PRESO ATTO	che con la medesima determinazione è stato specificato che la Lazio Innova S.p.A., tra le varie attività, svolge anche le funzioni di assistenza tecnica specialistica alla Regione Lazio, con particolare riferimento all’attuazione della programmazione europea;
ACCERTATO	che, con riferimento a quanto esplicitato nell’Allegato 2 denominato “ <i>Congruià dei costi</i> ” di cui alla richiamata determinazione, è stato approvato l’affidamento <i>in house providing</i> , nonché lo schema di convenzione tra Regione e Lazio Innova S.p.A.;
PREMESSO	che la Regione Lazio e la Società Lazio Innova p.A. hanno stipulato in data 8/07/2016, con atto rep. 9105 - Reg. Cron. N. 19243 del 18/07/2016 degli atti sottoposti a registrazione ai sensi dell’art. 99 del r.r. n. 1/2002 e <i>ss.mm.</i> , una convenzione per l’affidamento alla medesima Società del servizio di Assistenza tecnica alla Cabina di Regia regionale;
VERIFICATO	che l’affidamento in oggetto, operato il 20 aprile 2016, inserendosi nell’alveo dei c.d. <i>affidamenti in house providing</i> , è disciplinato dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “ <i>Codice dei contratti pubblici</i> ”, in quanto tale decreto trova applicazione alle procedure avviate a decorrere dalla medesima data (20 aprile 2016);
RISCONTRATO	che gli atti adottati dall’Amministrazione, a partire dal 20 aprile 2016, devono essere conformi al nuovo assetto normativo recato dal d.lgs. n. 50/2016 e <i>ss.mm.</i> ;
CONSTATATO	che nella d.d. n. G03994/2016 non è stato enunciato l’obbligo di inoltrare all’ANAC la domanda di iscrizione allo specifico Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a proprie società <i>in house</i> , così come previsto dall’art. 192, co. 1, del d.lgs. n. 50/2016;
RISCONTRATO	che, per quanto stabilito al punto 9.3 delle Linee Guida n. 7 dell’ANAC, aventi carattere vincolante, con l’entrata in vigore del nuovo Codice Appalti (20 aprile 2016), nelle more della messa in esercizio dell’applicativo informatico dell’elenco succitato, fino alla data del 15 gennaio 2018 era possibile continuare ad effettuare affidamenti <i>in house</i> , sotto la propria responsabilità e nel rispetto delle disposizioni di cui all’art. 5 e cc. 2 e 3 dell’art. 192 del Codice senza il preventivo inoltro della domanda di iscrizione allo specifico Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a proprie società <i>in house</i> ;
VERIFICATO	che la Direzione regionale “ <i>Centrale Acquisti</i> ” con nota Prot. N. 4867/2018, ha inoltrato la succitata domanda di iscrizione all’Elenco succitato;
CONSTATATO	che l’Allegato 2 alla citata determinazione n. G03994/2016 appare carente di taluni elementi dai quali si evinca, nell’affidamento <i>in house providing</i> , il rispetto dei principi quali universalità e socialità, efficienza, economicità e qualità del servizio, ai fini dell’ottimale impiego delle risorse pubbliche, così come previsto dall’art. 192, co. 2, del d.lgs. 50/2016 e <i>ss.mm.</i> ;
RITENUTO	necessario procedere alla <i>riforma aggiuntiva</i> dell’Allegato 2 alla citata d.d. n. G03994/2016, attraverso l’integrazione di elementi aggiuntivi alle motivazioni riguardanti la valutazione operata sulla congruità economica dell’offerta del soggetto <i>in</i>

house, secondo i principi di economicità e qualità del servizio, integrandola con una relazione/istruttoria da allegare al presente atto di cui è parte integrante e sostanziale, ai sensi dell'art. 192, co. 2 del d.lgs. 50 del 2016 (**Allegato 2 sub A**);

DETERMINA

per le motivazioni di cui in narrativa che qui si intendono integralmente richiamate,

1. di prendere atto della domanda di iscrizione nello specifico Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a proprie società *in house*, inviata dalla Direzione regionale “*Centrale Acquisti*” con nota Prot. N. 4867/2018 all’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ai sensi dell’art. 5 e cc. 2 e 3 dell’art. 192 del Codice;
2. di riformare l’Allegato 2 alla d.d. n. G03994/2016, attraverso l’integrazione di elementi aggiuntivi alle motivazioni riguardanti la valutazione operata sulla congruità economica dell’offerta del soggetto *in house* secondo i principi di economicità e qualità del servizio, integrandola con una relazione/istruttoria da allegare al presente atto di cui è parte integrante e sostanziale, ai sensi dell’art. 192, co. 2 del d.lgs. 50 del 2016 (**Allegato 2 sub A**);
3. di mantenere inalterata ogni altra parte della determinazione n. G03994/2016;
4. di pubblicare la presente determinazione sul Bollettino Ufficiale e sul sito *web* istituzionale della Regione Lazio.

Avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso giurisdizionale innanzi al TAR territorialmente competente entro 60 giorni ovvero ricorso giustiziale al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni.

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE
“PROGRAMMAZIONE ECONOMICA,
BILANCIO, DEMANIO e PATRIMONIO”**
(dott. Marco Marafini)

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE
SVILUPPO ECONOMICO E
ATTIVITÀ’ PRODUTTIVE”**
(dott.ssa Rosanna Bellotti)

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE
“FORMAZIONE, RICERCA E INNOVAZIONE,
SCUOLA E UNIVERSITÀ, DIRITTO ALLO STUDIO”**
(avv. Elisabetta Longo)

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE
“AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE
CACCIA E PESCA”**
(dott. Roberto Ottaviani)



ALLEGATO 2 sub A



Relazione/Istruttoria integrativa.

Elementi aggiuntivi alle motivazioni riguardanti la valutazione operata sulla congruità economica dell'offerta del soggetto *in house* secondo i principi di economicità e qualità del servizio, ai sensi dell'art. 192, co. 2, del d.lgs. 50/2016.

INDICE

1. Introduzione	3
2. Il quadro normativo di riferimento	3
3. Le caratteristiche del servizio	3
4. Elementi aggiuntivi alle motivazioni riguardanti la valutazione operata sulla congruità economica	4
4.1. Compatibilità con i principi dell'ordinamento europeo e dell'ordinamento interno e congruità del Preventivo.....	4
4.2. Convenienza economica.....	5
4.3. Convenienza in termini di efficacia nella gestione del servizio.....	5

1. Introduzione

Il presente documento rappresenta la relazione/istruttoria integrativa alle motivazioni riguardanti la valutazione operata sulla congruità economica relativa all'affidamento del servizio di Assistenza tecnica alla Cabina di Regia regionale per la programmazione e l'attuazione unitaria delle politiche regionali per lo sviluppo e la coesione economica, sociale e territoriale finanziate dai Fondi SIE e dalle altre risorse finanziarie ordinarie e/o aggiuntive alla propria Società *in house* Lazio Innova p.A..

La relazione è redatta ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

Al fine di poter legittimamente procedere all'affidamento di un contratto con modalità "*in house*", avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, la Regione Lazio, con la d.d. G03994/2016 ha effettuato preventivamente la **valutazione del Piano di Assistenza tecnica 2014-2020 e della congruità economica dell'offerta** (Allegati 1 e 2) formulata dal soggetto "*in house*", avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione.

Tale valutazione è stata realizzata primariamente attraverso il perseguimento dei fini determinativi dalla legge ed è retta da criteri di economicità e di qualità del servizio, di universalità e socialità, di efficienza, di ottimale impiego delle risorse pubbliche, nonché dai principi dell'ordinamento comunitario.

2. Il quadro normativo di riferimento

L'esposizione di quanto richiesto dall'art. 192, co. 2, del d.lgs.50/2016 trova le sue fondamenta su una sintetica disamina della normativa vigente in tema di società *in house providing*.

Le disposizioni normative rilevanti sono le seguenti:

- artt. 5 e 192 d.lgs. 50/2016;
- decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*".

L'art. 192, co. 1, del nuovo Codice dei contratti pubblici prevede anche l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "*in house*". L'iscrizione in tale elenco dovrà avvenire secondo le modalità e i criteri che verranno definiti dall'ANAC e consentirà di procedere mediante affidamenti diretti dei contratti.

Nelle more della messa in esercizio dell'applicativo informatico dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori di cui all'art. 192 del d.lgs. 50/2016, il Presidente dell'ANAC ha informato le Pubbliche amministrazioni che il termine per l'avvio della presentazione della domanda di iscrizione nell'Elenco, di cui al punto 9.2 delle Linee guida ANAC n. 7, **è differito al 15 gennaio 2018**.

La Direzione regionale "*Centrale Acquisti*" ha provveduto, in data 16 gennaio 2018, ad inviare con nota Prot. N. 4867/2018 tale domanda all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), ai sensi dell'art. 5 e cc. 2 e 3 dell'art. 192 del Codice.

3. Le caratteristiche del servizio

Le attività si concretizzeranno principalmente nelle azioni descritte nel capitolo 2, punti 1-9 dell'Allegato 1) "*Piano di Assistenza Tecnica 2014-2020 alla Cabina di Regia per la programmazione e l'attuazione unitaria delle politiche regionali per lo sviluppo e la coesione economica, sociale e territoriale finanziate dai Fondi SIE e dalle altre risorse finanziarie ordinarie e/o aggiuntive*".

4. Elementi aggiuntivi alle motivazioni riguardanti la valutazione operata sulla congruità economica.

La Lazio Innova S.p.A. è società *in house providing* della Regione Lazio, secondo la normativa vigente (d.lgs. 175/2016), partecipata al 19,50% dalla Camera di Commercio di Roma. Lazio Innova, tra le varie attività/competenze, svolge funzioni di assistenza tecnica specialistica alla Regione Lazio, con particolare riferimento all'attuazione della programmazione europea.

La gestione del servizio di Assistenza tecnica alla Cabina di Regia attraverso il modello dell'*in house providing*, infatti, consente alla Regione Lazio di svolgere sia le funzioni d'indirizzo, programmazione e controllo del servizio che di partecipare concretamente alla gestione dello stesso, secondo le effettive esigenze che si potrebbero presentare nel suo concreto svolgimento.

Si è quindi in presenza di un modello che si pone in alternativa a modelli gestionali in cui, al di là degli indirizzi espressi dalla PA, le scelte gestionali sono demandate ad un soggetto imprenditoriale privato.

Il modello *in house* è l'unico in grado di coniugare insieme:

- il perseguimento degli interessi della collettività senza che questo venga anteposto alla logica del profitto;
- un approccio imprenditoriale necessario per garantire un livello qualitativo elevato e dal perseguimento di obiettivi di economicità, efficacia ed efficienza, tipici di una gestione imprenditoriale, che portano ad un impiego ottimale delle risorse impegnate.

L'affidamento del servizio da parte della Regione è stato motivato dalla sussistenza delle seguenti ragioni:

- compatibilità con i principi dell'ordinamento europeo e dell'ordinamento interno e *congruità del preventivo*;
- convenienza economica;
- convenienza in termini di efficacia nella gestione del servizio;

4.1 Compatibilità con i principi dell'ordinamento europeo e dell'ordinamento interno e *congruità del preventivo*

Dall'analisi della congruità dei costi di cui all'Allegato 2, si evince, inoltre, che in linea con il dettato dell'art. 192, co. 2, del d.lgs. 50/2016, sussiste complessivo beneficio nell'affidare alla *in house* tale incarico in quanto la società ha un'esperienza positiva quasi ventennale nell'assistenza tecnica alla Regione in materia di programmazione europea, e che la stessa ha attivato, grazie al lavoro del suo *staff*, cospicui finanziamenti che hanno avuto importanti ricadute per il territorio e per la collettività.

La Società, infatti, è nata dall'integrazione delle attività e delle competenze professionali già affidate a Sviluppo Lazio, società *holding* della Regione Lazio, attraverso la quale quest'ultima controllava alcune aziende, tra le quali Aselepión, Banca Impresa Lazio, Filas e Unionfidi.

Inoltre la Società, in linea con la sua natura di soggetto strumentale alla Regione, persegue nella gestione l'obiettivo del pareggio di bilancio e non quello del profitto, così come rilevabile dall'andamento complessivo dal 2013 ad oggi.

Del resto, risulta anche qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed al soggetto affidatario, che consente alla Regione Lazio un controllo ed un'ingerenza sui servizi più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio.

L'importanza strategica delle attività di Assistenza tecnica richiede, infatti, un controllo continuo dei livelli di qualità degli uffici preposti: questo significa l'applicazione di *standard* di lavoro finalizzati ad elevare il livello dei servizi offerti, anche modificando le strategie operative in atto. Anche sotto questo aspetto, la Società di capitali a partecipazione pubblica maggioritaria, quale modello per la gestione di tali attività di supporto, offre adeguate garanzie sotto il profilo economico strutturale.

L'affidamento delle attività di Assistenza tecnica alla Cabina di Regia alla Lazio Innova S.p.A. garantisce, inoltre, la conservazione, il consolidamento e lo sviluppo del *know how* nell'ambito di tale servizio generatosi negli anni.

Le Autorità di Gestione (AdG), nei limiti di quanto previsto dai Programmi Operativi, ricorreranno al supporto tecnico/specialistico, sussistendo le condizioni, del soggetto *in house* specializzato in grado di offrire la massima qualità del servizio per l'unicità del suo *expertise*.

4.2 Convenienza economica

La scelta tra il sistema dell'affidamento tramite procedura di gara pubblica e il sistema dell'affidamento *in house*, per la legittimità dello stesso, è stata preceduta da una attenta analisi giuridico-normativa, che ha garantito il rispetto di tutti gli elementi previsti dalla direttiva 2014/24/UE.

In particolare, nel caso di specie, la valutazione della congruità e della ragionevolezza dei costi ha fatto riferimento alla congruità delle diverse tipologie di spesa e al rispetto delle procedure di selezione di fornitori terzi di beni e servizi, facendo riferimento agli **standard di mercato** (gare CONSIP a procedura aperta ai sensi del d.lgs. 163/2006 e *ss.mm.*; comparazione con le gare per l'affidamento dei servizi di Assistenza Tecnica al POR FSE 2014-2020 e al POR FESR 2014-2020 espletate dalle regioni Lombardia e Piemonte; gara PON Governance 2014-2020 espletata dal Dipartimento della Funzione Pubblica).

Dalla comparazione degli obiettivi pubblici che si intendono perseguire e delle modalità realizzative si ha avuto riguardo a: tempi necessari, risorse umane e finanziarie da impiegare, livello qualitativo delle prestazioni in base ai principi di economicità e massimizzazione dell'utilità per l'Amministrazione.

L'analisi economico-finanziaria dei costi di cui all'Allegato 2) si pone la finalità di dimostrare il mantenimento dell'economicità per la durata dell'affidamento "*in house*" del servizio di Assistenza tecnica alla Cabina di Regia. L'erogazione di tale servizio risulta effettuato da una Società che è in grado di mantenere/migliorare il proprio equilibrio economico e finanziario, sia nel breve che nel medio/lungo periodo, e comunque per l'intera durata dell'affidamento. La Regione Lazio accresce la possibilità di beneficiare dell'incremento dei flussi reddituali ottenibili a seguito degli investimenti effettuabili dalla Società; l'eventuale utile operativo e l'utile netto prodotto dall'erogazione del servizio rimane nel "perimetro pubblico" della Regione Lazio piuttosto che essere di spettanza dell'imprenditore privato. Si avrebbe, altresì, unitarietà dell'interfaccia tra Amministrazione regionale e gestore del servizio di Assistenza tecnica, con evidenti economie di scala e di *customer satisfaction*.

4.3 Convenienza in termini di efficacia nella gestione del servizio

L'affidamento diretto a soggetti "*in house*" rientra nella tipologia di affidamenti aventi natura concessoria, quindi, il rapporto che si instaura tra Amministrazione e Società *in house* risulta regolato da un atto della pubblica amministrazione (Convenzione), in virtù del quale la Società *in house* garantisce attività di supporto tecnico/specialistico.

La Società *in house*, nello svolgimento del servizio di Assistenza tecnica attribuitogli dalla Pubblica Amministrazione, dovrà:

- rispettare le disposizioni normative comunitarie e nazionali in materia di azioni finanziate dai fondi strutturali;
- sottostare a tutte le regole e le prescrizioni previste dai Programmi Operativi per l'attuazione e la realizzazione degli interventi;
- rispettare tutti gli impegni assunti in fase di sottoscrizione dell'Atto di concessione (Convenzione o Incarico) con particolare riferimento alle attività di monitoraggio e rendicontazione;
- sottostare ai Controlli di 1° livello espletati dall'Autorità di Gestione e ad eventuali controlli da parte di altre Autorità interne all'Amministrazione (Autorità di Certificazione e Autorità di Audit) o anche controlli esterni (Commissione europea, Corte dei conti, ecc.) e nonché da parte delle Istituzioni e degli Organismi dell'Unione Europea;
- rispettare gli oneri legati all'informazione e pubblicità previsti per gli interventi finanziati dai fondi strutturali.

La Società *in house* non acquisterà, nella gestione delle attività, autonomia rispetto alle AdG, che restano gli organismi responsabili del controllo delle operazioni.

Pertanto, per quanto sopra, l'affidamento operato risponde ai principi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.