



The European Agricultural Fund for Rural Development
Europe investing in rural areas



Relazione annuale di attuazione

Italy - Rural Development Programme (Regional) - Lazio

Relazione annuale di attuazione	
Periodo	01/01/2018 - 31/12/2018
Versione	2018.0
Stato - Nodo attuale	Pronto per l'invio - Lazio
Riferimento nazionale	
Data di approvazione del comitato di sorveglianza	24/06/2019
Versione del programma in vigore	
CCI	2014IT06RDRP005
Tipo di programma	Programma di sviluppo rurale
Paese	Italia
Regione	Lazio
Periodo di programmazione	2014 - 2020
Versione	6.1
Numero della decisione:	C(2018)8035
Data della decisione	26/11/2018
Autorità di gestione	REGIONE LAZIO – DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA SVILUPPO RURALE CACCIA E PESCA
Organismo di coordinamento	MIPAAF-Direzione generale dello sviluppo rurale

I dati e il contenuto delle tabelle F della relazione annuale sull'attuazione sul conseguimento dei target intermedi sono correlati all'ultimo programma di sviluppo rurale adottato dalla Commissione.

Indice

1. INFORMAZIONI CHIAVE SULL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA E DELLE SUE PRIORITÀ	6
1.a) Dati finanziari	6
1.b) Indicatori comuni e specifici del programma e valori obiettivi quantificati	6
1.b1) Tabella generale.....	6
1.c) Informazioni chiave sull'attuazione del PSR in base ai dati riportati in a) e b) per aspetto specifico	15
1.d) Informazioni chiave sui risultati verso i target intermedi definiti nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione in base alla tabella F	63
1.e) Altro elemento specifico del PSR [facoltativo]	79
1.f) Se del caso, il contributo alle strategie macroregionali e relative ai bacini marittimi	79
1.g) Tasso di cambio applicato per la conversione degli importi della RAA (paesi non aderenti alla zona euro).....	82
2. I PROGRESSI COMPIUTI NELL'ATTUAZIONE DEL PIANO DI VALUTAZIONE.	83
2.a) Una descrizione di tutte le modifiche apportate al piano di valutazione nel PSR nel corso dell'anno, con la relativa giustificazione	83
2.b) Una descrizione delle attività di valutazione svolte durante l'anno (con riguardo alla sezione 3 del piano di valutazione)	83
2.c) Una descrizione delle attività svolte in relazione alla fornitura e gestione dei dati (con riguardo alla sezione 4 del piano di valutazione)	84
2.d) Un elenco delle valutazioni svolte, con i riferimenti all'indirizzo di pubblicazione online	85
2.e) Una sintesi delle valutazioni ultimate, incentrata sui risultati di tali valutazioni	86
2.f) Una descrizione delle attività di comunicazione svolte in relazione alla divulgazione dei risultati della valutazione (con riguardo alla sezione 6 del piano di valutazione)	86
2.g) Una descrizione del seguito dato ai risultati della valutazione (con riguardo alla sezione 6 del piano di valutazione).....	88
3. ASPETTI CHE INCIDONO SUI RISULTATI DEL PROGRAMMA E MISURE ADOTTATE.....	89
3.a) Descrizione delle misure adottate per assicurare la qualità e l'efficacia dell'attuazione del programma	89
3.b) Meccanismi di attuazione di qualità ed efficienti	98
4. AZIONI ADOTTATE PER ATTUARE L'ASSISTENZA TECNICA E I REQUISITI DI PUBBLICITÀ DEL PROGRAMMA	100
4.a) Azioni intraprese e lo stato di avanzamento per quanto riguarda l'istituzione della RRN e l'attuazione del suo piano d'azione	100
4.a1) Azioni intraprese e stato di avanzamento per quanto riguarda l'istituzione della RRN (struttura di governance e unità di sostegno della rete)	100
4.a2) Azioni intraprese e stato di avanzamento per quanto riguarda l'attuazione del piano d'azione.....	100
4.b) Misure adottate per dare adeguata pubblicità al programma (articolo 13 del regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione).....	100

5. AZIONI ATTUATE PER OTTEMPERARE A CONDIZIONALITÀ EX ANTE	112
6. DESCRIZIONE DELL'ATTUAZIONE DEI SOTTOPROGRAMMI.....	113
7. VALUTAZIONE DELLE INFORMAZIONI E DEI PROGRESSI COMPIUTI VERSO LA REALIZZAZIONE DEGLI OBIETTIVI DEL PROGRAMMA	114
7.a) Quesiti di valutazione	114
7.a1) CEQ01-1A - In che misura gli interventi del PSR hanno fornito un sostegno all'innovazione, alla cooperazione e allo sviluppo della base di conoscenze nelle zone rurali?.....	114
7.a2) CEQ02-1B - In che misura gli interventi del PSR hanno rinsaldato i nessi tra agricoltura, produzione alimentare e silvicoltura, da un lato, e ricerca e innovazione, dall'altro, anche al fine di migliorare la gestione e le prestazioni ambientali?.....	120
7.a3) CEQ03-1C - In che misura gli interventi del PSR hanno favorito l'apprendimento lungo tutto l'arco della vita e la formazione professionale nel settore agricolo e forestale?	124
7.a4) CEQ04-2A - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a migliorare i risultati economici, la ristrutturazione e l'ammodernamento delle aziende agricole sovvenzionate, in particolare aumentandone la partecipazione al mercato e la diversificazione agricola?	130
7.a5) CEQ05-2B - In che misura gli interventi del PSR hanno favorito l'ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo e, in particolare, il ricambio generazionale?	141
7.a6) CEQ06-3A - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agroalimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, la promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere corte, le associazioni e organizzazioni di produttori e le organizzazioni interprofessionali?.....	150
7.a7) CEQ07-3B - In che misura gli interventi del PSR hanno fornito un sostegno alla prevenzione e gestione dei rischi aziendali?	156
7.a8) CEQ08-4A - In che misura gli interventi del PSR hanno fornito un sostegno al ripristino, alla salvaguardia e al miglioramento della biodiversità, segnatamente nelle zone Natura 2000, nelle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici, nell'agricoltura ad alto valore naturalistico, nonché all'assetto paesaggistico dell'Europa?	161
7.a9) CEQ09-4B - In che misura gli interventi del PSR hanno finanziato il miglioramento della gestione delle risorse idriche, compresa la gestione dei fertilizzanti e dei pesticidi?	167
7.a10) CEQ10-4C - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito alla prevenzione dell'erosione dei suoli e a una migliore gestione degli stessi?	172
7.a11) CEQ11-5A - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a rendere più efficiente l'uso dell'acqua nell'agricoltura?	177
7.a12) CEQ12-5B - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a rendere più efficiente l'uso dell'energia nell'agricoltura e nell'industria alimentare?.....	177
7.a13) CEQ13-5C - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili, sottoprodotti, materiali di scarto, residui e altre materie grezze non alimentari ai fini della bioeconomia?	181
7.a14) CEQ14-5D - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a ridurre le emissioni di gas a effetto serra e di ammoniaca prodotte dall'agricoltura?	186
7.a15) CEQ15-5E - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a promuovere la conservazione e il sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale?.....	191
7.a16) CEQ16-6A - In che misura gli interventi del PSR hanno favorito la diversificazione, la creazione e lo sviluppo di piccole imprese nonché dell'occupazione?	197

7.a17) CEQ17-6B - In che misura gli interventi del PSR hanno stimolato lo sviluppo locale nelle zone rurali?.....	200
7.a18) CEQ18-6C - In che misura gli interventi del PSR hanno promosso l'accessibilità, l'uso e la qualità delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC) nelle zone rurali?.....	207
7.a19) CEQ19-PE - In che misura le sinergie tra priorità e aspetti specifici hanno rafforzato l'efficacia del PSR?	211
7.a20) CEQ20-TA - In che misura l'assistenza tecnica ha contribuito alla realizzazione degli obiettivi di cui all'articolo 59 del regolamento (UE) n. 1303/2013 e all'articolo 51, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 1305/2013?.....	218
7.a21) CEQ21-RN - In che misura la rete rurale nazionale ha contribuito al conseguimento degli obiettivi di cui all'articolo 54, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 1305/2013?	224
7.a22) CEQ22-EM - In che misura il PSR ha contribuito a conseguire l'obiettivo principale della strategia Europa 2020 consistente nel portare almeno al 75 % il tasso di occupazione della popolazione di età compresa tra i 20 e i 64 anni?	231
7.a23) CEQ23-RE - In che misura il PSR ha contribuito a conseguire l'obiettivo principale della strategia Europa 2020 consistente nell'investire il 3 % del PIL dell'UE nella ricerca e sviluppo e nell'innovazione?	235
7.a24) CEQ24-CL - In che misura il PSR ha contribuito a mitigare i cambiamenti climatici e l'adattamento ai medesimi nonché a conseguire l'obiettivo principale della strategia Europa 2020 consistente nel ridurre le emissioni di gas a effetto serra di almeno il 20 % rispetto ai livelli del 1990, oppure del 30 % se le condizioni sono favorevoli, nell'aumentare del 20 % la quota di energie rinnovabili nel consumo finale di energia nonché nel conseguire un aumento del 20 % dell'efficienza energetica?.....	241
7.a25) CEQ25-PO - In che misura il PSR ha contribuito a conseguire l'obiettivo principale della strategia Europa 2020 consistente nel ridurre il numero di cittadini europei che vivono al di sotto della soglia nazionale di povertà?	247
7.a26) CEQ26-BI - In che misura il PSR ha contribuito a migliorare l'ambiente e a conseguire l'obiettivo della strategia dell'UE per la biodiversità inteso ad arrestare la perdita di biodiversità e il degrado dei servizi ecosistemici nonché a ripristinare questi ultimi?.....	253
7.a27) CEQ27-CO - In che misura il PSR ha contribuito all'obiettivo della PAC di promuovere la competitività del settore agricolo?	259
7.a28) CEQ28-SU - In che misura il PSR ha contribuito all'obiettivo della PAC di garantire una gestione sostenibile delle risorse naturali e un'azione per il clima?.....	265
7.a29) CEQ29-DE - In che misura il PSR ha contribuito all'obiettivo della PAC di realizzare uno sviluppo territoriale equilibrato delle economie e comunità rurali, compresa la creazione e il mantenimento dell'occupazione?	271
7.a30) CEQ30-IN - In che misura il PSR ha contribuito a stimolare l'innovazione?	276
7.a31) PSEQ01-FA - Quesito di valutazione specifico del programma collegato ad aspetti specifici specifici del programma.....	278
7.a32) PSEQ02-FA - Quesito di valutazione specifico del programma collegato ad aspetti specifici specifici del programma.....	278
7.a33) PSEQ03-FA - Quesito di valutazione specifico del programma collegato ad aspetti specifici specifici del programma.....	278
7.a34) PSEQ04-FA - Quesito di valutazione specifico del programma collegato ad aspetti specifici specifici del programma.....	278

7.a35) PSEQ05-FA - Quesito di valutazione specifico del programma collegato ad aspetti specifici specifici del programma.....	278
7.a36) PSEQ01-TOPIC - Quesito di valutazione specifico del programma collegato all'argomento di valutazione specifico del programma	278
7.a37) PSEQ02-TOPIC - Quesito di valutazione specifico del programma collegato all'argomento di valutazione specifico del programma	278
7.a38) PSEQ03-TOPIC - Quesito di valutazione specifico del programma collegato all'argomento di valutazione specifico del programma	279
7.a39) PSEQ04-TOPIC - Quesito di valutazione specifico del programma collegato all'argomento di valutazione specifico del programma	279
7.a40) PSEQ05-TOPIC - Quesito di valutazione specifico del programma collegato all'argomento di valutazione specifico del programma	279
7.b) Tabella degli indicatori di risultato.....	280
7.c) Tabella degli indicatori aggiuntivi o specifici del programma utilizzati a sostegno dei risultati della valutazione	283
7.d) Tabella degli indicatori di impatto PAC.....	284
8. ATTUAZIONE DELLE AZIONI VOLTE A TENERE CONTO DEI PRINCIPI ENUNCIATI AGLI ARTICOLI 5, 7 E 8 DEL REGOLAMENTO (UE) N. 1303/2013.....	288
8.a) Promozione della parità fra uomini e donne e non discriminazione (articolo 7 del regolamento (UE) n. 1303/2013)	288
8.b) Sviluppo sostenibile (articolo 8 del regolamento (UE) n. 1303/2013).....	288
8.c) Il ruolo dei partner di cui all'articolo 5 del regolamento (UE) n. 1303/2013 nell'attuazione del programma	292
9. PROGRESSI REALIZZATI NEL GARANTIRE UN APPROCCIO INTEGRATO ALL'USO DEL FEASR E DI ALTRI STRUMENTI FINANZIARI DELL'UNIONE.....	296
10. RELAZIONE SULL'ATTUAZIONE DEGLI STRUMENTI FINANZIARI (ARTICOLO 46 DEL REGOLAMENTO (UE) N. 1303/2013).....	298
11. TABELLE DI CODIFICA PER GLI INDICATORI COMUNI E SPECIFICI DEL PROGRAMMA E I VALORI OBIETTIVI QUANTIFICATI	299
Allegato II	300
Documenti.....	313

1. INFORMAZIONI CHIAVE SULL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA E DELLE SUE PRIORITÀ

1.a) Dati finanziari

Cfr. documenti allegati

1.b) Indicatori comuni e specifici del programma e valori obiettivi quantificati

1.b1) Tabella generale

Aspetto specifico 1A						
Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T1: percentuale di spesa a norma degli articoli 14, 15 e 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013 in relazione alla spesa totale per il PSR (aspetto specifico 1A)	2014-2018			0,12	2,60	4,62
	2014-2017			0,04	0,87	
	2014-2016			0,03	0,65	
	2014-2015					

Aspetto specifico 1B						
Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T2: numero totale di operazioni di cooperazione sovvenzionate nel quadro della misura di cooperazione [articolo 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013] (gruppi, reti/poli, progetti pilota...) (aspetto specifico 1B)	2014-2018			37,00	10,60	349,00
	2014-2017			36,00	10,32	
	2014-2016			29,00	8,31	
	2014-2015					

Aspetto specifico 1C						
Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T3: numero totale di partecipanti formati a norma dell'articolo 14 del regolamento (UE) n. 1305/2013 (aspetto specifico 1C)	2014-2018			76,00	1,90	3.993,00
	2014-2017			1,00	0,03	
	2014-2016			1,00	0,03	
	2014-2015					

Aspetto specifico 2A							
Nome dell'indicatore di obiettivo		Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T4: percentuale di aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento (aspetto specifico 2A)		2014-2018	0,23	16,29	0,07	4,96	1,41
		2014-2017	0,10	7,08	0,07	4,96	
		2014-2016	0,16	11,33	0,06	4,25	
		2014-2015	0,41	29,03			
Misura	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	1.586.619,89	145,76	44.385,69	4,08	1.088.497,21
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	7,65	42.563,01	16,09	264.496,75
M04	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	69.290.084,95	58,46	3.511.130,71	2,96	118.523.274,58
M06	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	4.575.893,04	24,57	649.669,02	3,49	18.624.691,56
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	704.801,55	9,81			7.181.808,91
Totale	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	76.177.646,13	52,29	4.247.748,43	2,92	145.682.769,01

Aspetto specifico 2B							
Nome dell'indicatore di obiettivo		Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T5: percentuale di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo/investimenti per i giovani agricoltori con il sostegno del PSR (aspetto specifico 2B)		2014-2018	1,20	71,65	1,12	66,87	1,67
		2014-2017	0,08	4,78	0,05	2,99	
		2014-2016	0,14	8,36	0,05	2,99	
		2014-2015	0,18	10,75			
Misura	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63	29,18			471.138,68
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	7,65			264.496,75
M06	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	83.122.678,89	72,20	52.580.954,48	45,67	115.124.835,34
Totale	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	83.280.382,22	71,88	52.580.954,48	45,38	115.860.470,77

Aspetto specifico 3A							
Nome dell'indicatore di obiettivo		Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T6: percentuale di aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori (aspetto specifico 3A)		2014-2018	0,31	29,94	0,23	22,21	1,04
		2014-2017	0,12	11,59	0,05	4,83	
		2014-2016	0,19	18,35	0,03	2,90	
		2014-2015	0,21	20,28			
Percentuale di imprese agroalimentari supportate (percentuale)		2014-2018					5,00
		2014-2017			0,13	2,60	
		2014-2016			0,13	2,60	
		2014-2015					
Misura	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	2.248.432,09	106,47	63.084,36	2,99	2.111.820,50
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	7,65	2.523,00	0,95	264.496,75
M03	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	902.113,90	16,58	309.945,24	5,70	5.439.536,18
M04	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	46.302.110,99	58,86	3.019.924,05	3,84	78.669.529,22
M09	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	818.000,00	34,37			2.379.795,92
M14	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	46.961.938,10	52,25	14.722.521,67	16,38	89.881.535,25
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	2.144.709,50	35,56	862.493,52	14,30	6.031.027,37
Totale	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	99.397.551,28	53,79	18.980.491,84	10,27	184.777.741,19

Aspetto specifico 3B							
Nome dell'indicatore di obiettivo		Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T7: percentuale di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio (aspetto specifico 3B)		2014-2018			0,01	9,82	0,10
		2014-2017					
		2014-2016					
		2014-2015					
Misura	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	411.857,79	201,17			204.726,35
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	7,65			264.494,43
M05	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	1.972.781,65	16,98	178.409,96	1,54	11.616.679,04
Totale	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	2.404.886,14	19,90	178.409,96	1,48	12.085.899,82

Priorità P4							
Nome dell'indicatore di obiettivo		Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T12: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo (aspetto specifico 4C)		2014-2018			24,19	128,58	18,81
		2014-2017			17,30	91,96	
		2014-2016			10,28	54,64	
		2014-2015					
T10: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica (aspetto specifico 4B)		2014-2018			19,77	129,40	15,28
		2014-2017			13,63	89,21	
		2014-2016			8,76	57,34	
		2014-2015					
T9: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi (aspetto specifico 4A)		2014-2018			21,54	117,44	18,34
		2014-2017			15,30	83,42	
		2014-2016			9,90	53,98	
		2014-2015					
Misura	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	141.376,63	10,43			1.355.287,57
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	1,52	840,00	0,06	1.328.416,04
M04	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	715.972,57	12,22	454.149,28	7,75	5.861.022,73
M07	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	759.703,54	35,19	753.276,70	34,89	2.158.698,98
M10	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	25.501.202,47	70,25	16.351.615,33	45,04	36.301.217,63
M11	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	76.315.423,97	51,22	46.016.002,03	30,89	148.990.280,62
M13	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	36.649.700,03	84,00	25.927.819,02	59,43	43.630.060,30
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					3.443.351,11
Totale	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	140.103.625,91	57,64	89.503.702,36	36,82	243.068.334,98

Aspetto specifico 5B							
Nome dell'indicatore di obiettivo		Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T15: totale degli investimenti per l'efficienza energetica (in EUR) (aspetto specifico 5B)		2014-2018	3.657.774,79	27,35	5.313,18	0,04	13.371.917,74
		2014-2017	269.415,07	2,01	5.313,18	0,04	
		2014-2016	100.940,00	0,75			
		2014-2015	100.940,00	0,75			
Misura	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63	29,18			471.138,68
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	1,52	200,00	0,02	1.328.416,04
M04	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	2.129.270,14	39,05	1.935,00	0,04	5.453.225,88
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					915.085,81
Totale	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	2.286.973,47	28,00	2.135,00	0,03	8.167.866,41

Aspetto specifico 5C							
Nome dell'indicatore di obiettivo		Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T16: totale degli investimenti nella produzione di energia rinnovabile (in EUR) (aspetto specifico 5C)		2014-2018	5.100.408,40	16,28	1.185.946,59	3,78	31.333.819,95
		2014-2017	1.299.604,02	4,15	721.246,90	2,30	
		2014-2016	1.750.543,75	5,59	656.245,51	2,09	
		2014-2015	2.217.604,89	7,08			
Misura	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63	29,18			471.138,68
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	1,52			1.328.416,04
M04	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	2.265.772,05	33,08	330.388,83	4,82	6.849.907,24
M06	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	668.440,15	16,35	80.837,78	1,98	4.088.923,93
M07	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	177.255,06	2,18	110.122,63	1,36	8.112.942,95
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					415.088,13
Totale	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	3.269.170,59	15,37	521.349,24	2,45	21.266.416,97

Aspetto specifico 5D							
Nome dell'indicatore di obiettivo		Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T18: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione miranti a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca (aspetto specifico 5D)		2014-2018			3,88	123,07	3,15
		2014-2017			3,46	109,75	
		2014-2016			1,13	35,84	
		2014-2015					
Misura	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63				
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70				
M10	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	677.778,25	35,35	922.554,43	48,12	1.917.182,28
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					2.305.876,63
Totale	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	835.481,58	19,78	922.554,43	21,85	4.223.058,91

Aspetto specifico 5E							
Nome dell'indicatore di obiettivo		Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T19: percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio (aspetto specifico 5E)		2014-2018			2,81	115,30	2,44
		2014-2017			2,61	107,09	
		2014-2016			1,20	49,24	
		2014-2015					
Misura	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63	29,18			471.138,68
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	1,52	1.080,00	0,08	1.328.416,04
M08	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	4.483.576,00	23,25	3.499.360,14	18,15	19.280.735,16
M10	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	3.069.496,73	12,37	5.974.036,30	24,08	24.806.324,21
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					2.968.578,39
Totale	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	7.710.776,06	15,78	9.474.476,44	19,39	48.855.192,48

Aspetto specifico 6A							
Nome dell'indicatore di obiettivo		Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T20: posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (aspetto specifico 6A)		2014-2018			1,40	1,40	100,00
		2014-2017					
		2014-2016					
		2014-2015					
Misura	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63				
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70				
M06	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	369.830,13	9,21	147.956,60	3,68	4.015.463,82
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					1.738.487,94
Totale	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	527.533,46	9,17	147.956,60	2,57	5.753.951,76

Aspetto specifico 6B							
Nome dell'indicatore di obiettivo		Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T23: posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (LEADER) (aspetto specifico 6B)		2014-2018					300,00
		2014-2017					
		2014-2016					
		2014-2015					
T22: percentuale di popolazione rurale che beneficia di migliori servizi/infrastrutture (aspetto specifico 6B)		2014-2018			37,85	321,61	11,77
		2014-2017			37,85	321,61	
		2014-2016			37,90	322,04	
		2014-2015					
T21: percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale (aspetto specifico 6B)		2014-2018			39,49	120,80	32,69
		2014-2017			39,49	120,80	
		2014-2016			43,78	133,92	
		2014-2015					
Misura	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63				
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70				
M07	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	11.110.780,29	69,84	6.088.039,66	38,27	15.909.081,65
M19	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	70.758.280,36	100,76	514.596,98	0,73	70.224.995,13
Totale	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	82.026.763,98	95,23	6.602.636,64	7,67	86.134.076,78

Aspetto specifico 6C							
Nome dell'indicatore di obiettivo		Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
T24: percentuale di popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (TIC) (aspetto specifico 6C)		2014-2018			1,66	10,16	16,35
		2014-2017			0,42	2,57	
		2014-2016					
		2014-2015					
Misura	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63				
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70				
M07	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	35.421.222,83	88,16	13.245.649,70	32,97	40.178.390,54
Totale	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	35.578.926,16	88,55	13.245.649,70	32,97	40.178.390,54

1.c) Informazioni chiave sull'attuazione del PSR in base ai dati riportati in a) e b) per aspetto specifico

Di seguito sono riportate le informazioni sull'esecuzione del PSR per focus area. Il 2018 è il terzo anno di attivazione del programma approvato con Decisione di esecuzione C (2015) 8079 del 17.11.2015.

Le tabelle relative al paragrafo 1.a) contenute nel “Annual implementation report 2018 – Financial data” (allegato) riportano l'esecuzione finanziaria del programma, per ciascuna misura e per focus area, indicando le spese sostenute e contenute nelle dichiarazioni di spesa, e riassumono l'andamento delle spese sostenute e dichiarate nel corso dell'anno a cui si riferisce la relazione, e le spese sostenute e dichiarate dall'inizio della programmazione a tutto il 2018. Dall'osservazione delle tabelle finanziarie allegate alla RAA 2018 è possibile riscontrare un avanzamento della spesa medio del 24,75 % (spesa pubblica erogata totale pari a € 203.530.262,1). La quota parte dell'erogato nel 2018 è uguale ad €134.870.225,90, il 66% dell'erogato totale da inizio programmazione. Analizzando la tipologia di spesa si può mettere in evidenza che essa si ripartisce con una quota pari al 45,04% per le misure ad investimento e al 54,96 % per le misure a superficie, nel corso dell'anno i pagamenti in favore della programmazione 14-20 ammontano a € 123.488.601,52 € (60,67% sul totale pagamenti erogati). Le tabelle del paragrafo 1.b) Indicatori comuni e specifici del programma e valori target quantificati, di seguito illustrate, riportano per focus area e per misura la spesa pubblica impegnata e quella realizzata, i livelli di esecuzione percentuale, e gli indicatori target. Il primo dato che emerge è il raggiungimento di un livello di spesa impegnata nel 2018 pari a 534 M€ superiore a quello del precedente anno per più di 243 M€. Come si può osservare invece nella tabella A dell'allegato alla presente RAA sugli Indicatori di Monitoraggio nell'anno di riferimento sono maturati gli impegni sul PSR 14-20 di seguito riportati:

- Mis. 1.1.1 - 77 Domande ammesse per un totale di investimento e contributo ammesso di 3.202.562,3 € a fronte di un importo richiesto di 3.303.035,19€
- Mis. 1.2.1 - 52 Domande ammesse per un totale di investimento e contributo ammesso di 635.896,57 € a fronte di un importo richiesto di 1.409.606€
- Mis. 4.1.1- 155 Domande ammesse per un totale di investimento ammesso di 90.477.091€ e un contributo ammesso di 49.452.667,78€ a fronte di un importo richiesto di 54.661.826,91€
- Mis. 4.1.4- 16 Domande ammesse per un totale di investimento ammesso di 1.772.267,77 € e un contributo ammesso di 893.244,32€ a fronte di un importo richiesto di 933.028,57 €
- Mis. 4.2.1- 74 Domande ammesse per un totale di investimento ammesso di 99.560.613,90 € e un contributo ammesso di 39.824.245,50€ a fronte di un importo richiesto di 43.962.164,61€
- Mis. 4.2.2- 7 Domande ammesse per un totale di investimento ammesso di 3.652.461,61 € e un contributo ammesso di 1.460.984,64 € a fronte di un importo richiesto di 1.515.416,08€
- Mis. 5.1.1.2 - 13 Domande ammesse per un totale di contributo ammesso di 1.819.897,88€ a fronte di un importo richiesto di 2.111.806,30€
- Mis. 6.1.1- 335 Domande ammesse per un totale di contributo, investimento ammesso e importo richiesto di 23.450.000 €
- Mis. 6.4.2 - 5 Domande ammesse per un totale di investimento ammesso di 829.941,66 € e un contributo ammesso e importo richiesto di 497.965,00 €

- Mis. 7.3.1 - 1 Domanda ammessa per un totale di investimento e contributo ammesso di 30.421.222,83 €
- Mis. 9.1.1- 2 Domande ammesse per un totale di contributo, investimento ammesso e importo richiesto di 818.000,00 €
- Mis. 10.1 – L’importo imputato nella tabella A in riferimento agli impegni del PSR 14-20 è relativo all’importo richiesto delle domande presentate per l’annualità 2016 (domande di terza annualità) 2017 (seconda annualità) e 2018 (prima annualità) per un totale di 6.397.647,67 €
- Mis. 11 – L’importo imputato nella tabella A in riferimento agli impegni del PSR 14-20 è relativo all’importo richiesto delle domande raccolte con il bando del 2018, che include le nuove domande in adesione allo stesso bando e le domande di conferma relative alle annualità precedenti, per un totale di 23.546.854,62€
- Mis. 13 –Con il bando del 2018 per la raccolta delle domande a valere sulla misura sono stati stanziati 5.867.000€, a fronte di una raccolta che ha raggiunto i 12,7 Meuro; valutando le disponibilità residue sulla misura, si è deciso di finanziare tutte le domande pervenute e ritenute ammissibili.
- Mis. 14 – Con determinazione dirigenziale G00105 del 08/01/2018 _è stato deciso lo scorrimento della graduatoria ed il finanziamento di tutte le domande risultate ammissibili, ma non finanziabili nel 2017 (748 domande) per un importo annuale di 14.656.705,05 €. L’importo riportato in tabella A include oltre all’ammesso nel 2018, anche il finanziato relativo all’annualità 2016 che per errore era stato omesso nella relazione 2017 e la quota parte del 2017 derivante dallo scorrimento della graduatoria, per un importo complessivo di 41,47 Meuro.
- Mis. 16.10.1 – 28 Domande ammesse per un totale di investimento e contributo ammesso di 1.104.300,84 € a fronte di un importo richiesto di 1.515.817,33 €
- Mis. 19.1.1 – 2 Domande ammesse per un totale di investimento, contributo ammesso e importo richiesto di 59.280 €
- Mis. 19.4.1 – 6 Domande ammesse per un totale di investimento, contributo ammesso e importo richiesto di 5.267.693,83 €
- Mis. 20.1.1 – 3 Domande ammesse per un totale di investimento, contributo ammesso e importo richiesto di 2.021.713,06 €

Importante risulta il contributo degli investimenti previsti dalla misura 4 (complessivamente 91.6 M di €) e la spesa erogata per l’insediamento dei giovani agricoltori (23.4 M€). Non trascurabile è inoltre la quota parte della spesa totale derivante dal contributo del biologico (complessivamente 23,5M€) e della Misura 14 (41,47 Meuro)

I pagamenti liquidati per progetti realizzati assommano in totale a €196.408.065,13 relativamente alle misure che afferiscono alle 6 Priorità del PSR, mentre i pagamenti totali (comprendenti gli anticipi) per queste misure ammontano a €.196.540.297,49; ulteriori 6.989.964,54€ sono stati spesi per le misure che non contribuiscono a Focus Area, tra cui la 113 e 341 del PSR 07-13 e la misura 20 Assistenza tecnica per progetti della passata programmazione(M511), raggiungendo un totale erogato (inclusi gli anticipi) di 203.530.262,04 € che porta ad un tasso di utilizzazione del 21,6% sul totale del Programmato al 2023

incluse le risorse aggiuntive (942.829.953,48 €).

Di seguito verrà analizzato l'avanzamento delle singole Focus Area (FA):

La Priorità 1 “Promuovere il trasferimento di conoscenze e l'innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali”. La Priorità 1, di cui fanno parte la FA 1A, 1B e 1C, si caratterizza per non avere una dotazione finanziaria specifica ma al tempo stesso contribuisce con tre target al raggiungimento degli obiettivi del PSR. Al conseguimento dei suoi target contribuisce la spesa erogata, o le operazioni concluse, per altre misure la cui dotazione finanziaria è specificamente attribuita ad altre.

.

Focus Area 1A “Stimolare l'innovazione, la cooperazione e lo sviluppo della base di conoscenze nelle zone rurali” è attivata attraverso le Misure:

- M01 -
- M02 -
- M16 -

Target 2023

Dai dati presenti in SFC l'indicatore Target T1 presenta un valore per il realizzato al 31/12/2018 pari a 0,12, in tale valore è stata inclusa anche la spesa erogata nell'ambito della Misura 16.10*, come da piano degli indicatori della Regione Lazio. Tale valore quindi è stato conseguito con i pagamenti erogati per le tre misure che contribuiscono al target, 107.470 € relativi alla misura 1 (7 domande saldate di cui solo una per 1.440 relativi a pagamenti per la misura 111 in trascinamento dalla passata programmazione) 47.206€ per la misura 2 (misura 114 e 115 PSR 07-13, in totale 50 domande realizzate) e 862.493,52€ per la misura 16 (misura 124 PSR 07-13, 30 domande saldate).

*il sistema SFC non prevede l'inserimento della spesa erogata per la tipologia di operazione 16.10 che, per tanto, è stata imputata, nella tabella B1 del capitolo 11, alla voce relativa alla spesa erogata per le tipologie di operazione dalla 16.2 alla 16.9.

La Focus Area 1B è attivata attraverso la Misura:

- M16 -

Target 2023

L'indicatore T2 ha raggiunto il valore di 37, determinato dal saldo erogato per la misura 16 (misura 124 della precedente programmazione), cui corrisponde una spesa pari a € 862.493,52.

La Focus Area 1C è attivata attraverso la Misura:

- M01 -

Target 2023

Per questa FA l'indicatore target è il T3, ovvero il numero totale di partecipanti formati, ex art. 14 del Reg. (UE) 1305/2013 è pari a 76. Il target T3 nella versione 6.1 del PSR è stato modificato in funzione della scelta di formare un numero maggiore di agricoltori con conseguente aumento della dotazione finanziaria della tipologia di operazione 1.1.1 (+ 2.076.976,04 euro di spesa pubblica, pari a 895.592,07 euro di quota FEASR, che sono stati spostati dalla sottomisura 1.2.1 alla sottomisura 1.1.1.).

La Priorità 2 esplica i suoi effetti attraverso le seguenti focus Area:

Focus Area 2A tale FA è attivata attraverso le Misure:

- M01
- M02
- M04
- M06
- M16

Spese sostenute e dichiarate nel “Annual implementation report 2018 – Financial data”

Nel 2018, la spesa pubblica sostenuta nella Focus area è pari a 121.661,53 € e il corrispondente contributo comunitario rappresenta il % della dotazione FEASR della Focus area (contributo FEASR = 52.460,45). Il valore totale della spesa è imputabile alle operazioni 1.1.1, 4.1.1 e 4.3.1. Le “spese transitorie” sono il 64% della spesa e si riferiscono a impegni assunti con le misure 121 e 125 nella programmazione 2007-2013. Nel corso del 2018 è stato pubblicato un bando con importo di 7.500.000 euro per la sottomisura 5.1.1 “ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e introduzione di adeguate misure di prevenzione”. La FA ha raggiunto un livello di realizzazione finanziaria del 2,92% rispetto al programmato pari a 145,68M€, sul quale ha inciso prevalentemente la misura 4 per 3,5 M€. I pagamenti complessivi erogati per la FA ammontano a 4.247.748,44 €.

Target 2023

L'indicatore target relativo alla FA è il T4 “% di aziende agricole che usufruiscono del sostegno del PSR...” e raggiunge un valore dello 0,07 grazie alle 66 domande saldate sulla misura 4.1.1 relative a progetti in trascinamento dalla Programmazione 07-13.

La Focus Area 2B è attivata attraverso le Misure:

- M01
- M02
- M06

Spese sostenute e dichiarate nel “Annual implementation report 2018 – Financial data”

Nel 2018, la spesa pubblica sostenuta nella Focus area è pari a 51.243.654,48 € e il corrispondente contributo comunitario è pari a 22.096.263,81€ per oltre il 99% attribuibili a impegni assunti nella nuova programmazione (rappresenta il % della dotazione FEASR della Focus area).

Target 2023

L'indicatore target di riferimento è T5 “percentuale di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo/investimento per giovani agricoltori” ha raggiunto il valore di 1,12: Esso è stato ottenuto con il concorso di 1.097 domande realizzate sulla misura 6, per la quale è stata erogata tutta la spesa della FA. Il valore raggiunto da target ipotizza un superamento del valore previsto al 2023 (1,67) già dai primi mesi del 2019.

Per la misura 6 nel corso del 2018 è stato inoltre pubblicato un nuovo bando per la raccolta di nuove adesioni con un importo impegnato pari a 21.000.000€.

La Priorità 3 esplica i suoi effetti attraverso le seguenti focus Area:

La Focus Area 3A è attivata attraverso le seguenti misure:

- M01
- M02
- M03
- M04
- M09
- M14
- M16

Spese sostenute e dichiarate nel “Annual implementation report 2018 – Financial data”

Nel 2018, la spesa pubblica sostenuta nella Focus area è pari a 15.039.466,01 euro per un contributo comunitario di 6.485.017,73€ (che rappresenta il 12,25% della dotazione FEASR della Focus area). Le “spese transitorie” sono il 4,7% della spesa totale e si riferiscono a impegni assunti con le misure 114,124,132,133 e 215 nella programmazione 2007-2013. Nel corso del 2018 sono stati emanati

bandi nelle sottomisure 3.1.1 e 3.2.1 per un importo stanziato pari a 4.000.000 €. La spesa totale erogata al 2018 è pari a 18.980.491,84. Per quanto riguarda l'avanzamento finanziario della FA il maggior contributo è dato dalla misura 14, seguita dalle misure 4 e dalle misure 16.10 e 16.2.

Le operazioni realizzate nell'ambito della Focus Area sono 377 nelle quali sono ricomprese 9 operazioni relative alla Misura 4.2 che se pur validate nel corso del 2018 hanno ricevuto l'anticipo nel 2019.

Nel 2018 sulla sottomisura 16.10 sono state ammesse a finanziamento 28 domande, per un totale di € 1.104.300 di contributo.

Target 2023

Il dato evidenziato in SFC per il T6, "aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori", ha raggiunto un valore di 0,23 con 230 aziende totali per le quali sono stati erogati pagamenti relativamente a progetti realizzati. Si ritiene però, che più correttamente, ai fini del calcolo del target dovrebbero essere incluse nel computo tutte le aziende finanziate per l'accesso a sistemi di qualità dall'inizio della programmazione, essendo poco efficace prendere in considerazione il dato su base annuale anche in considerazione del fatto che il target è stato calcolato in fase ex ante su base pluriennale. Per tanto il valore ricalcolato in tal senso del target T6 è pari al 0,30% per 296 aziende.

Per l'indicatore specifico "Percentuale di imprese agroalimentari supportate" l'avanzamento percentuale è pari allo 0,52% determinato dal saldo di 24 imprese agroalimentari 6 finanziate con la misura 123 a valere sulla precedente programmazione e 18 finanziate con la misura 4.2.1.

La Focus Area 3B è attivata attraverso le seguenti misure:

- M01
- M02
- M05

Spese sostenute e dichiarate nel "Annual implementation report 2018 – Financial data"

Nel 2018, la spesa pubblica sostenuta nella Focus area è pari a 160.089,96 euro tutti a valere sulla nuova programmazione. La somma complessivamente erogata è pari a 178.409,96

Target 2023

Per questa FA il livello di avanzamento finanziario è pari a €178.409,96 (2017+2018) le domande delle misure che contribuiscono al T7, sono 6 (di cui 1 verificata nel 2018, ma pagata nel 2019), 5 sono riferite alla Misura 5.1.1 mentre 1 risulta un trascinarsi relativo alla Misura 126 (Misura 5.2.1), pertanto il target T7, risulta pressoché pari a zero.

La Priorità 4 esplica i suoi effetti attraverso le seguenti focus Area:

La Focus Area 4A è attivata attraverso le seguenti misure:

- M01
- M02
- M04
- M07
- M10
- M11
- M13
- M16

Concorrono al raggiungimento degli obiettivi di superficie della FA 4A:

la sotto Misura: M10.1 – attraverso i seguenti Tipi di operazione:

- 10.1.7 - Il tipo di operazione determina la coltivazione di superfici per l'alimentazione naturale della fauna selvatica contribuendo alla protezione di numerose specie selvatiche e alla diversità degli ecosistemi agricoli. La spesa pubblica 2018 è di 8.064 € pari all'importo concesso per due contratti relativi al pagamento di superfici in trascinamento dal precedente periodo di programmazione Azione 214-6 ed un contratto di nuova programmazione. La superficie pagata nell'annualità 2018 è pari a 32,76 ettari.
- 10.1.8. L'intervento tende a preservare le risorse genetiche vegetali minacciate di erosione e naturalmente adattate alle condizioni locali e regionali al fine di impedire la perdita di biodiversità. La spesa erogata nell'annualità in oggetto è pari a 2.989.796,52€ relativa ad impegni dell'azione 214.5 e 214.9A PSR 2007-2013, la superficie totale pagata è pari a 1.020 ettari, mentre la superficie fisica è pari a 622 ettari.
- 10.1.9 La tipologia di operazione prevede l'erogazione di aiuti a chi si impegna ad allevare in purezza nuclei di animali appartenenti alle razze autoctone minacciate di erosione genetica, ai fini della tutela e della conservazione della biodiversità agraria animale. La spesa pubblica erogata è pari a 2.483.787,53 € di cui il 31,8 % a valere su impegni della Misura 214.8A della precedente programmazione.
- la sottomisura 13.1 Tale sottomisura, limitando l'abbandono dei territori montani e permettendo la permanenza in tali aree di un'agricoltura di tipo estensivo, consente la conservazione del paesaggio tradizionale. Nell'annualità 2018 il valore dell'indennità saldata è pari a 16.589.649,5€ per una

superficie di circa 76.403 ettari, e 5.182 aziende ammesse.

Spese sostenute e dichiarate nel “Annual implementation report 2018 – Financial data”

Nel 2018, la spesa pubblica sostenuta nella Focus area è pari a 22.278.472 euro di cui 9.567.793,93 di quota FEASR. Le “spese transitorie” sono pari a € 3.888.820,05 e si riferiscono a impegni assunti con le misure 2.1.1, 2.1.2, 214.5, 214.6, 214.8A, 214.9A nella programmazione 2007-2013. Nel corso del 2018 è stato pubblicato un bando con importo di 1.650.000 euro per la sottomisura 7.1.1 “servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali”, e due bandi per la raccolta di nuove domande di adesione, con importo pari ciascuno a 1.000.000 euro, per la sottomisura 10.1.8 “Conservazione in situ in azienda ed ex situ della biodiversità agraria vegetale” e la sottomisura 10.1.9 “Conservazione in situ in azienda della biodiversità agraria animale”.

Target 2023

L'avanzamento della Focus Area 4A è misurato dal target T9, che è stato calcolato sulla base della superficie fisica complessiva pagata (con saldo o anticipo) al 31/12/2018 ossia dei valori cumulati di superficie fisica (al netto di doppi conteggi) calcolata per tutte le Misure che concorrono al target, la superficie così calcolata rappresenta infatti quella effettivamente impegnata fino all'anno di riferimento. Il T9 - Percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi ha raggiunto il valore percentuale di 21,54 (137.536 ettari di superficie). Risulta pertanto raggiunto il valore obiettivo fissato in ex ante.

La Focus Area 4B è attivata attraverso le seguenti misure:

- M01
- M02
- M04
- M07
- M10
- M11
- M13
- M16

Concorrono al raggiungimento degli obiettivi di superficie della FA 4B:

- la Misura: M11. Le due sottomisure (11.1 “Conversione a pratiche e metodi di agricoltura biologica” e 11.2 “Mantenimento di pratiche e metodi di agricoltura biologica”), escludendo l'uso di “input chimici” di sintesi, fertilizzanti, prodotti fitosanitari, additivi ecc., nella produzione, trasformazione e conservazione degli alimenti, sostengono l'adozione di tecniche e processi di

produzione sostenibili dal punto di vista ambientale e contribuiscono a migliorare la qualità delle acque. La superficie totale pagata è pari a 111.193 ettari e 75.390 ettari di superficie fisica.

Spese sostenute e dichiarate nel “Annual implementation report 2018 – Financial data”

Nel 2018, la spesa pubblica sostenuta nella Focus area è pari a 24.065.910,95 euro. Le “spese transitorie” sono il 46.5 % della spesa FEASR della misura e si riferiscono a impegni assunti nella misura 214.2 nella programmazione 2007-2013

Target 2023

L'avanzamento della Focus Area 4B è misurato dal target T10, che è stato calcolato sulla base della superficie fisica complessiva pagata (con saldo o anticipo) al 31/12/2018 ossia dei valori cumulati di superficie fisica (al netto di doppi conteggi) calcolata per tutte le Misure che concorrono al target, la superficie così calcolata rappresenta infatti quella effettivamente impegnata fino all'anno di riferimento. Il T10 - Percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica si attesta su una percentuale del 19,77% (126.233 ha) superando pertanto il valore finale previsto di 15,28%.

Focus Area 4C

In seguito alla modifica approvata nel novembre 2018 le operazioni 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, e 10.1.5 sono state spostate dalla FA 4C alla FA 5E, di conseguenza la rimodulazione finanziaria ha definito il riallocazione delle risorse e la modifica degli output relativi. In seguito alla modifica del PSR nessuna operazione contribuisce direttamente alla Focus area 4 C. In base al principio secondo cui ogni singola operazione, dal punto di vista finanziario, può essere imputata ad una ed una sola FA e poiché il fabbisogno che le tipologie di operazione 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, 10.1.5 soddisfano (F29 - - Favorire diffusione di pratiche agricole per la riduzione dell'erosione e l'incremento di sostanza organica nei suoli) è più direttamente correlato alla Focus area 5E che alla priorità P4, le suddette tipologie di operazione sono finanziariamente riallocate dalla P4 alla focus area 5E.

La FA4C è attivata attraverso le seguenti misure:

- M01
- M02
- M04
- M07
- M10
- M11
- M13
- M16

Spese sostenute e dichiarate nel “Annual implementation report 2018 – Financial data”

La spesa erogata nel 2018 è relativa sia ad impegni a valere sulla nuova operazione 10.1.4 e sottomisure 11.1, 11.2 e 13, che a trascinalenti della passata programmazione, che rappresentano il 51% delle risorse totali erogate per la priorità 4 ed il 33% di quelle erogate nel 2018.

Target 2023

L'avanzamento della Focus 4C è misurato dal target, T12 che è stato calcolato sulla base della superficie fisica complessiva pagata (con saldo o anticipo) al 31/12/2018 ossia dei valori cumulati di superficie fisica (al netto di doppi conteggi) calcolata per tutte le Misure che concorrono al target, la superficie così calcolata rappresenta infatti quella effettivamente impegnata fino all'anno di riferimento.

T12 - Percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo: i 154.503 ettari che contribuiscono alla quantificazione del target permettono allo stesso di raggiungere il valore di 24,19% rispetto alla previsione di fine programmazione pari al 18,81%.

L'avanzamento finanziario della Priorità 4, in termini di spesa erogata è pari a € 87.500.776,65 (spesa certificata che include i pagamenti effettuati per la 4C fino al 15/10/2017, in quanto contabilmente, a seguito dell'approvazione della modifica, è stato possibile stornare solo i pagamenti effettuati dopo detta data), e corrisponde al 38,6% della spesa pubblica programmata e pari a 226.321.961,98 €.

La Priorità P5 esplica i suoi effetti attraverso le seguenti focus Area:

La Focus Area 5B è attivata attraverso le misure

- M01
- M02
- M04
- M16.

Spese sostenute e dichiarate nel “Annual implementation report 2018 – Financial data”

Nel 2018 non vi è stato un avanzamento finanziario della spesa sostenuta, la spesa pubblica al 31/12/2018 nella Focus area è pari a € 2.135. Le “spese transitorie” sono il 90 % della spesa complessiva e si riferiscono a impegni assunti nelle misure 114 e 121 della programmazione 2007-2013. L'avanzamento finanziario della FA nel suo complesso è tuttavia ancora trascurabile.

Target 2023

L'indicatore T15 Totale degli investimenti per l'efficienza energetica ha un valore di 5.313,18 raggiunto grazie alla spesa realizzata nelle sottomisure 4.1, 4.2, e ai trascinamenti della vecchia programmazione relativamente agli investimenti per l'efficienza energetica.

La Focus Area 5C è attivata attraverso le misure:

- M01
- M02
- M04
- M06
- M07
- M16

Spese sostenute e dichiarate nel “Annual implementation report 2018 – Financial data”

Nel 2018, la spesa pubblica sostenuta nella Focus area è pari a 224.503 euro. La somma erogata nel 2018 è volta al pagamento di impegni di nuova programmazione. Complessivamente la spesa al 31/12/2018 per la FA ammonta a 521.349 € di cui il 57% riferita a impegni assunti nella programmazione 2007-2013.

Target 2023

Il valore raggiunto dall'indicatore T16 “Totale degli investimenti nella produzione delle energie rinnovabili” è pari a 1.185.946,59 il 3,8% dell'obiettivo previsto per il 2023 e corrisponde ad una spesa pubblica erogata per i progetti realizzati di 521.349,24 per le misure 4.1, 6.4 e 7.2.

La Focus Area 5D è attivata attraverso le misure

- M10
- M16

Concorre al raggiungimento degli obiettivi di superficie della FA la sotto Misura: M10.1 – attraverso l'operazione 10.1.4.

L'operazione prevedendo il ricorso esclusivo ai fertilizzanti organici riduce le emissioni agricole di protossido di azoto derivanti dall'utilizzo di fertilizzanti minerali.

Spese sostenute e dichiarate nel "Annual implementation report 2018 – Financial data"

La spesa pubblica erogata per l'annualità 2018 è pari a 405.687,44€ volta a coprire gli impegni in trascinamento dalla misura 214.11 "Conservazione ed incremento della sostanza organica". La superficie pagata nell'annualità è pari 2.324 ettari.

Target 2023

L'avanzamento della Focus Area 5D è misurato dal target T18 che è stato calcolato sulla base della superficie fisica complessiva pagata (con saldo o anticipo) al 31/12/2018 ossia dei valori cumulati di superficie fisica (al netto di doppi conteggi) calcolata per tutte le Misure che concorrono al target, la superficie così calcolata rappresenta infatti quella effettivamente impegnata fino all'anno di riferimento. L'indicatore, T18_Percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione miranti a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca" ha raggiunto il valore di 3,88 % superando il tasso di realizzazione previsto al 2023 pari a 3,15%. Il raggiungimento dell'obiettivo è da correlare al buon successo dell'operazione 10.1.5 "Tecniche di agricoltura conservativa".

La Focus Area 5E "Promuovere la conservazione e il sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale" è attivata attraverso le misure

- M01
- M02
- M08
- M10
- M16

In seguito alla modifica del PSR approvata a novembre 2018 concorre agli obiettivi di superficie della focus area la sotto Misura: M10.1 – attraverso i seguenti Tipi di operazione:

- 10.1.01 –. La spesa pubblica erogata nell'annualità 2018 è stata pari a 635.445€, tale spesa per circa il 90% copre impegni assunti nel precedente periodo di programmazione con la Misura 214/3°
- 10.1.2 –. L'operazione ha tra i propri obiettivi specifici quello di incrementare il contenuto di sostanza organica . Il contributo concesso risulta pari a 198.170,43 per il 98 % volto alla copertura degli impegni in trascinamento della Misura 214/3B.
- 10.1.3 –Attraverso gli impegni previsti questa misura riduce l'impatto delle pratiche agricole di tipo intensivo sulla gestione dei suoli riducendone l'erosione. Nell'annualità in oggetto sono stati erogati contributi pari a 1.654.741, € a copertura degli impegni assunti con le Misure 214_4 e F1 dei

precedenti periodi di programmazione.

- 10.1.5 La riduzione delle lavorazioni incide positivamente sulla quantità di sostanza organica e la riduzione dell'erosione idrica. La spesa erogata nell'annualità 2018 (3.385.155 euro) evidenzia una percentuale di pagamenti per impegni di nuova programmazione pari al 68% e relativa al pagamento di una superficie totale di 14.861 (17.351,29 sup O5) ettari evidenziando un buon successo dell'operazione.

Contribuisce inoltre all'obiettivo della FA la sotto misura 8.1.1 "Imboschimento su superfici agricole e non agricole". Questa operazione prevedendo l'ampliamento della superficie boscata, aumenta le capacità di assorbimento del carbonio organico nella biomassa. L'importo erogato nell'annualità in oggetto è pari a 802.622 €, interamente utilizzato a copertura delle spese di mantenimento di imboschimenti realizzati dalle 192 aziende nel corso della programmazione 2007-2013 con la misura 221.

Spese sostenute e dichiarate nel "Annual implementation report 2018 – Financial data"

Nel 2018, la spesa pubblica sostenuta nella Focus area è pari a 6.919.988,56 euro di cui il 65% a copertura delle "spese transitorie" che si riferiscono a impegni assunti nella misura 214, 221 e 227 della programmazione 2007-2013

Target 2023

L'avanzamento della Focus Area 5E è misurato dal target T19 che è stato calcolato sulla base della superficie fisica complessiva pagata (con saldo o anticipo) al 31/12/2018 ossia dei valori cumulati di superficie fisica (al netto di doppi conteggi) calcolata per tutte le Misure che concorrono al target, la superficie così calcolata rappresenta infatti quella effettivamente impegnata fino all'anno di riferimento. Il target della FA, T19-Percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio ha raggiunto un valore di 2,81, superiore alle previsioni finale, (2,44%), probabilmente sottostimata in fase ex ante. Anche in questo caso il superamento dell'obiettivo è in parte ascrivibile alla buona performance dell'operazione 10.1.5.

La Priorità 6 esplica i suoi effetti attraverso le seguenti focus Area:

La Focus Area 6A è attivata dalla strategia del PSR attraverso le Misure :

- M06
- M16

Spese sostenute e dichiarate nel "Annual implementation report 2018 – Financial data"

La spesa pubblica cumulata al 31/12/2018 sostenuta nella Focus area è pari a 147.956,60€, mentre nell'annualità 2018 non si registrano pagamenti. Le “spese transitorie” rappresentano il 100% della spesa totale e si riferiscono a impegni assunti nella misura 312 della programmazione 2007-2013.

Target 2023

Il target 20 della FA misura i posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati è pari a 1,40 rispetto ad un valore obiettivo posto al 2023 uguale a 100, calcolato sulla base dei dati riportati nel rapporto di valutazione ex post del PSR 2007-2013.

La Focus Area 6B è attivata dalla strategia del PSR attraverso le Misure

- M07
- M19

Spese sostenute e dichiarate nel “Annual implementation report 2018 – Financial data”

Nel 2018, la spesa pubblica sostenuta nella Focus area è pari a 580.784,93 euro. Le “spese transitorie” rappresentano il 18% della spesa FEASR e si riferiscono a impegni assunti nella programmazione 2007-2013.

La spesa pubblica erogata per i progetti realizzati, pari a 6.602.636,66 è in larga parte relativa ai progetti in trascinamento dal PSR 07-13 della misura 7, ed infatti afferiscono alle sottomisure 19.1, 19.2 e 19.4 solo 514.596,98 €. Una quota marginale dei pagamenti erogati (38.691,58 €) è relativa a due progetti in trascinamento sulla Misura 19, uno dei quali relativo ad un intervento in un agriturismo e l'altro erogato a favore del GAL Ernici Simbruini per la liquidazione di costi di gestione.

Inoltre, sempre in riferimento alla misura 7, si sottolinea che la tabella E - Monitoraggio delle misure transitorie, riporta tra le misure della vecchia programmazione le misure 321, 322, 323 ma non la 313 (come invece previsto dall'allegato 1 del Reg 807/2014). La tabella è stata comunque completata indicando per la Misura 7 anche l'importo erogato per la misura ex 313 parte pubblica altrimenti non collocabile. Per lo stesso motivo nella riga della Misura 6, pur essendo riportato il riferimento alla misura 313, il valore cumulato non la ricomprende.

Target 2023

Questa FA ha tre indicatori target, il primo, T21, misura la percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale (aspetto specifico 6B) ha raggiunto un valore di 39,49 (603.813 persone interessate da strategie di sviluppo locale per la programmazione 14-20) maggiore al target finale previsto (32,69).

Il secondo target, T22 percentuale di popolazione rurale che beneficia di migliori servizi/infrastrutture (aspetto specifico 6B), è stato quantificato in 37,84 ben al di sopra del target

finale di 11,77. Il motivo di tale disallineamento è l'incidenza degli ingenti trascinamenti della misura 7 realizzati a partire dal 2016.

Le domande in questione per la maggior parte fanno riferimento a Progetti Integrati Territoriali, per i quali si è considerata tutta la popolazione della PIT a cui aderiscono più ambiti comunali.

Il terzo Target, T23, è pari a zero in quanto non si è ritenuto che la spesa erogata a favore di progetti in transizione possa sostenere un'unità lavorativa.

La spesa pubblica impegnata per la focus area, pari a 77.567.596,57, deriva in parte dagli importi dei trascinamenti riportati nel capitolo 19 del documento di programmazione ed in parte, 66.299.112,95 dagli impegni assunti sulla Misura 19.1, 19.2 e 19.4 relativa ai PSL approvati.

La Focus Area 6C è attivata dalla strategia del PSR attraverso la Misura

- M07

Spese sostenute e dichiarate nel “Annual implementation report 2018 – Financial data”

Nel 2018, la spesa pubblica sostenuta nella Focus area è pari a 12.000.000 euro, complessivamente la Misura ha erogato al 31/12/2018 13.245.649,7. Le “spese transitorie” sono il 9,4 % della spesa complessiva e corrispondente a pagamenti effettuati fino al 2017, infatti nel 2018 non vi sono pagamenti a favore di misure della vecchia programmazione.

Target 2023

A seguito del pagamento eseguito per il saldo di un progetto afferente alla precedente programmazione l'indicatore T24 ha raggiunto un valore di 1,66 grazie ai 25.453,00 soggetti che beneficiano di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (TIC). Per indicazioni più dettagliate sulla sottomisura 7.3 “Banda Larga” si rimanda a quanto indicato successivamente.

Si sottolinea comunque che per questa sottomisura nella tabella F2 dell'Allegato “Monitoring Annex”, dove compaiono gli indicatori alternativi del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del programma, l'indicatore “numero di operazioni avviate” - Priorità 6 - raggiunge il valore di 3. Il tasso di realizzazione è pari al 150%, in quanto il target finale era stato inizialmente stimato pari a 2, ritenendo di concludere entro il 2015 l'operazione Banda larga nelle aree bianche rurali C e D del PSR 2007-2013 oggetto del pagamento a saldo. L'operazione, pur essendo stata conclusa nella passata programmazione, entro quel periodo non è stata completamente liquidata.

Per quanto attiene alla Tabella C2.4 “Monitoraggio delle operazioni sostenute che si occupano dell'integrazione di cittadini di paesi terzi” si rappresenta che il PSR Lazio non contempla interventi specifici o criteri di selezione dedicati e pertanto i valori della tabella risultano pari a zero. Tuttavia in quest'ambito si evidenzia che la misura 1 non preclude la formazione di addetti agricoli

appartenenti a paesi terzi, si fa presente però che i corsi sono stati attivati a partire dal 2018 e pertanto alla data del 31/12/2017 non ci sono dati disponibili.

Analizzando le tabelle di monitoraggio dell'Allegato "Implementation report for monitoring indicators" si rilevano alcune differenze rispetto ai dati presenti nella RAA 2017 così come segnalato dal Sistema Informativo della Commissione in fase di predisposizione delle tabelle insieme alla segnalazione di altri tipi di allert. Nella figura "Anomalie SFC" viene riportato l'elenco delle anomalie segnalate con le giustificazioni fornite dall'AdG.

Di seguito viene riportato per ogni misura lo stato di avanzamento procedurale e le attività svolte dall'AdG per dar attuazione alle stesse:

Misura 1 "Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione"

Sottomisura 1.1 – Tipologia di operazione 1.1.1 "Formazione e acquisizione di competenze"

Con Determinazione numero G00217/2018 sono stati approvati i documenti "Sistema dei controlli: riduzioni ed esclusioni dall'aiuto. Sanzioni per inadempienze del beneficiario".

Con Determinazione numero G00289/2018 è stato approvato il modello di Provvedimento di concessione.

Con Determinazione numero G00292/2018 è stata approvata la graduatoria unica regionale relativa al bando di cui alla Determinazione n. G09062 del 05/08/2016.

Con Determinazione numero G1468/2018 sono stati prorogati i termini per la presentazione delle varianti del quadro finanziario per cui non è necessaria la preventiva autorizzazione della struttura regionale competente (art. 15 punto a) del bando pubblico approvato con Determinazione n. G09062 del 05/08/2016).

Con Determinazione numero G01550/2018 è stata autorizzata la sostituzione degli allievi dei corsi afferenti ai progetti presentati secondo la procedura A (con destinatari già selezionati).

Con Determinazione numero G03047/2018 è stata effettuata una rettifica della Determinazione n. G00292 del 12/01/2018 di approvazione della graduatoria unica regionale.

Con Determinazione numero G03278/2018 è stato approvato il modello di VERBALE DEL CONTROLLO IN ITINERE.

Con Determinazione numero G06751/2018 è stata data la possibilità agli enti di formazione di avviare i corsi della Tipologia 1a con un numero minimo di allievi inferiore a 15, ma comunque non al di sotto al lotto funzionale di 10.

Con Determinazione numero G07703/2018 è stato approvato il VERBALE ISTRUTTORIO per le

valutazioni di ammissibilità della domanda di PAGAMENTO.

Sottomisura 1.2 – Tipologia di operazione 1.2.1 “Attività dimostrative”

Con Determinazione numero G00217/2018 sono stati approvati i documenti "Sistema dei controlli: riduzioni ed esclusioni dall'aiuto. Sanzioni per inadempienze del beneficiario".

Con Determinazione numero G00290/2018 è stato approvato il modello Provvedimento di concessione.

Con Determinazione numero G00293/2018 è stata approvata la graduatoria unica regionale relativa al bando di cui alla Determinazione n. G15373 del 20/12/2016.

Con Determinazione numero G02060/2018 è stata effettuata una rettifica alla Determinazione n. G00293 del 12/01/2018 di approvazione della graduatoria unica regionale.

Con Determinazione numero G03279/2018 è stato approvato il modello di VERBALE DEL CONTROLLO IN ITINERE.

Con Determinazione numero G04620/2018 è stata effettuata una seconda rettifica della Determinazione n. G00293 del 12/01/2018 di approvazione della graduatoria unica regionale.

Con Determinazione numero G07704/2018 è stato approvato il VERBALE ISTRUTTORIO per le valutazioni di ammissibilità della domanda di PAGAMENTO.

Altre attività svolte nell'ambito di tutta la Misura 1 – È stata garantita l'omogenea gestione della misura a livello regionale attraverso supporto e coordinamento delle Aree Decentrate Agricoltura competenti per i controlli istruttori mediante:

- Attività di coordinamento e formazione dei dipendenti delle A.D.A., attraverso incontri effettuati nei settori decentrati e monitoraggio dello stato di avanzamento delle istruttorie di ammissibilità delle domande di sostegno e del rilascio dei Provvedimenti di concessione agli enti di formazione beneficiari;
- Gestione con AGEA della problematica inerente la corretta attribuzione delle Focus Area di pagamento dei progetti sul sistema informatico SIAN;
- Attività di coordinamento e supporto dei dipendenti delle A.D.A., inerente in particolare la gestione delle rinunce, varianti e domande di pagamento;
- Risoluzione delle problematiche informatiche riscontrate durante l'inserimento delle varianti e durante l'istruttoria informatizzata delle varianti stesse e delle domande di pagamento all'interno del sistema informatico SIAN;
- Monitoraggio dello stato di avanzamento delle istruttorie di ammissibilità delle domande di pagamento dei progetti.

Come previsto dall'Allegato 3 “Linee guida per lo svolgimento della Supervisione delle Misure del P.S.R.”

alla Determinazione G11422 del 09/08/2017, sono stati svolti i seguenti incontri:

- 25 gennaio 2018 - Riunione con i funzionari responsabili delle domande di sostegno delle Aree Decentrate Agricoltura della Regione Lazio - Ordine del giorno – Provvedimento di concessione, Obiettivo di spesa, Chiusura delle istruttorie, Documento riduzioni ed esclusioni e Cartella condivisa;
- 15 marzo 2018 - Riunione con i rappresentanti degli Enti di formazione ed i rappresentanti delle Aree Decentrate Agricoltura della Regione Lazio - Ordine del giorno – Indicazioni sulla rendicontazione delle spese, Documento delle riduzioni ed esclusioni e Verbale del controllo in itinere;
- 23 maggio 2018 – Svolgimento dell’Audit periodico presso l’ADA di Latina e valutazione delle Domande di sostegno a cui è stato notificato il preavviso di decadenza;
- 25 giugno 2018 - Riunione con i funzionari ed istruttori responsabili delle domande di sostegno delle Aree Decentrate Agricoltura della Regione Lazio - Ordine del giorno – Approfondimento sulla rendicontazione dei progetti di formazione e dimostrativi, Chiusura delle istruttorie e gestione delle varianti, Verbale istruttorio delle domande di pagamento;
- 9 novembre 2018 – Svolgimento dell’Audit periodico presso l’ADA di Frosinone e valutazione delle Domande di pagamento;
- 16 novembre 2018 – Svolgimento dell’Audit periodico presso l’ADA di Latina e valutazione delle Domande di pagamento.

Infine:

- < > l 27 luglio 2018 si è tenuta una riunione con AGEA – SIN per la risoluzione della problematica inerente la corretta attribuzione delle Focus Area di pagamento dei progetti sul sistema informatico SIAN;

il 4 ottobre 2018 si è tenuta una riunione del Comitato di Sorveglianza nel corso della quale sono state valutate ed approvate talune modifiche dei Criteri di selezione della Misura 1, da applicare nei prossimi bandi.

Misura 2 “Servizi di consulenza”

A seguito dell’approvazione del Regolamento comunitario 2393/2017 (cd. Omnibus di modifica del Reg. (UE) 1305/2014), avvenuta in data 13 dicembre 2017, si è provveduto all’adeguamento della scheda di misura.

La modifica è stata approvata dalla Commissione con decisione n. C(2018)8035 del 26 novembre 2018.

In una serie di incontri con rappresentanti del MIPAAF, delle Regioni e di ISMEA (17 gennaio presso MIPAAF, 06 febbraio, 9 maggio, 12 luglio e 22 ottobre presso ISMEA) si è contribuito alla elaborazione, da parte della Rete Rurale Nazionale, sia di un documento metodologico per l’individuazione di unità di costo standard per i servizi di consulenza finanziati con la misura 2 (rilasciato a maggio 2018), sia di un documento di orientamento per l’individuazione dei titoli di studio adeguati all’espletamento dei servizi di

consulenza (rilasciato a ottobre 2018).

Si è inoltre provveduto all'elaborazione dei criteri di selezione per la Misura, tenendo conto delle osservazioni e delle proposte pervenute da parte di associazioni di categoria, ordini professionali e dei Servizi della Commissione, gli stessi sono stati approvati in versione definitiva nella seduta del Comitato di Sorveglianza del 04 ottobre 2018.

Misura 3 “Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari”

Sottomisura 3.1 - Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità e Sottomisura 3.2 –Sostegno per attività di informazione e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno

Con determinazione n. G02431 del 01/03/2018 è stato approvato il bando pubblico Sottomisura 3.1 “Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità” adeguato ai contenuti normativi dell'art. 16 del Reg. UE 1305/2013 modificato dal Reg (UE) 2393/2017 con scadenza al 30/04/2018.

In data 21 giugno 2018 è stata trasmessa alle ADA la determinazione G07705 del 15 giugno 2018 contenente l'elenco delle domande presentate integrato in data 5 dicembre a seguito del perfezionamento di due domande aventi i requisiti di accesso. Con determinazione G03905/19 è stato approvato il I° elenco costituito da 53 domande ammissibili per un importo di € 86.774,20. La criticità riscontrata durante l'esame istruttorio delle domande è legata sostanzialmente all'applicazione dei criteri di selezione e al superamento del punteggio minimo di accesso. La problematica è stata affrontata, per i bandi di prossima emanazione, proponendo delle modifiche al Comitato di sorveglianza del 4 ottobre 2018 anche se una soluzione efficace potrà essere raggiunta solo attraverso una modifica dei principi sulla base dei quali dovranno essere definiti i criteri.

Con determinazione G0085 del 25/01/2018 è stato approvato il bando pubblico Sottomisura 3.2 “Sostegno per attività di informazione e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno” con scadenza dei termini per la presentazione delle domande al 30/04/2018.

In data 21 giugno 2018 è stata trasmessa alle ADA la determinazione G07706 del 15 giugno 2018 dell'elenco delle domande presentate. Con determinazione G04318/19 è stato approvato il I° elenco costituito da 12 domande ammissibili per un contributo pari ad € 1.382.204,75.

Le criticità più rilevanti riscontrate durante l'esame istruttorio delle domande sono legate al riconoscimento o meno dell'IVA ai Consorzi di Tutela, problematica affrontata con il supporto dell'Assistenza dei Tecnici (Mis. 20).

Misura 4 “Investimenti in immobilizzazioni materiali”

Sottomisura 4.1 “Sostegno a investimenti nelle aziende agricole”

Tipologia di Operazione 4.1.1 “Investimenti nelle singole aziende agricole finalizzati al miglioramento delle prestazioni”

- Determinazione di approvazione della presentazione informatica delle domande di sostegno con lista

degli interventi incoerenti (Determinazione n°: G09272 del 20/07/2018);

- Determinazione di approvazione della 'GRADUATORIA UNICA REGIONALE' e disposizioni per il finanziamento delle domande di sostegno ammissibili di cui al Bando pubblico DD G04495 del 03/05/2016. (Determinazione n°: G16540 del 17/12/2018) per un numero complessivo di n° **805 domande ammissibili** e per un importo di contributo pubblico ammissibile pari ad € **137.196.323,52**;
- Determinazione di approvazione dell' 'Elenco regionale delle domande di aiuto non ammissibili e non ammesse a finanziamento' di cui al Bando pubblico DD G04495 del 03/05/2016. (Determinazione n°: G17017 del 19/12/2018) per un numero complessivo di n° **203 domande non ammissibili** ed un importo del contributo pubblico richiesto in domanda di sostegno di € 26.147.810,44;
- Determinazione di rettifica della Determinazione n. G16540 del 17/12/2018 (Determinazione n°:G16805 del 19/12/2018);
- Nota n. 795215 del 12/12/2018. “Misura/Sottomisura 4.1- Bandi pubblici-Ricorsi gerarchici-PARERE” con la quale viene espresso il parere del RUM in ordine ai ricorsi presentati all’AdG del PSR 2014/2020 nell’ambito della procedura prevista per la gestione istruttoria dei ricorsi gerarchici.

Tipologia di Operazione 4.1.3 “Investimenti nelle singole aziende agricole per il miglioramento dell'efficienza energetica dei processi produttivi”

- Presentata una sola domanda di sostegno presso l’ADA Lazio Centro ritenuta non ammissibile.

Sottomisura 4.1 “Sostegno a investimenti nelle aziende agricole” Tipologia di Operazione 4.1.4 “Investimenti nelle aziende agricole per l'approvvigionamento /utilizzo di fonti energia rinnovabile, sottoprodotti e materiali di scarto e residui e materie grezze non alimentari”

- Determinazione di rettifica della Determina n. G17942 del 20/12/2017 (Determinazione n°G00539 del 18/01/2018);
- N° cinque (5) Determinazioni di approvazione degli elenchi regionali delle domande di aiuto ammissibili ed autorizzazione al finanziamento (Determinazione n°: G00966 del 30/01/2018, G02429 del 01/03/2018, G04911 del 13/04/2018, G07033 del 31/05/2018, G11040 del 06/09/2018) per un numero complessivo di n. 16 domande ammissibili e per un importo di aiuto pubblico pari ad € 1.772.267,77;
- Approvazione dell'elenco regionale delle domande di aiuto non ammissibili e non ammesse a finanziamento (Determinazione n°: G07803 del 19/06/2018) per un numero complessivo di n° 7 domande non ammissibili;
- Approvazione dei modelli di VERBALE ISTRUTTORIO DELLE DOMANDE DI PAGAMENTO PER LA RICHIESTA DI ANTICIPAZIONE (Determinazione n°: G13457 del 24/10/2018);
- Approvazione dei modelli di VERBALE ISTRUTTORIO DELLE DOMANDE DI PAGAMENTO

PER LA RICHIESTA DI ACCONTO/SALDO (Determinazione n°: G14782 del 19/11/2018);

- N° una (1) Determinazione di Rettifica del punteggio attribuito, in funzione dei criteri di selezione, a n. 1 domanda di aiuto ammessa al finanziamento con Determinazione n. G02429 del 01/03/2018 (Determinazione n°: G06621 del 24/05/2018);
- Determinazione di integrazione alla Determinazione G17886 del 20/12/2017 di approvazione delle “Riduzioni/Esclusioni” SISTEMA DEI CONTROLLI. DEFINIZIONE DELLE SANZIONI (RIDUZIONI/ESCLUSIONI) PER INADEMPIENZE DEI BENEFICIARI. (Determinazione n°: G14741 del 16.11.2018);
- Nota n. 381647 del 26.06.2018 Misure/Sottomisure/Tipologie di Operazione 4.1.4 Domande di pagamento – INDICAZIONI OPERATIVE. Si è provveduto contestualmente alla predisposizione MODELLO A per il “Riepilogo dei giustificativi di spesa” e del MODELLO B per il “Quadro economico di riepilogo” su modello Excel da rendere disponibili ai beneficiari ai fini della presentazione delle domande di pagamento di acconto e saldo.

Avanzamento fisico e finanziario al 31/12/2018:

- N° domande presentate: **39**;
- N° domande ammissibili e finanziabili: **27** per un importo del contributo ammesso di € **1.819.947,99**;
- N° domande non ammissibili o rinunciate: **7**

Sottomisura 4.2 “Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli” Tipologia di Operazione 4.2.1 “Investimenti nelle imprese agroalimentari (approccio singolo, di sistema e innovazione del PEI)”

- N° nove (9) Determinazioni di approvazione degli elenchi regionali delle domande di aiuto ammissibili ed autorizzazione al finanziamento (Determinazione n°: G10123 del 06/08/2018, G11170 del 11/09/2018, G12110 del 28/09/2018, G12650 del 08/10/2018, G14076 del 06/11/2018, G14219 del 08/11/2018, G14744 del 16/11/2018, G15814 del 05/12/2018, G08828 del 12/07/2018) per un numero complessivo di n. **75 domande ammissibili** e per un importo di aiuto pubblico pari ad € **41.824.245,52**;
- N° cinque (5) Determinazioni di approvazione dell'elenco regionale delle domande di aiuto non ammissibili e non ammesse a finanziamento (Determinazione n°: G10492 del 24/08/2018, G11247 del 12/09/2018, G12649 del 08/10/2018, G14950 del 21/11/2018, G17017 del 19/12/2018) per un numero complessivo di n° **10 domande non ammissibili**;
- Determinazione di approvazione della presentazione informatica delle domande di sostegno con lista degli interventi incoerenti (Determinazione n°: G09272 del 20/07/2018);

- N° due (2) Determinazioni di integrazione dell'Elenco regionale delle domande di sostegno presentate (rilasciate informaticamente) di cui alla Determinazione n. G02616 del 06/03/2017 e ss.mm.ii (Determinazioni n°: G03837 del 27/03/2018, G17468 del 21/12/2018);
- N° due (2) Determinazioni di rettifica delle Determinazioni n. G14076 del 06/11/2018 e n. G14219 del 08/11/2018 (Determinazioni n° G15815 del 05/12/2018, G15839 del 06/12/2018);
- Presa d'Atto e Variazione della ragione sociale della ditta 'Mastrogregori Aldo & c. s.a.s.' CUA: 01214540567 (intestatario della domanda di aiuto codice n. 54250200117) in 'Mastrogregori Aldo S.r.l.' (Determinazione n°: G14072 del 06/11/2018);
- Pronuncia della decadenza totale dal sostegno concesso alla ditta SA.NO. s.r.l., CUA: 00465000446, titolare della domanda di sostegno n. 54250221154 per un contributo pubblico totale pari a Euro 1.999.999,99 (Determinazione n°: G14948 del 21/11/2018);
- Determinazione di approvazione delle “Riduzioni/Esclusioni” SISTEMA DEI CONTROLLI. DEFINIZIONE DELLE SANZIONI (RIDUZIONI/ESCLUSIONI) PER INADEMPIENZE DEI BENEFICIARI. (Determinazione n°: G08540 del 06/07/2018);
- Adozione del modello di 'Provvedimento di concessione' degli aiuti previsti dalla Misura 04 'Investimenti in immobilizzazioni materiali', Sottomisura 4.2 'Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli', Tipologia di operazione 4.2.1 (Determinazione n°: G08568 del 06/07/2018);
- Determinazione di approvazione dei modelli di VERBALE ISTRUTTORIO DELLE DOMANDE DI PAGAMENTO PER RICHIESTA DI ACCONTO / SALDO (Determinazione n°: G14949 del 21/11/2018);

Avanzamento fisico e finanziario al 31/12/2018:

- N° domande presentate: **105**;
- N° domande ammissibili e finanziabili: **74** per un importo del premio ammesso di € **39.824.245,50**;
- N° domande non ammissibili o rinunciate: **10**

Sottomisura 4.2 “Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli” Tipologia di Operazione 4.2.2 “Investimenti rivolti ad imprese agroalimentari, funzionali a migliorare l'efficienza energetica”

- Determinazione di approvazione delle “Riduzioni/Esclusioni” SISTEMA DEI CONTROLLI. DEFINIZIONE DELLE SANZIONI (RIDUZIONI/ESCLUSIONI) PER INADEMPIENZE DEI BENEFICIARI. (Determinazione n°: G07341 del 05/06/2018);

- Adozione del modello di 'Provvedimento di concessione' degli aiuti previsti dalla Misura 04 'Investimenti in immobilizzazioni materiali', Sottomisura 4.2 'Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli', Tipologia di operazione 4.2.2 (Determinazione n°: G07342 del 05/06/2018);
- Approvazione dell'Elenco regionale (Quinto Invio) delle domande di aiuto ammissibili ed autorizzazione al finanziamento (Determinazione n°: G07343 del 05/06/2018);

Avanzamento fisico e finanziario al 31/12/2018:

- N° domande presentate: **15**;
- N° domande ammissibili e finanziabili: **7** per un importo del contributo ammesso di€ **1.460.984,64**;
- N° domande non ammissibili o rinunciate: **5**

Sottomisura 4.2 “Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli” Tipologia di Operazione 4.2.3 “Investimenti nelle imprese agroalimentari per la produzione e l'approvvigionamento di energia da fonti rinnovabili”

- Determinazione di approvazione del 1° Elenco regionale delle domande di aiuto non ammissibili e non ammesse a finanziamento ed adozione del modello della 'Comunicazione di non ammissibilità all'aiuto'. (Determinazione n°: G11245 del 12/09/2018);

Avanzamento fisico e finanziario al 31/12/2018:

- N° domande presentate: **2**;
- N° domande ammissibili e finanziabili: **0**
- N° domande non ammissibili o rinunciate: **2**

PER OGNI BANDO DELLA SOTTOMISURA SI È PROVVEDUTO:

- alla pubblicazione sul BURL, sul sito istituzionale della Direzione Regionale Agricoltura nonché sul portale di Lazio Europa;
- alla convocazione delle riunioni con le Aree Decentrate Agricoltura in quanto strutture che, oltre ad essere responsabili delle istruttorie, sono a diretto contatto con i potenziali beneficiari;
- a rispondere ai quesiti posti dai potenziali beneficiari e dai tecnici;

Per i bandi sopra citati si è consolidata, di concerto con l'Organismo Pagatore Agea, l'attività svolta nell'ambito della Verificabilità e Controllabilità della Misura (VCM) al fine di permettere una più

celere erogazione dei contributi attraverso le procedure di “Istruttoria automatizzata”.

Si sottolinea, inoltre, che l’attività sopra descritta è stata integrata anche da altri atti di rilevanza realizzati nell’ambito del sistema di supervisione delle misure ad investimento del PSR di seguito riportati:

- Circolare n. 92245 del 19/02/2018 - Rilascio certificazioni IAP e CD;
- Circolare n.688578 del 05/11/2018 - Domande di Pagamento – Indicazioni operative;
- Circolare n. 245064 del 27.04.2018- 4.1_ 4.2_6.1;
- Nota n. 795215 del 12.12.2018 Parere ricorsi gerarchici;
- Circolare n. 487719 del 06/08/2018 - Misure 4.2.1, 4.2.2, 6.4.2 Domande di pagamento – INDICAZIONI OPERATIVE (Modelli A e B);

Sottomisura 4.3. - Tipologia operazione 4.3.1. “Miglioramento e ripristino della viabilità rurale e forestale extra aziendale, punti di abbeveraggio” e Sottomisura 4.4 - Tipologia operazione 4.4.1 “Creazione, ripristino e riqualificazione di piccole aree naturali per la biodiversità, di sistemazioni agrarie e di opere e manufatti di interesse paesaggistico e naturalistico”:

Nel corso del 2018 per assicurare l’efficacia dell’attuazione del Programma si sono svolti incontri sia in sede che attraverso comunicazioni per le vie brevi, per attivare un supporto costante con i referenti provinciali delle sotto-misure stesse, con riunioni esplicative, informative e di monitoraggio.

Per gli interventi: 4.3.1.1, 4.3.1.3, e per l’operazione 4.4.1 del PSR 2014/2020, nel corso del 2018 si è attivata tutta l’attività necessaria e propedeutica alle istruttorie delle domande di sostegno pervenute in adesione ai relativi bandi, nello specifico attraverso la predisposizione dei verbali istruttori delle domande di sostegno e all’inserimento dei dati relativi agli impegni, ai criteri di selezione e agli obblighi nel sistema di controllo VCM del SIAN.

Misura 5 “Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e introduzione di adeguate misure di prevenzione”

Sottomisura 5.1 Tipologia operazione 5.1.1 “Investimenti in azioni di mitigazione di prevenzione per ridurre le conseguenze disastri naturali, eventi climatici avversi o catastrofici”

Con determinazione G05475 del 26 aprile 2018 è stato approvato il bando pubblico per la Tipologia di intervento 5.1.1.1 “Sostegno a investimenti in azioni di prevenzione volte a ridurre i rischi del dissesto idrogeologico e la salvaguardia del territorio”, avente scadenza per la presentazione delle domande di sostegno prevista per il 3 luglio 2018.

Successivamente con Determinazione Dirigenziale n. G08034 del 25 giugno 2018 tale scadenza è stata prorogata al 31 agosto 2018.

Il bando ha consentito la raccolta di 15 domande di sostegno ritenute ricevibili, per una richiesta finanziaria di spesa pubblica pari a € € 11.191.596,52

Per la misura in questione sono stati adottati i seguenti provvedimenti:

- con Determinazione n. G14475 data 13 novembre 2018, è stata nominata la Commissione Tecnica di valutazione e selezione delle domande di sostegno;
- con Determinazione n. G15922 del 6 dicembre 2018 è stato approvato l'elenco Regionale comprendente n. 15 domande presentate per una richiesta finanziaria di spesa pubblica pari ad € 11.191.596,52, riguardante l'universo delle domande di sostegno presentate (rilasciate informaticamente) entro la scadenza del 31 agosto 2018 alle ore 23:59, ai sensi del Bando pubblico di cui alla Determinazione n. G05475 del 26.04.2018 e successive mm. e ii., a fronte di un importo totale degli investimenti previsto pari ad € 7.500.000,00.
- con Determinazione n. G15925 del 6 dicembre 2018 è stato approvato, il documento dal titolo "Sistema dei controlli: riduzioni ed esclusioni dall'aiuto "Sanzioni per inadempienze del beneficiario".

Nel corso del 2018 per l'operazione in oggetto si sono avviate le attività di istruttoria delle domande di sostegno pervenute in adesione al bando.

Nel corso di tali attività sono stati redatti i verbali istruttori delle domande di sostegno, l'inserimento dei dati relativi agli impegni, ai criteri di selezione e agli obblighi nel sistema di controllo VCM del SIAN.

Relativamente alla tipologia di intervento 5.1.1.2 "Sostegno a investimenti in azioni di prevenzione volte a ridurre le conseguenze di probabili calamità naturali, avversità atmosferiche ed eventi catastrofici nelle aziende agricole" nel corso del 2018 con determinazione G09545 del 26/07/2018 è stata approvata la graduatoria regionale delle domande ammissibili e finanziabili e delle domande ammissibili ma non finanziabili per carenza di fondi. Sono stati finanziati 13 progetti per un totale di contributo concesso pari ad € 1.819.897,88.

Per assicurare l'efficacia dell'attuazione del Programma si sono svolti incontri sia in sede che attraverso comunicazioni per le vie brevi, per attivare un supporto costante con i referenti provinciali delle sotto-misure stesse, con riunioni esplicative, informative e di monitoraggio ed è stata attivata tutta l'attività necessaria e propedeutica alle istruttorie delle domande di sostegno pervenute in adesione al bando, nello specifico attraverso la predisposizione dei verbali istruttori delle domande di sostegno e all'inserimento dei dati relativi agli impegni, ai criteri di selezione e agli obblighi nel sistema di controllo VCM del SIAN.

E' stato, inoltre, adottato il Sistema dei controlli: riduzioni ed esclusioni dall'aiuto, nonché il modello di verbale istruttorio per le valutazioni di ammissibilità delle domande di pagamento. Entro il

31/12/2018 a seguito dell'istruttoria delle domande di pagamento presentate, si è proceduto ad autorizzare l'erogazione degli anticipi e acconti in favore di n.4 beneficiari. Inoltre, nei primi mesi del 2019, è stato erogato un pagamento relativo ad un acconto, relativo ad un'operazione avviata e accertata entro il 31/12/2018.

Misura 6 “Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese”

Sottomisura 6.1 “Aiuti all'avviamento aziendale per i giovani agricoltori”

Nel corso dell'anno sono stati adottati i seguenti atti:

- N° undici (11) Determinazioni di approvazione degli elenchi regionali delle domande di aiuto ammissibili ed autorizzazione al finanziamento (Determinazioni n° G00537 del 18/01/2018, G00965 del 30/01/2018, G02430 del 01/03/2018, G03277 del 19/03/2018, G05381 del 24/04/2018, G06619 del 24/05/2018, G08626 del 09/07/2018, G09011 del 17/07/2018, G11244 del 12/09/2019, G13459 del 24/10/2018, Decreto Dirig. G15185 del 26/11/2018) per un numero complessivo di **336 domande ammissibili** e per un importo di aiuto pubblico pari ad **€ 23.520.000,00**;
- N° quattro (4) Determinazioni di approvazione degli elenchi regionali delle domande di aiuto non ammissibili e non ammesse a finanziamento ed adozione del modello della "Comunicazione di non ammissibilità all'aiuto"(Determinazioni n°: G02426 del 01/03/2018, G03186 del 15/03/2018, G06815 del 29/05/2018, G12108 del 28/09/2018) per un numero complessivo di n° **162 domande non ammissibili**;
- N° sette (7) Determinazioni di rettifica dei dati identificativi (codice domanda) e del punteggio attribuito, in funzione dei criteri di selezione, di alcune domande di aiuto ammesse al finanziamento (Determinazioni G02703 del 05/03/2018, G02704 del 05/03/2018, G03595 del 22/03/2018, G03836 del 27/03/2019, G04338 del 04/04/2018, G05380 del 24/04/2018, G06236 del 15/05/2018);
- N° una (1) Determinazione di Approvazione del VERBALE ISTRUTTORIO e delle CHECK-LIST del Sistema VCM per le valutazioni di ammissibilità della DOMANDA DI PAGAMENTO DELLA PRIMA RATA dell'aiuto previsto (DE G02825 del 07/03/2018);
- N° otto (8) Determinazioni di Pronunzia della decadenza totale dal sostegno concesso(Determinazioni n°: G07887 del 20/06/2018, G12111 del 28/09/2018, G13460 del 24/10/2018, G15586 del 03/12/2018, G15813 del 05/12/2018, G15838 del 06/12/2018, G16034 del 10/12/2018, G16231 del 12/12/2018) per un numero complessivo di n° **8 Ditte**;
- N° una (1) Determinazione di approvazione del "VERBALE ISTRUTTORIO e delle CHECK-LIST del Sistema VCM per le valutazioni di ammissibilità della domanda di VARIAZIONE AL PIANO DI SVILUPPO AZIENDALE", ed adozione del "PROVVEDIMENTO DI CONCESSIONE che autorizza la VARIAZIONE AL PIANO DI SVILUPPO AZIENDALE" e della "COMUNICAZIONE DI DINIEGO ALLA VARIAZIONE AL PIANO DI SVILUPPO AZIENDALE". (Determinazione n° G08153 del 26/06/2018);
- N° una (1) Determinazione di Approvazione 'ELENCO DEGLI INVESTIMENTIDIRETTAMENTE CONNESSI ALLE INNOVAZIONI' (Determinazione n° G17574 del 24/12/2018);

- N° una (1) Determinazione di approvazione del Bando Pubblico (2° bando) Tipologia di operazione 6.1.1 "Aiuti all'avviamento aziendale per giovani" agricoltori (Determinazione n° G17307 del 20.12.2018);

Avanzamento fisico e finanziario al 31/12/2018:

N° domande presentate: 1.305;

N° domande ammissibili e finanziabili: 1.133 per un importo del premio ammesso di € 79.310.000,00;

N° domande non ammissibili o rinunciate: 162

Sottomisura 6.4 “Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole”

Tipologia di Operazione 6.4.1 "Diversificazione delle attività agricole"

Nel corso dell'anno sono stati adottati i seguenti atti:

- N° una (1) Determinazione di Rettifica dell'orario utile per la presentazione (rilascio informatico) delle domande di sostegno (Determinazione n°: G00120 del 09/01/2018);
- N° una (1) Determinazione di presa d'atto delle domande di sostegno presentate (Rilasciate Informaticamente) ai sensi del Bando pubblico APPROVAZIONE DELL'ELENCO REGIONALE (Determinazione n°: G01106 del 30/01/2018);
- N° una (1) Determinazione di APPROVAZIONE DELLA LISTA DI PERFEZIONAMENTO (Determinazione n° G02061 del 20/02/2018);
- N° una (1) Determinazione di approvazione del VERBALE ISTRUTTORIO e delle CHECKLIST del Sistema VCM per le valutazioni di ammissibilità delle domande di sostegno (Determinazione n°: G04279 del 03/04/2018);
- N° una (1) Determinazione di Riassegnazione alle Aree Decentrate Agricoltura competenti di n. 4 domande di sostegno in base all'esatta competenza territoriale (Determinazione n° G11169 del 11/09/2018);

Tipologia di Operazione 6.4.2 "Produzione di energia da fonti alternative"

Nel corso dell'anno sono stati adottati i seguenti atti:

- N° una (1) Determinazione di rettifica dell'orario utile per la presentazione (rilascio informatico) delle domande di sostegno del Bando Pubblico approvato con Determinazione n. G13521 del 04/10/2017 (Determinazione n°: G00186 del 10/01/2018);

- N° una (1) Determinazione di Presa d'atto delle domande di sostegno presentate (Rilasciate Informaticamente) ai sensi del Bando pubblico di cui alla Determinazione n. G13521 del 04/10/2017 e successive mm. e ii. (Determinazione n°: G01105 del 30.01.2018);
- N° due (2) Determinazioni di APPROVAZIONE DELLE LISTE I e II DI PERFEZIONAMENTO. Bando pubblico di cui alla Determinazione n. G13521 del 04/10/2017 (Rispettivamente determinazioni n°: G01765 del 14.02.2018, G09644 del 27.07.2018);
- Determinazione di approvazione del VERBALE ISTRUTTORIO e delle CHECKLIST del Sistema VCM per le valutazioni di ammissibilità della domanda di sostegno. (Determinazione n°: G03280 del 19.03.2018);
- Determinazione di approvazione delle “Riduzioni/Esclusioni” SISTEMA DEI CONTROLLI. DEFINIZIONE DELLE SANZIONI (RIDUZIONI/ESCLUSIONI) PER INADEMPIENZE DEI BENEFICIARI. (Determinazione n°: G09020 del 17.07.2018);
- Determinazione di approvazione e ADOZIONE DEL MODELLO DI "PROVVEDIMENTO DI CONCESSIONE" DEGLI AIUTI. (Determinazione n°: G09095 del 19.07.2018);
- Determinazioni di approvazione del 1° e 2° Elenco regionale delle domande di aiuto ammissibili ed autorizzazione al finanziamento (Rispettivamente determinazioni n°: G09292 del 23/07/2018, G14561 del 14/11/2018);
- Determinazione di riassegnazione all'Area Decentrata Agricoltura di Rieti di n. 1 domanda di sostegno in base all'esatta competenza territoriale (Determinazione n°: G11171 del 11/09/2018);
- Nota n. 487719 del 06.08.2018 Misure/Sottomisure/Tipologie di Operazione 4.2.1 - 4.2.2 – 6.4.2 Domande di pagamento – INDICAZIONI OPERATIVE. Si è provveduto contestualmente alla predisposizione MODELLO A per il “Riepilogo dei giustificativi di spesa” e del MODELLO B per il “Quadro economico di riepilogo” su modello Excel da rendere disponibili ai beneficiari ai fini della presentazione delle domande di pagamento di acconto e saldo.

PER OGNI BANDO DI TUTTE LE TIPOLOGIE DI OPERAZIONE RIPORTATE SI È PROVVEDUTO:

alla pubblicazione sul BURL, sul sito istituzionale della Direzione Regionale Agricoltura nonché sul portale di Lazio Europa;

- alla convocazione delle riunioni con le Aree Decentrate Agricoltura in quanto strutture che, oltre ad essere responsabili delle istruttorie, sono a diretto contatto con i potenziali beneficiari;
- a rispondere ai quesiti posti dai potenziali beneficiari e dai tecnici;

Per i bandi sopra citati si è consolidata, di concerto con l'Organismo Pagatore Agea, l'attività svolta nell'ambito della Verificabilità e Controllabilità della Misura (VCM) al fine di permettere una più

celere erogazione dei contributi attraverso le procedure di “Istruttoria automatizzata”.

Si sottolinea, inoltre, che l'attività sopra descritta è stata integrata anche da altri atti di rilevanza realizzati nell'ambito del sistema di supervisione delle misure ad investimento del PSR di seguito riportati:

- Circolare n. 92245 del 19/02/2018 - Rilascio certificazioni IAP e CD;
- Circolare n.688578 del 05/11/2018 - Domande di Pagamento – Indicazioni operative;
- Circolare n. 245064 del 27.04.2018- 4.1_ 4.2_6.1;
- Nota n. 795215 del 12.12.2018 Parere ricorsi gerarchici;
- Circolare n. 637016 del 10.10.2018_6.4.1_6.4.2;
- Circolare n.12775 del 10/01/2018 - LISTE DI PERFEZ_MIS 6.4;
- Circolare n. 637016 del 10.10.2018_6.4.1_6.4.2 (Chiarimenti e indicazioni operative di cui tener conto nella gestione istruttoria delle istanze di finanziamento anche a seguito dei quesiti fatti pervenire dalle Aree Decentrate Agricoltura: Es. Agibilità, Piano di Utilizzazione Aziendale, Energia prodotta da destinare alla vendita.);
- Circolare n. 487719 del 06/08/2018 - Misure 4.2.1, 4.2.2, 6.4.2 Domande di pagamento – INDICAZIONI OPERATIVE (Modelli A e B);
- Circolare n. 705122 DEL 09.11.2018 Misure 6.4.1, 6.4.2. Domande di sostegno INDICAZIONI OPERATIVE (Chiarimenti necessari a seguito di problematiche legate alle principali tematiche connesse con le valutazioni di ammissibilità delle domande di sostegno al fine di una corretta e puntuale applicazione delle disposizioni recate dai Bandi pubblici di riferimento).

Misura 7 “Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali”

Sottomisura 7.1 - Tipologia di operazione 7.1.1 “Elaborazione di Piani delle aree Natura 2000 e dei siti ad alto valore naturalistico e dei piani di sviluppo di comuni e villaggi”

Approvazione del Bando pubblico per la raccolta e il trattamento delle domande di finanziamento con Determinazione n. G03878 del 27/03/2018. Termine di presentazione delle domande di finanziamento 21/05/2018.

A fronte del bando sono state presentate 56 domande di sostegno per un ammontare complessivo di contributo richiesto pari a € 1.701.033,78.

E' stata fornita assistenza e risposta alle iniziali difficoltà e problematiche relative all'utilizzo della piattaforma informatica per il caricamento della documentazione e delle domande di sostegno, tale

piattaforma ha rappresentato infatti una novità per i beneficiari rispetto al passato in cui le domande venivano presentate in modalità cartacea.

Facendo seguito alle numerose richieste di proroga pervenute, anche per le sopra richiamate difficoltà nell'utilizzo della piattaforma informatica del SIAN, con Determinazione n. G06434 del 21/05/2018 è stato prorogato il termine per la presentazione delle domande di sostegno al 31 maggio 2018.

Le domande di sostegno pervenute sul sistema informativo sono state ordinate e riepilogate nella Determinazione n. G08729 del 10/07/2018 avente ad oggetto "Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio. Reg. (UE) n. 1305/2013. Misura 7 – Sottomisura 7.1 – Tipologia di operazione 7.1.1 *"Elaborazione di Piani delle aree Natura 2000 e dei siti ad alto valore naturalistico e dei piani di sviluppo di comuni e villaggi"*. Presa d'atto delle domande di sostegno presentate (Rilasciate Informaticamente) ai sensi del Bando pubblico di cui alla Determinazione n. G03878 del 27/03/2018 e successive mm. e ii. Approvazione dell'Elenco Regionale delle domande Presentate."

Con la Determinazione n. G12359 del 03/10/2018 sono state definite le Sanzioni (Riduzioni/Esclusioni) per inadempienze dei beneficiari relativamente alla Tipologia di operazione 7.1.1, tale atto era propedeutico alla definizione delle istruttorie delle domande di sostegno presentate.;

Con Atto del Direttore Regionale n. 604106 del 06/10/2018 sono stati nominati i funzionari istruttori per la valutazione delle domande presentate a valere sul Bando pubblico della tipologia di operazione 7.1.1 *"Elaborazione di Piani delle aree Natura 2000 e dei siti ad alto valore naturalistico e dei piani di sviluppo di comuni e villaggi"* approvato con Determinazione n. G08729/2018.

Tenuto conto che la dotazione finanziaria del bando della tipologia di operazione 7.1.1 era sufficiente per assicurare la necessaria copertura del fabbisogno finanziario per il finanziamento delle domande istruite con esito positivo e valutate in funzione dei "criteri di selezione", e ritenute ammissibili, senza che fosse necessario procedere alla preliminare formulazione della graduatoria unica regionale di ammissibilità, e tenuto conto della necessità di accelerare i tempi per l'emissione degli Atti di concessione per i Comuni, si è ritenuto opportuno di non attendere la conclusione dell'istruttoria di tutte le domande di sostegno presentate ma di procedere con Determinazioni di ammissibilità successive man mano che le istruttorie si concludevano.

Con la Determinazione n. G00761 del 30/01/2019 avente ad oggetto "Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 del Lazio. Reg. (UE) n. 1305/2013. Misura 7 – Sottomisura 7.1 – Tipologia di operazione 7.1.1 *"Elaborazione di Piani delle aree Natura 2000 e dei siti ad alto valore naturalistico e dei piani di sviluppo di comuni e villaggi"*. Determinazione n. G03878 del 27/03/2018 e successive mm. e ii. Approvazione del primo Elenco regionale delle domande di aiuto ammissibili ed autorizzazione al finanziamento. Approvazione del Modello di *"Provvedimento di concessione dell'aiuto"*, si è provveduto pertanto all'approvazione del primo e più consistente gruppo di domande di sostegno.

A seguito di tale Determinazione sono stati emessi gli Atti di Concessione per permettere ai comuni di iniziare l'attività di stesura del Progetto Pubblico Integrato (PPI) propedeutico alla successiva presentazione delle domande sulle altre tipologie di operazione della Misura 7 usufruendo del punteggio premiante relativo al PPI stesso.

A seguire nel corso dei primi mesi del 2019 sono state concluse le istruttorie di tutte le domande presentate a valere sulla tipologia di operazione 7.1.1.

Sottomisura 7.2

Tipologia di operazione 7.2.1 “Realizzazione, miglioramento e ampliamento di infrastrutture su piccola scala”

Approvazione del Bando pubblico per la raccolta e il trattamento delle domande di finanziamento con Determinazione n. G17653 del 28/12/2018. Termine di presentazione delle domande di finanziamento 01/04/2019.

Tipologia di operazione 7.2.2 “Investimenti per favorire l’approvvigionamento e l’utilizzo di energia da fonti rinnovabili per autoconsumo”

A seguito della pubblicazione sul BURL n. 102 del 21 dicembre 2017 del bando pubblico per l’attuazione della Tipologia di operazione, approvato con Determinazione Dirigenziale n. G17477 del 15 dicembre 2017, entro la data di scadenza del 24 aprile 2018 sono pervenute n. 173 domande di finanziamento per una richiesta finanziaria complessiva di spesa pubblica pari a € 32.156.014,29.

Il Bando prevedeva la presentazione delle domande di sostegno esclusivamente attraverso l'utilizzo dei sistemi informativi del SIAN; poiché sono pervenute talune segnalazioni relative al malfunzionamento del sistema informatico, con nota Circolare prot. n. 225188 del 08.04.2018 sono state individuate le modalità operative per richiedere l’inserimento di dette domande nelle “Liste di perfezionamento”.

Con Determinazione n. G06373 del 21 maggio 2018 - pubblicata sul BURL n.42 del 24.05.2018 - è stato approvato l’“Elenco Regionale” delle sopracitate n.173 domande di sostegno, con la contestuale assegnazione alla Commissione tecnica di valutazione, nonché è stato stabilito di procedere, con successivi atti amministrativi, all’integrazione di tale elenco integrandolo a seguito delle verifiche delle n.10 richieste pervenute per l’inserimento nelle “liste di perfezionamento”.

Infine, nel corso del 2018, la Commissione tecnica di valutazione nominata con Determinazione n.G05526 del 27/04/2018 per svolgere l’istruttoria delle domande di sostegno pervenute ai fini della valutazione dell’ammissibilità e la selezione delle medesime ai sensi dell’art.12 del Bando, è stata più volte modificata con successivi atti nn. G06920 del 30.05.2018, n. G14922 del 21.11.2018 e n G00909 del 01.02.2019.

Sottomisura 7.3 – Sostegno per l’installazione, il miglioramento e l’espansione di infrastrutture in banda larga e di infrastrutture passive per la banda larga, nonché fornitura di accesso alla banda larga e ai servizi di pubblica amministrazione online.

Tipologia di operazione 7.3.1 – Implementazione Banda Ultra larga aree rurali

L’operazione è attuata sulla base di accordi di programma che la Regione Lazio ha sottoscritto con il Ministero dello Sviluppo Economico (MISE) e tramite il quale si realizza l’infrastrutturazione dei territori rurali con il fine di dotare anche le aree bianche tra quelle classificate C e D dal PSR, di reti con connessioni veloci e ultra veloci.

La collaborazione istituzionale con il MISE in questo senso è stata avviata, per quel che riguarda gli

interventi sostenuti con il Programma di Sviluppo Rurale, nel 2011 operando in complementarità con analoghi interventi sostenuti sempre dalla Regione Lazio tramite il Programma Operativo Regionale alimentato dal FESR.

Tutte le iniziative sostenute con il PSR sono state organizzate secondo il modello “diretto” che prevede che le infrastrutture realizzate siano di proprietà regionale e neutre e quindi immesse sul mercato da un soggetto concessionario.

Afferiscono a questa tipologia di operazione i seguenti interventi:

1. Banda Larga: Convenzione Operativa per l’attuazione dell’*“Accordo di Programma per lo sviluppo della banda larga nelle aree rurali bianche C e D della Regione Lazio”* tra la Regione Lazio e il Ministero dello Sviluppo Economico successivamente stipulato in data 30/06/2011. Il progetto è stato liquidato a saldo nel 2017. Con tale progetto sono state realizzate opere di infrastrutturazioni primaria di backhoulng garantendo la velocità di almeno 2 Mbps.
2. Banda Ultra Larga *“Secondo Intervento Attuativo del Programma Lazio 30Mega”*: approvato con D.G.R. n. 794 18/11/2014 (€ 10 MI) l’intervento si inquadra nell’ Accordo Quadro per la realizzazione del Programma Lazio 30Mega” stipulato in data 25/06/2014 tra Regione Lazio e Ministero per lo Sviluppo Economico inserito nell’ambito della più ampia cornice del “Piano Strategico Banda Ultra larga”, - regime d’aiuto n. SA.34199 (2012/N). Nel 2016 il piano tecnico è stato sottoposto a revisione per adeguamento alla nuova strategia nazionale sulla banda larga del 2015 conformandolo al progetto di banda ultra larga (punto 3). La revisione ha comportato una nuova progettazione esecutiva e la richiesta di nuove autorizzazione agli enti preposti che hanno dilatato i tempi previsti. Inoltre, per il completamento del comune di Riano e per il comune di Capena, è stato necessario procedere con ulteriori affidamenti. Nel corso del 2018, al fine di accelerare e facilitare le operazioni istruttorie sulla domanda di acconto, è stato deciso di procedere alle verifiche delle infrastrutture realizzate contestualmente alle operazioni di collaudo. Nel secondo semestre sono stati pertanto verificati le infrastrutture e la loro funzionalità nei comuni di Riano, Galliciano, Sermoneta, Sant’Elia Fiumerapido. Nel mese di dicembre il beneficiario ha presentato una prima rendicontazione in acconto per una realizzazione di opere pari a € 7.083.868,30 portando a conclusione le tratte relative ai comuni di Sermoneta, Sant’Elia Fiumerapido, Ripo e Arcinazzo che si aggiungono a Supino concluso nel 2017. Nel complesso il totale delle Abitazioni + Unità Locali da servire con reti abilitanti velocità > 100 Mbit/s raggiunte sono 7.428 mentre quelle >30 Mbit/s sono 17.628 per una popolazione servita stimata complessivamente pari a 21.725.
3. BUL Lazio: L’*Accordo di Programma per lo sviluppo della banda ultra larga nel Lazio* rientra invece nel programma nazionale di cui all’Aiuto di Stato SA 41647-2016 basato sul modello diretto a concessione con realizzazione di rete pubblica e gestione della stessa per un investimento regionale programmato di circa 180 MI€, di cui € 33.932.740,84 quota PSR 2014-20. Nel 2018, al fine di utilizzare le risorse liberate con il ribasso d’asta è stato revisionato il Piano Tecnico che il Comitato di monitoraggio ha approvato in gennaio con un ampliamento dei territori interessati, portando da 40 sono a 141 i comuni coinvolti. La conseguente mole di lavoro ha comportato un certo rallentamento nella fase di predisposizione dei progetti relativi ai singoli comuni. Per facilitare il processo amministrativo la Regione ha prospettato, agli enti coinvolti nel rilascio di autorizzazioni e nulla osta, la sottoscrizione di convenzioni con Infratel in grado di snellire le successive fasi del loro rilascio. Successivamente alla stipula di tali convenzioni la Regione ha inoltre indetto un pacchetto di conferenze di servizi aventi l’obiettivo di velocizzare ulteriormente il processo amministrativo e omogeneizzare il comportamento di tutti i soggetti coinvolti in ambito regionale. Il Comitato di monitoraggio ha svolto numerosi incontri anche al fine di coordinare l’azione dei due fondi

comunitari coinvolti e garantire una veloce attuazione ed il conseguente raggiungimento degli obiettivi.

A fine 2018 lo stato di avanzamento fisico è il seguente:

Comuni a Piano	Progetti definitivi presentati	Progetti definitivi approvati	Progetti esecutivi approvati	Cantieri aperti		
				FIBRA	FWA	TOT.
141	91	51	41	33	8	41

I 33 comuni con cantieri avviati in fibra sono: Acquapendente, Alvito, Ascrea, Atina, Borgorose, Campagnano di Roma, Caprarola, Castelnuovo di Porto, Cittaducale, Cittareale, Colli sul Velino, Esperia, Filettino, Greccio, Labro, Leonessa, Pescorocchiano, Pescosolido, Petrella Salto, Picinisco, Posta, Rocca Sinibalda, Torricella in Sabina, Trevi nel Lazio, Vallerotonda, Canterano, Cervara di Roma, Cineto Romano, Cottanello, Mompeo, Montebuono, Morolo e Piglio.

Le UI che il Concessionario ha raggiunto nel 2018 per BUL Lazio sono pari a 15.307 a 100 Mbps e 1.500 a 30Mbps per una popolazione coperta di 19.780.

Dal punto di vista procedurale, il tavolo di coordinamento supportato dalla RRN, sulla base delle linee guida approvate nel 2017, ha operato per supportare le AdG nella predisposizione dei bandi, nella verifica dell'ammissibilità delle domande di aiuto e pagamento. Ciò ha consentito di aprire il bando, raccogliere la domanda, verificarne l'ammissibilità, emettere l'atto di concessione per un contributo di 30.421.222,83 e quindi concedere un anticipo pari a €12.000.000.

Sottomisura 7.4 – tipologia di operazione 7.4.1 “Investimenti nella creazione, miglioramento o espansione di servizi di base locali per la popolazione rurale”

Approvazione del Bando pubblico per la raccolta e il trattamento delle domande di finanziamento con Determinazione n. G17654 del 28/12/2018. Termine di presentazione delle domande di finanziamento 01/04/2019.

Per il finanziamento delle domande di sostegno inoltrate ai sensi del bando su citato sono stati stanziati complessivamente € 2.300.000 di cui 700.000 destinati prioritariamente ai beneficiari ricadenti nella provincia di Rieti, quale contributo di solidarietà in favore delle regioni colpite dagli eventi sismici che si sono succeduti a partire da agosto 2016.

Sottomisura 7.5 – tipologia di operazione 7.5.1 “Investimenti per uso pubblico in infrastrutture ricreative, informazione turistica e infrastrutture turistiche su piccola scala”

Approvazione del Bando pubblico per la raccolta e il trattamento delle domande di finanziamento con Determinazione n. G17655 del 28/12/2018. Termine di presentazione delle domande di finanziamento

01/04/2019.

Per il finanziamento delle domande di sostegno inoltrate ai sensi del presente bando sono stati stanziati complessivamente € 2.350.000 di cui 1.500.000,00 destinati prioritariamente ai beneficiari ricadenti nella provincia di Rieti come fondo di solidarietà per le aree sismiche di cui al terremoto del 24 agosto 2016.

Sottomisura 7.6 – tipologia di operazione 7.6.1 “Sostegno per studi e investimenti relativi alla manutenzione, al restauro e alla riqualificazione del patrimonio culturale e naturale dei villaggi, del paesaggio rurale e dei siti ad alto valore naturalistico, compresi gli aspetti socioeconomici di tali attività, nonché azioni di sensibilizzazione in materia di ambiente”

In termini finanziari al momento sono state definite le somme disponibili per il bando: € 2.600.000,00 di cui € 800.000,00 destinati come fondo di solidarietà per le aree sismiche di cui al terremoto del 24 agosto 2016, corrispondenti al territorio della Provincia di Rieti.

Con Determinazione n. G17686 del 28/12/2018: "Tipologia di operazione 7.6.1. Approvazione del bando pubblico" è stato approvato il bando della sottomisura, pubblicato a gennaio 2019. Per la pubblicazione è stato necessario aspettare l'approvazione delle graduatorie del bando relativo alla sottomisura 7.1. che finanzia i PPI, i quali costituiscono un elemento di premialità nei punteggi nel bando della 7.6.1. Il bando è stato pubblicato nei primi giorni di gennaio contestualmente ai bandi relativi alle sottomisure 7.2.1., 7.4.1., 7.5.1., 7.7.1. Come per questi bandi, anche per la sottomisura 7.6.1, la data di scadenza è stata prorogata, dalla data inizialmente prevista del 1 aprile, al 19 aprile 2019 tramite determinazione n. G03568 27/03/2019.

E' stata sottoposta al Comitato di Sorveglianza del PSR del 4 ottobre 2018, la richiesta di riduzione dell'importo massimo finanziabile da 500.000 a 300.000 €, approvazione avvenuta con decisione della Commissione Europea C(2018)8035 del 26/11/2018.

E' stata effettuata un'attività di presentazione pubblica del bando nei seguenti incontri pubblici:

- Relazione del titolo: “La sottomisura 7.6 PSR Lazio ed altre misure di interesse per le AANNPP le zone rurali della Regione Lazio” tenuta ad Alvito (FR) il 5 gennaio 2018;
- Relazione dal titolo: “Il PSR della Regione Lazio – Misure per la salvaguardia ed il ripristino della biodiversità nelle zone Natura2000” tenuta il 21 maggio 2018 in occasione del seminario organizzato dalla Rete Rurale Nazionale presso il Ministero dell'Ambiente a Roma:
“Natura 2000, Aree Protette e Agricoltura Sostenibile. Opportunità, Esperienze e Buone pratiche dello Sviluppo Rurale 2014/2020.”

Sulla base delle richieste manifestate dai possibili beneficiari, sono stati anche organizzati i seguenti incontri presso la sede della Direzione Capitale Naturale, Parchi e Aree Protette in via del Tintoretto 432 a Roma:

- 16 gennaio – Incontro con i comuni di Cori (LT) e Artena (RM), enti gestori del Monumento Naturale Lago di Giulianello;

- 10 aprile – incontro con i direttori di aree protette regionali presso la sede in via del Tintoretto a Roma, per informativa sui bandi della 7.1 e 7.6.1;
- 11 aprile - Incontro con il Sindaco del Comune di Soriano al Cimino;
- 23 maggio - Incontro con rappresentanti del Comune di Bomarzo(VT);
- 15 dicembre — incontro con i direttori di aree protette, per informativa sui bandi delle 7.2.1., 7.4.1., 7.5.1., 7.7.1.e 7.6.1;

Sottomisura 7.7 – tipologia di operazione 7.7.1 “Sostegno agli investimenti mirati al trasferimento di attività e di conversione di edifici o altre strutture situate all’interno o nei pressi di insediamenti rurali, al fine di migliorare la qualità della vita o aumentare le prestazioni ambientali degli insediamenti”

Approvazione del Bando pubblico per la raccolta e il trattamento delle domande di finanziamento con Determinazione n. G17656 del 28/12/2018. Termine di presentazione delle domande di finanziamento 01/04/2019.

Al fine di garantire l’attivazione dei Progetti Pubblici Integrati (PPI), oltre la sincronizzazione dei tempi di approvazione e pubblicazione dei bandi delle tipologie di operazione 7.2.1, 7.4.1, 7.5.1, 7.6.1 e 7.7.1, è stato garantito, tramite la collaborazione delle strutture responsabili della gestione, l’allineamento dei bandi nei contenuti e nelle procedure.

Per ciascuno dei suddetti bandi si è provveduto a:

- pubblicare il bando sul BURL, sul sito istituzionale della Direzione Regionale Agricoltura nonché sul portale di Lazio Europa;
- fornire informazioni e chiarimenti sia agli amministratori pubblici che ai tecnici attraverso incontri e assistenza telefonica;
- predisporre il sistema di Verificabilità e Controllabilità della Misura (VCM) al fine di permettere la presentazione delle domande e le procedure di “Istruttoria automatizzata”.

Misura 8 “Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste”

Sottomisura 8.1 – tipologia di operazione 8.1.1 “Imboschimento su superfici agricole e non agricole”

Le uniche attività messe in atto hanno riguardato la parte relativa ai trascinamenti, con l’emanazione della Determinazione n. G02912 del 09/03/2018 avente per oggetto: “Reg. (CE) n. 1698/2005 e Reg. (UE) n. 1310/2013. PSR 2007-2013 del Lazio. Disposizioni per la raccolta, delle domande di pagamento relative alle misure pluriennali 214 “Pagamenti agro ambientali”, 215 “Pagamenti per il benessere degli animali” del PSR 2007-2013, Misura F (ex 2078/92) e di Imboschimento di superfici agricole di cui al Reg. CE n.

Sottomisura 8.3 – tipologia di operazione 8.3.1 “Supporto per la prevenzione dei danni alle foreste da incendi boschivi e calamità naturali ed eventi catastrofici”

- Presa d'atto delle domande di sostegno presentate (Rilasciate Informaticamente) ai sensi del Bando pubblico di cui alla Determinazione n. G09006 del 27 giugno 2017 e successive mm. e ii..
- Sono state effettuate nel corso del 2018, relativamente al periodo di assegnazione della misura all'Area 35.19, numero sei (6) riunioni plenarie;
- Sono attualmente in corso le istruttorie di ammissibilità delle domande di sostegno.

Sottomisura 8.4 – tipologia di operazione 8.4.1 “Supporto per il risanamento dei danni alle foreste da incendi boschivi e le calamità naturali ed eventi catastrofici”

- Determinazione di Presa d'atto delle domande di sostegno presentate (Rilasciate Informaticamente) ai sensi del Bando pubblico di cui alla Determinazione n. G17258 del 13/12/2017 e successive mm. e ii. APPROVAZIONE DELL'ELENCO REGIONALE. (Determinazione n.: G13550 del 25/10/2018)
- Modalità organizzative per la gestione ed il trattamento delle domande di finanziamento (Atto di Organizzazione G1497 del 21/11/2018);
- Disposizioni per l'istruttoria delle domande di aiuto presentate (Rilascio informatico) ai sensi del Bando pubblico (Determinazione n. G09006/2017) – Modalità organizzative per la gestione ed il trattamento delle domande di sostegno (Determinazione G15852 del 05/12/2018);
- Sono attualmente in corso le istruttorie di ammissibilità delle domande di sostegno.

Sottomisura 8.6 “Sostegno agli investimenti in tecnologie silvicole e nella trasformazione, mobilitazione e commercializzazione dei prodotti delle foreste” Tipologia di operazione 8.6.1 “Investimenti nelle imprese agroalimentari per la produzione e l'approvvigionamento di energia da fonti rinnovabili”

Nell'anno 2018 si è provveduto alla predisposizione dei seguenti Atti:

- Proroga del BANDO PUBBLICO al 28 febbraio 2018 dei termini per la presentazione delle domande di sostegno (Determinazione G00776 del 24/01/2018);
- Determinazione di presa d'atto delle domande di sostegno presentate (Rilasciate Informaticamente) ai sensi del Bando pubblico di cui alla Determinazione n. G14468 del 25/10/2017 e successive mm. e ii. APPROVAZIONE DELL'ELENCO REGIONALE (Determinazione G03212 del 15/03/2018);

- Approvazione del VERBALE ISTRUTTORIO e delle CHECK-LIST del Sistema VCM per le valutazioni di ammissibilità delle domande di sostegno (Determinazione G07344 del 05/06/2018);

Avanzamento fisico e finanziario al 31/12/2018:

- N° domande presentate: **19**;
- N° domande ammissibili e finanziabili: n.d
- N° domande non ammissibili o rinunciate: n.d

Misura 9 “Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori”

Sottomisura 9.1 - Avviamento di gruppi e organizzazioni di produttori nel settore agricolo / forestale

Con Determinazione dirigenziale n. G00245 del 11/01/2018 sono state ammesse a finanziamento, per un importo totale finanziato di Euro 818.000,00, le due domande presentate; entro il 2018 sono state pagate per la prima annualità di attuazione dei progetti per un importo totale di Euro 198.580,00.

Misure 10, 11, 13 e 14- Misure a superficie

Nell'anno 2018, relativamente alle Misure a superficie/animale, si è provveduto alla predisposizione dei bandi pubblici per la presentazione delle domande di sostegno/pagamento per le seguenti misure:

- Determinazione n. G02908 del 09 marzo 2018 relativa al Bando pubblico per la **Misura 10** “Pagamenti Agro-climatico-ambientali” – sottomisura 10.1 “Pagamenti per impegni Agro-climatico-ambientali”. **Tipologia di operazione 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, 10.1.4, 10.1.5 e 10.1.7.** Domande di pagamento (domande di conferma - annualità successive alla prima);
- Determinazione n. G02907 del 09 marzo 2018 relativa al Bando pubblico per la **Misura 10** “Pagamenti Agro-climatico-ambientali” – sottomisura 10.1 “Pagamenti per impegni Agro-climatico-ambientali”. **Tipologia di operazione 10.1.8 e 10.1.9** (conservazione della biodiversità vegetale ed animale). Domande di sostegno (1° annualità) e domande di pagamento (domande di conferma - annualità successive alla prima);
- Determinazione n. G02913 del 09 marzo 2018 relativa al Bando pubblico per la **Misura 11** “**Agricoltura Biologica**” – **sottomisura 11.1** “Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica” e **11.2** “Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica”. Domande di pagamento (domande di conferma - annualità successive alla prima);
- Determinazione G03285 del 19 marzo 2018 relativa al Bando pubblico per la **Misura 11** “**Agricoltura Biologica**” – **sottomisura 11.1** “Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica” e **11.2** “Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica”. Annualità 2018. Bando Pubblico ad apertura condizionata per la raccolta di domande di sostegno (domande di prima annualità);

- Determinazione n. G02910 del 09 marzo 2018 relativa al Bando pubblico per la **Misura 13** “Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici” – **sottomisura 13.1 “Zone Montane”**. Domande di sostegno (1° annualità);
- Determinazione n. G02911 del 09 marzo 2018 relativa al Bando pubblico per la **Misura 14** “Benessere degli animali” – **sottomisura 14.1 “Pagamento per il benessere degli animali”**. Domande di pagamento (domande di conferma - annualità successive alla prima).
- Relativamente alle domande raccolte con il bando 2016 per la Misura 14, a seguito della DGR 655/2017, con la quale sono state, tra l’altro, attivate procedure c.d. di “overbooking”, è stata approvata una nuova graduatoria delle *Domande di sostegno ammissibili e finanziabili*, con determinazione G00105 del 08/01/2018, con la quale sono state ammesse a finanziamento ulteriori 726 domande, oltre le 71 ammesse nel 2017, per una spesa pubblica aggiuntiva di 12,15 M€ per un’annualità. L’impegno complessivo che ne deriva è di M€ 73,28 per le 5 annualità di impegno, spesa che verrà in parte coperta con fondi regionali per la quota eccedente la dotazione della misura, pari a € 42.381.534,17.

Per ogni bando di cui sopra si è provveduto a:

- pubblicare il bando sul BURL, sul sito istituzionale della Direzione Regionale Agricoltura nonché sul portale di Lazio Europa;
- predisporre circolari informative e di chiarimento avente come destinatari tutte le strutture operanti nel mondo agricolo (Centri di Assistenza Agricola, Ordini professionali, Collegi professionali, Associazioni Allevatori, etc);
- convocare riunioni con le Aree Decentrate Agricoltura in quanto strutture che, oltre ad essere responsabili delle istruttorie, sono a diretto contatto con i potenziali beneficiari.

Per i bandi sopra citati si è consolidata, di concerto con l’OP Agea, l’attività svolta nell’ambito della Verificabilità e Controllabilità della Misura (VCM) al fine di permettere una più celere erogazione dei contributi attraverso le procedure di “Istruttoria automatizzata”.

I dati di avanzamento (fisico e finanziario) mettono in luce che, pur avendo fatto registrare un ritardo iniziale, si sta ora avviando la procedura di istruttoria secondo i canoni ordinari, al pari dei precedenti periodi di programmazione.

I pagamenti relativi ai nuovi impegni 2014-2020 sono stati avviati nel febbraio 2017, ad iniziare dalla Misura 11, non appena gli applicativi informatici sono stati messi a disposizione dell’OP Agea.

Per tutte le cd misure “a premio” il ritardo nei pagamenti, comunque ora in via di regolarizzazione, sono imputabili sostanzialmente a due motivi:

- L’autorizzazione dei primi pagamenti è stata preceduta da un lungo lavoro di implementazione del sistema informativo SIAN per la definizione dei controlli automatizzati sulle domande di pagamento, piuttosto complessi, oltre che particolarmente analitici e ‘puntuali’. Tale attività è consistita

prevalentemente in un'analisi preventiva e approfondita dei singoli criteri di ammissibilità impegni e obblighi previsti dalle Misure, con il fine di verificarne l'effettiva controllabilità. La stessa attività costituiva, tra l'altro, un obbligo regolamentare (articolo 62.1 del regolamento UE n. 1305/2013) per l'Organismo Pagatore e per la Regione stessa, obbligo non previsto per il periodo 2007-2013.

- L'attivazione di un controllo particolarmente certo e dettagliato dei criteri di ammissibilità, impegni ed obblighi dei pagamenti ha spesso evidenziato incoerenze tra le dichiarazioni presenti nella domanda di pagamento e i dati e le informazioni presenti nel Fascicolo Aziendale, generando diversi 'blocchi'. Si evidenzia che sia la domanda di pagamento che il Fascicolo Aziendale sono compilati da soggetti esterni alla Regione. Regione e AGEA, in collaborazione con i CAA (Centri di Assistenza Agricola), sono comunque all'opera per risolvere le incongruenze rilevate.

Sono in essere confronti con L'OP Agea ed incontri con i CAA al fine di individuare eventuali criticità nonché necessità di implementazione del sistema informatico per arrivare all'effettuazione dei pagamenti nel più breve tempo possibile.

Sottomisura 10.2 Sostegno per la conservazione delle risorse genetiche vegetali ed animali in agricoltura - tipologia di operazione 10.2.1 Conservazione delle risorse genetiche vegetali e animali in agricoltura.

La tipologia di operazione prevede come unico beneficiario l'Agenzia Regionale per lo Sviluppo e l'Innovazione in Agricoltura (ARSIAL), ente strumentale della Regione Lazio, in quanto attuatore della Legge regionale n.15/2000 "Tutela delle risorse genetiche autoctone di interesse agrario".

Si riassumono gli atti emessi e le domande presentate.

Con disposizione n. 257470 del 04/05/2018 del Direttore della D.R. Agricoltura della filiera e della cultura del cibo, Caccia e Pesca, è stata nominata la commissione incaricata di svolgere l'istruttoria amministrativa della domanda di pagamento n. 54250348239 presentata dall'ARSIAL per le attività relative alle annualità 2016 e 2017: sono state svolte n. 14 riunioni per l'esame della documentazione; è stata inviata all'ARSIAL la nota prot. n. 453864 del 24/07/2018 con richiesta di integrazione documentale. È stata completata la verifica della checklist relativa agli appalti pubblici compilando gli appositi moduli predisposti da AGEA. È in corso la verifica per la stesura del verbale di pagamento.

Approvazione della Determinazione n. G07629 del 13/06/2018 concernente "Regolamento (UE) n. 1305/2013. Programma di Sviluppo Rurale (PSR) del Lazio 2014/2020. Sottomisura 10.2 Sostegno per la conservazione delle risorse genetiche vegetali ed animali in agricoltura, tipologia di operazione 10.2.1 Conservazione delle risorse genetiche vegetali e animali in agricoltura. Approvazione dello schema di "verbale istruttorio" della domanda di pagamento.

Con disposizione 694654 del 6/11/2018 del Direttore della D.R. Agricoltura della filiera e della cultura del cibo, Caccia e Pesca, è stata nominata la commissione incaricata di effettuare i controlli amministrativi sulla domanda di sostegno n. 84250194002 presentata dall'ARSIAL per le attività relative alle annualità 2018-2019-2020. È in corso l'istruttoria di ammissibilità.

Atti di programmazione regionale sulla base dei quali ARSIAL svolge le attività di tutela delle risorse genetiche autoctone di interesse agrario ai sensi della L.R. n. 15/2000 e ha inoltrato le domande per la

misura 10.2.1 del PSR:

- DCR 8 agosto 2018, n. 14, pubblicata sul BURL n. 66 del 14/08/2018, supplemento n. 2 con la quale è stato approvato il <<Piano settoriale di intervento per la tutela delle risorse genetiche autoctone di interesse agrario (L.R. n. 15/2000). Triennio 2018– 2020>>.
- DGR n. 688 del 20/11/2018, pubblicata sul BURL n. 98 del 04/12/2018, suppl. n. 1 con la quale è stato approvato il PROGRAMMA OPERATIVO PRIMA e SECONDA ANNUALITÀ, quale ulteriore atto di programmazione regionale disposto dalla L.R. n.15/2000 su cui ARSIAL basa le sue attività di tutela della biodiversità agraria.

Misura 16 “Cooperazione”

Sottomisura 16.1. Sostegno alla costituzione di gruppi operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità

Il 10 gennaio 2018 sono scaduti i termini per la presentazione delle domande di sostegno della sotto-misura 16.1 in adesione al bando approvato con Determinazione n. G10881 del 31/07/2017 e ss. mm. e ii.

Sono state presentate n. 102 domande di sostegno della sotto-misura 16.1 entro il termine del 10-01-2018. Erano inoltre pervenute n. 3 PEC con la segnalazione di problemi informatici che avevano impedito la presentazione delle domande di sostegno e con la richiesta di inserimento nelle liste di perfezionamento. Per tali richieste sono stati successivamente svolti dei controlli per verificare se le anomalie segnalate erano riconducibili a malfunzionamento dell'applicativo informatico SIAN e se erano state rispettate le modalità operative per l'inserimento nelle liste di perfezionamento stabilite con Circolare prot. n. 0010562 del 09-01-2018.

Con Determinazione n. G00621 del 19-01-2018 è stato approvato l'elenco delle n.102 domande presentate per una richiesta finanziaria di spesa pubblica pari a € 2.000.534,15, riguardante l'elenco regionale delle domande di sostegno della sotto-misura 16.1 presentate entro la scadenza del 10 gennaio 2018 ai sensi del Bando pubblico di cui alla Determinazione dirigenziale n. G10881 del 31-07-2017 e ss.mm. ii. con l'indicazione dell'Area Decentrata Agricoltura alla quale viene assegnata la competenza istruttoria.

Con la medesima Determinazione è stato inoltre stabilito di procedere, con successivi atti amministrativi, all'implementazione dell'elenco regionale delle domande di sostegno della sottomisura 16.1 presentate a seguito delle verifiche che sarebbero state condotte sulle n. 3 richieste di inserimento nelle liste di perfezionamento pervenute.

Successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle domande di sostegno è stato notificato l'Atto di Organizzazione n. G15275 del 10/11/2017 ai componenti della Commissione Tecnica Centrale composta da n.5 funzionari e n.1 istruttore amministrativo (livello C) con il compito di verificare, con responsabilità collegiale, l'esattezza e la congruità dei punteggi relativi ai criteri di selezione che i richiedenti hanno espressamente selezionato in fase di presentazione delle domande di sostegno della sotto-misura 16.1 e la coerenza e conformità dei progetti presentati agli obiettivi e alle finalità del bando al fine di esprimere un parere scritto non vincolante, ma obbligatorio riconducibile alla fattispecie di cui all'articolo 17 della legge 241/90 e ss. mm. e ii, rispetto alla coerenza e alla conformità delle idee progettuali presentate con gli obiettivi e le finalità del bando, nonché alla assegnazione dei punteggi di cui ai criteri di selezione

che i richiedenti hanno espressamente selezionato in fase di presentazione della domanda di sostegno.

I pareri sono stati inviati alle Aree Decentrate Agricoltura man mano che venivano emessi dalla Commissione Tecnica Centrale. L'analisi delle idee n. 103 progettuali e l'emissione dei relativi pareri si è conclusa a luglio del 2018.

Inoltre, a seguito della avvenuta presentazione delle n. 3 domande che erano state inserite nelle liste di perfezionamento sono stati rilasciati gli ultimi 3 pareri afferenti a tali domande a settembre del 2018.

Con Determinazione n. G11254 del 12/09/2018, a seguito dell'effettuazione dei controlli sulle 3 domande inserite nelle liste di perfezionamento, è stato aggiornato l'elenco regionale delle domande di sostegno presentate con l'inclusione delle 3 domande inserite nelle liste di perfezionamento.

Il numero totale di domande presentate è divenuto pertanto 105 e l'importo richiesto totale è aumentato ad € 2.058.446,15. Con la medesima determinazione è stata inoltre indicata la focus area di riferimento di ciascuna domanda che non era stata indicata nella Determinazione n. G00621 del 19-01-2018.

Sulla base della focus area di riferimento la situazione delle domande presentate è la seguente:

Focus Area	Numero domande pervenute	Importo richiesto (€)	Dotazione finanziaria da bando (€)	Scostamento tra richiesto e stanziato
2A	38	745.902,10	500.000,00	245.902,10
3A	34	663.037,39	240.000,00	423.037,39
P4 (4A, 4B e 4C)	26	517.207,36	540.000,00	-22.792,64
5B	0	0,00	160.000,00	-160.000,00
5C	3	58.918,00	60.000,00	-1.082,00
5D	1	20.000,00	140.000,00	-120.000,00
5E	3	53.381,30	60.000,00	-6.618,70
TOT.	105	2.058.446,15	1.700.000,00	

Sottomisura 16.2 Sostegno a progetti pilota e per lo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie.

Così come previsto dalla relativa scheda di misura, possono accedere ai benefici della sotto-misura 16.2 solo i Gruppi Operativi (GO) che sono stati selezionati e ammessi a finanziamento nell'ambito della Sotto-misura 16.1 e che hanno svolto le relative attività. Pertanto il bando della Sotto-misura 16.2 potrà essere approvato dopo che i GO siano stati finanziati nell'ambito della sotto-misura 16.1 e dopo che gli stessi avranno svolto tutte le attività previste nei 6 mesi di tempo successivi al rilascio dell'atto di concessione o dopo la comunicazione di inizio delle attività.

Sottomisura 16.3 “Cooperazione tra piccoli operatori per organizzare processi di lavoro in comune e condividere impianti e risorse, nonché per lo sviluppo/commercializzazione dei servizi turistici”

Al fine di focalizzare il target della sottomisura sugli obiettivi definiti dall'art. 35, par. 2, lett. c del Reg. UE/1305/2013, è stata proposta la modifica della scheda della sottomisura per orientare il sostegno sotto forma di importo globale che è stata approvata nell'ambito della modifica del PSR entrata in vigore il 26/11/2018.

Sottomisura 16.4 - Sostegno alla cooperazione di filiera, sia orizzontale che verticale, per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali, e sostegno ad attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali

Con decisione C(2018) 8035 del 26/11/2018, notificata il 29/11/2018, la Commissione europea ha approvato la modifica strategica del PSR 2014/2020 del Lazio, così come recepita nella versione 6.1 del Programma di Sviluppo Rurale, contenente le variazioni richieste e relative alla scheda della sottomisura 16.4.

A seguito della comunicazione di accoglimento delle modifiche proposte si è proceduto alla elaborazione del testo dell'avviso pubblico.

Al fine di destinare prioritariamente i fondi stanziati per la sottomisura 16.4 ai Comuni delle Aree Interne, si è resa necessaria la revisione dei criteri di selezione sottoposta successivamente al Comitato di Sorveglianza la cui consultazione è stata indetta con nota n. 0178599 del 06/03/2019 e conclusasi con esito positivo in data 15/03/2019.

La redazione del bando è conclusa e si sta procedendo alla validazione dei relativi VCM.

Sottomisura 16.10 “Progetti filiera organizzata”

Nel corso del 2018 sono proseguite le attività istruttorie relative all'ammissibilità di ulteriori progetti presentati e sono stati ammessi a finanziamento 28 progetti di filiera per un ammontare complessivo di € 1.104.300,84 e tre progetti sono stati dichiarati non ammissibili a finanziamento. Restano in istruttoria ancora tre domande.

E' stato inoltre approvato, con Determinazione n°: G16528 del 17/12/2018, l'elenco regionale dei Partecipanti diretti di filiere organizzate, aderenti alla misura 4 (sottomisure 4.1 e 4.2) i cui progetti di filiera sono stati ritenuti ammissibili e autorizzati al finanziamento.

Misura 19 “Sostegno allo sviluppo locale LEADER”

A seguito dell'approvazione del “Bando per la predisposizione, presentazione e selezione delle proposte di Piano di Sviluppo Locale (PSL) dei Gruppi di Azione Locale (GAL) e disposizioni di attuazione” a valere sulla Misura 19 Leader adottato con deliberazione di Giunta Regionale n. 770 del 29 dicembre 2015, alla data di scadenza, 31/05/2016, sono state raccolte n.24 domande di finanziamento dei GAL e relative

proposte di PSL.

Il Comitato di selezione in data 25/10/2016 ha concluso le istruttorie ed ha consegnato alla ADG i relativi verbali ed allegati.

Con Determinazione n. G12462 del 27/10/2016 l'ADG ha preso atto del completamento della selezione da parte del Comitato ed ha approvato la graduatoria unica regionale delle proposte di PSL ammissibili, l'elenco delle proposte di PSL ammissibili e finanziabili, l'elenco delle proposte di PSL non finanziabili e l'elenco delle proposte di PSL non ammissibili.

A seguito della adozione della graduatoria, sono pervenuti n. 6 ricorsi al TAR dai GAL esclusi dal finanziamento, per l'annullamento, della citata determinazione n. G12462/2016.

Preso atto che la fase cautelare dei ricorsi al TAR si è conclusa con esito positivo per la Regione, si è proceduto con le relative fasi successive del finanziamento dei GAL risultati ammessi e finanziabili sulla base di quanto stabilito dalla determinazione G12462/2016 e dalle risultanze della fase cautelare dei ricorsi al TAR ed al Consiglio di Stato in merito al procedimento di riconoscimento della personalità giuridica.

Nelle more della acquisizione della iscrizione al Registro regionale delle persone giuridiche private, ai fini dell'adozione del provvedimento definitivo di approvazione dei PSL, ed ai sensi di quanto stabilito dall'art. 10 comma 7 del Bando in oggetto, si è provveduto, per tutti i GAL in posizione utile in graduatoria, a predisporre le richieste di adattamento dei relativi PSL. Gli adattamenti si sono resi necessari in seguito alle valutazioni del Comitato di selezione per conformare i PSL alla normativa comunitaria, nazionale e regionale pertinente.

Per n. 2 GAL ammissibili e finanziabili, essendo intervenuto il rigetto dell'istanza di riconoscimento della personalità giuridica, sono stati adottati i conseguenti atti di decadenza.

A seguito degli adattamenti richiesti, al 31/12/2018, la "Direzione Agricoltura e Sviluppo Rurale, Caccia e Pesca" ha approvato, previa adozione della determinazione di riconoscimento della personalità giuridica da parte della competente direzione regionale (Direzione Regionale Attività di Controllo e Coordinamento delle Funzioni di Vigilanza) n. 13 PSL adattati (vedi figura "elenco PSL adattati"):

Sottomisura 19.1 – Sostegno preparatorio

Ai fini della attuazione finanziaria della Misura 19, si è provveduto a predisporre, sul portale SIAN attraverso la funzionalità VCM (verificabilità e controllabilità della Misura), la sottomisura 19.1. A seguito della adozione del relativo bando sono state raccolte, entro la scadenza (08/09/2017), n. 22 domande. Da dicembre 2017 a maggio 2018 sono state istruite tutte le 22 domande di sostegno. Delle 22 domande presentate n. 20 domande sono risultate ammissibili e n. 2 non ammissibili. Per le 20 domande ammissibili sono stati adottati i relativi atti di concessione. A fronte delle 20 domande ammissibili, ad oggi, sono pervenute n. 18 domande di pagamento, mentre per n. 1 domanda è stata determinata la decadenza, per n. 1 domanda sono state richieste e concesse proroghe per la presentazione della domanda di pagamento.

A fronte delle 18 domande di pagamento pervenute n. 18 domande sono state proposte per il pagamento. Risultano ad oggi decretati dall'organismo pagatore pagamenti per un importo complessivo di € 475'905,40 (n. 17 domande di pagamento).

Sottomisura 19.2 – “Supporto strategia Leader”

Al fine di consentire ai GAL di pubblicare i bandi per l’attuazione delle strategie, sono state individuate ed avviate le relative fasi operative per la predisposizione della VCM ad opera dei GAL.

Sottomisura 19.4 – Sostegno per i costi di gestione ed animazione

Al fine di consentire una corretta attuazione delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo da parte dei Gal, con determinazione n. G07457 del 08/06/2018 è stato approvato il manuale delle procedure.

E’ stata predisposta inoltre sul portale SIAN, attraverso la funzionalità VCM, la sottomisura 19.4 che finanzia le spese di gestione e ed animazione dei GAL. E’ stato approvato, con determinazione n. G07761 del 18/06/2018, l’avviso per la presentazione delle domande di sostegno attraverso le funzionalità on- line della procedura operante sul portale dell’Organismo pagatore AGEA, a fronte del quale sono pervenute n. 13 domande di sostegno.

Per n. 6 domande è stata data determinata l’ammissibilità ed il finanziamento con l’emissione del relativo atto di concessione. Le restanti 7 domande sono in istruttoria.

In relazione alle 6 domande ammesse sono state presentate n. 5 domande di pagamento in conto anticipazione di cui n. 2 domande sono state autorizzate al pagamento con l’invio entro 31/12/2018 dei relativi elenchi in AGEA per un totale di € 582'310,85. L’organismo pagatore ha decretato la relativa erogazione con il decreto 238/2019.

Misura 20 “Assistenza tecnica”

Coerentemente con le indicazioni programmatiche già fornite nel capitolo 15, par. 15.6 del PSR, il beneficiario della misura 20 - Assistenza tecnica è costituito dalla regione Lazio, in qualità di Autorità di gestione del PSR 2014-2020. La misura ha lo scopo di supportare l’Autorità di gestione nelle fasi attuative del Programma, segnatamente quelle previste all’art. 59 del reg. UE n. 1303/2013.

A seguito dell’adozione del “Piano degli interventi” che ha definito gli obiettivi specifici, la descrizione degli interventi, le categorie di spese ammissibili, i risultati ed i prodotti attesi, i soggetti responsabili dell’attuazione e le relative risorse finanziarie assegnate per la realizzazione delle attività previste, nel corso del 2018 le strutture responsabili dell’attuazione hanno avviato e realizzato le attività di competenza programmate.

In quest’ambito:

- in attuazione del “Piano Operativo” di ARSIAL è stata avviata e conclusa la selezione delle risorse umane di supporto all’AdG e alle strutture coinvolte nel PSR consentendo la piena operatività del servizio di assistenza tecnica dal 1/9/2018;
- è stata organizzata la riunione del Comitato di Soianza del programma che si è tenuta a Roma il

4/10/2018;

- è stata indetta ed aggiudicata la gara ad evidenza pubblica per l'acquisizione del servizio di valutazione indipendente del PSR 2014/2020 del Lazio;
- sono state realizzate le attività di informazione e pubblicità;

Al 31 dicembre 2018, la spesa cumulata sulla misura 20 del PSR 2014-2020 è stata di euro 985.288,19 di spesa pubblica, pari a euro 424.856,27 di quota FEASR.

MISURA	SOTTOMISURA/ TIPOLOGIA DI INTERVENTO	Avviso	Scadenza Bando (inclusa eventuale proroga)	Importo stanziato
3. REGIMI DI QUALITA' DEI PRODOTTI AGRICOLI ED ALIMENTARI	3.1.1	DET. G02431 DEL 01/03/2018	30-apr-18	1.000.000,00
	3.2.1	DET. G00853 DEL 25/01/2018	30-apr-18	3.000.000,00
5. RIPRISTINO DEL POTENZIALE PRODUTTIVO AGRICOLA DANNEGGIATO DA CALAMITA' NATURALI E INTRODUZIONE DI ADEGUATE MISURE DI PREVENZIONE	5.1.1	DET G05475 del 26/04/2018	31-ago-18	7.500.000,00
6. SVILUPPO DELLE AZIENDE AGRICOLE E DELLE IMPRESE	6.1.1	DET. G17307 DEL 20/12/2018	25-feb-19	21.000.000,00
7. SERVIZI DI BASE E RINNOVAMENTO DEI VILLAGGI NELLE ZONE RURALI	7.1.1	DET. G03878 DEL 27/03/2018	31-mag-18	1.650.000,00
	7.2.1	DET. G17653 DEL 28/12/2018	01-apr-19	2.500.000,00
	7.4.1	DET. G17654 DEL 28/12/2018	01-apr-19	2.300.000,00
	7.5.1	DET. G17655 DEL 28/12/2018	01-apr-19	2.350.000,00
	7.6.1	DET. G17686 DEL 28/12/2018	01-apr-19	2.600.000,00
	7.7.1	DET. G17656 DEL 28/12/2018	01-apr-19	1.450.000,00
10. PAGAMENTI AGRO-CLIMATICO-AMBIENTALI	10.1.1	DET. G02908 DEL 09/03/2018	15-mag-18	bando per la raccolta delle domande di pagamento relative alle campagne delle annualità precedenti
	10.1.2	DET. G02908 DEL 09/03/2018	15-mag-18	
	10.1.3	DET. G02908 DEL 09/03/2018	15-mag-18	
	10.1.4	DET. G02908 DEL 09/03/2018	15-mag-18	
	10.1.5	DET. G02908 DEL 09/03/2018	15-mag-18	
	10.1.7	DET. G02908 DEL 09/03/2018	15-mag-18	
	10.1.8	DET. G02907 DEL 09/03/2018	15-mag-18	1.000.000,00
	10.1.9	DET. G02907 DEL 09/03/2018	15-mag-18	1.000.000,00
11. AGRICOLTURA BIOLOGICA	11.1.1	DET. 02910 DEL 09/03/2018	15-mag-18	bando per la raccolta delle domande di pagamento relative alle campagne delle annualità precedenti
		DET. G03285 DEL 19/03/2018	15-mag-18	1.000.000,00
	11.2.1	DET. 02910 DEL 09/03/2018	15-mag-18	bando per la raccolta delle domande di pagamento relative alle campagne delle annualità precedenti
		DET. G03285 DEL 19/03/2018	15-mag-18	5.000.000,00
13. INDENNITA' A FAVORE DELLE ZONE SOGGETTE A VINCOLI NATURALI O AD ALTRI VINCOLI SPECIFICI	13.1.1	DET. G02910 DEL 09/03/2018	15-mag-18	5.867.000,00
14. BENESSERE DEGLI ANIMALI	14.1.1	DET. G02911 DEL 09/03/2018	15-mag-18	bando per la raccolta delle domande di pagamento relative alle campagne delle annualità precedenti

Bandi attivati 2018

n.	GAL/PSL	determina di approvazione del PSL adattato	Popolazione residente al Censimento 2011 n. di abitanti	piano finanziario finanziabili da PSL presentato	
				SPESA PUBBLICA	COSTO TOTALE
1	Terre di Argil	G10620 29/08/2018	39.471	5.000.000,00	5.552.621,00
2	Aurunci e Valle dei Santi	G05513 26/04/2018	34.529	5.000.000,00	6.542.000,00
3	In Teverina	G01732 13/02/2018	36.898	4.998.492,86	8.202.064,29
4	Castelli Romani e Monti Prenestini	G00692 22/01/2018	135.186	4.999.855,00	6.756.085,00
5	Salto-Cicolano	G07762 18/06/2018	10.111	4.990.000,00	6.242.380,96
6	Ernici Simbruini	G01032 30/01/2018	60.444	4.999.000,00	5.979.000,00
7	Etrusco Cimino	G01738 13/02/2018	52.986	4.999.959,82	8.111.388,39
8	Terre di Pre.Gio.	G17091 12/12/2017	32.534	5.000.000,00	5.750.000,00
9	Alto Lazio	G10114 06/08/2018	31.431	4.999.687,00	7.735.044,14
10	Via Amerina delle Forre e dell'Agrofalisco	G08328 02/07/2018	61.279	4.991.818,50	6.029.675,64
11	Vette Reatine	G13841 31/10/2018	24.207	5.000.000,00	5.972.454,55
12	Sabino	G13840 31/10/2018	50.971	5.000.000,00	6.511.585,97
13	Futur@niene	G00653 25/01/2019	52.510	5.000.000,00	5.850.679,00
Tot.			627.989	64.978.813,18	85.276.796,83

elenco PSL adattati

MESSAGGIO DI SFC			COMMENTO ADG LAZIO
Attenzione	250	Per il target T12, il numeratore degli indicatori di target realizzati "Agricultural land under management contracts to improve soil management and/or prevent soil erosion (ha) (focus area 4C)" (= 155,767.94) inseriti nella sezione 11 della tabella D è superiore al valore dell'indicatore di output realizzato pertinente "O.5, table B3 sum of M10, M11, M8.1 and M8.2 in P4" (= 112,246.00)	Il target t12 è calcolato sugli ettari pagati da inizio programmazione fino all'anno di pertinenza della RAA sulla base della superficie fisica (senza doppi conteggi), quindi è logico che sia superiore all'O.5 della tabella B3 che è annuale. Essendo il target riferito ad un indicatore di risultato ci sembra più corretto prendere in considerazione la superficie fisica cumulata impegnata e pagata (indipendentemente dall'annualità di pagamento) fino al quel momento e che quindi contribuisce al raggiungimento del risultato ambientale. Del resto è questo il sistema utilizzato in fase ex ante per la quantificazione dei target finali.
Attenzione	250	Per il target T10, il numeratore degli indicatori di target realizzati "Agricultural land under management contracts to improve water management (ha) (focus area 4B)" (= 127,487.91) inseriti nella sezione 11 della tabella D è superiore al valore dell'indicatore di output realizzato pertinente "O.5, table B3 sum of M10, M11, M12.3, M8.1 and M8.2 in P4" (= 112,246.00)	il target T10 è calcolato sugli ettari pagati da inizio programmazione fino all'anno di pertinenza della RAA, senza doppi conteggi, e quindi è naturale che sia superiore all'O.5 della tabella B3
Attenzione	250	Per il target T9, il numeratore degli indicatori di target realizzati "Agricultural land under management contracts supporting biodiversity and/or landscapes (ha) (focus area 4A)" (= 138,801.01) inseriti nella sezione 11 della tabella D è superiore al valore dell'indicatore di output realizzato pertinente "O.5, table B3 sum of M10, M11, M12.1, M8.1 and M8.2 in P4" (= 112,246.00)	il target T9 è calcolato sugli ettari pagati da inizio programmazione fino all'anno di pertinenza della RAA, senza doppi conteggi, e quindi è naturale che sia superiore all'O.5 della tabella B3
Attenzione	270	Il valore del target realizzato 'T9: percentage of agricultural land under management contracts supporting biodiversity and/or landscapes (focus area 4A)' (= 21.74) inserito nella sezione 11 della tabella D è superiore al valore del target pianificato al capitolo 11, paragrafo 1, del PSR in vigore al 31 dicembre dell'anno 2018. (= 18.34). Livello di realizzazione: (= 119%)	la segnalazione è corretta. L'indicatore quantificato è maggiore del target finale grazie al buon successo delle operazione 11.1 e 11.2 in aumento rispetto alla passata programmazione
Attenzione	270	Il valore del target realizzato 'T10: percentage of agricultural land under management contracts to improve water management (focus area 4B)' (= 19.96) inserito nella sezione 11 della tabella D è superiore al valore del target pianificato al capitolo 11, paragrafo 1, del PSR in vigore al 31 dicembre dell'anno 2018. (= 15.28). Livello di realizzazione: (= 131%)	la segnalazione è corretta. L'indicatore quantificato è maggiore del target finale grazie al buon successo delle operazione 11.1 e 11.2 in aumento rispetto alla passata programmazione
Attenzione	270	Il valore del target realizzato 'T12: percentage of agricultural land under management contracts to improve soil management and/or prevent soil erosion (focus area 4C)' (= 24.39) inserito nella sezione 11 della tabella D è superiore al valore del target pianificato al capitolo 11, paragrafo 1, del PSR in vigore al 31 dicembre dell'anno 2018. (= 18.81). Livello di realizzazione: (= 130%)	la segnalazione è corretta. L'indicatore quantificato è maggiore del target finale grazie al buon successo delle operazione 10.1.5, 11.1 e 11.2 in aumento rispetto alla passata programmazione
Attenzione	270	Il valore del target realizzato 'T18: percentage of agricultural land under management contracts targeting reduction of GHG and/or ammonia emissions (focus area 5D)' (= 3.88) inserito nella sezione 11 della tabella D è superiore al valore del target pianificato al capitolo 11, paragrafo 1, del PSR in vigore al 31 dicembre dell'anno 2018. (= 3.15). Livello di realizzazione: (= 123%)	la segnalazione è corretta. L'indicatore quantificato è maggiore del target finale grazie al buon successo dell'operazione 10.1.5 "Tecniche di agricoltura conservativa". Sono stati infatti impegnati per questa operazione circa 17.351 ettari di superficie, oltre il triplo rispetto a quanto realizzato nella passata programmazione, conseguentemente si ritiene che il valore sia stato sottostimato in fase ex ante.
Attenzione	270	Il valore del target realizzato 'T19: percentage of agricultural and forest land under management contracts contributing to carbon sequestration and conservation (focus area 5E)' (= 2.92) inserito nella sezione 11 della tabella D è superiore al valore del target pianificato al capitolo 11, paragrafo 1, del PSR in vigore al 31 dicembre dell'anno 2018. (= 2.44). Livello di realizzazione: (= 120%)	la segnalazione è corretta. L'indicatore quantificato è maggiore del target finale grazie al buon successo dell'operazione 10.1.5 "Tecniche di agricoltura conservativa". Sono stati infatti impegnati per questa operazione circa 17.351 ettari di superficie, oltre il triplo rispetto a quanto realizzato nella passata programmazione, conseguentemente si ritiene che il valore sia stato sottostimato in fase ex ante.
Attenzione	270	Il valore del target realizzato 'T21: percentage of rural population covered by local development strategies (focus area 6B)' (= 39.49) inserito nella sezione 11 della tabella D è superiore al valore del target pianificato al capitolo 11, paragrafo 1, del PSR in vigore al 31 dicembre dell'anno 2018. (= 32.69). Livello di realizzazione: (= 121%)	la segnalazione è corretta. L'indicatore quantificato è maggiore del target finale previsto, in quanto i GAL approvati, nel dicembre 2018, sono in numero superiore rispetto a quanto previsto nel documento di programmazione (13 GAL selezionati rispetto ai 12 previsti).
Attenzione	270	Il valore del target realizzato 'T22: percentage of rural population benefiting from improved services/infrastructures (focus area 6B)' (= 37.85) inserito nella sezione 11 della tabella D è superiore al valore del target pianificato al capitolo 11, paragrafo 1, del PSR in vigore al 31 dicembre dell'anno 2018. (= 11.77). Livello di realizzazione: (= 322%)	la segnalazione è corretta. L'indicatore quantificato è maggiore del target finale. Il motivo di tale disallineamento è l'incidenza degli ingenti trascinamenti della misura 7 realizzati a partire dal 2016 che erano stati sottostimati. Inoltre le domande in questione per la maggior parte fanno riferimento a Progetti Integrati Territoriali, per i quali si è considerata tutta la popolazione della PIT a cui aderiscono più ambiti comunali.
Attenzione	290	Per l'indicatore O2 con codice (= TABLE_B1_O2_M07_D115_P6_6B) e dimensioni 'Actions/operations supported by grants', il valore realizzato (= 6,631,582.98) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 7,712,820.52) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O2 con codice (= TABLE_B1_O2_M04_D115_P2_2A) e dimensioni 'Actions/operations supported by grants', il valore realizzato (= 6,824,537.84) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 7,340,290.19) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O2 con codice (= TABLE_B1_O2_M04_D115_P4) e dimensioni 'Actions/operations supported by grants', il valore realizzato (= 504,610.32) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 543,064.26) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC

Cap 1.C Anomalie SFC_1

MESSAGGIO DI SFC			COMMENTO ADG LAZIO
Attenzione	290	Per l'indicatore O2 con codice (= TABLE_B1_O2_M06_D115_P6_6A) e dimensioni 'Actions/operations supported by grants', il valore realizzato (= 309,909.88) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 398,642.21) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O2 con codice (= TABLE_B1_O2_M08_M08.5_P5_5E) e dimensioni "", il valore realizzato (= 1,084,757.22) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 1,086,824.65) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O3 con codice (= TABLE_B1_O3_M07_M07.6_P6_6B) e dimensioni "", il valore realizzato (= 29.00) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 30.00) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O1 con codice (= TABLE_B4_2_O1_P5_5D) e dimensioni "", il valore realizzato (= 13,422,049.96) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 13,819,013.14) riportato nella RAA 2017	il valore risulta inferiore a quanto riportato nella RAA 2017 per via del trasferimento di risorse RETROATTIVO praticato con la modifica del PSR vers. 6.1
Attenzione	290	Per l'indicatore O15 con codice (= TABLE_B1_O15_M07_M07.1_M07.2_M07.4_M07.5_M07.6_M07.7_M07.8_P6_6C) e dimensioni "", il valore realizzato (= 0.00) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 6,461.00) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O2 con codice (= TABLE_B1_O2_M07_M07.2_M07.3_M07.4_M07.5_M07.6_M07.7_M07.8_P6_6B) e dimensioni "", il valore realizzato (= 6,631,582.98) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 7,712,820.52) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O15 con codice (= TABLE_B1_O15_M07_M07.1_M07.2_M07.4_M07.5_M07.6_M07.7_M07.8) e dimensioni "", il valore realizzato (= 854,018.00) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 857,557.00) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O3 con codice (= TABLE_B1_O3_M07_M07.6) e dimensioni "", il valore realizzato (= 29.00) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 30.00) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O2 con codice (= TABLE_B1_O2_M08_M08.5) e dimensioni "", il valore realizzato (= 1,084,757.22) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 1,086,824.65) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O3 con codice (= TABLE_B1_O3_M07_D103_P6_6B) e dimensioni 'by grants', il valore realizzato (= 157.00) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 169.00) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O3 con codice (= TABLE_B1_O3_M07_D103) e dimensioni 'by grants', il valore realizzato (= 214.00) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 223.00) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O2 con codice (= TABLE_B1_O2_M04_P2_2A) e dimensioni "", il valore realizzato (= 6,824,537.84) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 7,340,290.19) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O2 con codice (= TABLE_B1_O2_M04_P4) e dimensioni "", il valore realizzato (= 504.610,32) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 543,064.26) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O2 con codice (= TABLE_B1_O2_M06_P6_6A) e dimensioni "", il valore realizzato (= 309,909.88) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 398,642.21) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O2 con codice (= TABLE_B1_O2_M07_P6_6B) e dimensioni "", il valore realizzato (= 6,631,582.98) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 7,712,820.52) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O3 con codice (= TABLE_B1_O3_M07_P6_6B) e dimensioni "", il valore realizzato (= 157.00) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 169.00) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC
Attenzione	290	Per l'indicatore O3 con codice (= TABLE_B1_O3_M07) e dimensioni "", il valore realizzato (= 214.00) (Dati cumulativi) inserito nella sezione 11 è inferiore al valore (= 223.00) riportato nella RAA 2017	è stato corretto un valore errato nella RAA 2017 dovuto ad un errore di calcolo o di digitazione nella compilazione tabella in SFC

Cap 1.C Anomalie SFC_2

1.d) Informazioni chiave sui risultati verso i target intermedi definiti nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione in base alla tabella F

La determinazione dei target intermedi e dei target finali per gli indicatori di output nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione è stata effettuata ai sensi del Regolamento di Esecuzione (UE) 215/2014 come modificato dal Regolamento di Esecuzione (UE) 276/2018: il target intermedio per un indicatore di output si riferisce “...ai valori conseguiti da operazioni avviate, ma nelle quali alcune delle azioni che producono gli output siano ancora in corso...” ma per le quali non tutti i pagamenti relativi siano necessariamente effettuati.

Il “*Target intermedio %*” realizzato è stato calcolato sul “*valore obiettivo 2023*” programmato nella versione 6.1 del PSR Lazio 20013/2014 adottato dal CE in data 26/11/2018.

1.d.1) Quantificazione degli indicatori di output del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione

L'avanzamento dei target di seguito descritti è stato quantificato in base al rapporto tra il valore assoluto del target intermedio realizzato al netto dei finanziamenti nazionali integrativi realizzati e il valore assoluto del Target 2023 programmato al netto dei finanziamenti nazionali integrativi programmati.

Per le misure non connesse alla superficie/UBA la quantificazione degli indicatori di output fisici e finanziari che concorrono ai target include i progetti per i quali è stato erogato almeno un pagamento (di anticipo, di acconto o di saldo) entro l'invio della RAA2018 e in cui è stato accertato l'avvio delle relative operazioni entro il 31/12/2018.

Per le misure a superficie/UBA che prevedono pagamenti annuali (M8-tipologia di operazione 8.1.1 mantenimento, M10, M11, M13, M14) la spesa pubblica è stata quantificata mediante la somma di tutti i pagamenti erogati dal 1 gennaio 2016 al 31 dicembre 2018. Per gli indicatori collegati alle superfici (inclusi negli obiettivi di performance della P4 e della P5) è stata considerata la quantità di superficie più alta tra quelle dichiarate nella RAA 2016, 2017 e 2018. Le suddette superfici dichiarate nelle RAA corrispondono alle superfici sotto impegno nell'anno di riferimento che hanno avuto almeno un pagamento.

Nell'indicatore “*Numero di beneficiari che ricevono un sostegno per il benessere animale (M14)*” sono stati conteggiati i beneficiari della M14 che hanno avuto un pagamento nel 2018.

Per il primo insediamento dei giovani agricoltori (sottomisura 6.1) e per le misure che prevedono rate annuali (es. M3, M9, ecc) gli output si sono concretizzati con il pagamento della prima rata entro il 31/12/2018.

Per la sottomisura 19.4 l'erogazione dell'anticipo entro il 31/12/2018 ha contribuito al conseguimento della milestone in quanto collegata a GAL legalmente riconosciuti ed insediati.

1.d.2) Analisi dei risultati degli indicatori che contribuiscono alle milestone

INDICATORI COMUNI

Priorità 2: *potenziare in tutte le regioni la redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste*

- O.1 - Spesa Pubblica P2

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è 12.04% del Target 2023 programmato ed è pari ad € 27.807.784,20 di valore assoluto.

Contribuiscono agli obiettivi della priorità 2 le misure 1, 2, 4, 6 e 16.

Il livello di realizzazione calcolato è il 24.61% del valore programmato al 2023 e corrisponde ad una spesa pubblica realizzata pari a € 56.828.702,91, di cui:

- € 4.247.748,43 nell'ambito della FA 2A (M1 € 44.385,69; M2 € 42.563,01; M4 € 3.511.130,71; M6 € 649.669,02);
- € 52.580.954,48 nell'ambito della 2B (M6). All'indicatore hanno contribuito le operazioni avviate entro il 31/12/2018 con pagamenti avvenuti entro il 31/12/2018.

Non sussistono operazioni avviate entro il 31/12/2018 con erogazione del relativo contributo nel 2019.

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

- O.4 -Numero di aziende agricole che beneficiano di un sostegno del PSR per gli investimenti nella ristrutturazione o nell'ammodernamento (settore prioritario 2A) + aziende con piano di sviluppo aziendale/investimenti per giovani agricoltori sovvenzionati dal PSR (aspetto specifico 2B)

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è l'11.29% del Target 2023 programmato ed è pari a 294,10 aziende agricole beneficiarie.

Le operazioni che contribuiscono al target sono quelle delle tipologie di operazione "4.1.1-investimenti nelle singole aziende agricole finalizzati al miglioramento delle prestazioni" e "6.1.1-aiuto all'avviamento aziendale per giovani agricoltori".

Il livello di realizzazione calcolato è il 44,64 % del target 2023 programmato. Il valore assoluto realizzato è di 1.163 operazioni così conseguito:

- 66 operazioni, relative ad aziende agricole beneficiarie del sostegno nella ristrutturazione o nell'ammodernamento, hanno ricevuto il sostegno nell'ambito della misura 121 del PSR 2007/2013 e corrispondenti alla misura 4 (tipologia di operazione 4.1.1);

- 1096 operazioni, relative ad aziende con piano di sviluppo aziendale per giovani agricoltori, sono state sovvenzionate dal PSR Lazio. Delle suddette operazioni 1.045, beneficiarie della tipologia di operazione 6.1.1 del PSR 2014/2020, hanno ricevuto il pagamento della 1^ rata del contributo e 51 operazioni, sovvenzionate con la misura 112 del PSR 2007/2013, hanno ricevuto l'erogazione del contributo in acconto e/o saldo.

Non sussistono operazioni avviate entro il 31/12/2018 con erogazioni del relativo contributo nel 2019.

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

Priorità 3: promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare, compresa la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo

- O.1 - Spesa Pubblica P3

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è il 10.56% del Target 2023 programmato e corrisponde ad un valore assoluto pari a € 14.136.000,49.

Gli obiettivi stabiliti per la priorità 3 sono perseguibili attraverso l'attuazione delle misure 1, 2, 3, 4, 5, 9, 14.

Il livello di realizzazione calcolato è pari al 17.37% del target 2023 programmato. Il valore assoluto realizzato che contribuisce al target è di € 23.257.079,59 di cui:

- € 9.158.901,80 relativi ad operazioni avviate e con pagamenti avvenuti entro il 31/12/2018 (M1 € 63.084,36, M2 € 2.523,00, M3 € 43.341,44, M4 € 3.019.924,05, M5 € 178.409,96, M14 € 14.722.521,67);
- € 4.098.177,79 relativi ad operazioni avviate entro il 31/12/2018 e con pagamenti erogati ai beneficiari nel 2019 (€ 3.815.358,98 di spesa pubblica erogata nell'ambito della tipologia di operazione 4.2.1, € 84.238,81 di spesa pubblica erogata nell'ambito della tipologia di operazione 5.1.1 e € 198.580,00 di spesa pubblica erogata nell'ambito della tipologia di operazione 9.1.1.).

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

- O.4, O.9 - Numero di aziende agricole sovvenzionate che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali/filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori (aspetto specifico 3A)

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è l'11.5% del Target 2023 ed è pari a 116,96 aziende agricole.

Al target contribuiscono le aziende agricole sovvenzionate nell'ambito delle tipologie di operazione

3.1.1-Sostegno per la prima adesione ai regimi di qualità dei prodotti agricoli ed alimentari, 9.1.1-avviamento di gruppi e organizzazioni di produttori nel settore agricolo/forestale e 16.4.1-cooperazione orizzontale e verticale tra gli attori della filiera per l'avvio e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali.

L'obiettivo intermedio 2018 prevede il sostegno a 117 aziende agricole, singole o associate.

Il livello di realizzazione calcolato ha raggiunto il 26.75% del target 2023 programmato, pari ad un valore assoluto di 272. Al target contribuiscono 46 aziende agricole che hanno ricevuto il sostegno dalla M3 (dichiarati nella RAA 2017) e 226 aziende agricole aderenti alle associazioni beneficiarie della tipologia di operazione 9.1.1.

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

- O.4, O.9 - Numero di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio (aspetto specifico 3B)

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è l'11.5% del Target 2023 ed è pari a 4,03 aziende agricole sostenute.

All'indicatore contribuisce la tipologia di operazione **5.1.1-Investimenti in azioni di mitigazione di prevenzione per ridurre conseguenze disastri naturali, eventi climatici avversi o catastrofici.**

Il livello di realizzazione calcolato ha raggiunto il 14.29% del target 2023 programmato. Le operazioni sostenute dalla misura e che contribuiscono al target sono pari a 5. L'avvio delle operazioni è stato riscontrato mediante la verifica delle spese sostenute dai beneficiari entro il 31/12/2018. L'Organismo Pagatore ha erogato il relativo contributo a 4 beneficiari entro il 31/12/2018 ed a un beneficiario ad aprile 2019.

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

Priorità 4: Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura

- O.1 - Spesa Pubblica P4

Il valore del target intermedio effettivo da conseguire entro il 2018 è pari 39.86% del target 2023 e corrisponde ad un valore assoluto pari a € 90.211.934,05.

Contribuiscono agli obiettivi della priorità 4 le misure 1, 2, 4, 7, 10, 11 e 13.

Il livello di realizzazione effettivo è pari al 38,66% del target 2023 programmato. Il valore assoluto

realizzato che contribuisce al target è di € 87.500.776,65 di cui:

- M2 € 840,00;
- M4 € 454.149,28;
- M7 € 753.276,70;
- M10 € 14.348.689,62;
- M11 € 46.016.002,03;
- M13 € 25.927.819,02.

Osservando i valori riportati nella tabella F presente su SFC, la spesa pubblica della priorità 4 (colonna “*Indicatori del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione realizzati (Anno {0})* (A)*”) è pari a € 89.503.702. Il relativo livello di realizzazione calcolato è pari al 39.55%. I suddetti valori, calcolati dal sistema SFC2014, derivano dai dati dichiarati nelle tabelle B3 delle RAA 2016, 2017 e 2018 e non tengono conto della modifica del PSR Lazio versione 6.1. Con tale modifica, le tipologie di operazioni 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3 e 10.1.5 sono state riprogrammate dalla Priorità 4 alla Priorità 5. Pertanto, la spesa pubblica della P4 e della P5, dichiarata nella RAA 2017, differisce da quelli in possesso dell'AdG, per la quale parte dei pagamenti eseguiti sulla Priorità 4 sono da imputarsi alla FA 5E, così come da Nota AGEA 0010705 del 08/02/2019. Quindi la spesa pubblica (O1) calcolata in SFC per la M10 è pari a 16.351.615,33 mentre la spesa pubblica effettiva della M10 che contribuisce alla Priorità 4 è pari a € 14.348.689,62.

Il target intermedio dell'indicatore è stato conseguito in quanto ha raggiunto un valore superiore all'85% del valore target intermedio programmato (Art. 6 punto 2 Reg. Esecuzione (UE) 215/2014).

- O.5 - Terreni agricoli oggetto di contratti di gestione che contribuiscono alla biodiversità (ha) (aspetto specifico 4A) + miglioramento della gestione idrica (ha) (aspetto specifico 4B) + migliore gestione del suolo e prevenzione dell'erosione del suolo (ha) (aspetto specifico 4C).

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è pari al 57.94% del target 2023 e corrisponde ad un valore assoluto pari a 57.304,98 ettari.

Contribuiscono al target le tipologie di operazione 10.1.7, 10.1.8, 11.1.1 e 11.2.1.

Il livello di realizzazione effettivo è il 113,49% del target al 2023. La superficie dei terreni agricoli oggetto di contratti di gestione di cui agli aspetti specifici 4A, 4B e 4C che contribuiscono al target ammonta ad HA 112.246,00. Il Valore assoluto è stato raggiunto nell'annualità 2018 come da tabelle B3 (figura 1d1).

Figura 1d1 - Superficie agricola che contribuisce agli obiettivi degli aspetti specifici 4A, 4B e 4C

I valori calcolati su SFC 2014 (Livello di realizzazione calcolato 140.15% e valore assoluto realizzato HA 138.613,87) considerano anche la superficie impegnata con le tipologie 10.1.1, 10.1.2,

10.1.3 e 10.1.5, pari ad HA 26.367,87, dichiarata nella priorità 4 nelle tabelle B3 della RAA 2017. Tali superfici e i relativi pagamenti sono state oggetto di storno dalla priorità 4 alla priorità 5 a seguito della modifica strategica del PSR Lazio 2014/2020 versione 6.1.

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

Priorità 5: Incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale

- O.1 - Spesa pubblica totale P5

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è pari al 14% del Target 2023 programmato e corrisponde ad un valore assoluto pari a € 11.551.754,87.

Le misure che contribuiscono alla priorità sono la 1, 2, 4, 6, 7, 8, 10 e 16.

Il livello di realizzazione calcolato è pari al 16,38% del target 2023. Il valore assoluto realizzato che contribuisce al target è di € 13.518.800,64 di cui:

- € 12.923.440,81 relativi ad operazioni avviate e con pagamenti avvenuti entro il 31/12/2018, M2(FA5B+5E) € 1.280,00, M4(FA5B) € 1.935,00, M4(FA5C) € 330.388,83, M7 € 110.122,63; M8 € 3.499.360,14, M10(FA5D) € 922.554,43, M10(FA5E) € 7.976.962,00;
- € 595.359,83 relativi ad operazioni avviate entro il 31/12/2018 e con pagamenti erogati ai beneficiari nel 2019 (€ 547.759,83 di spesa pubblica erogata nell'ambito della tipologia di operazione 4.1.4, € 47.600,00 di spesa pubblica erogata nell'ambito della tipologia di operazione 4.2.2)

Osservando i valori riportati nella tabella F presente su SFC, la spesa pubblica della priorità 5 (colonna "*Indicatori del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione realizzati (Anno {0}) * (A)*") è pari a € 10.920.515,11 a cui si aggiunge la "*Spesa pubblica totale pagata nell'anno 2019 relativa ad operazioni avviate nel 2018*" di € 595.359,83, per un totale di € 11.515.874,94 di valore assoluto che contribuisce al target. Il relativo livello di realizzazione calcolato è pari al 13,96%. I suddetti valori, calcolati dal sistema SFC2014, derivano dai dati dichiarati nelle tabelle B3 delle RAA 2016, 2017 e 2018 e non tengono conto della modifica strategica del PSR Lazio versione 6.1. Con tale modifica, le tipologie di operazioni 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3 e 10.1.5 sono state riprogrammate dalla Priorità 4 alla Priorità 5. Pertanto, la spesa pubblica della P4 e della P5 dichiarata nella RAA 2017 differisce da quelli in possesso dell'AdG, per la quale parte dei pagamenti eseguiti sulla Priorità 4 sono da imputarsi alla FA 5E, così come da Nota AGEA 0010705 del 08/02/2019. Quindi la spesa pubblica (O1) calcolata in SFC per la M10 (FA5E) è pari a 5.974.036,30 mentre la spesa pubblica effettiva della M10 che contribuisce alla Focus Area 5E è pari a € 7.976.962,00.

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

- O.5 - Terreni agricoli e forestali gestiti in maniera tale da promuovere il sequestro e la conservazione del carbonio (ha) (aspetto specifico 5E) + terreni agricoli oggetto di contratti di gestione mirati a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca (ha) (aspetto specifico 5D) + terreni irrigui cui si applicano sistemi di irrigazione più efficienti (ha) (aspetto specifico 5A)

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è pari al 60% del Target 2023 programmato e corrisponde ad un valore assoluto pari a ha 20.032,80.

Le tipologie di operazioni del PSR Lazio che concorrono alla realizzazione del target sono la 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, 10.1.4, 10.1.5 e la 8.1.1.

Il livello di realizzazione calcolato è il 107,99% del target 2023. Il valore assoluto realizzato che contribuisce al target è di ha 36.055,22. Il Valore assoluto è stato raggiunto nell'annualità 2018 come da tabelle B3 (figura 1d2).

Figura 1d2 - Superficie agricola che contribuisce agli obiettivi degli aspetti specifici 5D e 5E

La tipologia di operazione 8.1.1 non contribuisce al target perché non sono state sostenute nuove superfici rimboschite.

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

- O.3 - Numero di operazioni di investimenti destinati al risparmio e all'efficienza energetica (aspetto specifico 5B) + nella produzione di energia rinnovabile (aspetto specifico 5C)

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è pari al 14% del Target 2023 programmato e corrisponde ad un valore assoluto pari a 28 operazioni sostenute.

Le tipologie di operazione che concorrono al target della priorità 5 sono, per l'aspetto specifico 5B, la **4.1.3-** “*investimenti nelle singole aziende agricole per il miglioramento dell'efficienza energetica dei processi produttivi*” e per l'aspetto specifico 5C la **4.1.4-** “*investimenti nelle singole aziende agricole per favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabile, sottoprodotti, materiali di scarto e residui e altre materie grezze non alimentari*”, la **4.2.3-** “*investimenti nelle imprese agroalimentari per la produzione e l'approvvigionamento di energia da fonti rinnovabili*”, la **6.4.2-** “*produzione di energia da fonti alternative*” e la **7.2.2-** “*investimenti per approvvigionamento e utilizzo di energia da fonti rinnovabili per autoconsumo*”.

Il livello di realizzazione calcolato è il 12% del target 2023. Il valore assoluto realizzato che contribuisce al target è di 24 operazioni. Contribuiscono al target rispettivamente: N° 1 operazioni sostenute con la tipologia di operazione 4.1.3; N° 16 operazioni sostenute con la tipologia di operazione 4.1.4; 0 operazioni sostenute con la tipologia di operazione 4.2.3; N° 2 operazioni sostenute con la tipologia di operazione 6.4.2; N° 5 operazioni sostenute con la tipologia di operazione 7.2.2. Inoltre, delle suddette 24 operazioni su N° 6 progetti è stato accertato l'avvio

dell'operazione entro il 31/12/2018 ed è stato erogato il contributo ai beneficiari entro il primo semestre 2019.

Il target intermedio dell'indicatore è stato conseguito in quanto ha raggiunto un valore superiore all'85% del valore target intermedio programmato (Art. 6 punto 2 Reg. Esecuzione (UE) 215/2014).

Priorità 6: Adoperarsi per l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali

- O.1 - Spesa pubblica totale P6

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è pari al 14.8 % del Target 2023 programmato e corrisponde ad un valore assoluto pari ad € 18.035.672,66.

Contribuiscono alla priorità 6 le misure 1, 2, 6, 7, 16 e 19.

- Il livello di realizzazione calcolato è il 16.41% del target 2023. Il valore assoluto realizzato che contribuisce al target è di € 19.996.242,94. Hanno contribuito alla priorità: la spesa pubblica della misura 6, tipologia di operazione 6.2.1 che contribuisce alla FA 6A, pari ad € 147.956,60 collegata a pagamenti delle operazioni sostenute con la misura 312 del PSR Lazio 2007/2013; la spesa pubblica realizzata dalle operazioni sostenute con la misura 7 che contribuiscono alla FA 6B, pari ad € 6.088.039,66 ed afferiscono a domande di pagamento in acconto e/o saldo di progetti sovvenzionati con le misure dell'Asse 3 (313, 321, 322 e 323) del PSR Lazio 2007/2013. In dettaglio, tale spesa è riconducibile per: € 1.139.324,18 alla tipologia di operazione 7.4.1; € 3.624.546,43 alla tipologia di operazione 7.5.1; € 1.324.169,05 alla tipologia di operazione 7.6.1; la spesa pubblica realizzata nell'ambito della tipologia 7.3.1 pari ad € 13.245.649,70, di cui 1.245.649,70 è relativa al saldo del progetto "Banda Larga" nelle aree rurali bianche C E D sostenuto con la misura 321 PSR 2007/2013 ed € 12.000.000,00 è relativa al pagamento del progetto "Banda Ultra Larga" (BUL).

Sono stati erogati ulteriori pagamenti nell'ambito della misura 19.

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

- O.3 - Numero di operazioni sovvenzionate per migliorare le infrastrutture e i servizi di base nelle zone rurali (aspetti specifici 6B e 6C)

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è pari al 10.42% del Target 2023 programmato e corrisponde ad un valore assoluto pari ad n. 21,78 di operazioni sovvenzionate.

Le tipologie di operazione che concorrono all'indicatore obiettivo sono la **7.2.1-Realizzazione, miglioramento e ampliamento di infrastrutture su piccola scala**, **7.4.1-Investimenti nella creazione,**

miglioramento o espansione di servizi di base locali per la popolazione rurale, 7.5.1-Sostegno agli investimenti di fruizione pubblica in infrastrutture ricreative, informazioni turistiche e infrastrutture turistiche su piccola scala, 7.6.1-Studi e investimenti finalizzati alla tutela dell'ambiente e del patrimonio culturale e alla conservazione della biodiversità e 7.7.1-Investimenti mirati al trasferimento di attività e di conversione di edifici o altre strutture situate all'interno o nei pressi di insediamenti rurali.

Il livello di realizzazione calcolato è il 76.08% del target 2023. Il valore assoluto realizzato che contribuisce al target è di 159 operazioni sostenute.

Il valore realizzato ha superato l'obiettivo fissato al 2023, con un avanzamento del 76.08 %. Tale risultato è da attribuire a 158 operazioni in transizione dalle misure dell'Asse 3 del PSR 2007/2013.

Si fa riferimento in particolare alla misura 321 (riconducibili alla tipologia di operazione 7.3.1 e alla tipologia di operazione 7.4.1) con 31 operazioni, alle misure 313 e 322 (riconducibili alla tipologia di operazione 7.5.1) con un totale di 98 operazioni e alla misura 323 (riconducibile alla tipologia di operazione 7.6.1) con 29 operazioni.

Infine una operazione è stata sostenuta nell'ambito del progetto "Banda Ultra Larga (BUL)" sostenuto con la tipologia di operazione 7.3.1.

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

- O.18 - Popolazione coperta dai GAL (aspetto specifico 6B)

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è pari al 100% del Target 2023 programmato e corrisponde ad un valore assoluto pari a 542.534 di abitanti coperti dai GAL.

Il documento di programmazione 2014-2020 prevede l'affidamento dell'attuazione della strategia Leader a un numero indicativo di 12 Gruppi di Azione Locale (GAL).

Il livello di realizzazione calcolato è il 100 % del target 2023.

A conclusione della procedura di selezione delle strategie di sviluppo locale (SSL), svoltasi nel 2016, la Regione Lazio ha selezionato 14 SSL, decidendo nel contempo di mettere a disposizione della misura 19 risorse regionali aggiuntive. Al 31/12/2018, sulla base delle risultanze dei ricorsi al TAR, risultano ammissibili e finanziabili n. 13 PSL e pertanto, il territorio dei GAL collegato alle strategie selezionate interessa una popolazione residente complessiva di 603.813 abitanti di cui 61.279 abitanti residenti nei comuni ricompresi nella strategia di sviluppo locale finanziata con top-up regionali.

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

Indicatori alternativi

Priorità 3: promuovere l'organizzazione della filiera agroalimentare, compresa la trasformazione e

la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo.

- O.3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate (M 4.1 + M 4.2)

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è pari al 11.5% del Target 2023 programmato e corrisponde ad un valore assoluto pari a 17,14 operazioni.

L'indicatore alternativo programmato nell'ambito della priorità 3 è collegato alla tipologia di operazione **4.2.1-Investimenti nelle imprese agroalimentari (approccio singolo, di sistema e innovazione del PEI)**.

Il livello di realizzazione calcolato è il 16.11% del target 2023. Il valore assoluto realizzato che contribuisce al target è di 24 operazioni sostenute.

N. 6 operazioni che contribuiscono al target sono state sostenute con il PSR Lazio 2007/2013 nell'ambito della misura 123 ed hanno ricevuto pagamenti a saldo.

Tra i progetti che hanno ricevuto il sostegno nell'ambito della tipologia di operazione 4.2.1 - bando 2016, contribuiscono al target 18 operazioni:

- N° 9 operazioni avviate entro il 31/12/2018 ed hanno ricevuto pagamenti entro il 2018;
- N° 9 operazioni avviate entro il 31/12/2019 ed hanno ricevuto pagamenti entro aprile 2019;

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

- O.4 - Numero di beneficiari che ricevono un sostegno per il benessere animale (M14)

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è pari al 60 % del Target 2023 programmato e corrisponde ad un valore assoluto pari 326,4 beneficiari sostenuti.

L'indicatore alternativo programmato nell'ambito della priorità 3 è collegato alla tipologia di operazione **14.1.1 - Benessere animale**.

Il livello di realizzazione calcolato è il 126.1% del target 2023. Il valore assoluto realizzato che contribuisce al target è di 686 aziende agricole beneficiarie. Il Valore assoluto è stato raggiunto nell'annualità 2018.

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

Priorità 6: adoperarsi per l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali

- Numero di operazioni avviate

Il valore del target intermedio da conseguire entro il 2018 è pari al 50 % del Target 2023 programmato e corrisponde ad un valore assoluto pari n.1 operazione sostenuta.

La tipologia di operazione che concorre al perseguimento dell'indicatore alternativo previsto nell'ambito della priorità 6, collegato all'aspetto specifico 6C, è la **7.3.1-Implementazione Banda Ultralarga aree rurali**.

Il livello di realizzazione calcolato è il 150 % del target 2023. Il valore assoluto realizzato che contribuisce al target è di n. 3 operazioni Avviate.

All'indicatore target realizzato contribuiscono n. 2 operazioni sostenute con la misura 321 del PSR 2007/2013. Il progetto "*Banda Larga*" è stato saldato nel 2017 e il progetto "*Lazio 30 Mega*" è in fase di realizzazione con l'erogazione del 1° acconto previsto nel 2019.

Nel 2018 è stato erogato un pagamento per la realizzazione del progetto "*Banda Ultra Larga*" (BUL) sostenuto con la tipologia di operazione 7.3.1. I Lavori di realizzazione dell'infrastrutture telematiche sono iniziati nel 2018.

Il Target intermedio dell'indicatore è stato conseguito.

1.d.3) Conclusione: conseguimento dei target intermedi

Il conseguimento dei target intermedi, previsti nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione, sono stati valutati ai sensi dell'articolo 6 del Regolamento di Esecuzione (UE) 2015/2014. Il conseguimento degli obiettivi intermedi di ogni indicatore di output è stato definito come "*% di conseguimento del target*" ed è calcolato dal rapporto percentuale tra il "*livello di realizzazione calcolato*" e il "*target intermedio 2018 programmato*" riportati tabella F della RAA.

Priorità 2. Il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del PSR Lazio prevede per la priorità il conseguimento di due target intermedi.

Le milestone di entrambi gli indicatori hanno raggiunto un valore superiore al 85% (colonna C) del valore del target intermedio programmato (figura 1d3).

Figura 1d3 - Indicatori target del quadro di riferimento dell'efficacia programmati nella Priorità 2

La priorità 2 ha conseguito i target intermedi. La riserva di efficacia dell'attuazione pari ad € 6.300.000,00 può essere definitivamente assegnata alla priorità.

Priorità 3. Il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del PSR Lazio prevede per la priorità il conseguimento di cinque target intermedi di cui due aggiuntivi.

Le milestone di tutti gli indicatori hanno raggiunto un valore superiore al 85% (colonna C) del valore del target intermedio programmato (figura 1d4).

Figura 1d4 - Indicatori target del quadro di riferimento dell'efficacia programmati nella Priorità 3

La priorità 3 ha conseguito i target intermedi. La riserva di efficacia dell'attuazione pari ad € 3.100.000,00 può essere definitivamente assegnata alla priorità.

Priorità 4. Il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del PSR Lazio prevede per la priorità il conseguimento di due target intermedi.

Le milestone di tutti gli indicatori hanno raggiunto un valore superiore al 85% (colonna C) del valore del target intermedio programmato (figura 1d5).

Figura 1d5 - Indicatori target del quadro di riferimento dell'efficacia programmati nella Priorità 4

La priorità ha conseguito i target intermedi. La riserva di efficacia dell'attuazione pari ad € 6.800.000,00 può essere definitivamente assegnata alla priorità.

Priorità 5. Il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del PSR Lazio prevede per la priorità il conseguimento di tre target intermedi.

Le milestone di tutti gli indicatori hanno raggiunto un valore superiore al 85% (colonna C) del valore del target intermedio programmato (figura 1d6).

Figura 1d6 - Indicatori target del quadro di riferimento dell'efficacia programmati nella Priorità 5

La priorità ha conseguito i target intermedi. La riserva di efficacia dell'attuazione pari ad € 2.000.000,00 può essere definitivamente assegnata alla priorità.

Priorità 6. Il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del PSR Lazio prevede per la priorità il conseguimento di quattro target intermedi di cui uno aggiuntivo.

Le milestone di tutti gli indicatori hanno raggiunto un valore superiore al 85% (colonna C) del valore del target intermedio programmato (figura 1d7).

Figura 1d7 - Indicatori target del quadro di riferimento dell'efficacia programmati nella Priorità 6

La priorità ha conseguito i target intermedi. La riserva di efficacia dell'attuazione pari ad € 3.166.692,29 può essere definitivamente assegnata alla priorità.

Figura 1d1 - Superficie agricola che contribuisce agli obiettivi degli aspetti specifici 4A, 4B e 4C

Tipologia di operazione	Area totale O5 (HA)
10.1.7	32,76
10.1.8	1.020,24
11.1.1	31.376,35
11.2.1	79.816,65
Totale	112.246,00

Figura 1d1

**Figura 1d2 - Superficie agricola che contribuisce
agli obiettivi degli aspetti specifici 5D e 5E**

Tipologia di operazione	Area totale O5 (HA)
10.1.1	9.376,53
10.1.2	1.802,26
10.1.3	4.559,73
10.1.4	2.965,41
10.1.5	17.351,29
8.1.1	0,00
Totale	36.055,22

Figura 1d2

Figura 1d3 - Indicatori target del quadro di riferimento dell'efficacia programmati nella Priorità 2

Indicatore	Tipo di indicatore*	Livello di realizzazione Calcolato (A)	Target intermedio 2018 (dal PSR) (B)	% di conseguimento del target (C=(A/B)*100)
Spesa pubblica totale P2	C	24.61%	12.04%	204.40%
Numero di aziende agricole che beneficiano di un sostegno del PSR....	C	44.64%	11.29%	395,39%

* C= Indicatore comune; A= indicatore alternativo

Figura 1d3

Figura 1d4 - Indicatori target del quadro di riferimento dell'efficacia programmati nella Priorità 3

Indicatore	Tipo di indicatore*	Livello di realizzazione Calcolato (A)	Target intermedio 2018 (dal PSR) (B)	% di conseguimento del target (C=(A/B)*100)
Spesa pubblica totale P3	C	17.37%	10.56%	164.49%
Numero di aziende agricole che beneficiano di un sostegno del PSR....	C	26.75%	11.5%	232.61%
Numero di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio	C	14.29%	11.5%	140.09%
Numero di azioni/operazioni sovvenzionate (M 4.1 + M 4.2)	A	16.11%	11.5%	124.26%
Numero di beneficiari che ricevono un sostegno per il benessere animale (M14)	A	126.1%	60.00%	210.17%

* C= Indicatore comune; A= indicatore alternativo

Figura 1d4

Figura 1d5 - Indicatori target del quadro di riferimento dell'efficacia programmati nella Priorità 4

Indicatore	Tipo di indicatore*	Livello di realizzazione Calcolato (A)	Target intermedio 2018 (dal PSR) (B)	% di conseguimento del target (C=(A/B)*100)
Spesa pubblica totale P4	C	38.66%**	39.86%	96.99%
Terreni agricoli oggetto di contratti di gestione che contribuiscono....	C	113,49%**	57.94%	195.88%

* C= Indicatore comune; A= indicatore alternativo

** Il "livello di realizzazione Calcolato" differisce dal valore riportato nella tabella F in quanto è stato ricalcolato dall'ADG

Figura 1d5

Figura 1d6 - Indicatori target del quadro di riferimento dell'efficacia programmati nella Priorità 5

Indicatore	Tipo di indicatore*	Livello di realizzazione Calcolato (A)	Target intermedio 2018 (da PSR) (B)	% di conseguimento del target (C=(A/B)*100)
Spesa pubblica totale P5	C	16.38%**	14%	117.00%
Terreni agricoli e forestali gestiti in maniera tale da promuovere il sequestro e la conservazione del carbonio...	C	107.99%	60.00%	179.98%
Numero di operazioni di investimenti destinati al risparmio/efficienza e produzione energetica	C	12.00%	14.00%	85.71%

* C= Indicatore comune; A= indicatore alternativo

** Il "livello di realizzazione Calcolato" differisce dal valore riportato nella tabella F in quanto è stato ricalcolato dall'ADG

Figura 1d6

Figura 1d7 - Indicatori target del quadro di riferimento dell'efficacia programmati nella Priorità 6

Indicatore	Tipo di indicatore*	Livello di realizzazione Calcolato (A)	Target intermedio 2018 (da PSR) (B)	% di conseguimento del target (C=(A/B)*100)
Spesa pubblica totale P6	C	16.41%	14.8%	110.87%
Numero di operazioni sovvenzionate per migliorare le infrastrutture e i servizi di base nelle zone rurali	C	76.08%	10.42%	730.13%
Popolazione coperta dai GAL	C	100.00%	100.00%	100.00%
Numero di operazioni Avviate	A	150.00%	50.00%	300.00%

* C= Indicatore comune; A= indicatore alternativo

Figura 1d7

1.e) Altro elemento specifico del PSR [facoltativo]

Non sono presenti elementi specifici

1.f) Se del caso, il contributo alle strategie macroregionali e relative ai bacini marittimi

Come previsto dal regolamento (UE) n. 1303/2013, articolo 27, paragrafo 3, sul "contenuto dei programmi", articolo 96, paragrafo 3, lettera e) su "contenuto, adozione e modifica dei programmi operativi nell'ambito dell'obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione", articolo 111, paragrafo 3 e paragrafo 4, lettera d), sulle "relazioni di attuazione per l'obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione", e all'allegato 1, sezione 7.3 sul "contributo dei programmi generali alle strategie macroregionali e per i bacini marittimi", il presente programma contribuisce alle strategie macroregionali e/o per i bacini marittimi:

Il PSR Lazio non contribuisce ad alcuna strategia macroregionali e/o bacini marittimi.

- ☐ Strategia dell'UE per la regione del Mar Baltico (EUSBSR)
- ☐ Strategia dell'UE per la Regione Danubiana (EUSDR)
- ☐ Strategia dell'UE per la regione adriatica e ionica (EUSAIR)
- ☐ Strategia dell'UE per la regione alpina (EUSALP)
- ☐ Strategia per i bacini marittimi dell'Atlantico (ATLSBS)

1.g) Tasso di cambio applicato per la conversione degli importi della RAA (paesi non aderenti alla zona euro)

Nessun tasso di cambio applicato perché Paese aderente alla Zona Euro.

2. I PROGRESSI COMPIUTI NELL'ATTUAZIONE DEL PIANO DI VALUTAZIONE.

2.a) Una descrizione di tutte le modifiche apportate al piano di valutazione nel PSR nel corso dell'anno, con la relativa giustificazione

Il piano non ha subito alcuna modifica anche nel corso del 2018

2.b) Una descrizione delle attività di valutazione svolte durante l'anno (con riguardo alla sezione 3 del piano di valutazione)

Nel corso del 2018 si è svolta la gara per l'affidamento del servizio di valutazione del Programma. Successivamente alla pubblicazione, da parte dell'ANAC, del Bando-tipo n.1 è stato possibile completare lo schema del disciplinare di gara nonché gli altri atti di gara secondo le norme del Codice degli appalti (d.lgs. n. 50/2016) da parte del responsabile unico di procedimento incaricato con determinazione n. G17202/2017.

Tramite MEPA è stato affidato il servizio di pubblicazione degli atti di gara e impegnate le somme da versare a favore dell'Anac con Determinazione n. G03961 el 28 marzo 2018. La gara a procedura aperta per l'affidamento del servizio di valutazione indipendente del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 del Lazio con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e ss. del D.Lgs. n.50/2016 è stata quindi indetta con Determinazione n. G04737 dell'11 aprile, per importo a base d'asta di € 1.450.800,00. Il 14 aprile con numero 2018/S 073-161998 è stato pubblicato il bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale Comunità Europea con scadenza 18 maggio. A seguito della seduta pubblica del 25 maggio sono stati individuati i soggetti ammessi con Determinazione n. G07435 dell'8 giugno. La Commissione giudicatrice, istituita con Determinazione n. G07435 dell'8 giugno 2018, ha terminato i lavori in agosto. A seguito della verifica dei requisiti la gara è stata aggiudicata a Cogea srl con determinazione n.G12939 del 15 ottobre e quindi rettificata con det. G16638 del 18 dicembre. Il valutatore è stato quindi contrattualizzato il 2 febbraio 2019 a cui è stato prontamente dato incarico di redigere il disegno di valutazione e il rapporto di valutazione intermedia.

Parallelamente alla selezione del valutatore esterno, anche per il 2018 sono state effettuate le attività di monitoraggio e valutazione da parte della Direzione regionale Agricoltura con il supporto dell'Assistenza Tecnica, che hanno consentito all'AdG di programmare ed attivare misure per aumentare la qualità e l'efficacia dell'attuazione del programma, e di redigere il rapporto annuale di attuazione relativo all'anno 2017 e porre le basi per la redazione di quello del 2018. Tali attività hanno preso in esame lo stato di attuazione del programma in termini fisici, procedurali e finanziari, i criteri di selezione per gli interventi già messi a bando nonché una stima dei valori degli indicatori con la finalità di verificare anche il raggiungimento degli obiettivi di performance al 2018. Sono stati, inoltre, analizzati e valutati gli aspetti organizzativi, il mutamento del contesto ed altri elementi quali ad esempio la modifica del quadro giuridico esterno al PSR.

Il rapporto tematico su informazione e pubblicità previsto per il dicembre 2018, non essendosi concluse le attività per la selezione del valutatore indipendente, viene necessariamente posticipato al 2019.

2.c) Una descrizione delle attività svolte in relazione alla fornitura e gestione dei dati (con riguardo alla sezione 4 del piano di valutazione)

Per le iniziative avviate nella precedente programmazione 2007-2013 la Regione Lazio disponeva di un proprio Sistema Informativo per la gestione delle domande di sostegno e pagamento relativamente alle misure ad investimento e, quindi, i dati relativi a queste misure sono in possesso dell'AdG che provvede ad integrarli con quelli forniti da AGEA per la fase di liquidazione. Quindi per le domande transitate dalla precedente programmazione, è stato necessario garantire l'operatività del precedente sistema.

Con la nuova programmazione, così come avveniva già per le misure connesse alle superficie/animale, l'AdG ha ritenuto di far riferimento, anche per le misure strutturali, al sistema informativo SIAN gestito dall'Organismo Pagatore Agea in quanto erano previste, in fase di programmazione, consistenti implementazioni di funzionalità, anche legate al monitoraggio procedurale e finanziario.

AGEA, oltre che fornire dati direttamente, ha predisposto una serie di funzionalità per consentire all'ADG di estrarre dati per l'effettuazione del monitoraggio continuo. Il nuovo sistema è stato inoltre progettato per operare un consistente controllo in automatico sulle misure legate alle superficie/animale.

2.d) Un elenco delle valutazioni svolte, con i riferimenti all'indirizzo di pubblicazione online

Editore/Redattore	Regione Lazio – Direzione Regionale Agricoltura
Autore/i	Direzione regionale Agricoltura
Titolo	Rapporto Annuale di Attuazione
Sintesi	Moderato avanzamento fisico, procedurale e finanziario del programma con un ridotto avanzamento del valore degli indicatori che contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi intermedi per l’assegnazione della riserva di performance per alcune priorità. La spesa maturata si riferisce prevalentemente ad impegni in transizione a carattere poliennale per le misure a superficie e ad interventi inquadrabili nelle nuove misure 4, 7 e 6 per gli investimenti. Per le misure connesse alla superficie/animale il livello di avanzamento apprezzabile ha comunque scontato un ritardo nella liquidazione degli importi richiesti e ammessi a causa di anomalie generate dal nuovo sistema informativo che l’OP AGEA ha adottato. Per le misure non connesse a superficie/animale ritardi nell’adozione di bandi per alcune tipologie di operazione.
URL	www.lazioeuropa.it

2.e) Una sintesi delle valutazioni ultimate, incentrata sui risultati di tali valutazioni

Sulla base del rapporto di valutazione intermedia redatto e presentato nel 2017 e delle attività di monitoraggio e valutazione che l'AdG svolge costantemente si è evidenziato che la spesa maturata riguarda prevalentemente impegni in transizione a carattere poliennale per le misure a superficie ed interventi inquadrabili nelle nuove misure 4, 7 e 6 per gli investimenti.

Per le misure connesse alla superficie/animale il livello di avanzamento apprezzabile ha comunque scontato un ritardo nella liquidazione degli importi richiesti e ammessi a causa di anomalie generate dal nuovo sistema informativo che l'OP AGEA ha adottato.

Per le misure ad investimento, dopo l'apertura di un consistente numero di bandi, nel 2017 e nella prima parte del 2018 l'avanzamento procedurale e finanziario non è stato significativamente rilevante. Per recuperare tale situazione sono state intraprese varie iniziative tese a concentrare le risorse regionali sulle iniziative più performanti e strategiche in relazione ai traguardi di fine anno come meglio riportate negli altri capitoli del presente rapporto. A tal fine è stato strutturato un sistema di monitoraggio sull'attività amministrativa utile ad individuare scostamenti dalle tappe procedurali programmate. Ciò ha consentito di raggiungere gli obiettivi sia di spesa che di performance, come riportato negli altri capitoli del presente rapporto.

Da segnalare l'intensa attività di analisi delle procedure con il fine di migliorare la chiarezza degli atti e individuare percorsi volti alla semplificazione, rivolti sia ai beneficiari sia al personale della struttura tecnico-amministrativa di gestione. In questo senso numerose sono state le circolari di chiarimento e indicazioni operative emanate per le misure non connesse alle superfici ed, in particolare, per le misure 04 e 06. Per le misure connesse alla superficie/animale si è intensificata la collaborazione con l'OP AGEA per superare le criticità emerse nella fase di liquidazione.

2.f) Una descrizione delle attività di comunicazione svolte in relazione alla divulgazione dei risultati della valutazione (con riguardo alla sezione 6 del piano di valutazione)

Occorre fare riferimento al piano di valutazione, descrivendo eventuali difficoltà incontrate nell'attuazione nonché le soluzioni adottate o proposte.

Data/Periodo	04/10/2018
Titolo dell'attività/evento di comunicazione e argomento dei risultati della valutazione discussi/resi noti	Comitato di Sorveglianza 04 ottobre 2018: • Stato di avanzamento procedurale, fisico e finanziario • Stato di attuazione del Programma rispetto ai target intermedi e finali del quadro di efficacia • Criteri di selezione delle operazioni • Informativa sui criteri di selezione delle strategie di sviluppo locale • Piano di comunicazione del PSR Lazio 2014-2020
Organizzatore generale dell'attività/evento	REGIONE LAZIO DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA, PROMOZIONE DELLA FILIERA E DELLA CULTURA DEL CIBO, CACCIA E PESCA
Formato/canali di	Sito istituzionale http://lazioeuropa.it/psrfeasr

informazione utilizzati	
Tipo di destinatari	partenariato e pubblico in generale
Numero approssimativo delle parti interessate raggiunte	650000
URL	http://lazioeuropa.it/psrfeasr

Data/Periodo	10/12/2018
Titolo dell'attività/evento di comunicazione e argomento dei risultati della valutazione discussi/resi noti	Evento Annuale di Comunicazione fondi SIE – divulgazione dei risultati raggiunti nell'anno 2018 in termini di spesa e di performance
Organizzatore generale dell'attività/evento	REGIONE LAZIO
Formato/canali di informazione utilizzati	Sito istituzionale http://lazioeuropa.it/psrfeasr
Tipo di destinatari	partenariato e pubblico in generale
Numero approssimativo delle parti interessate raggiunte	200
URL	http://lazioeuropa.it/psrfeasr

2.g) Una descrizione del seguito dato ai risultati della valutazione (con riguardo alla sezione 6 del piano di valutazione)

Occorre fare riferimento al piano di valutazione, descrivendo eventuali difficoltà incontrate nell'attuazione nonché le soluzioni adottate o proposte.

Risultato della valutazione pertinente per il follow-up (descrivere i risultati e citare la fonte tra parentesi)	Moderato avanzamento fisico, procedurale e finanziario del programma, contenuto avanzamento degli indicatori che contribuiscono al raggiungimento dei target della riserva di performance per alcune priorità.
Follow-up realizzato	I risultati della valutazione effettuata dall'AdG con il supporto dell'Assistenza Tecnica e dalle raccomandazioni ricevute durante gli incontri annuali e le riunioni del CdS, hanno spinto l'AdG ad accelerare l'apertura di bandi per misure non ancora attivate e un secondo ciclo di bandi per talune tipologie di operazioni, ad apportare alcune modifiche al programma, alla velocizzazione dell'attività istruttoria e all'emissione immediata di provvedimenti di concessione al termine delle istruttorie di ammissibilità nei casi di capienza di risorse per la copertura completa del valore delle richieste di contributo, al consolidamento dei documenti procedurali inerenti le attività istruttorie e i controlli. Per accelerare la spesa si è fatto ricorso all'overbooking. Per le misure connesse alle superfici/animali è stata attivata una collaborazione con l'OP AGEA per la risoluzione delle criticità emerse nell'erogazione dei contributi, ivi comprese attività formative per i funzionari istruttori.
Autorità responsabile del follow-up	Autorità di gestione

3. ASPETTI CHE INCIDONO SUI RISULTATI DEL PROGRAMMA E MISURE ADOTTATE

3.a) Descrizione delle misure adottate per assicurare la qualità e l'efficacia dell'attuazione del programma

Nel corso del 2018, la fase attuativa del Programma ha fatto registrare, in primo luogo, l'adozione dei provvedimenti di ammissibilità per una quota consistente delle domande di sostegno raccolte nel 2017. In particolare, si fa riferimento agli impegni giuridicamente vincolanti assunti in esecuzione dei primi bandi della Misura 1 (Tipologie di operazioni 1.1.1 e 1.2.1), della Misura 4 (Tipologie di operazioni 4.1.1., 4.1.4, 4.2.1 e 4.2.2), della Misura 5 (Tipologia di operazione 5.1.1), della Misura 6 (Tipologie di operazione 6.1.1 e 6.4.2), 9 e della Misura 16 (in particolare la Tipologia di operazione 16.10.1). Nello stesso anno, sono state inoltre attivate per la prima volta le Tipologie di operazioni ricomprese nella Misura 3 (3.1.1 e 3.2.1) e nella Misura 7 (Tipologie di operazioni 7.1.1, 7.2.1, 7.2.2, 7.4.1, 7.5.1, 7.6.1 e 7.7.1). Nell'ambito della Misura 19, è stata attivata la Tipologia di operazione 19.4.1 destinata al finanziamento dei costi di gestione e di animazione dei GAL.

Contestualmente all'approvazione delle prime domande di sostegno relative alle misure non connesse alle superficie e/o agli animali, nel 2018 l'amministrazione regionale ha diramato una serie di documenti finalizzati a disciplinare lo svolgimento dei controlli sulle domande di pagamento relative alle stesse misure. Come già specificato nel Rapporto 2017, si è ritenuto opportuno adottare più documenti per disciplinare le singole fasi dell'iter procedurale delle operazioni, piuttosto che adottare un unico documento (manuale) che abbracci l'intero iter dalla presentazione della domanda di sostegno all'erogazione del saldo finale in quanto, da un lato, il sistema informativo per la gestione puntuale delle fasi procedurali del PSR viene implementato dall'OP per step successivi, dall'altro, lo stesso OP non ha ancora completato la predisposizione di un proprio documento volto a disciplinare la fase di esecuzione dei pagamenti.

Di seguito, si riportano i principali documenti di natura "trasversale" adottati nel corso del 2018 per assicurare l'attuazione delle misure "a investimento" del PSR.

Nell'aprile 2018, la Regione Lazio ha emanato la nota circolare prot. n. 232115 del 20/04/2018 concernente "Reg. UE n. 1305/2013. PSR 2014/2020 del Lazio. Misure non connesse alla superficie e/o agli animali. Disposizioni per l'erogazione del sostegno", con la quale vengono date indicazioni in ordine alle modalità per la gestione della procedura di liquidazione del sostegno a favore dei beneficiari, con particolare riguardo ai controlli amministrativi delle domande di pagamento di cui all'articolo 48 del Reg. (UE) n. 809/2014 e alla definizione degli elenchi autorizzativi delle liquidazioni. Vengono inoltre date indicazioni ai responsabili delle singole misure per la predisposizione delle check-list di controllo, il cui contenuto si basa comunque sulle informazioni già inserite nel cd. "applicativo VCM" (Valutazione Controllabilità delle Misure) implementato dall'OP AGEA, di concerto con le Regioni di competenza, per assicurare il rispetto dell'art. 62 del reg. (UE) n. 1305/2013. Detto applicativo comporta una preliminare verifica sistematica, da parte di Regione e OP, di tutti i criteri di ammissibilità/selezione, impegni e obblighi posti a carico del richiedente il sostegno (i cd. 'ICO'), nonché degli elementi (documenti, banche dati, ecc.) che è necessario controllare per ciascun ICO e dei 'passi' che costituiscono il procedimento di verifica.

Subito dopo la suddetta circolare, è stata diramata la circolare n. 258203 del 04/05/2018, contenente disposizioni volte a definire le modalità per l'esecuzione dei controlli in loco delle misure non connesse a superfici o animali, in attuazione degli articoli da 49 a 51 del Reg. (UE) n. 809/2014 come modificato dal Reg. (UE) n. 1242/2017.

Ancora in materia di controlli, la Regione Lazio ha partecipato nel 2018, unitamente ad altre regioni, ad un gruppo di lavoro coordinato dall'OP AGEA, costituito per la messa a punto delle check list relative ai

controlli in loco ed ex-post delle Misure “a investimento” del PSR.

Nel 2018, inoltre, la Regione Lazio ha partecipato alle attività del “Tavolo Tecnico Appalti” formalmente costituito dal MIPAAF con decreto dipartimentale n. 12351 del 03.04.2018, finalizzato alla definizione di un quadro sanzionatorio omogeneo e comune da adottare per l'applicazione delle riduzioni ed esclusioni per il mancato rispetto delle regole sugli appalti pubblici in ambito FEASR. Al tavolo di lavoro, fortemente voluto dalla Regione Lazio proprio per scongiurare diversità di trattamento nell'applicazione di sanzioni in materia di appalti, prendono parte rappresentanti dello stesso MIPAAF, di tutti gli Organismi Pagatori e delle Autorità di Gestione. Alla fine del 2018, i lavori del “Tavolo” in argomento sono in fase di completamento.

Sempre per ciò che riguarda il 2018, va inoltre evidenziata la circolare della Regione Lazio n. 342919 del 08/06/2018 concernente “Reg. (CE) n. 1305/2013. PSR 2014/2020 del Lazio. Misure non connesse alla superficie e/o agli animali. Disposizioni inerenti il procedimento per la pronuncia della decadenza dal sostegno”. Il documento definisce l'iter procedurale da seguire in caso di revoca totale o parziale del sostegno, nonché le modalità per presentare ricorso avverso al provvedimento di revoca e le modalità per la restituzione degli importi indebitamente percepiti.

Oltre ai documenti di natura procedurale sopra riportati, volti in particolare ad assicurare il rispetto dei regolamenti comunitari in materia di controlli e sanzioni, l'amministrazione regionale ha inoltre emanato alcune note circolari allo scopo di definire la strategia per perseguire, entro il 2018, sia l'obiettivo minimo di spesa per evitare l'applicazione del disimpegno automatico delle risorse non utilizzate, sia i target intermedi collegati alla riserva di performance prevista all'art. 22 del Reg. (UE) n. 1303/2013. Si fa riferimento, in particolare, alla circolare n. 45676 del 26.01.2018 concernente “Reg. (CE) n. 1305/2013. PSR 2014/2020 del Lazio. Sorveglianza finanziaria. Perseguimento obiettivo di spesa e target intermedi al 31/12/2018” ed alle circolari n. 620911 del 09/10/2018 e n. 702091 del 08/11/2018 concentrate sul perseguimento dei target intermedi, nell'ambito delle quali sono state individuate alcune azioni da intraprendere al fine di imprimere una significativa accelerazione alla fase attuativa del PSR. In tal senso, è stata attivata, tra l'altro, un'attività interna di monitoraggio per la verifica dello stato di avanzamento procedurale delle domande di sostegno e di pagamento in istruttoria, da attuarsi tramite un flusso informativo costante tra gli Uffici che gestiscono le istruttorie e la struttura preposta al monitoraggio del PSR. Attività, quest'ultima, che dovrebbe consentire di individuare eventuali elementi di criticità sia in ordine ai tempi di svolgimento dei controlli, sia ai carichi di lavoro.

Sempre nel 2018, la Regione Lazio ha adottato anche alcuni atti relativi alla gestione finanziaria del Programma nel suo complesso. Si fa riferimento, in particolare, alle deliberazioni della giunta regionale n. 178 del 27/03/2018, n. 687 del 20/11/2018 e n. 849 del 20/12/2018. Brevemente, con tali provvedimenti la giunta regionale ha, in primo luogo, autorizzato le modifiche al PSR da proporre alla Commissione nel corso del 2018, e quindi attivato procedure c.d. di “overbooking”, ovvero autorizzato l'adozione di provvedimenti di concessione del sostegno per una quota superiore rispetto alle dotazioni assegnate per l'attuazione della singola misura, così da far fronte alle parziali o mancate realizzazione degli investimenti ammessi e garantire quindi la piena e razionale utilizzazione delle risorse finanziarie. La copertura della maggiore spesa autorizzata è assicurata dai fondi messi a disposizione dal bilancio regionale, comunque previa autorizzazione, da parte della Commissione, dei finanziamenti nazionali integrativi di cui al capitolo 12 del documento di programmazione. Le procedure di “overbooking” attivate hanno riguardato in particolare le Misure 4 e 11.

Per ciò che riguarda le Misure connesse alle superficie e agli animali, benché queste abbiano fatto registrare nel 2018 un avanzamento, in termini di pagamenti, maggiore rispetto al 2017, si deve però ancora evidenziare uno scostamento rilevante tra il fabbisogno espresso dalle annualità di raccolta più recenti e i

relativi pagamenti. Alla fine del 2018, si riscontra infatti un avanzamento del 40% circa per le domande di pagamento raccolte nel 2017 e un avanzamento del 17% circa rispetto alle domande di pagamento raccolte nel 2018. Tale ritardo è in parte imputabile al ritardo con cui vengono implementati gli applicativi per l'istruttoria delle domande, su cui influisce anche la complessità che accompagna l'automazione dei controlli medesimi, e in parte ancora dovuta ad errori commessi dai soggetti che predispongono le domande stesse. Rispetto a quest'ultima criticità, Regione Lazio e OP AGEA sono comunque costantemente impegnate in azioni di formazione e divulgazione sia a favore degli stessi beneficiari che dei funzionari che svolgono i controlli.

Sintesi dell'incontro annuale tenutosi il 9 febbraio 2018 relativo all'anno di attuazione 2017.

In data 9 Febbraio 2018 si è tenuto l'incontro annuale tra i rappresentanti dell'Autorità di gestione del PSR Lazio, della Commissione Europea e del MIPAAF, convocato ai sensi dell'articolo 51, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1303/2013.

I principali temi trattati, di cui si riportano le conclusioni dell'incontro, hanno riguardato:

1 Stato di attuazione del PSR in termini di attuazione finanziaria all'ultima dichiarazione di spesa, e di progressi per il raggiungimento degli obiettivi quantificati.

I servizi della Commissione constatano che la Regione ritiene che sia possibile evitare il rischio di disimpegno N+3 per il 2018. Esprimono, tuttavia, preoccupazione per i dati di avanzamento finanziario sia relativo ai pagamenti che agli impegni giuridici vincolanti finora assunti. Prendono atto delle misure correttive messe in atto dalla Regione e invitano la Regione e l'OP ad accelerare la spesa. Invitano, altresì, la Regione ad accelerare l'attuazione e la messa a bando di tutte le operazioni che non sono ancora state attivate. I servizi della Commissione invitano, inoltre, la Regione a migliorare la comunicazione sulla pubblicazione dei bandi, integrando il cronoprogramma indicativo dei bandi pubblicato nel sito del PSR con le previsioni per tutto il periodo di programmazione e con indicazione delle risorse finanziarie allocate a ciascun bando.

2 Raggiungimento degli obiettivi intermedi (target intermedi) di performance al 31/12/2018

I servizi della Commissione esprimono forte preoccupazione per il basso avanzamento degli indicatori che contribuiscono al raggiungimento dei target della riserva di performance.

I servizi della Commissione prendono atto che la Regione ritiene raggiungibili i target intermedi fissati per la Priorità 4, mentre per le Priorità 2, 3 e 5 il raggiungimento dei valori target intermedi 2018 dipenderà dalla possibilità di conteggiare le operazioni avviate che hanno già prodotto effetti concreti in termini di realizzazioni, ancorché non concluse (v. emendamento al Regolamento 215/2014) e dai pagamenti delle annualità pregresse delle misure a superficie da parte dell'OP AGEA.

I servizi della Commissione invitano la Regione ad accelerare l'attuazione delle operazioni che contribuiscono ai target della priorità 2, 3 e 5 al fine di raggiungere gli obiettivi 2018 prefissati. Si dichiarano, altresì, disponibili ad esaminare un'eventuale proposta della Regione di modifica dei target del quadro di performance, qualora si renda necessario a seguito dell'emendamento al Regolamento 215/2014, o dell'allegato II del regolamento (UE) nr. 1303/2013 o della non correttezza dei presupposti del calcolo di un indicatore, che va opportunamente giustificata. Tale eventuale modifica andrà notificata entro giugno 2018.

La Regione Lazio viene, pertanto, invitata a monitorare attentamente gli aspetti relativi alla riserva di efficacia e ad implementare il programma al fine di conseguire i target stabiliti su tutte le priorità

3 Condizionalità ex-ante

Il Rappresentante della Commissione ricorda che tutte le condizionalità ex-ante applicabili al PSR Lazio sono state ritenute soddisfatte.

Per quanto riguarda la condizionalità ex-ante P5.2 – settore idrico (applicabile alla Regione Lazio solo per la partecipazione al programma nazionale per l'irrigazione, in quanto il PSR Lazio non contribuisce alla FA 5A) la lettera Ares(2017)5687550 inviata dai servizi della Commissione il 21/11/2017, pur riconoscendo soddisfatta tale condizionalità, sottolinea anche che persistono delle questioni ancora irrisolte in relazione all'attuazione di alcuni elementi chiave della Direttiva 2000/60/CE (Direttiva Quadro sulle Acque - DQA), in particolare:

- Le pratiche esistenti in materia di tariffazione dell'acqua devono essere progressivamente migliorate in maniera da consentire il raggiungimento degli obiettivi ambientali della DQA. Nell'ambito dell'uso irriguo dell'acqua, i costi ambientali e della risorsa devono essere calcolati e recuperati (anche nel caso dell'auto-provvigionamento e prendendo in considerazione l'inquinamento diffuso).
- L'estensione dei misuratori in agricoltura deve essere una priorità. Il pagamento volumetrico basato sul consumo effettivo è un passaggio chiave al fine di incentivare un uso efficiente della risorsa e di assicurare un contributo adeguato per l'uso dell'acqua al recupero dei costi, inclusi i costi ambientali e della risorsa.

Il pagamento dell'acqua deve essere fatto, quindi, in base al volume effettivamente consumato e la misurazione dei volumi consumati e prelevati da rete o da auto prelievo va fatta a livello dei singoli agricoltori (e non a livello dei Consorzi). Inoltre, i prezzi e le tariffe devono essere tali da favorire un uso razionale della risorsa idrica e, quindi, un uso efficiente dell'irrigazione.

I servizi della Commissione invitano l'AdG ad operare in accordo ai commenti formalizzati dalla stessa in materia con lettera Ares(2017)5687550, che prevede che di tenere in debito conto tutti gli obblighi connessi alla Direttiva Acque.

4 Stato di attuazione del piano di azione della Regione per la riduzione del tasso di errore

Il rappresentante della Commissione ricorda la presenza di una riserva da parte del Direttore Generale della DG AGRI rispetto ai conti di AGEA, da diversi anni. Rispetto alla riserva, la Commissione ricorda di aver

ricevuto dall'Italia il piano d'azione, come richiesto, entro i termini della scadenza.

I servizi della Commissione invitano la Regione ad aggiornare in maniera regolare il piano d'azione regionale includendo tutte le cause di errore pertinenti rilevate nel corso non solo degli audit della Commissione e della Corte dei Conti europea, ma anche dei controlli nazionali e regionali, indicando lo stato di realizzazione delle azioni secondo il crono- programma previsto.

L'AdG informa che, in collaborazione con l'OP AGEA, è stata predisposta una check list per la verifica del rispetto della procedura in materia di aggiudicazione dei contratti pubblici. L'Autorità di Gestione ha recepito, con propria deliberazione, le linee guida contenute nell'Allegato alla decisione della Commissione C(2013) 9527 del 19 dicembre 2013 per l'applicazione di sanzioni a seguito di infrazioni nell'applicazione della normativa sugli appalti pubblici. Inoltre l'AdG. è impegnata nei lavori di un tavolo di lavoro di esperti presso il Ministero per la redazione di un apposito provvedimento del Mipaaf, d'intesa con la Conferenza Stato-Regioni, in coerenza con le linee guida contenute nell'Allegato alla decisione della Commissione n. 9527 citata.

L'AdG informa, inoltre, che la Rete Rurale ha recentemente realizzato un applicativo WEB per la gestione del tasso di errore finalizzato alla gestione del piano d'azione nazionale, del monitoraggio analitico del tasso di errore e della verifica delle relative azioni correttive e preventive. Tale sistema permette di monitorare tutti gli esiti degli audit, indipendentemente da dove si è svolto l'audit. Il sistema è consultabile on-line da tutte le AdG regionali e dagli OP e permetterà di aggiornare automaticamente il piano d'azione per la riduzione del tasso di errore (attualmente questa funzionalità è in fase di test).

Le azioni intraprese dall'AdG anche a seguito delle raccomandazioni dei Servizi della Commissione sono indicate successivamente alla descrizione dei contenuti della riunione annuale del Comitato di Sorveglianza.

Raccomandazioni formulate dalla Commissione UE nel corso della riunione annuale del Comitato di sorveglianza del 4 ottobre 2018 e seguito dato alle stesse da parte dell'AdG.

- *Avanzamento del programma rispetto agli obiettivi di spesa e conseguimento del livello di efficacia (performance)*

Nel corso della riunione del CDS del 4 ottobre 2018, la Commissione UE ha preso atto, sulla base della documentazione relativa all'avanzamento fisico, procedurale e finanziario del programma illustrata dalla Regione Lazio nell'ambito del punto 1 all'odg, dell'ulteriore avanzamento della spesa del PSR Lazio 2014-2020 al 30 settembre 2018, rispetto alla precedente dichiarazione di spesa datata al 30 giugno 2018.

Infatti il livello di spesa raggiunto alla data del 30 settembre 2018 era di 171.946.925,61 euro, con un conseguente saldo positivo di +5.868.539,71 rispetto alla soglia minima per evitare il disimpegno automatico "n+3" delle risorse comunitarie.

Tuttavia, la Commissione UE ha sottolineato che per diverse misure (in particolare la misura 1, la misura 2, la misura 4, la misura 5, la misura 9 e la misura 19) il basso livello di avanzamento, compreso tra lo 0% e l'1%, desta una forte preoccupazione per il futuro.

A detta della Commissione anche gli impegni giuridicamente vincolanti assunti nei confronti dei beneficiari rispetto alla dotazione totale del programma sembravano essere troppo bassi (circa il 44%) con un conseguente rischio di mancato conseguimento del livello di spesa negli anni successivi al 2018.

Pertanto la Commissione UE ha esortato la Regione ad accelerare la spesa e a mettere a bando tutte le tipologie di operazione programmate, dal momento che, alla data del Comitato, risultavano ancora 20

operazioni, sulle 61 previste, per le quali non era stato pubblicato neanche un bando.

In riferimento alle difficoltà dell'Organismo pagatore, la Commissione UE ha reso noto che, in un incontro dedicato tenutosi il 3/10/18 al Ministero, aveva ricevuto rassicurazioni dall'OP AGEA sulle evoluzioni future, per cui sforzi importanti sono stati fatti e continueranno ad essere attuati per accelerare gli aspetti procedurali legati ai pagamenti, per ciascuna delle singole Regioni coinvolte.

In riferimento agli obiettivi intermedi fissati nel quadro di performance, la Commissione UE ha altresì preso atto che, anche in merito al livello di conseguimento dei target intermedi di *performance* vi è stato un miglioramento rispetto alla situazione illustrata nella RAA 2017 ed esaminata anche nell'incontro annuale del febbraio 2018: infatti, sulla base dei dati della relazione annuale 2017 (*ndr*: riferiti al 31 dicembre 2017) esisteva il rischio di gravi carenze per ben tre priorità, ossia la 2, 4 e 5 mentre per la priorità 6 vi era il grosso rischio di mancato conseguimento.

A ottobre 2018 invece, la situazione era migliorata, essendosi ridotto a due il numero di priorità a rischio di grave carenza, ancorché permanesse anche un rischio di mancato conseguimento su altre due priorità.

In seguito alle Raccomandazioni ricevute, la Regione Lazio già ad inizio del 2018 ha messo in atto sforzi notevoli per garantire il rispetto degli obiettivi di spesa e di performance. Nella RAA 2017 erano state già sinteticamente riportate le cause che avevano portato ad un avvio tortuoso del programma ma anche le azioni messe in campo per ogni priorità, e quindi per ogni indicatore, ai fini del raggiungimento degli obiettivi. La situazione è notevolmente migliorata da giugno 2018, sia in termini di spesa che di performance.

Le contromisure specifiche messe in atto sono state evidenziate nella prima parte di questo paragrafo e possono essere riassunte in:

- Conclusione delle istruttorie di ammissibilità e concessione del sostegno in esecuzione dei primi bandi della Misura 1, 4 (Tipologie di operazioni 4.1.1., 4.1.4, 4.2.1 e 4.2.2), 5 (Tipologia di operazione 5.1.1), 6 (Tipologie di operazione 6.1.1 e 6.4.2), 9 e 16.10;
- Emanazione dei bandi relativi alle Tipologie di operazioni ricomprese nella Misura 3 (3.1.1 e 3.2.1), nella misura 7 (Tipologie di operazioni 7.1.1, 7.2.1, 7.2.2, 7.4.1, 7.5.1, 7.6.1 e 7.7.1). Nell'ambito della Misura 19, è stata attivata la Tipologia di operazione 19.4.1 (costi di gestione e di animazione dei GAL);
- Emanazione di un secondo ciclo di bandi per insediamento giovani agricoltori (6.1) e per le tipologie di operazione "energetiche" 4.1.3, 4.1.4, 4.2.2, 4.2.3 e 6.4.2;
- Emanazione di nuovi bandi per le misure a superficie (domande di sostegno) 10, 11 e 13;
- Adozione di atti relativi alla gestione finanziaria del Programma nel suo complesso, con attivazione di procedure di "overbooking" finanziario ai fini del pieno utilizzo delle risorse;
- Consolidamento dei documenti procedurali inerenti le attività istruttorie e i controlli;
- Attività di coordinamento con l'Organismo pagatore AGEA per contrastare l'insorgenza di anomalie sulle domande a superficie / UBA; in tale ambito sono incluse anche le azioni di formazione e divulgazione sia a favore degli stessi beneficiari che dei funzionari che svolgono i controlli;
- Accelerazione delle attività di monitoraggio sui progetti che concorrono al raggiungimento dei target

intermedi validi per la performance al 31/12/2018.

- *Servizio di Valutazione indipendente del PSR 2014-2020*

La Commissione UE ha sottolineato che la Regione Lazio è tra le regioni in ritardo su questo aspetto e ha sollecitato la conclusione delle procedure di aggiudicazione al fine di avviare la relativa attività al più presto, anche perché la valutazione svolge una funzione molto importante, peraltro indispensabile per gli adempimenti che si applicano al rapporto annuale 2018.

La Regione Lazio ha aggiudicato la gara per la selezione del valutatore indipendente nel mese di ottobre 2018 e il contratto con il valutatore indipendente è stato stipulato il 2 febbraio 2019, il che ha reso possibile l'avvio delle attività di valutazione intermedia in tempo utile per completare la redazione del capitolo 7 del presente RAA.

- *Piano di comunicazione del PSR 2014-2020*

La Commissione UE ha sottolineato l'esigenza di dare rilievo anche nel piano di comunicazione agli aspetti legati al raggiungimento dei risultati nell'ambito del programma. Nell'informazione al grande pubblico, in particolare, oltre che ai potenziali beneficiari, è molto importante dare la dovuta pubblicità al grado di raggiungimento dei risultati rispetto agli obiettivi del programma, anche per quanto riguarda il quadro di performance. Peraltro, questo aspetto sarà oggetto di trattazione in maniera particolare con l'Autorità di gestione nell'ambito dell'incontro annuale 2018. Pertanto la Commissione UE ha chiesto di inserire le informazioni relative al livello di conseguimento dei risultati nel piano di comunicazione, qualora ad oggi mancanti.

L'AdG ha preso atto della raccomandazione e si è impegnata ad avviare delle attività su questi temi specifici entro i primi mesi del 2019.

Sintesi dell'incontro annuale tenutosi il 14 febbraio 2019 relativo all'anno di attuazione 2018.

In merito alle misure adottate per assicurare la qualità e l'efficacia dell'attuazione, va ricompresa anche la verifica svolta nell'ambito dell'incontro annuale relativo all'anno 2018, svoltosi in modalità videoconferenza in collegamento con la Commissione europea (di seguito, CE), il 14 febbraio 2019.

Si riportano di seguito i punti all'ordine del giorno dell'incontro e le relative raccomandazioni e risposte dell'AdG:

1) Risultati dell'attuazione del PSR Lazio 2014-2020 alla luce della relazione annuale di attuazione 2017, in termini di attuazione finanziaria all'ultima dichiarazione di spesa, e di progressi per il

raggiungimento degli obiettivi quantificati.

Stato di attuazione del programma in termini di:

1.1 Avanzamento procedurale e finanziario (bandi di gara, impegni e pagamenti) al 31/12/2018;

L'AdG ha informato la CE sullo stato di attuazione delle misure al 31/12/2018 in termini di bandi emanati con relativa dotazione finanziaria, risorse impegnate e spesa erogata. Sono altresì state fornite le informazioni relative alle domande in fase istruttoria nonché sui bandi di emanazione nel corso dell'anno 2019.

1.2 Rischio di disimpegno automatico N+3 nel 2019;

Alla luce del netto miglioramento, nella seconda metà del 2018, nella velocità di avanzamento della spesa, l'AdG garantisce la CE circa la capacità di raggiungimento degli obiettivi di spesa entro il 31/12/2019. Tuttavia l'AdG non ha mancato di illustrare le principali cause che hanno provocato il rallentamento della spesa, tra cui non ultime le problematiche inerenti alle misure a superficie, per risolvere le quali sono stati attivati tavoli specifici con l'Organismo Pagatore AGEA e con i soggetti delegati dai beneficiari all'inserimento delle domande nel sistema informativo AGEA.

1.3 Nomina del valutatore per il PSR e attività di valutazione;

Il valutatore indipendente è stato presentato dall'AdG nel corso dell'incontro annuale e ha garantito la piena operatività ai fini della redazione della RAA relativa all'anno 2018, per la parte di propria competenza;

1.4 Stato di implementazione delle Strategie di Sviluppo Locale selezionate e declinate nei Piani di Azione Locale (LEADER);

Su richiesta della CE, l'AdG ha informato che i ricorsi inerenti l'ammissione a finanziamento dei Piani di sviluppo locale dei GAL si sono pienamente risolti.

Per quanto riguarda la sottomisura 19.3 (Cooperazione Leader), la misura è presente solo in 3 PSL e comunque il relativo bando verrà predisposto entro il 2019.

1.5 Stato di raggiungimento dei valori obiettivo degli indicatori di prodotto e di risultato rispetto ai

target;

L'AdG ha illustrato in maniera dettagliata il grado di realizzazione degli indicatori in argomento. L'AdG ha evidenziato che le stime di alcuni output collegati ai target delle Focus area sono state sovrastimate, il costo medio dell'investimento dei singoli progetti è stato in diversi casi sottostimato, comportando una sovrastima del numero di operazioni finanziate

La CE ha replicato che, in generale, i valori dei target delle Focus area debbono rimanere invariati, in quanto stimati in fase ex ante (salvo modifiche strategiche) in conformità agli obiettivi prefissati e che l'AdG può operare tramite i criteri di selezione in modo da raggiungere i target stessi, al fine di selezionare i progetti che meglio corrispondono agli obiettivi stessi.

2) Previsioni per il raggiungimento degli obiettivi di performance;

L'AdG ha illustrato le previsioni attendibili di raggiungimento della performance sulla base dei progetti avviati/realizzati entro il 31 dicembre 2018.

3) Stato di attuazione del piano di azione per la riduzione del tasso di errore;

La CE ha citato alcune tra le principali cause d'errore nell'attuazione dei Programmi, riportate nel documento nazionale sul tasso d'errore, chiedendo conto di verificarne la pertinenza anche al PSR Lazio e di prevedere in tal caso un piano d'azione per la loro attenuazione/eliminazione.

4) Attività di comunicazione e informazione sui risultati e il valore aggiunto del sostegno del PSR (risultati ed efficacia di tali attività) (Articolo 51 (1) seconda frase del regolamento (UE) n. 1303/2013

La CE ha ricordato che tali attività devono riguardare anche il raggiungimento dei risultati e dei relativi target. L'AdG ha risposto informando la CE che avvierà a breve un'attività anche su questi temi.

Modifiche apportate al programma nel corso del 2018

Nel corso del 2018 il documento di programmazione ha subito un laborioso processo di modifica avviato già nel mese di aprile 2018.

Attraverso una prima proposta informale trasmessa alla Commissione europea, approvata dal Comitato di sorveglianza nell'ambito della consultazione scritta del 15 giugno 2018, l'Autorità di gestione ha sottoposto

alla procedura di negoziato una nuova versione del Programma, approvato dalla Commissione europea con decisione C(2018)8035 final del 26 novembre 2018.

Con la modifica, l'AdG del PSR ha inteso apportare alcuni correttivi alle scelte strategiche assunte in fase ex ante, a seguito di un parziale mutamento del contesto in cui il PSR opera, o anche a seguito di una più attenta riflessione sugli effettivi obiettivi generali e specifici (priorità e focus area), intercettati da alcune tipologie di operazione del Programma. Tali modifiche hanno comportato per i target T3, T15 e T16 (afferenti rispettivamente alle Focus area 1C, 5B e 5C), il ricalcolo degli obiettivi quantificati al di sopra della soglia del 50% (modifiche art. 11 lett. a) punto i) del reg. UE n. 1305/2013).

La modifica ha effetti anche sul target T1, benché la relativa modifica non sia di natura strategica.

La variazione consiste in una riduzione di -15% circa del T1, derivante da uno storno di risorse (- € 6.799.983,79 di s.p., pari a - € € 2.932.153,01 di quota FEASR) a carico della misura 2.

Il target T19 aumenta da 28.197,50 Ha a 30.401 Ha al fine di tener conto della modifica che riprogramma alcune tipologie di operazione della Misura 10 (in particolare la 10.1.1, la 10.1.2, la 10.1.3 e la 10.1.5) dalla Priorità 4 alla Priorità 5 – Focus Area 5E: coerentemente, si ritiene di dover allineare il valore del target T19 all'output riprogrammato sulla Misura 10 nell'ambito della Focus area 5E, pari a 30.401 Ha.

La modifica ha determinato anche una revisione del quadro di efficacia ("performance review").

Delle motivazioni e dell'entità delle modifiche si è data ampia illustrazione nel documento sottoposto all'esame del CDS nella consultazione scritta citata.

STRUMENTI FINANZIARI

Nel corso del 2018, anche attraverso incontri con referenti della UE e con rappresentanti di altri Stati membri, sono state approfondite le tematiche e le modalità operative necessarie all'implementazione anche nella nostra Regione degli Strumenti Finanziari nel Programma di Sviluppo Rurale PSR Lazio 2014 – 2020, nonché le procedure necessarie per lo sviluppo del lavoro di adeguamento della Valutazione ex ante redatta e propedeutica all'implementazione degli strumenti stessi.

Tuttavia non si è dato seguito a tali attività in materia di Strumenti finanziari, in quanto la ripartizione finanziaria del Programma PSR Lazio non ha previsto fondi per l'attivazione degli strumenti stessi.

3.b) Meccanismi di attuazione di qualità ed efficienti

Opzioni semplificate in materia di costi (SCO) ¹, approssimazione calcolata automaticamente

	Dotazione finanziaria complessiva del PSR [FEASR]	[%] di copertura SCO prevista	[%] di spesa sostenuta attraverso le SCO rispetto
--	---	-------------------------------	---

		rispetto alla dotazione complessiva del PSR ²	alla dotazione complessiva del PSR (cumulativa) ³
Metodi specifici relativi ai fondi (articolo 67, paragrafo 5, lettera e), dell'RDC)	354.575.000,00	49,19	19,87

¹ Le opzioni semplificate in materia di costi si intendono come costi unitari/tassi forfettari/somme forfettarie (articolo 67, paragrafo 5 dell'RDC), inclusi i metodi specifici relativi al FEASR di cui alla lettera e) di tale articolo, quali somme forfettarie per l'avviamento di imprese, pagamenti a tassi forfettari a favore di organizzazioni di produttori e costi unitari connessi ad animali e superfici.

² Calcolata automaticamente in base alle misure 06, 09, 10, 11, 12, 13, 14, 15 e 18 della versione del programma

³ Calcolata automaticamente in base alle misure 06, 09, 10, 11, 12, 13, 14, 15 e 18 delle dichiarazioni di spesa

Opzioni semplificate in materia di costi (SCO), in base a dati dettagliati specifici degli Stati membri [dato facoltativo]

	Dotazione finanziaria complessiva del PSR [FEASR]	[%] di copertura SCO prevista rispetto alla dotazione complessiva del PSR	[%] di spesa sostenuta attraverso le SCO rispetto alla dotazione complessiva del PSR (cumulativa)
Totale (articolo 67, paragrafo 1, lettere b), c) e d) e articolo 67, paragrafo 5, lettera e), dell'RDC)	354.575.000,00		
Metodi specifici relativi ai fondi (articolo 67, paragrafo 5, lettera e), dell'RDC)	354.575.000,00		

Gestione elettronica per i beneficiari [dato facoltativo]

	[%] di finanziamento del FEASR	[%] delle operazioni interessate
Domanda di sostegno		
Richieste di pagamento		
Controlli e conformità		
Monitoraggio e comunicazione all'autorità di gestione/organismo pagatore		

Termini medi per la ricezione dei pagamenti da parte dei beneficiari [dato facoltativo]

[Giorni] Se pertinente, termine dei pagamenti dello Stato membro a favore dei beneficiari	[Giorni] Tempo medio per i pagamenti ai beneficiari	Osservazioni

4. AZIONI ADOTTATE PER ATTUARE L'ASSISTENZA TECNICA E I REQUISITI DI PUBBLICITÀ DEL PROGRAMMA

4.a) Azioni intraprese e lo stato di avanzamento per quanto riguarda l'istituzione della RRN e l'attuazione del suo piano d'azione

4.a1) Azioni intraprese e stato di avanzamento per quanto riguarda l'istituzione della RRN (struttura di governance e unità di sostegno della rete)

Le azioni intraprese e lo stato di avanzamento per quel che riguarda l'istituzione della RRN e l'attuazione del suo piano di azione sono contenuti nella Relazione annuale di attuazione dello specifico Programma RRN 2014-2020, la cui AdG è il Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali, Dipartimento delle politiche europee e internazionali e dello sviluppo rurale - Direzione Generale Sviluppo Rurale. Un segretariato tecnico e amministrativo organizza e controlla le varie attività. Così come indicato nel Programma della Rete Rurale Nazionale, approvato con Decisione della Commissione Europea C(2015) 3487 *final* e come da ultima modifica approvata il 10/11/2017, la pianificazione delle attività, funzionale alla redazione del piano d'azione, è stata impostata su base biennale al fine di assicurare dinamicità al programma e garantire una efficace gestione delle risorse. L'AdG della RRN con Decreto n. 655 del 10/01/2017 ha approvato il Piano di azione biennale 2017-2018, redatto in applicazione di quanto previsto dall'art. 54, comma 3, del Regolamento (Ue) 1305/2013 e che descrive le attività che la Rete Rurale Nazionale ha previsto di realizzare nel biennio 2017/2018.

4.a2) Azioni intraprese e stato di avanzamento per quanto riguarda l'attuazione del piano d'azione

Le attività del Programma RRN si sviluppano attorno a ventisette tematiche strategiche di rilevanza nazionale o sovra regionale, volte, nel loro insieme, a perseguire quattro priorità, rispondenti alle finalità sancite dall'articolo 54, comma 2, del Regolamento (UE) 1305/2013, alle quali si aggiunge un ulteriore ambito di attività "Gestione della Rete", teso a garantire la corretta gestione del programma e le relative azioni di comunicazione, valutazione e sorveglianza.

Nel corso del 2018, attraverso la Postazione regionale della RRN, sono state avviate attività di supporto e consulenza all'Autorità di Gestione collegate alle attività di rete a livello nazionale previste nel Piano di azione biennale 2017/2018, in particolare alla scheda CREA 27.1. L'interfaccia periodica con l'amministrazione regionale ha permesso di trasferire, a livello regionale, prodotti e tematiche di carattere nazionale, e a livello nazionale i fabbisogni di supporto e le pratiche emersi a livello regionale. Come ad esempio attraverso le attività della scheda 4.2 della RRN "Monitoraggio e Valutazione", è stato garantito e fornito all'Autorità di Gestione Lazio supporto di natura metodologica e informativa per le fasi preparatorie della procedura riguardante l'affidamento del Servizio di valutazione indipendente del Programma. Così come anche nella fase di selezione è stato garantito supporto all'AdG attraverso la partecipazione ai lavori della commissione giudicatrice di un esperto in materia di Monitoraggio e Valutazione.

4.b) Misure adottate per dare adeguata pubblicità al programma (articolo 13 del regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione)

L'attività di comunicazione, come già avvenuto negli anni precedenti, si è avvalsa di specifici strumenti di

comunicazione ed informazione tra cui i principali durante il periodo di riferimento sono stati:

Portale Lazio Europa

Il portale Lazio Europa (www.lazioeuropa.it), ha continuato ad operare anche nel 2018. Consultabile anche attraverso tablet e smartphone, contiene tutte le informazioni sui Programmi Operativi cofinanziati dai Fondi SIE nel Lazio: notizie, avvisi pubblici, modulistica, scadenze ed eventi pubblici, materiali relativi all'attuazione dei Programmi (Attuazione, Valutazione, Sistema di gestione e controllo, Comitato di sorveglianza, Tavoli di partenariato, eventuali riprogrammazioni), nonché informazioni sulla programmazione 2014-2020 della Regione Lazio e normativa regionale, nazionale e comunitaria; inoltre questo portale web è a tutti gli effetti la soglia d'ingresso alle procedure online attivate per la partecipazione agli Avvisi Pubblici, con accesso riservato a soggetti identificati tramite credenziali.

E' anche lo strumento attraverso il quale viene pubblicata tutta la documentazione prodotta dall'AdG a supporto della gestione del fondo FEASR, che fornisce indicazioni chiare ed esaurienti sulle condizioni di ammissibilità per poter beneficiare dei finanziamenti. Inoltre, sono indicate le strutture e le persone che operano all'interno delle strutture dell'AdG FEASR a cui i beneficiari possono far riferimento.

In merito alla visibilità del sito verso l'esterno di seguito si riportano alcuni dati relativi all'anno 2018.

	2018	2016
Numero di pagine visitate	1.300.000	1.205.345
Numero di accessi Unici	154.000	363.744
Numero di pagine dedicate al PSR FEASR visitate	230.000	149.259
Numero di accessi relativi alle pagine dedicate al PSR FEASR visitate	650.000	50.763

Il sito è stato anche oggetto di un'analisi mirata a evidenziare le aree di potenziale miglioramento, in termini di SEO (visibilità e posizionamento sui motori di ricerca) e di user experience, nonché a consolidare la relazione con l'utente. A seguito di tale analisi la struttura dell'area news è stata rivista, in modo da accrescere l'offerta di contenuti editoriali su temi chiave (es., innovazione, startup, venture capital, best practice etc.).

Il confronto con gli anni precedenti evidenzia il sempre maggiore interesse, da parte dell'utenza, per questo strumento di comunicazione.

Per diffondere le informazioni sulla Programmazione unitaria regionale, dunque anche sul PSR FEASR, la società Lazio Innova, che gestisce il portale Lazioeuropa ha continuato a utilizzare social media come facebook (circa 23.000 fan nel 2018, 9.000 nel 2017 e 8.200 del 2016) e twitter (circa 8.500 follower, erano

7.500 l'anno precedente), utilizzati sia come mezzo generalista sia come veicolo per campagne mirate, nonché la propria newsletter telematica (circa 60.000 contatti). Quest'ultima, infatti, contiene una sezione intitolata "Da Lazio Europa" che ogni settimana presenta informazioni relative ai bandi (aperture, modifiche, proroghe...) nonché ad eventi o appuntamenti sul territorio.

Numero verde

Sulla base delle esperienze nelle precedenti programmazioni, con l'intento di consolidare il sistema di informazione, consulenza e orientamento, è stato attivato il numero verde 800 0122 83 per fornire informazioni di carattere generale attraverso l'URP regionale, che acquisisce direttamente dalle strutture dell'AdG le informazioni utili alla formulazione delle risposte ai quesiti posti dall'utenza. Inoltre, attraverso questo strumento, vengono fornite le informazioni per orientare l'utenza sulle opportunità disponibili ed eventualmente indicando all'utente le strutture alle quali è possibile rivolgersi per acquisire informazioni dettagliate. Il numero verde è in grado di offrire un contatto immediato con personale esperto, qualificato e formato sulle agevolazioni e sulle procedure dei tre Fondi.

Figura 4b-1

Sportelli informativi (informazione, consulenza, orientamento)

Inoltre, allo scopo di fornire all'utenza informazioni su tutti i bandi in uscita, sulle procedure di adesione per la presentazione delle domande e su qualsiasi altra informazione inerente gli avvisi pubblici regionali, interessando tutte le province della regione, sono tuttora attivi n. 11 Sportelli informativi denominati "Sportelli Europa".

Eventi e seminari

PSR 2014/2020

Diverse sono state le iniziative realizzate nel corso dell'anno. La prima di un certo interesse è stata la manifestazione tenutasi a Roma il primo febbraio 2018 sul tema delle Indicazioni Geografiche.

Una giornata di lavoro intenso, in collaborazione con Ministero e Ismea, dedicata ai prodotti a Indicazione Geografica regionali. Lo scopo è stato quello di analizzare le possibili traiettorie di ulteriore sviluppo per i prodotti che hanno già qualche risultato nella propria bacheca e una struttura organizzativa solida e impostare strategie che accrescano le probabilità di successo di quelle Indicazioni Geografiche la cui situazione organizzativa non è ancora chiara e definitiva, al fine di favorire una riflessione concreta e operativa su un formidabile strumento di sviluppo dei territori quali sono i prodotti a Indicazione Geografica il cui riconoscimento, tuttavia, è ancora troppo spesso considerato il punto d'arrivo del percorso e non il vero punto di partenza.

Una Sessione di lavoro della giornata è stata dedicata allo Sviluppo Rurale a supporto delle IG, con l'obiettivo di esaminare le possibili leve operative azionabili dalla regione e la creazione di un menù di strumenti immediatamente disponibili per favorire una politica di sviluppo delle IG. Alla manifestazione hanno partecipato numerosi operatori del settore, identificabili come potenziali beneficiari e beneficiari

effettivi del PSR, pubblico (cittadinanza) a cui si aggiungono altri soggetti identificabili come “moltiplicatori di informazione”.

Figura 4b-2

Una seconda iniziativa, tenutasi a Viterbo, il 2 febbraio 2018 ha avuto per tema “P.S.R. 2014-2020 – MISURA GIOVANI – Incontro con i giovani agricoltori beneficiari del bando”.

Nel corso dell’incontro è stato illustrato il bilancio della Misura e sono state illustrate le ulteriori opportunità offerte dagli strumenti messi a disposizione della Regione per i giovani, con una attenzione particolare sugli strumenti offerti dal PSR regionale ai giovani che si insediano per la prima volta, in qualità di titolari in una azienda agricola. Hanno partecipato numerosissimi giovani agricoltori e tecnici del settore.

Figura 4b-3

La Regione, consapevole di come **l’agricoltura multifunzionale** possa rappresentare uno strumento di sviluppo delle imprese agricole, nel corso del 2018 ha previsto una serie di incontri, uno per provincia, sul tema. La prima tappa, 22 maggio, si è svolta a Latina, cui sono seguite le tappe a Viterbo (30 maggio), Rieti (30 maggio), Roma (7 giugno) e Frosinone (8 giugno). Gli eventi, organizzati in collaborazione con Arsial e gli ordini professionali, Ordine Dottori Agronomi e Dottori Forestali della Provincia di Viterbo e Collegio dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati Rieti Latina Viterbo, hanno rappresentato dei veri e propri tavoli tecnici sulla multifunzionalità con lo scopo di discutere e lavorare insieme ai protagonisti del settore su un tema strategico per l’agricoltura.

Dirigenti e funzionari delle Direzioni regionali Agricoltura e Urbanistica e di Arsial, degli uffici tecnici comunali e dei Suap, delle associazioni di categoria e degli stessi ordini professionali hanno lavorato in intense giornate dedicate allo scambio ed alla condivisione di tutte le informazioni utili e necessarie in tema di multifunzionalità, diversificazione delle attività agricole, agriturismo, multi-imprenditorialità e normative regionali. Gli incontri hanno consentito di veicolare ai soggetti destinatari delle azioni di informazione e pubblicità, identificabili come “moltiplicatori di informazione” (associazioni di categoria, professionisti, camere di commercio, sindacati, università), le informazioni sulle opportunità offerte dal Programma di Sviluppo Rurale agli imprenditori che hanno diversificato, o intendono farlo, l’attività agricola.

Ogni incontro ha visto la produzione di un report condiviso, sulla base del quale proseguire il lavoro dell’amministrazione regionale e di Arsial su “Il Lazio terreno fertile per il nostro futuro” per delineare gli ulteriori passi nel percorso strategico per l’agricoltura.

Figura 4b-4

Fondi SIE

Nell’ambito degli eventi di comunicazione ed informazione la Regione Lazio ha partecipato alla manifestazione “Notti di cinema a P.zza Vittorio” con un proprio corner, dove il pubblico (cittadinanza)

presente ha avuto la possibilità di ricevere informazioni sui bandi e sulle azioni che la Regione porta avanti con i fondi europei (FSE – FESR – FEASR). Nel mese di luglio sono state individuate in particolare delle date, 3 – 10 – 18 – 24, con maggior affluenza di pubblico in quanto la proiezione dei film era accompagnata dalla presenza di registi e attori. Le proiezioni hanno visto tutte le sere la presenza di un folto pubblico.

Figura 4b-5

La Regione Lazio ha partecipato altresì, con un proprio stand, all'evento "Notte europea dei ricercatori", tenutosi a Frascati il 28 settembre. La manifestazione ha visto la partecipazione di un folto pubblico, nel quale è possibile individuare, quali soggetti destinatari delle azioni di informazione e pubblicità dei fondi europei SIE, i potenziali beneficiari e la cittadinanza.

Figura 4b-6

Infine con l'evento intitolato "Con l'Europa il Lazio è più forte – Innovazione e protezione per essere più vicini alle persone", tenutosi lunedì 10 dicembre presso WEGIL – Largo Ascianghi 5, Roma, sono stati presentati i risultati dell'attuazione dei Programmi Operativi cofinanziati dai Fondi SIE per il periodo 2014-2020.

Nel corso dell'evento sono stati distribuiti due opuscoli informativi, uno relativo alla programmazione dei bandi e l'altro sullo stato di attuazione dei programmi operativi e dei risultati raggiunti nel 2018, compresi quelli relativi al quadro di performance.

Figura 4b-7

SPESE SOSTENUTE

Le figure 4b-8 e 4b-9, che seguono, riportano le spese sostenute per l'attuazione della Strategia di comunicazione dei Fondi SIE 2014-2020 nel 2018 e il totale complessivo 2016-2018. Tutti gli importi sono IVA inclusa.

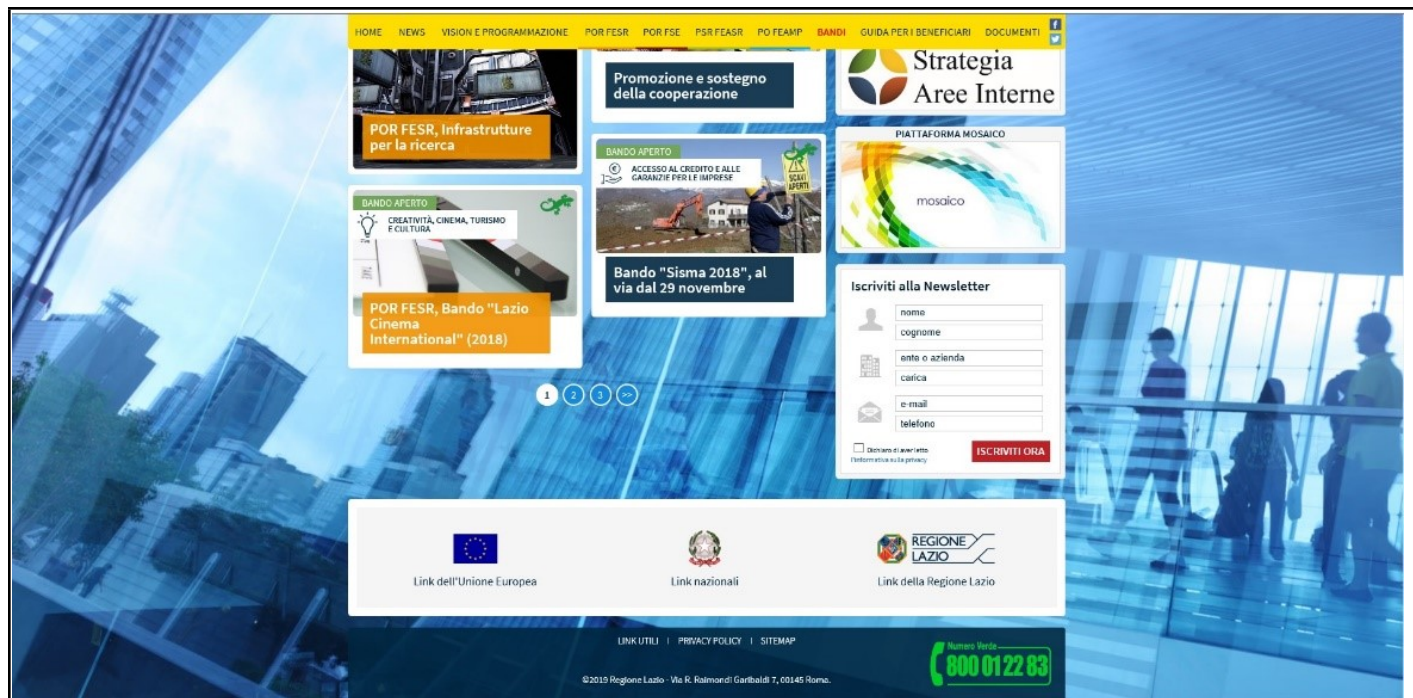


figura 4b-1



Workshop

Le Indicazioni Geografiche come strumento di sviluppo del territorio: azioni per un possibile cambio di passo

Roma, 1 febbraio 2018



mipaaf

Ministero delle
politiche agricole
alimentari e forestali

Spazio Culturale WEGIL Largo Ascianghi 5 - Roma

ARSIAL



**REGIONE
LAZIO**
regione.lazio.it

figura 4b-2

IL LAZIO
TERRENO FERTILE
PER IL NOSTRO FUTURO

PSR 2014-2020 - MISURA GIOVANI

*Incontro con i giovani agricoltori beneficiari del bando.
Partecipa il Presidente della Regione Lazio, Nicola Zingaretti.*

VENERDI' 2 FEBBRAIO 2018

ore 10.30



**SPAZIO
ATTIVO**

via Faul, 20-22
VITERBO



**REGIONE
LAZIO**
regione.lazio.it

figura 4b-3

IL LAZIO TERRENO FERTILE PER IL NOSTRO FUTURO

IDEE E PROGETTI
PER IL FUTURO DELL'AGRICOLTURA

AGRICOLTURA MULTIFUNZIONALE LUNEDÌ 4 GIUGNO 2018

AULA MAGNA DEL RETTORATO UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DELLA TUSCIA
VIA S.MARIA IN GRADI, 4 - VITERBO

PROGRAMMA

MODERATORE GIOVANNI CARLO LATTANZI - DIRIGENTE AREA DECENTRATA AGRICOLTURA DI VITERBO

ORE 9.30 ISCRIZIONE PARTECIPANTI E CAFFÈ DI BENVENUTO

ORE 10.00 SALUTI ISTITUZIONALI.

APERTURA LAVORI: ASSESSORE REGIONALE AGRICOLTURA, ENRICA ONORATI

ORE 10.30 AGRITURISMO E NORMATIVA REGIONALE - AMALIA VITAGLIANO, DIRIGENTE REGIONALE AGRICOLTURA

ORE 11.00 MULTIMPREDITORIALITÀ - FABIO GENCHI, DIRIGENTE REGIONALE AGRICOLTURA

ORE 11.30 URBANISTICA E MULTIFUNZIONALITÀ - MARINA AJELLO, DIRIGENTE REGIONALE URBANISTICA

ORE 12.00 PRESENTAZIONE PROGETTO SPORTELLINO UNICO TUSCIA - FEDERICA GHITARRARI, CAMERA DI COMMERCIO DI VITERBO

ORE 12.15 PUA, STRUMENTO DI SUPPORTO ALLA MULTIFUNZIONALITÀ - ALBERTO CARDARELLI, PRESIDENTE DELL'ORDINE DEGLI AGRONOMI DI VITERBO

ORE 12.30 PSR 2014/20 MISURA 6.4.1 DIVERSIFICAZIONE DELLE ATTIVITÀ AGRICOLE - MARCO CASELLA, FUNZIONARIO A.D.A. VITERBO

ORE 12.50 LA CLASSIFICAZIONE DEGLI AGRITURISMI - PAOLO COLLEPARDI, ARSIAL

ORE 13.15 LIGHT LUNCH

ORE 14.30 TAVOLI TECNICI

ORE 17.30 CONSEGNA LAVORI

Per iscrizioni: crescereinagricoltura-viterbo.eventbrite.it

ARSIAL



REGIONE
LAZIO

figura 4b-4



2 maxischermi, 2 film a sera

Ingresso: **Intero 5,00 € / Ridotto 4,00 €** | Formula Fedelissimi: ogni 10 ingressi 2 in omaggio



Biglietti acquistabili presso la biglietteria
di Piazza Vittorio e su www.biglietto.it

Info: www.aneclazio.it

Seguici su [f](https://www.facebook.com/aneclazio) [i](https://www.instagram.com/aneclazio) [t](https://www.twitter.com/aneclazio)

figura 4b-5



figura 4b-6

Il Presidente
della Regione Lazio
Nicola Zingaretti
è lieto di invitarti a

**Con
l'EUROPA
il LAZIO
è più forte.**

**Innovazione e protezione
per essere più vicini
alle persone**

LUNEDÌ 10 DICEMBRE - ore 10.00 Registrazione ore 9.30

WEEGIL Largo Ascianghi 5, ROMA

Per partecipare iscriversi al link fondisie2018.eventbrite.it



**REGIONE
LAZIO**

figura 4b-7

PIANO DI COMUNICAZIONE STRATEGIA UNITARIA FONDI SIE 2014-2020					
SPESO E RESIDUO PER FONDO - ANNUALITA' 2018					
LINEE DI ATTIVITA'	BUDGET 2018 (con residuo anni precedenti)	SPESO	RESIDUO	RESIDUO NETTO	%
Campagne Informative	1.206.350,95	435.174,00	771.176,95	632.112,25	
FESR	513.375,19	185.192,82	328.182,37	269.001,94	42,56 %
FSE	380.927,51	137.414,20	243.513,31	199.601,08	31,58 %
FEASR	312.048,25	112.566,98	199.481,27	163.509,24	25,87 %
Eventi, Seminari, Monitoraggio	330.108,76	235.862,60	94.246,16	77.250,95	
FESR	140.481,22	100.373,78	40.107,43	32.874,95	42,56 %
FSE	104.237,91	74.477,96	29.759,96	24.393,41	31,58 %
FEASR	85.389,63	61.010,86	24.378,77	19.982,60	25,87 %
TOTALE	1.536.459,71	671.036,60	865.423,11	709.363,20	

figura 4b-8

PIANO DI COMUNICAZIONE STRATEGIA UNITARIA FONDI SIE 2014-2020					
SPESO E RESIDUO TOTALE PER FONDO					
LINEE DI ATTIVITA'	BUDGET TOTALE	SPESO TOTALE	RESIDUO	RESIDUO NETTO	%
Campagne Informative	3.299.999,98	1.088.823,00	2.211.176,98	1.812.440,15	
FESR	1.404.349,31	463.359,95	940.989,36	771.302,75	42,56 %
FSE	1.042.035,71	343.815,90	698.219,82	572.311,33	31,58 %
FEASR	853.614,95	281.647,15	571.967,80	468.826,07	25,87 %
Eventi, Seminari, Monitoraggio	930.000,02	464.265,60	465.734,42	381.749,52	
FESR	395.771,18	197.573,05	198.198,13	162.457,48	42,56 %
FSE	293.664,62	146.600,41	147.064,21	120.544,44	31,58 %
FEASR	240.564,22	120.092,14	120.472,08	98.747,61	25,87 %
TOTALE	4.230.000,00	1.553.088,60	2.676.911,40	2.194.189,67	

figura 4b-9

5. AZIONI ATTUATE PER OTTEMPERARE A CONDIZIONALITÀ EX ANTE

Questa sezione si applica esclusivamente alle AIR 2015, 2016

6. DESCRIZIONE DELL'ATTUAZIONE DEI SOTTOPROGRAMMI

Non sono presenti sottoprogrammi per il PSR Lazio 2014-2020

7. VALUTAZIONE DELLE INFORMAZIONI E DEI PROGRESSI COMPIUTI VERSO LA REALIZZAZIONE DEGLI OBIETTIVI DEL PROGRAMMA

7.a) Quesiti di valutazione

7.a1) CEQ01-1A - In che misura gli interventi del PSR hanno fornito un sostegno all'innovazione, alla cooperazione e allo sviluppo della base di conoscenze nelle zone rurali?

7.a1.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

L'obiettivo di stimolare l'innovazione, la cooperazione e lo sviluppo della base di conoscenze nelle zone rurali è perseguito dal PSR Lazio in concorso diretto con il pacchetto di misure cd. *soft*: la misura 1 per il trasferimento di conoscenze e azioni di informazione, la misura 2 di consulenza, sostituzione e assistenza alla gestione delle aziende agricole e la misura 16 di sostegno alla cooperazione e all'innovazione.

L'importanza attribuita dalla politica a queste tre componenti, considerate cruciali ai fini della promozione dell'innovazione, è testimoniata dall'essere il totale della spesa ad essa indirizzata il primo dei 24 indicatori target del PSR. Le tre misure sono articolate in operazioni e sono programmate nelle 17 focus area del PSR Lazio, secondo le necessità riscontrate e la strategia di programma. Il contributo delle misure agli obiettivi specifici del PSR (focus area) è via via valutato nelle domande successive dalla n. 4 alla 18.

L'enunciato di questa prima domanda valutativa, in accordo con le linee guida sul monitoraggio e sulla valutazione di DG AGRI e dell'European Evaluation Helpdesk for Rural Development, chiede di analizzare il ruolo giocato dal PSR Lazio in termini di sostegno all'innovazione grazie al sistema della conoscenza e alle reti, ossia di spinta al cd. "approccio interattivo all'innovazione". Compito particolarmente delicato considerato che, come riportato nel PSR, la possibilità di facilitare l'introduzione delle innovazioni si scontra con una scarsa efficacia dei servizi a supporto dell'innovazione, "ancorati a modelli di offerta rivolti a imprese ancora legate al paradigma della modernizzazione" inseriti in una governance del sistema della conoscenza caratterizzata dalla presenza di una molteplicità di istituzioni e soggetti pubblici e privati ancora da mettere in rete per trasferire l'innovazione disponibile nei confronti della potenziale domanda.

Nel contesto dello sviluppo rurale, si è data un'interpretazione piuttosto ampia al concetto di innovazione (cfr. DG AGRI, Guidelines on programming for innovation and the implementation of the EIP, dicembre 2014). L'innovazione è "un'idea messa in pratica con successo": può essere un'idea per un nuovo prodotto, o pratica, o servizio, o processo produttivo, un nuovo modo di organizzare le cose, può essere innovazione tecnologica, non tecnologica, organizzativa, sociale, basarsi su pratiche nuove, su pratiche tradizionali in un nuovo contesto geografico o ambientale. Una nuova idea si trasforma in un'innovazione solo se dimostra la sua utilità pratica, se diventa mainstream. Il concetto si riferisce alla capacità del PSR di intervenire e promuovere l'innovazione attraverso principalmente le tre misure qui in esame ma anche altre misure di investimento e marketing che sostengono l'innovazione (ad es. tramite criteri di selezione dei progetti connessi all'innovazione).

Su queste basi, la diffusione dell'innovazione è un elemento nodale del PSR (si veda cap. 5 del PSR), e nel presente Rapporto, articolato in 30 risposte ad altrettante domande valutative, è analizzata in un percorso a più tappe. In questa risposta si guarda, appunto, al ruolo interattivo del sistema della conoscenza; nella risposta successiva, al collegamento fra ricerca e mondo produttivo attraverso progetti di cooperazione;

dalla DV 3 in poi si cerca e si misura la spinta all'innovazione nelle attività finanziate. Tutti gli elementi vengono poi portati a sintesi nelle risposte alla DV 23 (spesa in innovazione) e 30 (stimolo all'innovazione).

Diffondere innovazione con approccio interattivo è un ruolo che il PSR affida in particolare ai i Gruppi Operativi dei PEI - Partenariati Europei per l'Innovazione, istituiti fra agricoltori, imprenditori, consulenti e ricercatori che lavorano insieme su un progetto di innovazione pratica, coinvolgendo anche altre imprese del territorio con attività di consulenza e divulgazione. È bene ricordare che i Gruppi Operativi (GO) sono un'aggregazione di attori che si uniscono per la diffusione e adozione di una determinata innovazione che considerano risolutiva di un problema e/o un'opportunità di crescita e non fanno ricerca e sperimentazione.

Oltre ai Gruppi Operativi dei PEI, alla risposta valutativa concorrono altri progetti di cooperazione finanziati dal PSR (sottomisure da 16.3 a 16.10) basati su processi/idee innovative nate e/o divulgate e promosse attraverso il sistema PSR di sviluppo agricolo e formazione.

Attuazione procedurale e finanziaria

Al termine di questo primo periodo di programmazione (2016-2018), l'attuazione delle misure in analisi: M01, M02 e M016 è alquanto ridotta, con 3 operazioni su 11 con progetti finanziati (Formazione e acquisizione di competenze, Attività dimostrative e Progetti di filiera organizzata) avviati e 1 operazione, quella relativa ai potenziali GO PEI, con la selezione dei progetti aperta. L'avvio della misura 2, che è stato ritardato in tutta Italia dall'obbligo regolamentare di procedere con gara di appalto, ora rimosso, dovrebbe essere prossimo. Nella tabella in calce alla risposta (Figura DV1.1) è riportato l'avanzamento procedurale delle operazioni attive. Contributi secondari sono inoltre attesi dalla misura 19: come riportato nella DV 17, infatti, nei PSL selezionati sono previsti interventi di cooperazione e attività dimostrative/informative.

Per l'attuazione dei PEI, il modello organizzativo adottato dalla Regione Lazio è quello in due step, il primo per selezionare idee innovative e finanziare la costituzione del partenariato e la redazione del progetto (16.1, massimo 20mila euro), il secondo per scegliere i GO e i relativi progetti e finanziarne l'attuazione (16.2).

Il bando per la selezione dei potenziali GO è stato pubblicato a luglio 2017, e la procedura è ancora in corso. Nel bando la dotazione finanziaria è ripartita per focus area, cui dovranno corrispondere 7 graduatorie distinte. I criteri di selezione dei GO si riferiscono alla composizione del partenariato, privilegiando le candidature che vedano la collaborazione fra enti di ricerca pubblici e privati e la presenza di un numero congruo di aziende agricole e di trasformazione, e alla bontà dell'idea progettuale in termini di coerenza con le priorità individuati dal PSR e di validità tecnica e potenzialità di successo. L'istruttoria delle domande è compiuta su tre livelli successivi: una pre-selezione non vincolante a cura della struttura centrale, seguita da controdeduzioni dei richiedenti e la selezione (in corso) a livello provinciale.

I bandi per la selezione dei progetti di formazione (1.1) e delle attività dimostrative (1.2) sono stati pubblicati rispettivamente ad agosto e dicembre del 2016 e le relative graduatorie approvate e rese pubbliche a gennaio 2018. In ambedue i bandi il collegamento funzionale e comprovato con un Gruppo Operativo dei PEI era considerato elemento di priorità, ciò nonostante i tempi procedurali di attivazione dei PEI hanno reso inattivo il criterio. Per le attività dimostrative era prevista una premialità anche laddove le iniziative fossero inserite in progetti di filiera organizzata. Tutti i progetti ammessi sono stati finanziati, sono in piena fase realizzativa e molte edizioni si sono concluse: l'analisi dei percorsi di formazione fin qui realizzati, fuori dal contesto PEI, è sviluppata nella DV3.

La misura 16.10 ha l'obiettivo di aggregare più idee e/o progetti per il perseguimento di un fine comune tra le imprese di una filiera. I progetti rispondono ad una strategia di rafforzamento dell'approccio collettivo e la natura dell'intervento non è di per sé innovativa: in virtù dei criteri di selezione che premiavano il livello di innovazione, essi possono rientrare nell'analisi della successiva risposta, che indaga sui nessi fra cooperazione e innovazione. Ciò nonostante, alcuni progetti possono alimentare la risposta alla presente domanda nella misura in cui i relativi interventi portino sull'innovazione e vi attivino soggetti ed attività dei servizi di sviluppo agricolo e formazione. Il bando è stato pubblicato a gennaio 2017 e da dicembre 2017 a dicembre 2018 si sono susseguiti gli elenchi di domande ammissibili e autorizzabili al finanziamento.

L'attuazione finanziaria delle misure (cfr. figura DV1.2 in calce alla risposta) è molto ridotta (0,42 M€) e riguarda in prevalenza interventi programmati nel 2007-2013 e portati in transizione sul PSR 2014-2020. Come mostrato in tabella, gli interventi portati in transizione si riferiscono al sistema di consulenza e ad investimenti per progetti pilota e prototipi, studi di fattibilità e progettazione finanziati con la misura 124, ora 16.2 (progetti pilota non PEI).

Criteri di giudizio ed indicatori

L'analisi è articolata sui criteri di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione del PSR Lazio (in accordo con il documento DG AGRI *Working Paper on Common Evaluation Questions for Rural Development*) e che possono essere discussi in questa fase di attivazione dei progetti:

- Criterio 1 - I progetti finanziati sono stati innovativi e hanno permesso lo sviluppo della conoscenza
- Indicatore di target T1 - % di spesa a norma degli articoli 14, 15, e 35 del Regolamento (UE) n. 1305 /2013 in relazione alla spesa totale del PSR
- Indicatore di output O17 - Numero e tipo di progetti pilota e interventi per lo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie (16.2)
- Indicatore di output O3 - Tipologia di iniziative di formazione e attività dimostrative finanziate e realizzate (1.1 e 1.2)
- Numero dei progetti con approccio interattivo all'innovazione sul totale dei progetti 16.10
- Criterio 2 - Sono stati creati gruppi operativi del Partenariato europeo per l'innovazione
- Numero di gruppi PEI *presentati*
- Criterio 3 - Varietà dei partner coinvolti nei gruppi operativi del PEI
- Numero e tipologia dei partner nei GO PEI presentati
- % di spesa per partner nei GO PEI presentati

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dei dati di monitoraggio regionale e dell'organismo pagatore, cui è seguita l'analisi di maggior dettaglio delle informazioni relative alle caratteristiche dei progetti finanziati o in istruttoria su dati degli uffici regionali e con esame della documentazione tecnico-

progettuale e dei documenti di programmazione. La classificazione del quadro complessivo delle operazioni e l'analisi delle procedure in atto è stata integrata con elementi desunti da interviste in profondità con i funzionari regionali responsabili di misura/sottomisura (febbraio e marzo 2019).

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Gli investimenti sul capitale umano e la cooperazione sono un fattore chiave per la spinta all'innovazione e il PSR Lazio vi destina circa 38,01 M€ (4,62% delle risorse), di cui quasi un terzo riservato ai PEI: gruppi operativi e progetti pilota, e un altro terzo ai servizi per lo sviluppo agricolo e la formazione. Nel complesso, la spesa delle tre misure a fine 2018 è trascurabile e molto lontana dal valore obiettivo (avanzamento dell'1,1% o del 2,7%, irrilevante nei fatti la valorizzazione della misura in transizione nella 16.10).

L'approccio interattivo all'innovazione, oggetto di analisi, fa perno sulla divulgazione e i Gruppi Operativi dei PEI, ma al momento di redazione del presente Rapporto (aprile 2019) l'iter istruttorio per la selezione dei progetti beneficiari del sostegno per la costituzione e gestione dei potenziali GO non è concluso.

I tempi di attivazione scontano un percorso procedurale complicato, a partire dalla formulazione e riformulazione dei criteri di selezione che si è prolungata per oltre un anno, dal marzo 2016 al maggio 2017, accogliendo fra l'altro osservazioni DG AGRI per la definizione di parametri il più possibile oggettivi. A seguire, ripianificazione finanziaria, pubblicazione del bando nel luglio 2017 con tre proroghe per arrivare alla scadenza ultima di gennaio 2018. Le ADA provinciali hanno attualmente in carico l'ultima fase di istruttoria: quella compiuta a livello centrale da una commissione composta da 6 membri e relativa alla bontà dell'idea progettuale ha dato parere negativo - ma non vincolante - per oltre la metà delle candidature, avendo ravvisato attività di ricerca o delle innovazioni già applicate nel contesto indicato. Sono seguite richieste di chiarimenti attualmente in analisi.

A parziale spiegazione del protrarsi della procedura, va detto che la selezione dei GO dei PEI è evidentemente complessa, se uguale lentezza si riscontra secondo i dati della Rete Rurale Nazionale in altre 12 regioni italiane (<https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/18134>). Peraltro, va anche riportato che altre operazioni del PSR hanno registrato e stanno registrando ritardi attuativi, prevalentemente addebitati ad un sovraccarico delle strutture provinciali cui sono demandate le varie istruttorie.

Va positivamente valutata la risposta del territorio al bando per la selezione dei potenziali GO cui concedere il sostegno per la costituzione e la gestione. Il numero di domande è pari a quello registrato complessivamente su due bandi (2012 e 2014) nella precedente programmazione per la misura 124 fuori dalla procedura PIF. Il dato di partecipazione riflette il consolidamento di una buona capacità progettuale da parte dei soggetti proponenti, ed è anche effetto delle attività di informazione e divulgazione attivate dalla Regione, in remoto e con incontri sul territorio. Se nella misura 124 si è registrato un alto tasso di mortalità in fase di iter istruttorio (44%, che sale al 67%, ovvero 68 progetti 102 per i progetti presentati fuori dalla procedura PIF), è sperabile che l'iniziativa di accompagnamento alla presentazione dei progetti da parte della Regione abbia in esito un più elevato numero relativo di domande di sostegno ammissibili.

Il bando ha mobilitato nel complesso oltre 1.200 soggetti, di cui oltre il 18% di soggetti operanti nella ricerca (enti scientifici, soggetti pubblici e privati), 66% aziende agricole e 16% di trasformazione e/o commercializzazione. Molti progetti presentati, in specie i progetti su temi ambientali, rispondono all'interessante criterio che privilegia la collaborazione fra istituti di ricerca privati e pubblici. Guardando alla ripartizione della spesa previste per la concretizzazione del piano di azione, si desume comunque un ruolo centrale dei soggetti operanti nella ricerca, che coprono il 55% della spesa richiesta, a fronte del 33%

per le aziende agricole e il 12% per le aziende di trasformazione.

Le candidature dei potenziali GO si sono concentrate sui temi legati alle filiere (FA3A) e alla competitività delle aziende agricole (FA2A), con un esubero di domande rispetto alle attese del programmatore. Per converso, largamente al di sotto della richiesta da bando i GO su temi legati all'uso efficiente dell'energia e alla riduzione di GHG e ammoniacale. L'applicazione del budget per focus area porterebbe, nella migliore delle ipotesi, ovvero quella in cui tutte le domande sulle FA 4 e 5 risultassero ammissibili, al finanziamento di 71 potenziali GO sugli 85 previsti con questo primo bando e sui 165 programmati in totale dal PSR.

I profili sintetici delle domande presentate, in ogni caso, evidenziano con una certa frequenza dei contenuti di progetto inerenti al clima e all'uso efficiente e sostenibile delle risorse produttive.

Gli interventi (13) portati in transizione sono investimenti per progetti pilota e prototipi finanziati nel precedente PSR con la misura 124 e in ritardo di attuazione. La lettura degli abstract conclusivi fa emergere inevitabilmente un quadro frammentario: le innovazioni intervengono principalmente nella filiera ortofrutticola e in quella lattiero-casearia ed è utile notare che sono centrati in un numero interessante di casi su un parametro di aumento di efficienza nell'uso delle risorse negli agro-ecosistemi. Al momento, 9 dei 13 interventi sono inseriti nel Catalogo regionale delle innovazioni, istituito nel 2016 e aggiornato a gennaio 2017, elaborato sulla base delle iniziative condotte nella misura 124 e nella misura 16.2 per le quali è stato accertato l'effettivo conseguimento di un'innovazione e che conservano la loro innovatività (per le operazioni del PSR Lazio 2014-2020 che prevedono tra i criteri di selezione il livello di innovazione, l'introduzione oggettiva delle innovazioni è individuata laddove gli investimenti riguardano l'utilizzazione di macchinari brevettati negli anni precedenti la domanda o, appunto, investimenti nel Catalogo delle innovazioni).

In merito alla divulgazione dell'innovazione sviluppata da reti e aggregazioni (misura 1), si è visto come i tempi di attivazione abbiano resi inapplicati i criteri di selezione che avrebbero dovuto spingere la collaborazione coi progetti PEI (punteggio non attribuito). Molti progetti, in specie quelli relativi alle attività dimostrative, risultano comunque potenzialmente collegati coi PEI: in molti casi si tratta della capacità dell'Ente di formazione di interagire con i vari soggetti del proponente GO, in altri per l'oggetto stesso dell'attività dimostrativa.

Per quanto riguarda la misura 2 di consulenza, il ruolo ad essi affidato dal PSR ai fini dell'introduzione dell'innovazione e al raggiungimento degli obiettivi dei PEI risulta colto ma parzialmente dai punteggi previsti dai criteri di selezione attualmente in vigore (CdS di ottobre 2018), che vi indirizzano solo 2 punti su 100.

Infine, l'analisi dei progetti di filiera organizzata ammessi e finanziati indica alcuni (13) progetti aggregati di interesse per le analisi a venire, trattandosi di iniziative che interagiscono con i PEI e/o che sono basate sulle innovazioni del Catalogo regionale e che prevedono accompagnamento alle aziende sul territorio attraverso la misura 1 o 2.

CONCLUSIONI

La domanda di valutazione porta sul ruolo giocato dal PSR in termini di sostegno e spinta alla capacità di innovare con approccio interattivo, ovvero basato sulla cooperazione, sulla condivisione delle conoscenze e l'intermediazione dei metodi di consulenza.

I potenziali Gruppi Operativi dei PEI, strumento sul quale fa principalmente perno questo approccio all'innovazione, non sono stati ancora selezionati. La procedura si è rivelata lunga e complessa e molto

probabilmente darà in esito un numero di potenziali GO inferiore alla domanda del bando. L'analisi evidenzia comunque una mobilitazione del territorio più che adeguata, un terreno fertile di idee e attori dell'innovazione, con un interesse prevalentemente diretto sui temi al miglioramento della competitività delle aziende e del rafforzamento delle filiere.

L'analisi ha evidenziato alcuni progetti finanziati con la misura 16.10, che per caratteristiche della rete e tipologie di investimenti proposti adottano *in nuce* un approccio interattivo all'innovazione. I progetti sono in fase iniziale di realizzazione ma saranno oggetto di analisi per caso studio.

Nel frattempo, le azioni di formazione e le attività dimostrative si sono avviate. La formazione al momento è diretta, come vedremo nelle analisi successive, soprattutto ai giovani di nuovo insediamento. Alcune attività dimostrative sono interrelate con l'innovazione attraverso il Catalogo regionale. Nel complesso, il ruolo delle misure 1 e 2 (ferma) per la divulgazione dell'innovazione sviluppata da reti e aggregazioni risulta molto marginale e ovviamente nullo rispetto ai PEI.

RACCOMANDAZIONI

Una volta conclusa la procedura di gara per la selezione dei potenziali GO e firmati via via gli atti di concessione, i partner avranno 6 mesi di tempo per costituirsi e poter presentare il progetto in risposta al bando della 16.2. Nel secondo step di selezione dei GO si raccomanda quindi un'attenta gestione dei tempi di pubblicazione e scadenza del bando 16.2, al fine di comprimere al massimo i tempi senza disperdere capacità progettuale.

In riferimento al secondo bando della 16.1, potrebbe essere opportuno che le attività di informazione attivate dalla Regione siano dirette (anche) a stimolare aggregazioni di attori dell'innovazione su progetti per l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio.

Per quanto concerne gli interventi di consulenza, di prossimo avvio dopo la soluzione dell'impasse normativo, potrebbe essere presa in considerazione una maggiore valorizzazione dell'innovazione per la selezione dei progetti, seguendo ad esempio il criterio di peso relativo dei punteggi adottato nella misura 1.

Figura DV1.1 - Avanzamento procedurale delle operazioni attive collegate in via primaria alla FA 1A

Operazione	Descrizione	Dotazione a bando	Domande presentate	Domande ammesse	
				Numero	Contributo
1.1.1	Formazione e acquisizione di competenze	€ 2.000.000,00	107	77	€ 3.202.563,31
1.2.1	Attività dimostrative/ azioni di informazione	€ 1.000.000,00	71	52	€ 635.896,57
16.1.1	Avvio e funzionamento dei GO PEI	€ 1.700.000,00	105		
16.10.1	Progetti di filiera organizzata	€ 1.350.000,00	40	34	€ 1.439.907,95

DV1.1

Figura DV1.2 - Avanzamento finanziario delle operazioni collegate in via primaria alla FA 1A

Operazione	Dotazione finanziaria	Spesa PSR 2014-2020	Transizione dal PSR 2007-2013		SPESA TOTALE al 31/12/2018	Avanzamento finanziario (%)
			Spesa	Misura		
1.1.1	€ 5.244.884,03	€ 106.030,06	€ 1.440,00	111	€ 107.470,06	2,0%
2.1.1	€ 5.289.923,44		€ 47.206,01	114-115	€ 47.206,01	0,9%
16.2.1	€ 8.499.274,14		€ 262.619,64	124	€ 262.619,64	3,1%

Il sistema regionale porta in transizione sulla misura 16.10 degli interventi finanziati con la misura 124 del PSR 2007-2013, relativi ad investimenti materiali per l'adozione nella filiera produttiva dei nuovi prodotti, nuovi processi e nuove tecnologie. Il sistema DG AGRI conta tali progetti nel calcolo dell'indicatore di output O17 (n° di operazioni di cooperazione sostenute diverse dai PEI) ma non dell'O1 (spesa pubblica art. 35). A prescindere, poiché non si tratta di investimenti immateriali per l'innovazione, questi progetti sono fuori dal campo d'analisi della DV 1.

DV1.2

7.a2) CEQ02-1B - In che misura gli interventi del PSR hanno rinsaldato i nessi tra agricoltura, produzione alimentare e silvicoltura, da un lato, e ricerca e innovazione, dall'altro, anche al fine di migliorare la gestione e le prestazioni ambientali?

7.a2.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

Il fondamento logico della domanda valutativa è espresso in modo netto nel PSR della Regione, al § 4.2: *Lo scollamento registrato tra mondo agricolo e il mondo della ricerca si traduce in una scarsa adozione delle innovazioni, nonché in un risultato negativo delle misure del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013 che dovrebbero favorirne la diffusione.* Che, peraltro, documenta anche come una quota di aziende sia propensa ad introdurre innovazioni, anche in aree rurali marginali.

Lo strumento che a livello trasversale dovrebbe rendere possibile e potenziare l'attivazione di processi associativi tra il mondo della ricerca e il sistema produttivo è la misura 16, finalizzata a promuovere l'approccio cooperativo qualora questo determini un evidente vantaggio rispetto all'approccio singolo. L'approccio aggregato è tanto più importante nel caso dell'innovazione, dove è necessario favorire la partecipazione diretta delle aziende, sia in fase di introduzione delle innovazioni che nella loro diffusione agli altri attori del medesimo settore (i dati UE DG GROW 2017 mostrano per il Lazio livelli di cooperazione per l'innovazione buoni ma negli ultimi anni una stasi se non decrescita nell'indice sintetico).

Le operazioni specificatamente previste dalla Regione nella misura 16, la cui compiuta relazione è qui oggetto di analisi, sono legate in particolare al funzionamento dei Gruppi Operativi dei PEI(16.1) e ai connessi interventi pilota e di sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie non PEI (16.2). Rispetto al passato (Misura 124 del PSR 2007-2013), le sottomisure 16.1 e 16.2 sono state strutturate in stretta interdipendenza in modo da prevedere che la cooperazione tra mondo della ricerca e il sistema produttivo verifichi la bontà dell'innovazione attraverso la realizzazione di progetti pilota; inoltre, tali sottomisure sono state collegate con le misure di investimento in modo tale da favorire la diffusione delle innovazioni a conclusione della sperimentazione.

Inoltre, la risposta alla domanda valutativa è affrontata nella considerazione che i nessi fra ricerca e cooperazione possono essere concorsi anche dalle altre sottomisure di cooperazione (da 16.3 a 16.10), che

perseguono obiettivi di aggregazione di soggetti e investimenti attorno a idee comuni di sviluppo e che possono prevedere la realizzazione di innovazioni non ancora implementate nelle specifiche aree rurali: circostanza da verificare sulla base di elementi certi dei progetti finanziati.

Di tutto ciò, vanno analizzati i risultati in termini di qualità delle relazioni instauratesi nei gruppi e nelle reti e di effetti prodotti sui partecipanti.

Attuazione procedurale e finanziaria

Come già indicato nella precedente risposta valutativa, a fine 2018 la misura 16 risulta avviata in modo molto parziale. Sulle 10 sottomisure, sono stati ammessi e finanziati 34 progetti di filiera organizzata (16.10). La selezione dei potenziali GO è in corso (16.1),

Oltre a ciò, sono portati in transizione dalla scorsa programmazione 37 interventi di cooperazione, che hanno ovviamente spesa a saldo al 31/12/2018 e sono gli unici a concorrere all'indicatore di prodotto collegato all'indicatore di target T2 (n. di operazioni di cooperazione sostenute). L'obiettivo da raggiungere al 2023 è di 349 operazioni, per cui attraverso questi progetti si registra un avanzamento rispetto al target del 10,6%.

Criteri di giudizio ed indicatori

Rispetto a questo quadro attuativo, l'analisi valutativa è articolata sui seguenti criteri di giudizio e indicatori:

- Criterio 1 - Si è instaurata una collaborazione a lungo termine tra soggetti nel settore agricolo, della produzione alimentare e forestale e istituti di ricerca e innovazione
- Indicatore di target T2 - numero totale di operazioni di cooperazione sovvenzionate nel quadro della misura di cooperazione (art. 35 del Reg (UE) n. 1305/2013)
- N. di gruppi operativi del PEI presentati (16.1)
- Indicatore di output O17 - Numero e tipo di interventi di cooperazione sostenuti, diversi dai gruppi operativi dei PEI, per interventi pilota e di sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie non PEI (16.2) o che prevedono la realizzazione di innovazioni di processo o di prodotto o la partecipazione delle aziende a GO PEI (dalla 16.3 alla 16.10)
- Criterio 2 - Sono state attuate operazioni di cooperazione fra agricoltura, produzione alimentare, silvicoltura, ricerca e innovazione al fine di migliorare la gestione e le prestazioni ambientali
- Numero e tipologia dei partner nei GO PEI presentati
- Indicatore di output O17 - Numero e tipologia dei partner coinvolti in azioni di cooperazione promosse da gruppi diversi dai GO PEI, per interventi pilota e di sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie (16.2) o che prevedono la realizzazione di innovazioni di processo o di prodotto o la partecipazione delle aziende a GO PEI (dalla 16.3 alla 16.10)

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dei dati di monitoraggio regionale, cui è seguita l'analisi di maggior dettaglio delle informazioni delle caratteristiche dei progetti con esame della documentazione

tecnico-progettuale (16.10) e dei dati degli uffici regionali (16.1). L'analisi è stata integrata con interviste in profondità ai responsabili di misura e sottomisura.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Allo stato di realizzazione del Programma, l'attenzione in sede di valutazione si è potuta concentrare su tre forme di cooperazione tese a creare nessi fra il mondo produttivo, la ricerca e l'innovazione, ovvero:

- le domande di sostegno pervenute per i potenziali gruppi operativi dei PEI
- i progetti di filiera organizzata che prevedono la realizzazione di innovazioni di processo o di prodotto o la partecipazione delle aziende a GO PEI
- i progetti portati in transizione dalla programmazione 2007-2013.

Per quanto riguarda le candidature dei potenziali gruppi operativi dei PEI cui concedere il sostegno per la costituzione e la gestione, si è già considerato come il bando abbia ottenuto un ottimo riscontro sul territorio, con 105 candidature pervenute. Le candidature si concentrano sul settore orticolo (28%), zootecnico (18%), olivicolo /14%), frutticolo (12%), a seguire cerealicolo (8%) e vitivinicolo (4%). Sei progetti sui 105 presentati sono inerenti in modo generico la sostenibilità e 4 il settore forestale.

Nel complesso, la risposta al bando ha mobilitato oltre 1.200 soggetti, di cui oltre il 18% di soggetti operanti nella ricerca (enti scientifici, soggetti pubblici e privati), 66% aziende agricole e 16% di trasformazione. Anche per effetto dei criteri di selezione che premiano (entro un limite) il peso e la "leadership" del mondo produttivo, a sottolineare la natura applicativa e non di ricerca dei PEI, in oltre la metà dei progetti il responsabile del potenziale GO, cui è affidato il coordinamento tecnico-amministrativo del gruppo e del progetto pilota, è un'azienda agricola o di trasformazione. A conferma della buona risposta del territorio, quasi un terzo dei potenziali GO coinvolge un numero di aziende ed imprese superiore a quello massimo per ottenere punteggio.

Il formulario di candidatura chiede di indicare con chiarezza, per ciascun partner, il ruolo e la responsabilità del soggetto all'interno del potenziale GO. In una fase successiva del Programma, una volta conclusa la selezione dei GO ed essi costituiti, sarà possibile procedere all'analisi delle modalità di sviluppo dell'idea progettuale e di aggregazione del partenariato, con particolare attenzione alla rilevanza degli attori aderenti al GO, alle modalità di sviluppo dell'idea condivisa di innovazione, alle effettività delle funzioni di innovation brokerage, alla rilevanza dell'innovazione per le aziende coinvolte e alle modalità di raccordo del partenariato di progetto, in termini di ruoli e funzioni dei diversi attori, di interazione e tempistica.

Per quanto riguarda i progetti di filiera organizzata (PFO), si tratta di partenariati nati con un obiettivo di miglioramento economico o della qualità delle produzioni, i cui partecipanti diretti dovevano aver presentato domanda di sostegno su altre sottomisure del PSR, come riportato per i 34 PFO ammessi nella tabella pubblicata in calce alla risposta.

I criteri di selezione dei PFO premiavano il livello di innovazione, assegnando punteggio (6 punti) nel caso in cui almeno il 15% degli investimenti inseriti nella progettazione della filiera organizzata (i.e. domande di sostegno dei partecipanti diretti) prevedesse la realizzazione di investimenti inseriti nel Catalogo regionale delle innovazioni e altro punteggio (5 punti) nel caso in cui almeno il 20% delle aziende partecipanti fosse in un potenziale Gruppo Operativo dei PEI.

L'analisi dei progetti di filiera organizzata indica che la maggior parte dei progetti aggregati finanziati (27

su 34) potrebbero essere di interesse per le analisi a venire, trattandosi di iniziative che sviluppano relazioni fra mondo della produzione e ricerca/innovazione. In questa fase, sulla base delle informazioni (documenti di progetto POF e graduatorie) si è proceduto alla definizione di tre tipologie e alla relativa classificazione dei 27 progetti e delle aziende agricole e di trasformazione/commercializzazione direttamente coinvolte, le cui domande sono state selezionate e finanziate con le misure 4.1 e 4.2.

- Tipologia A: PFO che interagiscono con i PEI e che sviluppano le innovazioni del Catalogo regionale

A questa tipologia appartengono 11 Progetti di filiera, che coinvolgono 260 aziende agricole e 17 aziende di trasformazione. Il totale degli investimenti ammessi è pari a 23,4 M€, per un contributo di 9,3 M€.

- Tipologia B: PFO basati sulle innovazioni del Catalogo regionale ma non interagiscono con i PEI

A questa tipologia appartengono 13 Progetti di filiera, che coinvolgono 149 aziende agricole e 24 aziende di trasformazione. Il totale degli investimenti ammessi è pari a 26,5 M€, per un contributo di 10,6 M€.

- Tipologia C: PFO che interagiscono con i PEI e che non sono basati sulle innovazioni del Catalogo regionale

A questa tipologia appartengono 3 Progetti di filiera, che coinvolgono 46 aziende agricole e 8 aziende di trasformazione. Il totale degli investimenti ammessi è pari a 10,2 M€, per un contributo di 4,1 M€.

Un livello più dettagliato di analisi in merito all'innovazione, anche allo scopo di procedere ad una selezione di casi studio per analizzare i risultati del progetto in termini di capacità di innovare e sulla propensione delle imprese agricole a collaborare con il mondo della ricerca e innovazione, sarebbe/sarà possibile sulla base dei dati ed informazioni dei documenti di istruttoria delle operazioni collegate, al momento non disponibili, in base ai quali identificare le domande di sostegno che propongono innovazione..

Infine, i 34 progetti di cooperazione portati in transizione dal PSR 2007-2013 (cui 4 portati in transizione in parte sulla 16.2 e in parte sulla 16.10) hanno mobilitato oltre 120 soggetti. Trattandosi di progetti finanziati nell'ambito della misura 124, la compagine coinvolgeva almeno due soggetti e tra questi almeno un imprenditore agricolo o un'impresa di trasformazione e/o commercializzazione e un organismo del mondo della ricerca e sperimentazione. In alcuni progetti (realizzati nel periodo 2013-2015, in alcuni casi dal 2010), i partenariati erano numericamente ristretti, in altri più larghi in termini di numero di aziende agricole implicate o di coinvolgimento di soggetti imprenditori associati (cooperative, associazioni di produttori) o di imprese di servizi per l'agricoltura e imprese di trasformazione. I progetti erano indirizzati principalmente al settore ortofrutticolo, alla filiera lattiero-casearia e quella olivicola, e in subordine al settore vitivinicolo, colture ornamentali e filiera legno e silvicoltura. In ogni caso, essi risultano in un numero interessante di casi ben collegati al tessuto produttivo, sia in termini di partecipazione applicata che di divulgazione. Considerato il regime di transizione dei progetti ed i tempi di affidamento della valutazione, ulteriori indagini qualitative sono state ritenute al momento tali da non influire sulle considerazioni traibili all'interno del presente Rapporto 2019.

CONCLUSIONI

L'avvio delle operazioni della misura 16 del PSR è molto rallentato, al momento l'indicatore di target (349

operazioni) è valorizzato solo dai 37 progetti in trascinamento, al quale in principio si aggiungono i 34 programmi di filiera organizzata appena ammessi e finanziati, ma che ancora non hanno verifica di avanzamento lavori e/o saldo. Lo stato di attuazione del Programma ha permesso solo una selezione dei programmi di filiera organizzata sui quali attivare delle analisi specifiche.

RACCOMANDAZIONI

In questa fase l'azione di maggior rilievo consisterebbe nell'avvio di una analisi del sistema organizzativo e procedurale del PSR che consenta di accelerare i processi in atto avendo razionalizzato le criticità che al momento condizionano l'avanzamento.

Figura DV2.1 - Domande presentate da soggetti collegati a progetti di filiera 16.10 per stato di elaborazione domanda

Operazione associata	Ammesse a finanziamento	Istruttoria in corso	Ammissibile ma non finanziabile	Non ammissibile /rinuncia	Totale
16.1.1	0	11			11
3.1.1		11		1	12
3.2.1		6			6
4.1.1	305	13	151	36	505
4.1.3					
4.1.4	19	1	0	1	21
4.2.1	53	7	0	6	66
4.2.2	5	1	0	2	8
9.1.1	2	0	0	0	2
14.1	24	7	13	2	46
Totale	384	50	151	46	631

Fonte: elaborazioni su dati Regione Lazio

DV2.1

7.a3) CEQ03-1C - In che misura gli interventi del PSR hanno favorito l'apprendimento lungo tutto l'arco della vita e la formazione professionale nel settore agricolo e forestale?

7.a3.a) *Risposta alla domanda di valutazione*

Approccio alla domanda valutativa

La domanda valutativa interroga sul ruolo giocato dal PSR Lazio in termini di qualificazione del capitale umano, in particolare se e in quale misura il programma abbia promosso dei percorsi di formazione ed apprendimento adeguati rispetto alle sfide che gli operatori, nuovi insediati o meno, si trovano ad affrontare.

La logica di intervento è centrata in particolare sulla sottomisura 1.1 per il sostegno alla formazione, che con una dotazione di 5,2 M€ è indirizzata a garantire l'accrescimento delle competenze in tutte le fasi del ciclo vitale (fabbisogno 5 nel PSR) e le competenze dei giovani nel settore agricolo e forestale (fabbisogno 6).

Il programmatore ha inoltre guardato alla necessità di garantire al sistema delle modalità di trasferimento

diverse dai tradizionali corsi di formazione, in grado di favorire l'aggiornamento degli addetti per una migliore fruizione e applicazione delle conoscenze acquisite, promuovere nuove forme di conoscenza e sostenere l'interazione e la cooperazione tra le aziende (F2). Ciò avviene con la sottomisura 1.2, che con un budget di 1,4 M€ sostiene attraverso attività dimostrative e informative la realizzazione di attività pratiche svolte presso aziende e centri di ricerca e di attività informative capillari rivolte a tutti gli operatori delle aree rurali.

Rispetto alla strategia del PSR, le azioni di trasferimento di conoscenze e informazione hanno carattere di trasversalità: la misura della rilevanza che il programmatore attribuisce ai percorsi ed interventi di formazione e accrescimento delle competenze all'interno di molto focus area programmate, ad eccezione della 5D e della priorità 6 è dato dall'indicatore di prodotto relativo alla formazione (numero di destinatari formati).

Attuazione procedurale e finanziaria

I bandi per la selezione dei progetti di formazione (1.1) e delle attività dimostrative (1.2) sono stati pubblicati rispettivamente ad agosto e dicembre del 2016 e le relative graduatorie approvate e rese pubbliche a gennaio 2018. Con questa prima tornata di bandi sono stati ammessi 129 progetti (77 di formazione, 52 attività dimostrative), tutti finanziati - salvo rinunce - per il 57,8% della dotazione finanziaria. Tali progetti costituiscono il campo di analisi per la risposta alla domanda valutativa.

Per quanto riguarda la formazione, il bando prevedeva un'articolazione in cinque tipologie: tre dedicate a corsi di durata lunga e con particolare attenzione ai giovani per la dimostrazione del possesso di competenze professionali (due tipologie, distinguendo i giovani beneficiari del premio primo insediamento) e due più brevi di preparazione all'esame di ottenimento e rinnovo del certificato di abilitazione per l'utilizzo di prodotti fitosanitari. Ciascuna domanda poteva riguardare un unico corso per un massimo di 5 edizioni.

Per quanto riguarda il contenuto formativo, i bandi richiedevano, pena l'esclusione, che i corsi di durata lunga e le attività di dimostrazione fossero centrati su delle tematiche strategiche. I corsi dovevano dedicare a tali tematiche il 60% del percorso, mentre per le attività dimostrative la numerosità delle tematiche trattate costituiva criterio premiante. I bandi davano un menu di 20 tematiche prioritarie e 20 secondarie e indicavano anche la focus area di pertinenza della tematica. L'attribuzione dei progetti di formazione di durata lunga e delle attività dimostrative alle focus area è stata poi compiuta in sede di istruttoria in base alle tematiche trattate, applicando un criterio di prevalenza. La formazione rivolta alla preparazione per l'esame per il rilascio o rinnovo del patentino fitosanitario è stata considerata pertinente alla focus area 3B.

I tempi di attivazione hanno ridotto l'efficacia dei criteri di selezione che avrebbero dovuto sostenere la diffusione dell'innovazione e la cooperazione, andando a premiare i progetti con forme di interscambio con i Gruppi Operativi dei PEI (inapplicato) e le attività dimostrative inserite in progetti di filiera organizzata. Egualmente per il criterio che assegnava priorità alle attività di formazione con classi già formate con prevalenza di agricoltori aderenti alle misure del PSR strategiche rispetto ai temi dell'ambiente e della qualità.

L'avanzamento finanziario dei progetti è contenuto e si riferisce solo a cinque progetti di formazione. I dati di monitoraggio regionale danno peraltro per concluse (con attestati emessi) un buon numero di edizioni di corsi di formazione (48) e di attività dimostrative (22).

Criteri di giudizio ed indicatori

L'analisi valutativa è articolata sui criteri di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione del PSR Lazio, (in accordo con il documento DG AGRI *Working Paper on Common Evaluation Questions for Rural Development*) e che possono essere discussi in questa fase di avanzamento.

- Criterio 1 - È aumentato il numero di persone in aree rurali coinvolte in azioni di formazione permanente e trasferimento delle conoscenze nel settore agricolo e forestale
- Indicatore di target T3 – numero totale di partecipanti formati a norma dell'articolo 14 del Regolamento (UE) n. 1305/2013
- Indicatore di output O3 - Numero e caratteristiche tipologiche dei destinatari: partecipanti formati e partecipanti che hanno portato a termine l'attività dimostrativa
- Criterio 2 - Le attività di formazione e trasferimento delle conoscenze finanziate dal PSR sono coerenti con i fabbisogni del settore agricolo e forestale
- Analisi delle attività di formazione e dimostrative finanziate dal PSR suddivise per tipologia e contenuti
- Percezione dell'utilità della formazione ricevuta

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dell'analisi quantitativa dei dati di monitoraggio regionale e dell'organismo pagatore (base dati delle operazioni) e dei dati ed informazioni di maggior dettaglio relative alle caratteristiche dei progetti e dei destinatari, rilevati su dati degli uffici regionali e con analisi della documentazione tecnico-progettuale e di istruttoria e dei documenti di programmazione

L'indicatore di prodotto a cui è associato l'indicatore di target T3 della focus area (numero di destinatari formati), è declinato distinguendo le caratteristiche dei destinatari e della formazione ricevuta.

L'indicatore di target T3 delle azioni di formazione ed apprendimento è valutato rispetto ai progetti con verifica di avanzamento lavori e/o saldo al 31/12/2018 e ai corsi con edizioni concluse, dato proveniente dal monitoraggio regionale relativo al numero dei formati (diplomi rilasciati) a prescindere dalla verifica di acconto o saldo.

La valutazione di pertinenza delle tematiche affrontate rispetto ai fabbisogni individuati sul PSR riguarda il complesso dei progetti ammessi e finanziati.

Nella misura del possibile, considerando i tempi di realizzazione delle iniziative e l'avvio contrattuale della valutazione a febbraio 2019, i dati quantitativi sono stati integrati con informazioni qualitative derivanti da un focus group supportato da questionario realizzato con un gruppo di discenti (marzo 2019) e dalle interviste in profondità con i funzionari regionali responsabili di misura/sottomisura (febbraio e marzo 2019).

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

I corsi di formazione e le attività dimostrative finanziati con il PSR hanno l'obiettivo di garantire ai destinatari delle conoscenze e informazione tecniche e professionali, volte in definitiva al miglioramento della competitività e delle prestazioni ambientali delle aziende agricole e forestali.

A quest'obiettivo risponde il disegno strategico della misura, come tradotto in attuazione attraverso le

tipologie di attività previste e relativi destinatari, le tematiche da trattare e i criteri di selezione applicati.

La misura 1 del PSR è in piena fase di attuazione, tutti i progetti ammessi con il bando 2016 sono stati finanziati e molti di essi stanno chiudendo le edizioni dei corsi di formazione e delle attività dimostrative. Si tratta quindi di analizzare se le azioni di formazione e le attività dimostrative fin qui messe in atto rispondono, nella loro capacità e nel contenuto formativo, ai fabbisogni del contesto regionale come perseguiti dalla strategia del PSR.

L'analisi del target dei destinatari

La centralità della formazione nel raggiungimento dell'obiettivo specifico è confermata dall'indicatore di target T3 della focus area, ovvero il numero di partecipanti formati con la sottomisura 1.1, il cui valore al 2023 è fissato a 3.993. A dicembre 2018, il numero dei formati (i.e. con attestato rilasciato) è di 75, pari al 1,9% del valore obiettivo, tutti giovani agricoltori e per la maggior parte nuovi insediati col PSR (64). Va sottolineato però che l'indicatore T3 riporta il dato riferito unicamente a progetti con verifica di avanzamento lavori e/o saldo al 31/12/2018. L'informazione integrata con il dato regionale di monitoraggio porta il risultato ottenuto dal PSR a febbraio 2019 a 880 formati dalla sottomisura 1.1.

L'incidenza dei giovani sul numero dei formati a febbraio 2019 è alta (81,5%) e superiore al dato di chiusura del PSR 2007-2013. Questo risultato discende dalla strategia attuativa del PSR come espressa nel bando in termini di tipologie dei corsi di formazione, criteri di selezione delle domande e di formazione delle graduatorie. Tali elementi, dando priorità ai progetti formativi rivolti ai giovani agricoltori, hanno condotto gli Enti di formazione ad un'offerta centrata sui corsi delle tipologie ad essi rivolte. Sono risultati in esito, su 77 corsi di formazione finanziati, 54 sono rivolti ai giovani, nella maggior parte dei casi corsi per giovani insediati con la misura 6.1 (per questi, il conseguimento entro 36 mesi di un attestato di frequenza con profitto a corsi di formazione professionali della durata minima di 150 ore soddisfa il requisito del possesso di adeguate conoscenze e competenze professionali, necessario per il premio di primo insediamento).

Va comunque registrata una buona partecipazione dei giovani anche ai corsi più specializzati relativi al conseguimento o al rinnovo del patentino per l'uso dei prodotti fitosanitari. Analoghe considerazioni valgono per le attività dimostrative, che hanno coinvolto con successo quasi 400 destinatari (attestati di partecipazione rilasciati), di cui il 49,0% giovani, senza che vi fosse attribuito priorità di punteggio.

Per quanto attiene la ripartizione territoriale degli interventi, la maggior parte delle attività sono state effettuate nella provincia di Roma, seguono quella di Frosinone e di Latina e più distanziate Rieti e Viterbo che mostrano, di converso, un tasso di realizzazione più alto.

L'analisi delle caratteristiche dei destinatari della misura 1 dà riscontro anche in merito alla partecipazione femminile: le donne rappresentano il 30% dei formati, con un'incidenza relativa delle giovani più alta rispetto quella riscontrata fra gli uomini.

L'analisi di pertinenza

In questa sezione si guarda al grado di pertinenza dell'offerta formativa rispetto ai bisogni espressi nel PSR, ricordando che all'interno dell'architettura del PSR la misura 1 ha carattere orizzontale e dovrebbe andare a rafforzare la strategia e gli interventi ricompresi nelle priorità 2 rivolta alla competitività delle

aziende, 3 - organizzazione delle filiere, 4 e 5 - preservazione degli ecosistemi e uso efficiente delle risorse.

Ad un primo livello di analisi, si rileva la scarsa trasversalità della misura, con la quasi totalità dei corsi di formazione di durata lunga e delle attività dimostrative nella focus area 2A e 3A. Come riportato, i progetti rispondono ad una struttura indicata in tematiche, scelte da un menu stabilito dai bandi. La numerosità relativa delle tematiche attribuite alle focus area 2A e 3A elencate nei bandi e l'applicazione del criterio di prevalenza per l'attribuzione dei progetti alle focus area ha di fatto determinato tale concentrazione e. In esito, allo stato attuale di attuazione un solo progetto di formazione lunga durata è stato considerato afferente alla focus area 3B e non risultano iniziative che riguardino la focus area 2B. Ciò nonostante, va tautologicamente considerato che tutti i corsi di formazione della tipologia 1A riguardano l'obiettivo di favorire l'ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo (2B).

Per esprimere un giudizio di pertinenza, interessa anche analizzare se, a prescindere dall'allocazione finanziaria dell'iniziativa, i contenuti intrinseci delle attività abbiano o meno intercettato la richiesta espressa nella programmazione. Il secondo livello di analisi, più articolato, ha quindi portato sul set delle tematiche selezionate.

L'analisi, i cui risultati sono riportati nella tabella pubblicata in calce alla risposta valutativa (figura DV3.1), evidenzia come l'offerta didattica finanziata col bando 2016 faccia perno sulle tematiche inerenti alla qualità delle produzioni agricole e alla competitività delle aziende, con particolare riferimento alle tecniche di tracciabilità, certificazione ed etichettatura delle produzioni agricole, alle tecniche di promozione e marketing dei prodotti agricoli ed alla promozione della filiera corta. Fra le tematiche prioritarie, apprezzabile l'offerta degli insegnamenti relativi alla promozione della capacità imprenditoriale, multifunzionalità e diversificazione (focus area 6B), ai metodi e tecniche a basso impatto per il controllo delle avversità (4B) e alla promozione e valorizzazione dell'agro- biodiversità (4A).

In termini complessivi, per alcuni obiettivi specifici emerge un certo disallineamento fra l'offerta formativa e la richiesta strategica del PSR, in particolare per quanto la gestione dei suoli, l'efficienza energetica, le energie rinnovabili e la conservazione e il sequestro del carbonio. L'analisi comprende anche il tema dell'innovazione, trasversale, sul quale portavano sette tematiche sulle quaranta "da menu", di cui tre prioritarie.

Gli argomenti collegati agli aspetti ambientali e climatico-ambientali sono nettamente meno trattati rispetto a quelli riconducibili alla redditività e competitività della produzione agricola, come peraltro riscontrato anche nella passata programmazione. Questo, induce a ritenere che l'offerta degli Enti di formazione possa essere, per storia e struttura, meno pronta a rispondere ad una richiesta su questi temi, se non formulata in modo diretto e ancorato ai criteri di selezione.

Un'indicazione ulteriore, sebbene molto parziale, deriva dai risultati del focus group con i giovani destinatari di un corso di formazione, i quali non accompagnano ad un'affermazione reiterata di potenziale interesse a sviluppare in azienda metodi e tecniche eco-friendly una domanda di conoscenza ed informazione sui relativi temi, concentrandosi prevalentemente su tematiche più vicine alla tradizionale cultura d'impresa, quali diversificazione produttiva, innovazione organizzativa e qualità delle filiere, promozione e marketing dei prodotti agricoli, certificazione ambientale. Sembra quindi che un ruolo del PSR possa essere quello di sospingere domanda ed offerta di formazione verso tematiche latenti.

La discussione, strutturata in modo lieve, ha fatto inoltre emergere l'opportunità di focalizzare i singoli corsi su un numero inferiore di tematiche (attualmente 10 per 65 ore, escluse visite didattiche/dimostrative), in modo da permetterne per tutte quelle trattate un giusto grado di

approfondimento.

CONCLUSIONI

L'analisi valutativa ha guardato all'efficacia delle attività sostenute con la misura in termini di target dei destinatari e di pertinenza dei contenuti della formazione

Allo stato attuale, il PSR è riuscito a coinvolgere con successo (attestati rilasciati) circa 1.280 operatori. L'analisi su dati regionali permette infatti, salvo verifica di spesa, di misurare l'avanzamento del raggiungimento dell'indicatore di target T3 (numero di destinatari della misura 1.1. formati) in 22,0%, sensibilmente più alto rispetto all'1,9% calcolato sui progetti con verifica di avanzamento lavori e/o saldo a fine 2018.

Le iniziative risultano centrate essenzialmente sulle attività di formazione rivolte ai giovani agricoltori, risultato che risponde appieno ad un fabbisogno specifico cui si rivolge la focus area 1C. L'alta partecipazione dei giovani risulta in esito alle procedure attivate e anche per effetto dei tempi di attivazione di altre misure del PSR cui erano collegati due criteri di selezione rimasti nella pratica inattivi (vedi DV1). In ogni caso, si registra un buon livello di partecipazione di giovani anche alle attività dimostrative non spinto, in questo caso, dai criteri per la costruzione delle graduatorie.

L'analisi dei progetti finanziati evidenzia come l'azione in corso vada a cogliere pienamente le esigenze formative espresse dal programmatore rispetto alle priorità legate alla produzione alimentare, quindi miglioramento delle redditività e competitività delle aziende e miglioramenti dell'integrazione dei produttori primari nella filiera agroalimentare. Al contrario, il trasferimento di conoscenze rispetto alle tematiche climatico-ambientali risulta contenuto rispetto al disegno strategico del PSR.

L'esperienza maturata con questa prima procedura è servita a riorientare le procedure ed i criteri di selezione che saranno utilizzati per i secondi bandi, di prossima emanazione. In particolare per la formazione, si è constatato come il protrarsi nel tempo della selezione dei progetti abbia nella pratica inficiato il percorso "accelerato" che assegnava priorità alle domande presentate con classi già costituite, e la premialità ad essi attribuita è stata diretta in specie sui destinatari: corsi per giovani agricoltori o con beneficiari di altre misure.

RACCOMANDAZIONI

Per rafforzare l'azione del PSR rispetto a tutti i fabbisogni correlati, incluso l'accrescimento delle competenze in tutte le fasi del ciclo vitale (fabbisogno 5 nel PSR) potrebbe essere opportuno che il secondo bando, programmato a breve, fosse attivato contestualmente all'approvazione delle graduatorie delle altre misure (3, 16.1, 14), di modo che possa essere incoraggiata la presentazione di progetti di formazione di durata lunga diretti in modo generico agli operatori attivi nel PSR.

Risulta comunque essenziale rafforzare la trasversalità della misura, portandola anche sulla priorità 5 e 4: in tale direzione, potrebbe essere opportuno prevedere nei bandi a venire una richiesta più stringente rispetto alle tematiche da affrontare.

Figura DV3.1 - Analisi di pertinenza dell'offerta formativa finanziata rispetto alle attese del PSR

Focus Area/tema	Importanza attribuita alla Misura 1 nella strategia PSR (*)	Importanza delle tematiche attribuite alle FA nell'offerta formativa (**)
3A	22% - alta	molto alta
3B	17% - alta	alta, compresi i corsi di breve durata
2A	11% - media	molto alta
4A	9% - media	media
4B	9% - media	media
4C	9% - media	molto bassa
2B	6% - bassa	media
5b	6% - bassa	molto bassa
5C	6% - bassa	nulla
5e	6% - bassa	nulla
6B, 6C	no	bassa
Innovazione		media

(*) Valore relativo dell'indicatore O12 per focus area.

(**) Giudizio sintetico basato per ciascuna tematica sull'incidenza % delle attività che l'hanno selezionata e, quando conclusi, sull'incidenza % del numero di partecipanti formati sul totale.

DV3.1

7.a4) CEQ04-2A - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a migliorare i risultati economici, la ristrutturazione e l'ammodernamento delle aziende agricole sovvenzionate, in particolare aumentandone la partecipazione al mercato e la diversificazione agricola?

7.a4.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

La linea di intervento della focus area 2A intende agire su alcune esigenze emerse nell'analisi del contesto, in particolare: incentivare gli investimenti a supporto della competitività e innovazione (F9), sostenere i processi di riconversione verso produzioni orientate al mercato (F7), stimolare la diversificazione delle attività agricole e non agricole nelle aree rurali (F10) e infine, promuovere l'innalzamento della qualità delle produzioni agricole (F11).

La strategia è coerente con i fabbisogni identificati: sull'importo totale di spesa pubblica attribuito alla FA 2A (136,1 M€), l'intervento 4.1.1 che sostiene gli investimenti nelle singole aziende agricole finalizzati al miglioramento delle prestazioni contribuisce per il 69,7%, mentre alla 6.4.1 che supporta la diversificazione delle attività agricole è destinato il 13,6% della spesa pubblica programmata. Le due operazioni esprimono quindi oltre l'83,4% della spesa.

Con riferimento all'obiettivo del miglioramento dei risultati economici delle aziende attraverso la loro partecipazione al mercato, alla sottomisura 16.10 (progetti di filiera organizzata) è attribuito un ruolo strategico chiave, che va molto al di là delle risorse finanziarie previste (solo 1,1% del budget totale per la FA2A). Infatti, nell'ambito del bando di attuazione della operazione 4.1.1, è stata prevista una forte premialità (23/100 punti) alle domande presentate da aziende agricole che partecipano ad un progetto di filiera organizzata in veste di beneficiari diretti, e per le quali sussiste l'obbligo di conferimento per la

parte maggioritaria della produzione (da 51 a 100%).

L'insieme delle altre otto operazioni direttamente collegate alla FA rappresenta il 15,4% della dotazione totale, di cui la 4.3.1 (infrastrutture connesse al miglioramento della viabilità rurale e punti di abbeveraggio) esprime il 10,3%. Le restanti sette operazioni hanno un ruolo piuttosto limitato nel raggiungimento degli obiettivi della FA.

Attuazione procedurale e finanziaria

La tabella DV4.1 in calce riporta l'avanzamento procedurale delle operazioni collegate in via primaria alla FA2A.

Per quanto riguarda l'intervento 4.1.1 il bando, pubblicato nel maggio 2016 con dotazione finanziaria di 48,5 M€, ha permesso di ammettere a finanziamento n. 155 beneficiari (I tranche, graduatoria pubblicata a dicembre 2018). Con delibera n. 849 del 20/12/2018 le risorse finanziarie a bando sono state estese di ulteriori 45 M€ (II tranche), per un totale complessivo di 93,5 M€. Alla data del presente rapporto non è conosciuto il numero esatto di beneficiari della II tranche. Tuttavia, sulla base della conferma che si prosegue la graduatoria di ammissibilità delle domande presentate entro il 20/02/17, è possibile stimare che la II tranche permetterà di cofinanziare ulteriori 211 beneficiari, per un totale complessivo di 356 aziende.

Per quanto riguarda l'operazione 6.4.1, il bando è stato lanciato il 04/08/17 con termine di presentazione delle domande il 30/11/17. Sono pervenute 250 domande, per le quali, al momento non è stata definita una graduatoria di ammissibilità.

L'avanzamento finanziario a fine dicembre 2018 era del 3,1% della dotazione (4,2 M€ a fronte di 136,10 M€), quasi per intero riferito a spese in transizione dalla precedente programmazione, salvo 43.000 Euro di spesa per la formazione, che incide marginalmente nell'ambito della dotazione complessiva. Va detto che i tempi di istruttoria non hanno consentito erogazioni per l'intervento 4.1.1 e tuttavia, come consentito dal bando e indicato dalle comunicazioni di inizio lavori fornite dai beneficiari, molti progetti risultano avviati.

Criteri di giudizio ed indicatori dell'avanzamento fisico

L'analisi è articolata sui criteri di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione e che possono essere discussi in questa fase considerato lo stato di attuazione degli interventi.

- Criterio 1 - Le aziende agricole sono state ammodernate e ristrutturate
- Indicatore di output O4 - N. aziende agricole che fruiscono del sostegno agli investimenti di cui all'intervento 4.1.1
- Indicatore target T4 - % aziende agricole che fruiscono del sostegno agli investimenti di cui all'intervento 4.1.1

- Indicatore target T4 stimato sulla base delle domande ammesse a finanziamento con l'intervento 4.1.1
- Curva di concentrazione degli investimenti ammessi a finanziamento con l'intervento 4.1.1
- Indicatore di output O2 - Valore degli investimenti ammessi a finanziamento con l'intervento 4.1.1
- Indicatore di output O3 - Tipologie di investimento ammesse a finanziamento con l'intervento 4.1.1, totale e per OTE
- Criterio 2 - La produzione agricola per ULA nelle aziende agricole sovvenzionate è aumentata
- Indicatore di risultato R2 - Cambiamento della produzione agricola per ULA nelle aziende agricole sovvenzionate
- Criterio 3 – La partecipazione al mercato delle aziende agricole sovvenzionate è aumentata
- N. di aziende ammesse a contributo e finanziate con l'intervento 4.1.1 che partecipano a filiere organizzate
- Criterio 4 - La diversificazione delle aziende agricole è aumentata
- Analisi delle domande di sostegno presentate sul bando dell'operazione 6.4.1 di agosto 2017

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dei dati del Sistema di Monitoraggio Regionale e di informazioni relative al parco progetti raccolte e interviste. I dati di spesa certificata e di avanzamento utilizzati sono quelli comunicati dalla Regione a febbraio ad aprile 2019, aggiornati con ulteriore comunicazione a maggio 2019.

Le informazioni sugli interventi della 4.1.1. sono tratte dai progetti di filiera presentati a valere sulla 16.10.

Il calcolo dell'indicatore complementare R2 è relativo agli interventi in transizione dalla passata programmazione (misura 121), ed è effettuato partendo dai risultati dello studio di valutazione ex post del PSR 2007-2013 (Agriconsulting, dicembre 2016).

In assenza di informazioni rispetto ai punteggi delle domande per singoli criteri di selezione, non si è potuto procedere all'analisi di efficacia dei criteri e quindi valutare in che misura il loro funzionamento sia stato effettivamente in grado di indirizzare la selezione dei progetti della 4.1.1 verso la strategia del PSR e le priorità espresse dal CdS (i punteggi più elevati dovrebbero assicurare una maggiore capacità di selezione).

Lo stato di attuazione delle misure - ed in particolare delle due operazioni cardine 4.1.1 e 6.4.1 - influenza la valorizzazione degli indicatori, che sono alimentati unicamente da interventi portati in transizione dal PSR 2007-2013, dalla misura 121 e 311 rispettivamente. Conseguentemente, le considerazioni che seguono sono prevalentemente frutto di stime e di analisi riferite ai potenziali beneficiari della 4.1.1 (per la quale, al momento di redazione, non ci sono ancora decreti di concessione ma solo la graduatoria).

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

L'ammodernamento e la ristrutturazione delle aziende

L'ammodernamento e la ristrutturazione delle aziende è una funzione diretta dell'operazione 4.1.1. Gli indicatori comuni di output e di target relativi alla FA 2A riportano il seguente avanzamento al 31/12/2018:

- l'indicatore di output O4 - n. di aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR con l'intervento 4.1.1, registra un valore pari a 66 aziende (il valore obiettivo da raggiungere al 2023 è pari a 1.387);
- l'indicatore di target T4 - % di aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR con l'intervento 4.1.1 sul numero totale delle aziende agricole laziali, è pari a 0,07% (valore al 2023 = 1,41%).

L'indicatore target T4 descrive una situazione parziale che si riferisce esclusivamente ai progetti portati in transizione dalla precedente programmazione. L'informazione stimata in situazione prospettica, che tenga conto di decisioni già prese (vedi I tranche di aziende ammesse a finanziamento a valere sulla 4.1.1) o di prossima definizione (II tranche) porta il valore dell'indicatore T4 da 0,07% a 0,43% su 1,41%. Va osservato il numero complessivamente limitato di aziende ammesse a finanziamento sull'operazione 4.1.1 (356), in rapporto sia al numero di domande presentate (1.037, pari al 34,3%), sia (e soprattutto) al numero di domande ammissibili (805, pari al 44,2%). Ciò considerando che la spesa imputata (93,5 M€) ha praticamente raggiunto la dotazione finanziaria prevista per la misura.

Oltre che con riferimento al dato di baseline (2010), l'analisi ha guardato alla situazione aggiornata. Per analizzare l'effetto potenziale dell'intervento in relazione ai target, occorre infatti per tenere conto:

- del cambiamento del contesto e dell'universo di rilevazione dei dati tra il 2010 e il 2016 (da 98.220 a 68.300)
- e della limitazione definita dal bando in termini di dimensione economica, che stipula che l'azienda agricola deve avere una produzione standard non inferiore a 15.000 Euro, ridotta a 10.000 euro nel caso di aziende delle aree D e ulteriormente ridotta ad 8.000 Euro nel caso di investimento collettivo. Per il valutatore questa soglia è la più pertinente per definire il target potenziale effettivo della misura investimento.

Ne risulta un target potenziale effettivo di 30.170 aziende. Rispetto a questo target, l'obiettivo della misura passerebbe da 1,41% a 4,60% (vedi tabella DV6.2 in calce alla risposta).

A prescindere se calcolato sul valore baseline 2010 o sul target effettivo, l'analisi mostra come alla situazione attuale il valore obiettivo (numero di aziende beneficiarie e loro incidenza sull'universo) non potrà essere raggiunto. Il basso livello di entrambi gli indicatori è legato alle condizioni stabilite dal bando. In particolare:

- il limite massimo del costo dell'investimento ammissibile è stabilito a 2M€, elevabile a 7,5 M€ in caso di investimento collettivo;
- per limitare l'indebitamento delle aziende, l'aliquota del cofinanziamento, fissata generalmente al 40% della spesa ammessa, è stata elevata ad un massimo del 60% nel caso del rispetto di alcune condizioni. Secondo la Regione, l'esperienza dei programmi precedenti ha mostrato che, in condizioni economiche e di mercato sfavorevoli, numerose aziende non hanno potuto ripianare i

debiti e sono fallite

- il limite minimo ammissibile è stabilito a 10.000 Euro;
- nei criteri di ammissibilità, alle aziende delle aree A, B e C, con produzione standard fra 15.000 e 50.000 euro è prevista una premialità di soli 5/100 punti.

I primi due punti hanno concorso sinergicamente ad aumentare l'attrattività della misura per le aziende con forte domanda di investimento (e quindi, per deduzione, per le aziende di maggiore dimensione economica ed operativa). I secondi due punti hanno concorso a limitare l'attrattività per le aziende di minore dimensione economica.

Di fatto, il costo medio degli investimenti relativi alle 356 aziende ammonta a € 529.381 (€714.710 per le società; € 426.426 per le imprese individuali) ed è 15,4 volte più elevato della spesa media dell'investimento per beneficiario della misura 121 in transizione (€ 34.363 per azienda).

Inoltre, come mostrato dalla curva di concentrazione dei contributi di cui alla figura DV4.3 in calce:

- il 48,9% delle 356 aziende a finanziamento ha richiesto il 60% di contributo all'investimento, ed un ulteriore 6,7% tra il 40 e il 60%;
- il primo 10% delle aziende concentra il 37,3% della dotazione finanziaria del bando, mentre l'ultimo 50% concentra solo il 13,7% della dotazione (quindi, esiste una forte disuguaglianza della distribuzione);
- Il 35,7 % delle imprese ammesse a finanziamento sono società (il 62,9% sono imprese individuali).

Per quanto concerne la natura dei progetti finanziati e la distribuzione per area geografica e per settore (nel bando sono state previste 11 tipologie di investimento, con priorità di intervento nei settori ortofrutta, vitivinicolo, olivicolo, cerealicolo, florovivaistico e zootecnico), l'analisi - riportata anche in figura DV4.4 e DV4.5 - ha messo in luce che:

- Gli investimenti in macchine e attrezzature sono previsti dal 73,5% dei soggetti; in strutture dal 38,1%; in impianti dal 34,4%; in miglioramenti fondiari dal 11,9%; in altri investimenti dal 5,7%. Gli investimenti in impianti sono più richiesti dal settore ortofrutticolo, mentre quelli in strutture dal settore zootecnico (stalle). I risultati mostrano che, in media, ogni partecipante è presente in 1,64 tipologie (con un massimo di 2,0 nel settore zootecnico, ed un minimo di 1,26 nel settore olivicolo).
- In media, a Latina e a Roma si registra il livello più alto del valore medio dell'investimento stimato per beneficiario (oltre € 700.000), mentre a Viterbo il livello medio scende a poco più di €314.000. Il livello medio più basso si registra a Rieti (circa €220.000), provincia colpita dal terremoto.
- I beneficiari sono localizzati in preminenza nelle provincie di Viterbo (36,0%) e Latina (34,3%). Inoltre, la distribuzione del valore del contributo all'investimento vede la preminenza di Latina (43,9%), seguita da Viterbo (22,8%) e Roma (22,4%).
- La maggior parte delle aziende agricole finanziate con la 4.1. e partecipanti a progetti di filiera organizzata opera nell'attività ortofrutticola (56,4%), seguita dall'attività zootecnica (15,0%) e olivicola (14,7%).

- Si evince una correlazione tra concentrazione geografica e tipo di attività dei beneficiari: a Latina e Viterbo è concentrata l'attività ortofrutticola (ortaggi, funghi e kiwi a Latina; nocciole a Viterbo), e a Viterbo l'attività olivicola, mentre a Roma è più fortemente presente l'attività zootecnica. Per contro, non si evidenzia presenza di aziende operanti nei settori vitivinicolo e cerealicolo.

Cambiamento della produzione agricola per ULA nelle aziende agricole (indicatore di risultato R2)

Poiché allo stato attuale gli investimenti relativi alla programmazione 2014-2020 non sono ancora pienamente realizzati, gli effetti sulla PLV/ULA non sono presenti. L'indicatore di risultato R2 è stato quindi calcolato unicamente con riferimento all'insieme delle 66 aziende in trascinamento dalla passata programmazione, utilizzando i valori ottenuti dalla valutazione ex post della misura 121 della precedente programmazione. Dettagli del calcolo nella tabella DV4.6 in calce.

In media, il campione di aziende che ha messo in opera la misura 121 ha ottenuto un valore ex post dell'indicatore di risultato R2 pari a € 59.450, con un aumento del 19% rispetto alla situazione ex ante. Ciò per effetto combinato della crescita sia della PLV (+30%) che delle ULA (+9%). Per contro, il campione controfattuale ha ottenuto un valore ex post dell'indicatore pari a € 49.927, con una diminuzione del 3% rispetto alla situazione ex ante. Ciò per effetto combinato della contrazione sia della PLV (-5%) che delle ULA (-2%).

Su queste basi, l'effetto netto nelle aziende beneficiarie oggetto di analisi è di +11.182 euro (+22%).

La partecipazione al mercato delle aziende agricole

Come già riferito, il bando per la 4.1.1 ha previsto una forte premialità ai progetti inseriti in "Filiera organizzate" ex sottomisura 16.10. La premialità ha prodotto una selezione vigorosa delle domande: sulle 356 aziende analizzate della 4.1.1, 320 sono partecipanti diretti di filiere. Di queste, l'83,5% sono soci di cooperative o OP che sono capifila di filiera (il 75,5% dei capifila dei progetti di filiera organizzata è rappresentato da cooperative/OP) e quindi inseriti in filiere organizzate già prima dell'adesione ai progetti. Si veda per dettagli le figure DV4.7 e DV4.8 in calce.

Per i partecipanti diretti alle filiere è previsto l'obbligo di produzione delle materie prime e di trasformazione sullo stesso territorio. Per le materie sussiste l'obbligo di conferimento alla struttura di trasformazione appartenenti alla filiera organizzata, e devono essere prodotte entro un bacino di 70 km di raggio. Ciò presuppone l'esistenza di contratti di fornitura che dovrebbe assicurare la partecipazione delle aziende agricole al mercato a condizioni maggiormente remunerative rispetto a quelle correnti.

Alcuni elementi sull'intervento relativo alla diversificazione delle aziende agricole

La diversificazione è sostenuta dall'operazione 6.4.1, che ricordiamo è in fase di istruttoria, per la quale è stato stabilito un massimale di € 500.000 per investimento. Sono previste quattro tipologie di interventi: a) attività agrituristiche; b) trasformazione di prodotti lavorati in azienda in strutture denominate "laboratorio artigianale", vendita diretta; c) attività culturali, didattiche, ecc.; d) fornitura di servizi ambientali in spazi non agricoli.

Secondo le informazioni assunte, le 250 domande pervenute sono concentrate sull'intervento A (circa 90%). L'intervento B non è stato quasi utilizzato. Inoltre, l'analisi delle domande ha messo in luce:

- una preminenza nelle province di Viterbo (30,4%) e Frosinone (26,4) e un minimo nella provincia di Rieti (11,2%)

- un costo medio pari al 54,2% del massimale (circa € 270.000, abbastanza omogeneo tra le diverse provincie)
- una disuguaglianza (contrariamente alla 4,1,1) della distribuzione

Infine, un'ultima analisi ha indagato sull'esistenza di aziende che hanno contemporaneamente presentato domanda sulla 6.4.1 e sulla 4.1.1, e che per quest'ultima sono risultate ammissibili. L'intersezione tra i due insiemi mostra l'esistenza di 66 aziende (26,4% delle aziende con domanda sulla 6.4.1), di cui 34 aziende ammesse a finanziamento (13,6% delle aziende con domanda sulla 6.4.1).

CONCLUSIONI

Le scelte di attuazione operate dal policy maker (elevato plafond di costo, bassa premialità alla limitata dimensione economica), sono state orientate a favorire la crescita di competitività delle aziende teoricamente più orientate al mercato, con l'effetto di limitare la possibilità di accedere al finanziamento ad una parte consistente delle aziende ammissibili. Pertanto, benché l'attuazione della misura permetterà certamente la ristrutturazione e l'ammodernamento delle aziende beneficiarie, alla situazione attuale il valore obiettivo (numero di aziende beneficiarie e loro incidenza sull'universo 2010) non potrà essere raggiunto.

Per quanto concerne la partecipazione al mercato delle aziende agricole, è possibile concludere che le scelte di attuazione (alta premialità alle aziende che partecipano a filiere organizzate, con obblighi di conferimento delle materie prime prodotte) sono funzionali al raggiungimento dell'obiettivo. Inoltre, le aziende interessate, potranno potenziare la propria competitività in modo sia diretto (attraverso gli investimenti aziendali), sia indiretto (attraverso le ricadute degli effetti degli investimenti sulla competitività delle strutture agroindustriali di riferimento).

L'analisi ha evidenziato inoltre che l'attuazione della politica ha prevalentemente favorito il consolidamento (più che la nuova realizzazione) della partecipazione al mercato di aziende che erano già inserite in circuiti agro-industriali organizzati (cooperative, OP). Inoltre, il combinato disposto tra selezione delle aziende in funzione della partecipazione alle filiere, e la preponderanza di filiere organizzate nel settore ortofrutticolo ha determinato una distribuzione territoriale disomogenea della spesa prevista (concentrata nelle provincie di Latina e Viterbo)

Per quanto concerne l'aumento della produzione agricola per ULA nelle aziende agricole sovvenzionate attraverso la misura 121 della precedente programmazione, è possibile concludere che l'indicatore di risultato R2 registra una crescita netta del 22%.

Per quanto concerne il sostegno alla diversificazione delle aziende agricole, in via preliminare (selezione dei progetti ancora in corso) è interessante considerare come un numero non trascurabile di aziende richiedenti abbia disegnato una strategia di sviluppo della propria competitività che si articola sia attraverso il miglioramento delle prestazioni, sia attraverso la diversificazione delle attività.

RACCOMANDAZIONI

Si raccomanda:

- di ridurre il livello dei massimali di costo dell'investimento allo scopo di allargare l'area di soddisfazione delle domande di contributo anche ad aziende di più limitate dimensioni economiche e di evitare di sovvenzionare unicamente le aziende che, data la loro dimensione economica

preesistente, potrebbero averne meno bisogno.

- di modulare i criteri di premialità in modo tale da favorire/stimolare i processi di integrazione in filiere organizzate ad aziende agricole che attualmente non lo sono, e non solo (come già prevalentemente avviene) ad aziende già integrate.

Le raccomandazioni sopra suggerite potranno essere funzionali sia per un'eventuale rimodulazione dell'intervento 4.1.1 sia in prospettiva della programmazione 2021-2027, attualmente in fase di discussione. In quest'ambito, si segnala che la Regione ha attivato il Comitato di Sorveglianza attraverso una procedura scritta in data 13.05.2019.

Figura DV4.1 - Avanzamento procedurale delle operazioni collegate in via primaria alla FA2A

Operazione	Descrizione	Dotazione del bando	Domande presentate	Domande ammesse	
				Numero	Contributo
1.1.1	Formazione e acquisizione di competenze	nd	nd	29	€ 1.177.492
1.2.1	Attività dimostrative/ azioni di informazione	nd	nd	26	€ 299.445
2.1.1	Servizi di consulenza				
4.1.1	Investimenti nelle aziende agricole finalizzati al miglioramento delle prestazioni	€ 48.500.000	1.037	155	€ 49.452.667
4.3.1.1	Miglioramento e ripristino della viabilità rurale extra aziendale	€ 5.500.000	177		
4.3.1.2	Miglioramento e ripristino della viabilità forestale extra aziendale				
4.3.1.3	Punti di abbeveraggio	€ 1.000.000	76		
6.4.1	Diversificazione delle attività agricole	€ 12.000.000	250		
16.1.1*	Avvio e funzionamento dei Gruppi Operativi PEI	€ 500.000,00	37		
16.2.1	"16.1 + 16.2" sostegno a progetti pilota e a sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie				
16.3.1	Coop. tra operatori commerciali nell'organizzazione di processi comuni, condivisione strutture e risorse e per lo sviluppo/marketing turistico				
16.4.1	Coop. orizzontale e verticale tra attori della filiera per avvio e sviluppo di filiere corte e mercati locali				
16.10.1	Progetti di filiera organizzata	€ 1.350.000	40	34	nd
Totale FA		€ 68.350.000	1.580	244	€ 50.929.605

nd = dato non disponibile per questo livello di disaggregazione intervento/Focus Area; (*) Dotazione del bando e domande pervenute per il finanziamento di potenziali GO PEI per la FA2A

Altre operazioni del PSR, attualmente in fase iniziale o non avviate, potranno avere un ruolo secondario sugli obiettivi della FA. Tra queste, l'operazione 4.2.1, che è sviluppata (in parte) in sinergia con l'operazione 4.1.1 nell'ambito della sottomisura 16.10 e rafforza indirettamente l'obiettivo dell'aumento della partecipazione delle aziende agricole al mercato, garantendone l'immissione della produzione su base contrattuale. Ancora, il sostegno per la prima adesione ai regimi di qualità (3.1.1) potrà generare delle potenzialità indirette verso l'obiettivo della partecipazione delle aziende agricole al mercato, attraverso il riconoscimento della qualità certificata della produzione. Alla focus area contribuirà anche la misura 19, con le operazioni che saranno attivate dai GAL: in specie la 4.1.1, la 4.1.3 (che dovrebbe coinvolgere 8 aziende), la 6.4.1 (126 aziende) e la 4.3.1.

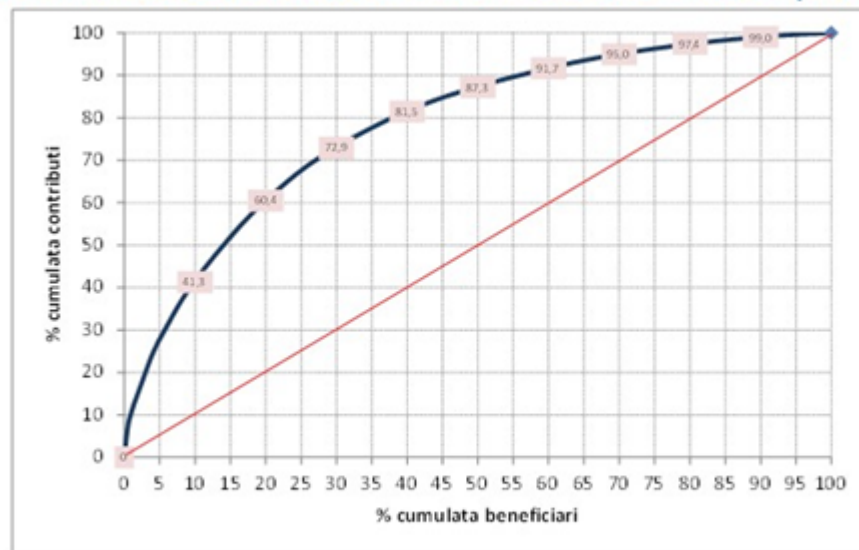
Figura DV4.2 – Stima in proiezione degli indicatori O4 e T4

Indicatore	ICC 17 N. totale aziende agricole	Valore obiettivo 2023	Operazione	Valore indicatore	% avanzamento
O4 stimato - N. aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento	(nel 2010)	1387	Totale (trascin. + 4.1.1)	422	30,43%
T4 stimato - % aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento	98.220	1,41%	Totale (trascin. + 4.1.1)	0,43%	
O4 stimato - N. aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento	(nel 2016)	1387	Totale (trascin. + 4.1.1)	422	30,43%
T4 stimato - % aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento	30.170	4,60%	Totale (trascin. + 4.1.1)	1,40%	

Fonte: elaborazioni COGEA su dati SMR e ISTAT

DV4.2

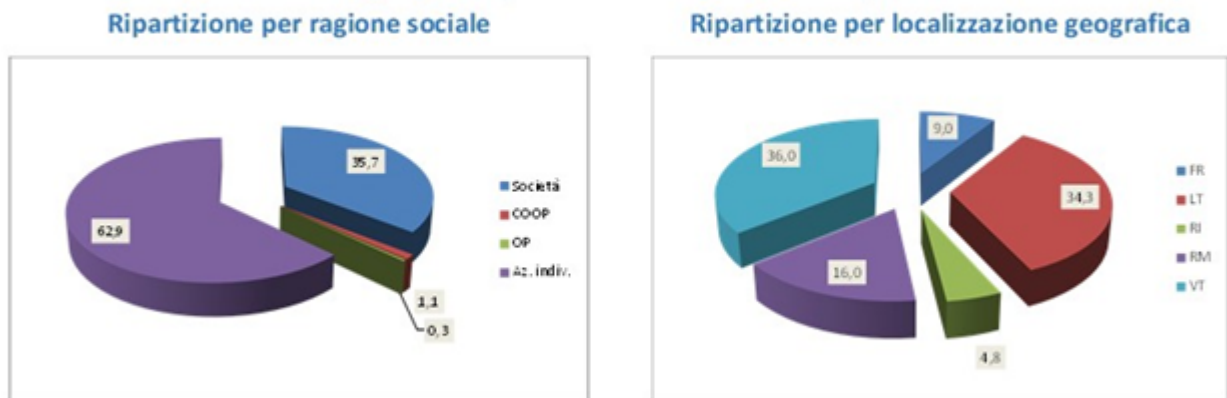
Figura DV4.3 - Intervento 4.1.1: Curva di concentrazione dei contributi (totale =356)



Fonte: elaborazioni COGEA su dati SMR

DV4.3

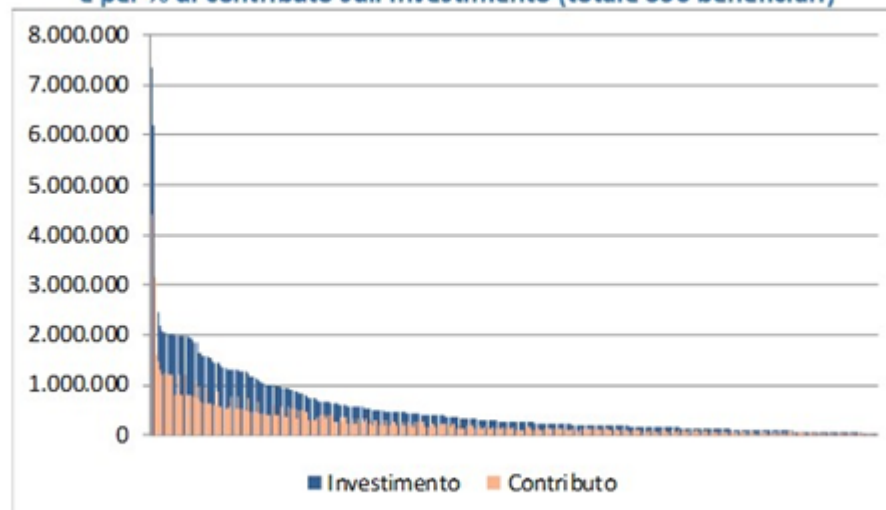
Figura DV4.4 - Intervento 4.1.1: Ripartizione dei beneficiari per ragione sociale e per localizzazione geografica (in % su totale 356 beneficiari)



Fonte: elaborazioni COGEA su dati SMR

DV4.4

Figura DV4.5- Intervento 4.1.1: Distribuzione dei beneficiari per valore dell'investimento e del contributo, e per % di contributo sull'investimento (totale 356 beneficiari)



Fonte: elaborazioni COGEA su dati SMR

DV4.5

Figura DV4.7 - Intervento 16.10: Ragione sociale dei capofila, comparto/settore di appartenenza, n° di aziende aderenti ex intervento 4.1.1, localizzazione

Capofila filiera	Comparto	Aziende agricole con domanda 4.1.1	Totale comparto	Localizzazione	Note
A.F.E. Associazione Frutticoltori Estense Soc. Coop. a R.L.	Frutticolo	13	272	Ferrara/Cisterna di Latina	a)
Kiwi Pontino Società Consortile Agricola a R.L.	Frutticolo	1		Cisterna di Latina	
OP Kiwi Sole Soc. Coop. Agricola	Frutticolo	10		Latina	
Assofruti Srl Organizzazione Di Produttori Frutta In Guscio	Frutticolo (nocciole)	60		Viterbo	
Coopernocciolo Società Cooperativa Agricola	Frutticolo (nocciole)	34		Capranica	
Produttori Frutta In Guscio Monti Cimini Soc. Coop. Agricola	Frutticolo (nocciole)	26		Canepina (VT)	
Agrieuropa Società Cooperativa Agricola	Orticolo	9		Terracina	
Botticelli Società Cooperativa Agricola	Orticolo	8		Sezze	
Cooperativa Centro Agr. Alto Viterbese Soc. Coop. a R.L.	Orticolo (patate)	12		Viterbo	
Cortese Società Cooperativa Agricola	Orticolo	9		Sabaudia	
Csc Lazio Società Cooperativa Agricola Consortile	Orticolo	15		Fondi	
La Flacca - Società Cooperativa Agricola	Orticolo	5		Fondi	
O.P. Agrinsieme Soc. Consortile a R.L.	Orticolo	6		Roma	
Pontinatura Società Cooperativa Agricola	Orticolo	6		Latina	
San Udano, Società Cooperativa Agricola	Orticolo	15		Sezze (LT)	
Agro Circe 2000 Società Cooperativa Agricola	Ortofrutta	24		Terracina	
Apofruit Italia - Soc. Coop. Agricola	Ortofrutta	14		Cesena	
Biolatina - Società Cooperativa Agricola	Ortofrutta	3		Sabaudia	
Funghidea S.R.L.	Funghi	2	80	Cisterna di Latina	c)
Appo Società Cooperativa Agricola	Olivicolo	31		Viterbo	
Consorzio per la Tutela e la Valorizzazione dell'oliva di Gaeta D.O.P.	Olivicolo	2		Gaeta	
Op Confoliva Società Cooperativa Agricola	Olivicolo	8		Lazio e altri	
Organizzazione Di Produttori Olivicoli Latium Soc. Coop. Agricola	Olivicolo	39	76	Palombara Sabina	d)
Il Buon Pastore Società Coop. Agricola a Mutualità Prevalente	Zootecnico	11		Artena (RM)	
Consorzio Carne in Tavola	Zootecnico (carne)	21		Formello (RM)	
Consorzio Allevatori Bufalini dell'Amaseno Soc. Coop. Agricola	Zootecnico (latte)	1		Amaseno	
Consorzio Filiera Latte Agro Pontino	Zootecnico (latte)	4		Aprilia	
Doganella Soc. Coop. Agricola	Zootecnico (latte/carne)	14		Canino (VT)	
La Stella Di Amaseno Società Cooperativa Agricola	Zootecnico (latte)	5	92	Amaseno (FR)	e)
Romana Latte Società Cooperativa	Zootecnico (latte)	20		Roma	
BIO ROMA Soc. Coop. Agricola a r.l.	Multifiliera	22		Pomezia	
Società Agricola Copa	Multifiliera	20		Canino (VT)	
Consorzio Dei Prodotti Tipici Della Provincia Di Rieti - Alimenti	Multifiliera	23	92	Rieti	f)
Latium Terrae Romanae Società Consortile a Responsabilità Limitata	Multifiliera	27			

Note: a) 6 aderenti partecipano anche a altre filiere; b) 3 aderenti partecipano anche a altre filiere; c) 7 aderenti partecipano anche a altre filiere; d) 3 aderenti partecipano anche a altre filiere; e) 4 aderenti partecipano anche a altre filiere; f) 4 aderenti partecipano anche a altre filiere

NB: in evidenza le capofila che sono Società Cooperative e/o Organizzazioni dei Produttori

Fonte: elaborazioni COGEA su dati SMR e da progetti di filiera presentati

DV4.7

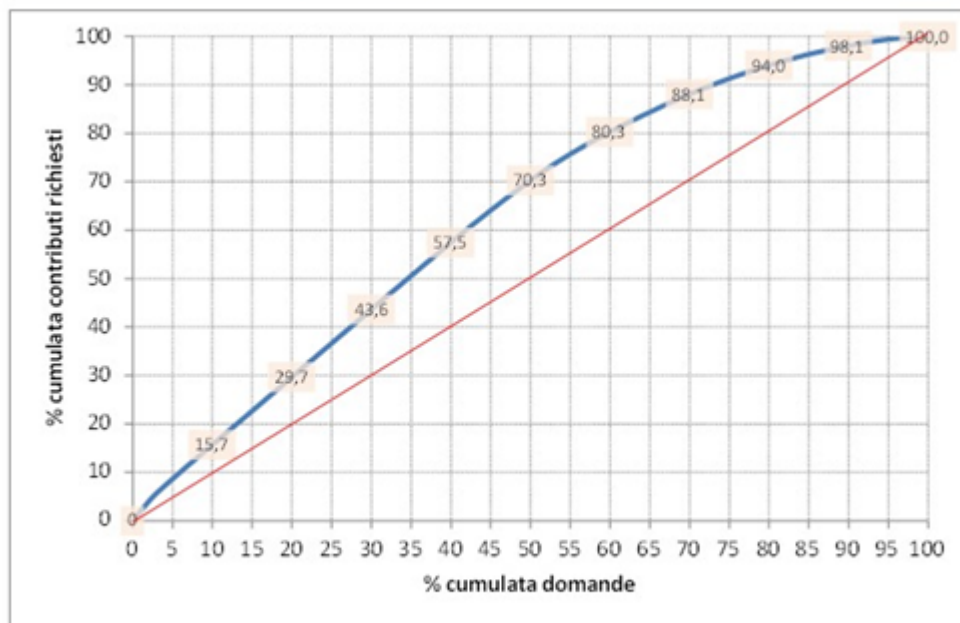
Figura DV4.8 - Intervento 16.10: Incidenza % dei capifila Coop/OP sul totale capifila e % degli aderenti a capifila Coop/OP sul totale aderenti alle filiere

Comparto	N. Capifila	di cui Coop/OP	%	Tot aderenti	di cui Coop/OP	%
Ortofrutticolo	19	16	84,2	272	263	96,7
Olivicolo	4	3	75,0	80	78	97,5
Zootecnico	7	5	71,4	76	51	67,1
Multifiliera	4	2	50,0	92	42	45,7
Totale	34	26	76,5	520	434	83,5

Fonte: elaborazioni COGEA su dati da progetti di filiera presentati

DV4.8

Figura DV4.9 - Intervento 6.41: Curva di concentrazione dei contributi richiesti (totale =250)



Fonte: elaborazioni COGEA su dati SMR

DV4.9

Figura DV4.6 – Calcolo dell'indicatore R2 per le aziende sovvenzionate dalla mis. 121 PSR 2007-2013

	Aziende agricole beneficiarie	Aziende agricole non beneficiarie
Media di PLV (€) ante	86.711	87.538
Media di PLV (€) post	112.360	82.878
Variazione media PLV	25.649	-4.660
Variazione media % PLV	30%	-5%
Media di ULA ante	1,74	1,70
Media di ULA post	1,89	1,66
Variazione media ULA	0,15	-0,04
Variazione media ULA%	9%	-2%
R2: PLV/ULA (€) ante	49.834	51.493
R2: PLV/ULA (€) post	59.450	49.927
Variazione media PLV/ULA (€)	9.616	-1.566
Variazione media PLV/ULA (%)	19%	-3%
Effetto netto (€)	11.182	
Effetto netto (%)	22%	

Fonte: elaborazioni COGEA a partire da risultati della valutazione ex post PSR 2007-2013 – Agriconsulting

DV4.6

7.a5) CEQ05-2B - In che misura gli interventi del PSR hanno favorito l'ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo e, in particolare, il ricambio generazionale?

7.a5.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

La domanda valutativa si interroga su due principali aspetti: da un lato il livello in termini di qualifiche

professionali dei giovani agricoltori che si sostituiscono a precedenti conduttori, dall'altro la capacità del PSR di arrestare o attenuare la crescita dell'età media dei conduttori agricoli, fenomeno che sta caratterizzando l'agricoltura comunitaria ed italiana dal 2000 ad oggi.

L'analisi parte da ciò che il programmatore regionale ha messo in evidenza nello stesso PSR, ovvero da come l'agricoltura del Lazio si fondi su differenti modelli imprenditoriali legati alla dimensione aziendale, all'età del conduttore e alla localizzazione, e dal fatto che uno di tali modelli sia caratterizzato da un processo di senilizzazione della conduzione aziendale, fattore che limita i necessari interventi di ristrutturazione e riconversione.

Il PSR Lazio fa quindi ricorso alla focus area 2B per favorire l'ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo, soprattutto dove prevale l'interesse a mantenere/potenziare l'attività agricola quale imprescindibile presidio del territorio montano e collinare. All'interno della focus area, l'intervento 6.1.1 (premio per i giovani agricoltori che si insediano per la prima volta in una azienda agricola) esprime esso solo il 99,2% della spesa pubblica prevista di 94,86 M€. Come misure rafforzative sono programmati interventi di formazione e di consulenza.

Attuazione procedurale e finanziaria

L'intervento 6.1.1 è stato uno dei primi attivati della programmazione 2014-2020. Il primo avviso pubblico, aperto con una dotazione finanziaria di 45M€, è datato aprile 2016, la scadenza ultima per la presentazione delle domande è stata a gennaio 2017. L'intervento è concesso sotto forma di premio per il finanziamento delle spese sostenute per l'insediamento erogato in almeno due rate (70 - 30%) in un periodo massimo di cinque anni.

Il sostegno è subordinato alla presentazione di un piano di sviluppo aziendale (PSA), il cui format è stato prodotto in collaborazione con Rete Rurale/ISMEA (BPol). L'attuazione del piano aziendale deve cominciare entro i 9 mesi dalla data della decisione con cui si concede l'aiuto. All'interno dei criteri di selezione previsti dal bando 2016, ben 35 punti erano destinati al miglioramento del rendimento globale dell'azienda. L'attuazione del PSA, la cui mancata realizzazione comporta la decadenza parziale o totale della domanda, viene letta come modello alternativo al "Pacchetto Giovani", attivato nel precedente Programma. Rispetto alla complessità del cluster di misure, il PSA permette l'accelerazione dei tempi con l'immediata attivazione della leva finanziaria (premio) per gli investimenti.

In risposta al bando 2016 sono pervenute 1.305 domande di sostegno, per le quali si è disposto (provvedimento AdG 0522213 del 17/10/2017) di procedere al finanziamento di tutte quelle istruite con esito positivo e valutate in funzione dei criteri di selezione, senza che fosse necessario procedere alla formulazione della graduatoria unica regionale di ammissibilità, tenuto conto che la dotazione della Misura 6.1 garantisce la copertura finanziaria per tutte le domande ammissibili. A marzo 2019 sono 1.085 i giovani finanziati con questo primo bando.

Un nuovo bando (cd. seconda raccolta) è stato pubblicato a dicembre 2018 e chiuso il 25 febbraio 2019. Anche in questo caso, la risposta del territorio è stata positiva: sono pervenute 1.054 domande di sostegno per un contributo totale richiesto di circa 74M€, superiore alla sua dotazione (21M€). La procedura di istruttoria è in corso.

Per quanto riguarda la Misura 1.1.1 (formazione), come già considerato nella DV3, i corsi di formazione realizzati nel 2018 sono stati in larga parte indirizzati ai giovani selezionati con il bando 2016, anche se contabilmente sono stati attribuiti a FA differenti (2A e 3A). L'intervento 2.1.1 (consulenza) invece non è ancora stato attivato.

L'avanzamento finanziario a dicembre 2018 della focus area (55,6%) rispecchia quindi l'avanzamento del suo intervento portante: la spesa totale dell'intervento 6.1.1. è stata di circa 53M€ relativi alla programmazione attuale, ovvero oltre il 56% della dotazione programmata. Altri circa 1,3M€ sono relativi a aiuti concessi col PSR 2007-2013 e portati in transizione sul PSR 2014-2020.

Criteri di giudizio ed indicatori dell'avanzamento fisico

I criteri di giudizio e gli indicatori sono funzione del campo di analisi che, ai fini di questa domanda valutativa, è dato dai 1.085 giovani che sono state ammessi a finanziamento e beneficiario della prima rata del premio entro marzo 2019 e ora si accingono ad attuare un piano di sviluppo. Per il calcolo dell'indicatore target T5, si è tenuto conto dei 51 beneficiari del PSR 2007-2013 portati in transizione.

- Criterio 1 - La quota di giovani agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo è aumentata
- Indicatore di output O4 - Numero di beneficiari del sostegno per avviamento giovani agricoltori
- Indicatore di target T5 - % aziende agricole che attuano un piano di sviluppo per i giovani agricoltori con il sostegno del PSR sul totale delle aziende regionali (2010)
- % aziende agricole che attuano un piano di sviluppo per i giovani agricoltori sul target potenziale effettivo (aziende con SO > 8.000 Euro; 2016)
- Incidenza dei giovani agricoltori beneficiari che partecipano alla formazione professionale (sottomisura 1.1) sul totale dei beneficiari
- Analisi dell'ordinamento colturale (Codice ATECO 4 digit) atteso - post investimento - nelle aziende ove si sono insediati i giovani beneficiari e di eventuali modifiche attese prima e dopo investimento
- Criterio 2 - I giovani agricoltori insediati hanno abbassato l'età media regionale dei titolari di aziende agricole
- % Giovani agricoltori finanziati sul totale dei nuovi iscritti alla CCIAA Lazio – Sezione agricoltura
- Evoluzione delle posizioni INPS Lazio di lavoratori autonomi e datori di lavoro under 40
- Età media dei lavoratori agricoli autonomi

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale di metodi di analisi prevalentemente quantitativi. La scelta dei metodi, criteri ed indicatori è basata, oltre che sulle indicazioni del *Working Document* della Commissione, sullo studio della più recente bibliografia sull'argomento ed in particolare:

- European Court of Auditors (2017), EU support to young farmers should be better targeted to foster effective generational renewal
- European Parliament (2017), Research for AGRI-Committee. Young farmers: Policy implementation after the 2013 CAP Reform

- ECORYS (2015) per DG AGRI, Report on pilot project: Exchange programmes for young farmers. Volume I Needs of young farmers
- Rete Rurale Nazionale (2018), PAC e GIOVANI – Ricambio generazionale in agricoltura e interventi PAC
- Rete Rurale Nazionale (2017), Analisi della sotto-misura 6.1.

L'analisi quantitativa è basata sulle informazioni standardizzate presenti nella base dati delle operazioni (dati di spesa certificata e di avanzamento comunicati dalla Regione a febbraio ad aprile 2019, aggiornati con ulteriore comunicazione a maggio 2019), sui dati dell'organismo pagatore e le prime informazioni di maggior dettaglio relativo alle caratteristiche dei beneficiari e dei PSA presenti nel sistema BPOL di ISMEA e rese disponibili. Sono stati inoltre utilizzati dati INPS e UNIONCAMERE.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Il PSR ha definito il proprio target da raggiungere a fine programmazione, rappresentato dalla percentuale di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo per i giovani agricoltori sul numero totale di aziende agricole registrato nel 2010: 1.645 aziende agricole su 98.220 aziende, pari al 1,67% (indicatore di target T5).

Rispetto a questo obiettivo, la focus area presenta un quadro di realizzazione avanzato, con due terzi del target già conseguito: a fine dicembre 2018, il numero dei beneficiari è di 1.097, pari al 66,9% del valore obiettivo (indicatore di target T5 al 31/12/2018: 1,12%). Con gli ulteriori acconti erogati ad altri giovani beneficiari nel corso del primo trimestre 2019, l'avanzamento rispetto all'obiettivo sale al 68,8% (indicatore di target T5 al 31/03/2019: 1,16%). Con la seconda raccolta di domande di sostegno già aperta, pur considerando una caduta fisiologica di beneficiari fra I e II tranche di pagamento, si hanno poche se non nessuna perplessità in merito al conseguimento del target.

Peraltro, volendo considerare il potenziale target effettivo della misura in base alla limitazione definita dal bando (per la quale l'azienda in cui si insedia il giovane deve avere una dimensione economica superiore ai 15.000 Euro di produzione standard, ridotta a 10.000 Euro nel caso di aziende delle aree montane) e all'evoluzione della situazione di contesto, il target della misura triplicherebbe, passando da 1,67% a 5,45% (vedi tabella DV5.1 in calce alla risposta)

L'ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati

Il bando per la concessione dell'aiuto all'avviamento aziendale per i giovani agricoltori (articolo 4) richiede che il soggetto richiedente sia in possesso di adeguate conoscenze e competenze professionali, da intendersi acquisite con uno dei seguenti requisiti:

- aver conseguito un titolo di studio di livello universitario in materia agraria e/o forestale, oppure di scuola superiore in materia agraria;
- essere in possesso di un attestato di frequenza con profitto a corsi di formazione professionali della durata minima di 150 ore;
- essere in possesso di un'esperienza lavorativa di almeno 2 anni in qualità di coadiuvante familiare ovvero di lavoratore agricolo.

Nella procedura di selezione, la qualifica del giovane richiedente, sia essa per studi o per pratica

professionale, è un criterio di ammissibilità ma anche di selezione (punteggio differenziato), con alcune modifiche fra prima e seconda raccolta. In assenza di informazioni rispetto ai punteggi delle domande per singoli criteri di selezione, non si è potuto ancora analizzare il peso del primo (titolo di studio) o del terzo (esperienza) requisito dei finanziati col primo bando.

Si constata che il processo di insediamento dei giovani beneficiari è stato supportato coi tempi opportuni dal sistema di formazione del PSR: gli uffici regionali segnalano che i corsi di formazione professionali finanziati nel 2018 e rivolti esclusivamente ai beneficiari della 6.1.1 (tipologia 1A: durata minima di 150 ore - obbligatorio per chi non avesse titoli di studio in materia agraria o esperienza in azienda) si sono ad oggi conclusi. A febbraio 2019 sono stati formati (rilascio di attestato che ne certifica la preparazione) oltre 520 nuovi insediati, pari 47,9% del totale dei beneficiari.

La qualifica del giovane agricoltore dovrebbe riflettersi nel modo di conduzione dell'azienda. In tal senso, la figura DV5.2, pubblicata in calce alla risposta, ricostruisce la mappa dei comparti agricoli dove i beneficiari della misura andranno ad operare sulla base dei codici ATECO indicati nei PSA. Il quadro risultante è senz'altro dinamico: a fronte di una situazione piuttosto diversificata che rispecchia le identità territoriali della regione, restituisce un numero interessante di interventi in comparti ad alto grado di specializzazione ed innovazione. È questo il caso degli investimenti nel comparto ortofloricolo e vivaistico o in quello frutticolo, ed in particolare le colture tropicali (kiwi).

La quota di quanti insediandosi intendono modificare il relativo ordinamento colturale (confronto ATECO ex ante/ex post su dati ISMEA-BPOL) è in media del 6,7%, più frequente nelle aziende di area B del PSR: si veda la Figura DV5.3 in calce alla risposta, che mette anche in evidenza il peso relativo dell'intervento nelle aree C (54,1% dei beneficiari) e D (20,1%) del PSR.

Il ricambio generazionale e le barriere all'entrata

Focalizzando l'analisi sull'impatto della Misura 6.1.1 i termini di ricambio generazionale, va ricordato come il fenomeno della senilizzazione del settore agricolo sia di dimensione europea. La recente relazione della Corte dei Conti europea (cit., 2017) riporta dal 2005 al 2013 una riduzione del 30% di agricoltori sotto 44 anni, rispetto ad una riduzione complessiva del 26%: l'Italia, dopo la Polonia, è lo Stato membro che ha fatto registrare la maggiore riduzione, con un decremento di 76.700 unità. Anche lo studio del CREA del 2018 per l'Italia ha messo in evidenza come i giovani imprenditori agricoli sotto i 40 anni si siano dimezzati rispetto al Censimento del 2000.

In particolare per il Lazio, i dati disponibili (ISTAT, open data INPS ed UNIONCAMERE):

- l'ultima indagine sulla Struttura e sulle Produzioni delle Aziende agricole disponibile (SPA, ISTAT 2016) mostra un'inversione di tendenza nella struttura per età dei conduttori: tra il 2013 ed il 2016 il numero di capo azienda con età inferiore ai 35 anni aumenta di 1,7 volte, tornando ai livelli del 2010
- l'indagine SPA segnala un aumento di 1.2 punti fra il 2013 ed il 2016 dell'incidenza dei capo azienda con età inferiore ai 35 anni sul totale dei capo azienda.
- i più recenti dati UNIONCAMERE 2017 riportano per il Lazio un'incidenza dei lavoratori agricoli autonomi giovani (< 40 anni) sul totale dei lavoratori agricoli autonomi del 18,4%

I dati contributivi dell'INPS (2011-2015) mostrano però un aumento progressivo dell'età media dei lavoratori agricoli autonomi regionali (cf figura DV5.4 in calce alla risposta). Approfondendo l'analisi rispetto agli archivi INPS, è stato possibile estrarre dati più analitici ed aggiornati al 2018 relativi alle

posizioni aperte negli ultimi 8 anni dai lavoratori autonomi (IAP e CD) e dai datori di lavoro (all'interno dei quali sono compresi anche IAP e CD che assumono manodopera: possibile quindi un "doppio conteggio" under 40. In tali dati non compaiono le società.

Questi ulteriori dati INPS (cf figura DV5.5 e figura DV5.6 in calce alla risposta) confermano il trend positivo registrato dall'indagine ISTAT SPA 2016, ma soprattutto evidenziano come il contributo all'insediamento del PSR sostenga una quota importante di ingressi rispetto al totale dei giovani agricoltori. Dal 2011 al 2018 l'incremento di giovani lavoratori autonomi è stato di 2.099 unità, solo i giovani insediati nella precedente programmazione sono 1.505, che uniti ai giovani già insediati con l'attuale PSR rappresentano di fatto la totalità delle posizioni INPS.

L'effettivo insediamento dei beneficiari - con un'età media calcolata di 29,4 anni - della misura 6.1.1 addizionato al risultato del secondo bando, concorrerà quindi ad arginare con ancora maggiore incidenza un fenomeno di invecchiamento che, sulla base di dati più aggiornati sembra non arrestarsi.

Le difficoltà che ostacolano il ricambio generazionale in agricoltura sono note. La Corte dei Conti europea sulla base dei risultati degli ultimi audit le ha definite "barriere all'entrata" e le ha così identificate:

- barriere relative all'accesso alla terra: circa il 60 % dei giovani agricoltori nei 28 Stati membri dell'UE ha segnalato problemi connessi all'acquisto o all'affitto dei terreni (elevati prezzi dei terreni e riluttanza degli agricoltori più anziani a ritirarsi dall'attività);
- barriere all'accesso al capitale: circa il 35 % dei giovani agricoltori nei 28 Stati membri dell'UE ha segnalato problemi di accesso a sovvenzioni e crediti (complessità e dalla lunghezza delle procedure di sostegno);
- barriere all'accesso alla conoscenza: circa il 20 % dei giovani agricoltori nei 28 Stati membri dell'UE ha segnalato problemi di accesso alla conoscenza;
- barriere all'accesso a un reddito sufficiente e stabile: va detto che non esistono però dati statistici rappresentativi sul reddito dei giovani agricoltori;
- barriere all'accesso, nelle zone rurali, a servizi e infrastrutture di base equivalenti a quelli disponibili ai giovani che non vivono in zone rurali

Sulle modalità con le quali i beneficiari della Misura 6.1.1 del PSR Lazio si sono confrontati con tali barriere è presto per ragionare, ad eccezione del dato relativo all'acquisto dei terreni inserito all'interno dei piani di investimento. Sulla base dei progetti presentati, 86 giovani aspiranti al premio (pari al 7,9% dei beneficiari sul primo bando) hanno incluso l'acquisto di un terreno agricolo nell'investimento. Il valore complessivo dei terreni agricoli da acquistare ammonterebbe a circa 7,2 M€, pari all'12.0% degli investimenti dei PSA. Più in generale, i dati relativi al valore degli investimenti sono portati a sintesi nella tabella pubblicata in calce alla risposta (figura DV5.7).

Gli investimenti totali dichiarati ammontano a circa 60 milioni di Euro, che a fronte di premi da ricevere pari a 75,89 milioni di Euro, evidenziano come il premio sia visto solo nel 20% dei casi come un volano per attivare nuovi investimenti, ma nella maggioranza dei casi è destinato anche a compensare i costi amministrativi di insediamento ed una piccola dotazione di capitale circolante necessaria per sostenere le spese di gestione.

CONCLUSIONI

La scarsa presenza di giovani in agricoltura ed il protrarsi dei fenomeni di esodo rurale dalle aree più interne e marginali dimostrano che l'agricoltura continua rimanere un settore poco attrattivo per i giovani, soprattutto se non provengono da famiglie agricole. Le terre disponibili sono sempre meno e i prezzi di accesso non sono correlabili con i rendimenti effettivi, né tantomeno è facile per un giovane accedere al credito.

A fronte dell'indiscussa necessità di insediare aziende di nuova generazione, è lecito concludere che il PSR Lazio abbia utilizzato al meglio le leve in suo possesso:

- ha assegnato alla Misura 6.1 la maggiore dotazione in assoluto tra i PSR italiani,
- con un premio di 70.000 il PSR Lazio si è attestato sul limite più alto consentito,
- il tasso di risposta sul primo bando pubblicato è stato in assoluto quello più elevato in Italia;
- oltre due terzi degli investimenti si ubicheranno nelle aree C e D del PSR, laddove è più sentita l'esigenza di un ricambio generazionale.

È chiaro che quella della Regione è stata una scelta coraggiosa, data la natura stessa della misura, relativamente facile da attivare ma non così facile da consolidare. La concreta risposta alla domanda valutativa può quindi essere formulata solo attraverso l'analisi dei dati e delle caratteristiche strutturali di quanti si sono effettivamente insediati nel tempo limite previsto di 36 mesi dall'approvazione del progetto.

RACCOMANDAZIONI

Il fondamento logico della misura 6.1.1 è che l'accesso di giovani qualificati nell'attività agricola va incoraggiato perché essi rappresentano linfa vitale per la sostenibilità e la competitività di lungo periodo dell'agricoltura, a livello regionale quanto nazionale ed europeo.

Il PSR Lazio sta agendo con forza e rapidità in tal senso. Il ruolo della formazione e dei servizi di consulenza tecnica potrebbe essere modulato allo scopo di meglio supportare le giovani aziende ad affrontare specifiche sfide tecniche e di mercato, con l'organizzazione di corsi brevi ma specialistici ed interventi ad hoc. Allo stesso tempo, attraverso il sistema della conoscenza si potrebbe mettere a frutto la maggiore predisposizione del giovane imprenditore a forme di collaborazione su scala territoriale tra imprese, incentivando la sua presenza all'interno degli interventi di cooperazione (ad esempio filiera corta). Data l'importanza strategica del ricambio generazionale, la Regione potrebbe istituire uno sportello di coordinamento per armonizzare i possibili interventi del PSR a sostegno dello start-up delle imprese giovani.

Anche grazie all'attivazione di un sistema di accompagnamento più strettamente tecnico, potrebbe essere opportuno riconoscere come titolo di studio che dimostra il possesso di adeguate conoscenze anche il titolo di livello universitario in discipline economico-gestionali, come economia e ingegneria gestionale, con eventualmente una premialità per la formazione in agraria.

Figura DV5.1 - Stima del potenziale target effettivo della focus area 2B sulla base delle specificità del bando e del contesto aggiornato (2016)

N. aziende agricole laziali con > 8.000 Euro di PS (*)	n. beneficiari programmati (O.4)	% aziende agricole che attuano un piano di sviluppo per i giovani agricoltori su aziende agricole > 8.000 Euro di PS	
		A fine programma	Realizzato al 31.03.2019
76.021 (2010)	1.645 beneficiari	2,16%	1,49%
30.170 (2016)		5,45%	3,76%

(*) Classe ISTAT per dimensione economica più pertinente rispetto alle soglie del PSR

Fonte: elaborazioni COGEA su dati SMR e ISTAT

DV5.1

Figura DV5.2 - Mappa dei comparti agricoli dove i beneficiari della 6.1.1 andranno ad operare



Fonte: elaborazioni COGEA su dati ISMEA-BPOL

DV5.2

Figura DV5.3 - Distribuzione beneficiari 6.1 per area PSR e variazione dell'ordinamento culturale

	n. insediati	Distribuzione beneficiari per area PSR	Incidenza beneficiari sul totale delle aziende agricole per area PSR (2010)		Variazione ordinamento culturale	
			n. aziende nell'area	% beneficiari 6.1	n. aziende che cambiano OTE	%
A	122	11,3%	10.052	1,2%	5	4,1%
B	157	14,5%	12.253	1,3%	23	14,6%
C	586	54,1%	68.407	0,9%	32	5,5%
D	218	20,1%	7.504	2,9%	4	1,8%
totale	1.084	100%	98.216		64	

Elaborazioni COGEA su dati ISMEA-BPOL, SMR e ISTAT. Dati per un beneficiario mancanti

DV5.3

Figura DV5.4 - Et  media dei lavoratori agricoli autonomi



Fonte: INPS

DV5.4

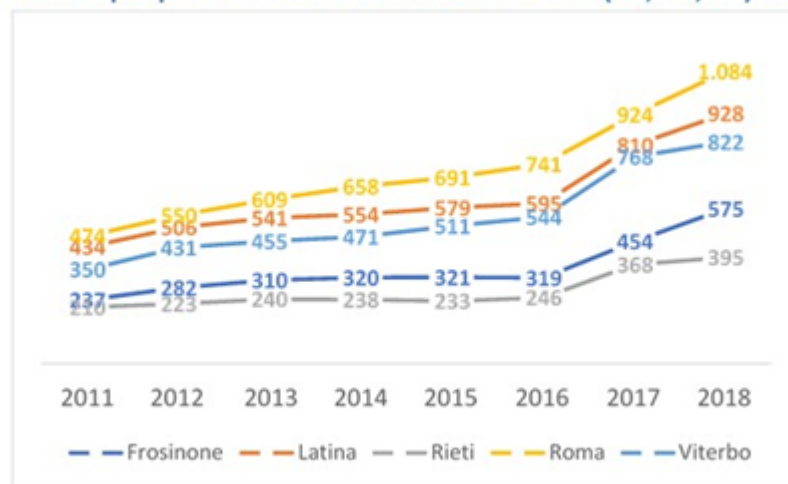
Figura DV5.5 - Evoluzione n. lavoratori autonomi (CD,IAP,CM) < 40 e n. datori di lavoro < 40 nel Lazio

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
N. Lavoratori Autonomi (CD,IAP,CM) < 40	1.705	1.992	2.155	2.241	2.335	2.445	3.324	3.804
N. datori di lavoro < 40	399	492	525	560	586	701	818	913

Fonte: elaborazioni su dati INPS

DV5.5

Figura DV5.6 - Evoluzione per provincia del n. lavoratori autonomi (CD,IAP,CM) under 40 (2011-2018)



Fonte: elaborazioni su dati INPS

DV5.6

Figura DV5.7 - Distribuzione dei Piani di Sviluppo Aziendale per classi di investimento

Classe di investimento	Numero PSA				Investimento medio	Investimento totale
	totale	%	di cui montagna			
			totale	%		
Fino a 49.999	600	55,4%	239	66,6%	30.362	18.217.027
50.000 ≤ 69.999	265	24,4%	83	23,1%	58.522	15.508.380
70.000 ≤ 150.000	188	17,3%	32	8,9%	88.815	16.697.257
Oltre 150.000	31	2,9%	5	1,4%	293.475	9.097.725

Fonte: elaborazioni COGEA su dati SMR e ISMEA-BPOL

DV5.7

7.a6) CEQ06-3A - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agroalimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, la promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere corte, le associazioni e organizzazioni di produttori e le organizzazioni interprofessionali?

7.a6.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

Dopo aver guardato all'intervento del PSR a rafforzamento della competitività delle aziende agricole, l'analisi passa ora a valutare il ruolo del Programma in termini di sostegno allo sviluppo del sistema agroalimentare regionale.

Rispetto a tale obiettivo, su cui il programmatore laziale ha investito 122,7 M€ per il 14,9% del budget PSR, gli elementi qualificanti della logica di intervento sono diversi: particolare rilievo è attribuito ai processi di aggregazione e collaborazione (approccio per filiere organizzate - 16.10, ma anche sostegno allo sviluppo delle filiere corte e alla cooperazione fra piccoli agricoltori) e alle azioni di valorizzazione delle produzioni di qualità, che contano sulla concentrazione sul territorio di nuclei produttivi e professionali specializzati.

Di conseguenza, sull'obiettivo (focus area) convergono numerose operazioni afferenti a diverse misure. L'operazione cardine è la 4.2.1, che finanzia gli investimenti nelle imprese agroalimentari, con approccio singolo o di sistema via filiera organizzata, con il 52,3% della dotazione finanziaria della focus area. Altre misure, come il sostegno alla prima adesione degli agricoltori ai regimi di qualità (3.1.) e alle campagne di promozione dei prodotti a marchio (3.2), e il sostegno alla costituzione di nuove O.P. (9.1.1) contribuiscono per loro natura a raggiungere risultati per migliorare la competitività dei produttori primari. Importante in questo senso anche la misura 14 per il benessere animale, con il 34,5% della dotazione. Ai Gruppi Operativi dei PEI è affidata la propulsione dell'innovazione, la cui spinta è rafforzata dai servizi agricoli (misura 1 e 2) e anche dalle aggregazioni dei progetti organizzati di filiera.

Alla focus area contribuirà anche la misura 19, con le operazioni che saranno attivate nell'ambito dei Piani di Sviluppo Locale e che nel complesso potrebbero mobilitare altri 5 M€ di spesa pubblica. In base all'analisi dei progetti, in particolare tre GAL faranno leva sulle operazioni in oggetto, in particolare investimenti alle imprese agroindustriali e per la filiera corta: il GAL Alto Lazio - unico fra l'altro a prevedere l'attivazione della cooperazione fra piccoli agricoltori, di natura pilota, il GAL In Teverina e il GAL Salto-Cicolano.

Attuazione procedurale e finanziaria

Dopo il primo periodo di attuazione del Programma (2015-2018) risultano concretamente avviate sei operazioni sulle tredici previste. Inoltre, sono in fase di selezione i progetti presentati a valere sulla misura 3 e i potenziali GO PEI candidati per idee e progetti inerenti alla focus area 3A. Come già riportato, la misura 2 potrebbe ora avviarsi, l'operazione 16.2.1 potrà partire una volta che i potenziali PEI saranno selezionati e poi costituiti, mentre le altre due operazioni di cooperazione (filiera corta e cooperazione fra i piccoli operatori) dovrebbero avviarsi nel corso del secondo semestre 2019. Nella tabella in calce alla risposta (Figura DV6.1) è riportato l'avanzamento procedurale.

L'importanza strategica dei temi legati alla focus area 3A è confermata dall'attenzione ad essi attribuita con gli strumenti del sistema di conoscenza fin qui messi in atto (misura 1) e dalla risposta del territorio in riferimento al bando per la selezione dei gruppi operativi dei PEI. Come considerato (cfr. DV3), l'azione formativa in corso, principalmente orientata sui giovani agricoltori, sembra cogliere appieno l'importanza delle tematiche relative al miglioramento dell'integrazione dei produttori primari nella filiera agroalimentare e le candidature di potenziali GO attivi su progetti inerenti alla focus area sono tre volte quelle finanziabili col primo bando (34 candidature su 12)

Rispetto a questo set di operazioni avviate, la spesa realizzata è del 16,1% (19,72 M€) e si riferisce in larga misura a nuovi interventi: benessere animale, principalmente, e ad anticipi ed acconti sugli investimenti delle imprese agroalimentari e solo in parte a pagamenti in transizione dal PSR 2007-2013 (4,6 M€).

Criteri di giudizio ed indicatori

L'analisi valutativa risponde ai criteri di giudizio e agli indicatori richiesti da DG AGRI nel *Working Paper on Common Evaluation Questions for Rural Development*, integrati a giudizio del valutatore e che possono essere discussi in questa fase di avanzamento.

- Criterio 1 - L'adesione ai regimi di qualità da parte dei produttori primari è aumentata
- Indicatore di output O4 - Numero di beneficiari di sostegno per adesione a regimi di qualità (3.1.1)
- Aziende zootecniche che assumono impegni per il benessere degli animali
- Criterio 2 - La partecipazione dei produttori primari a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte e/o ad associazioni/ organizzazioni di produttori è aumentata
- Indicatore di risultato R4/T6 - percentuale di aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori
- Numero di aziende agricole che partecipano alla cooperazione e promozione di filiere locali (16.10)
- Numero progetti di prevedono investimenti per prodotti che aderiscono a sistemi di qualità e/o biologici e volume investimenti
- Indicatore di output O9 - Numero di operazioni sovvenzionate per la costituzione di associazioni di produttori e numero di aziende facenti parte di associazioni di produttori che usufruiscono del

sostegno (9.1.1)

- Criterio 3 - La competitività dei produttori primari è migliorata
- % di imprese agroalimentari che hanno ricevuto un sostegno per investimenti per la trasformazione, lavorazione e commercializzazione/totale imprese agroalimentari regionali
- Volume e tipologia degli investimenti delle imprese agroalimentari finanziate, totale e progetti aderenti a progetti di filiera organizzata
- Analisi della compagine industriale/commerciale dei progetti di filiera finanziati, analisi degli obiettivi di progetto

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si basa sui dati forniti dal Sistema di Monitoraggio Regionale (dati di spesa certificata e di avanzamento comunicati dalla Regione a febbraio ad aprile 2019, aggiornati con ulteriore comunicazione a maggio 2019), dal SIAN e dalle fonti statistiche secondarie, ISTAT in particolare.

Sono stati inoltre analizzati i criteri di selezione e la documentazione di progetto. Quest'ultima ha riguardato in particolare i progetti di filiera della misura 16.10. Altre informazioni rispetto alla misura 4.2.1 sono tratte dal sistema BPOL di ISMEA, che ha potuto rendere disponibili nei tempi utili alla valutazione una parte dei dati richiesti.

L'analisi è stata integrata da interviste in profondità ai responsabili delle Misure concorrenti.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

La discussione è articolata rispetto ai tre criteri di giudizio sopra definiti.

La rilevanza data dalla politica di sviluppo rurale comunitaria allo sforzo aggregativo è confermata dall'indicatore target T6 della focus area, ovvero l'incidenza delle aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, associazioni e organizzazioni di produttori sul totale di aziende regionali. Il PSR Lazio ha fissato il proprio valore dell'indicatore di output (O4) a 1.017 aziende e rispetto a ciò ha un buon grado di progressione: 30,4% (in sostanza 296 aziende), calcolato in base all'avanzamento del PSR nei primi mesi del 2019.

L'adesione ai regimi di qualità da parte dei produttori primari

Per incentivare le aziende agricole laziali, singole ed aggregate, alla partecipazione ai regimi di qualità regionali e nazionali, il PSR contribuisce per un periodo massimo di 5 anni ad alcuni costi della fase iniziale di adesione ai sistemi. Il bando 3.1.1 è stato pubblicato nel marzo 2018: le domande presentate sono in fase istruttoria, ma l'importo richiesto inferiore di oltre il 20% alla disponibilità del bando.

Al momento, occorre quindi registrare una bassa adesione all'iniziativa, così come osservato anche nel precedente periodo di programmazione. L'analisi delle procedure porta a considerare come i meccanismi del bando non abbiano favorito la presentazione di domande da parte dei soggetti collettivi (solo 6 domande su 118). Malgrado se ne intendesse incentivare la partecipazione con uno *score* molto elevato (30 punti) sul criterio relativo, il fatto che tale punteggio non concorresse alla formazione del punteggio minimo necessario per accedere al sostegno richiedeva che il proponente cumulasse i punteggi massimi su altri tre criteri: a

conti fatti, i soggetti aggregati sembrano aver rinunciato alla presentazione della domanda.

Oltre all'operazione 3.1.1 direttamente chiamata in causa per sostenere le produzioni di qualità e compresa nell'indicatore di target T6, l'intervento del PSR è da analizzare anche in riferimento alla misura per il sostegno al benessere degli animali.

Infatti, è ormai ampiamente considerato che l'adozione di pratiche ed interventi sulle condizioni gestionali e igienico-sanitarie degli allevamenti (oltre alle norme minime prescritte dalla normativa), ha effetto positivo sui parametri tecnici, consentendo ai produttori di proporre sul mercato prodotti di maggiore qualità e aprendo loro la porta a forme di rafforzamento della posizione in filiera quali l'utilizzo della filiera corta o l'ottenimento della certificazione "animal welfare friendly product". L'azione del PSR per la qualità può quindi intendersi allargata a 643 aziende zootecniche beneficiarie della misura 14 nel 2014-2020 (cui volendo si aggiungono 108 aziende in transizione dal PSR 2007-2013).

Il sostegno alla partecipazione dei produttori primari a regimi di qualità, mercati locali, filiere corte, associazioni ed organizzazioni di produttori

In questa sezione di analisi si guarda alla capacità del PSR di incoraggiare la partecipazione dei produttori primari a dei sistemi aggregati, per il superamento dei noti limiti strutturali ed organizzati del settore.

Le scelte attuative e l'attenzione agli accordi di filiera rendono la progettualità espressa con l'operazione 16.10 un elemento centrale da tenere in conto per l'analisi delle dinamiche aggregative che il PSR sta promuovendo. La misura è già trattata in altre sezioni del presente Rapporto (DV1, DV2 e DV4) e merita senz'altro l'attenzione dell'analisi sia in questa prima fase di attuazione (e di valutazione) e in prospettiva in quelle successive.

Come detto, la misura 16.10 ha l'obiettivo di aggregare più idee o progetti per il perseguimento di un fine comune tra le imprese di una filiera e risponde ad una strategia di rafforzamento dell'approccio collettivo. Si tratta, lo ricordiamo, di partenariati nati con un obiettivo di miglioramento economico e/o della qualità delle produzioni, i cui partecipanti diretti (almeno due) dovevano aver presentato domanda di sostegno su altre sottomisure del PSR, e obbligatoriamente almeno una domanda per investimenti in azienda agricola (4.1.1) e una domanda per investimenti nelle imprese agroalimentari (4.2.1). Degli investimenti mobilitati nelle aziende agricole si è detto nella risposta alla DV4, degli investimenti nelle imprese agroalimentari si tratta nel paragrafo a seguire.

Qui si guarda all'aumento della partecipazione dei produttori primari alle filiere che, sebbene non sia promosso *stricto sensu* dalla misura 16.10 è comunque un effetto importante atteso da progetti che aggregano gli operatori agricoli rispetto ad un obiettivo comune, andando a rafforzare un "legame cooperativo" che spesso può risultare latente.

Verso il rafforzamento della partecipazione dei produttori (tanto all'interno della parte agricola che all'interno della filiera) vanno anche le scelte attuative della misura, che vincolano il sostegno del PSR all'esistenza di contratti di fornitura. Infatti, per i partecipanti diretti è previsto l'obbligo di produzione delle materie prime e di trasformazione sullo stesso territorio. Per le materie sussiste l'obbligo di conferimento alla struttura di trasformazione appartenenti alla filiera organizzata, e devono essere prodotte entro un bacino di 70 km di raggio.

Da considerare anche l'attenzione data dal programmatore alla selezione di programmi di filiera che puntino sulla qualità, con meccanismi di premialità per i progetti con il maggior numero di agricoltori che aderiscono a regimi di qualità riconosciuti.

Le 34 filiere organizzate sostenute con la misura 16.10 (vedi DV4) coinvolgono direttamente oltre 520 aziende agricole, di cui circa 450 sono ammissibili al finanziamento della misura 4.1.1 e circa 320 risulterebbero finanziate (graduatoria pubblicata a dicembre 2018 e successivo decreto di ampliamento della dotazione). Va inoltre considerato che, in termini di filiera, anche le aziende agricole socie delle cooperative e delle OP che partecipano ai progetti 16.10 che non attuano direttamente investimenti in azienda finanziati col PSR, beneficiano del miglioramento del sistema aggregato cui partecipano. Sulla base dell'analisi della documentazione progettuale, esse sono circa 600.

L'incremento delle produzioni di qualità biologiche e a marchio di qualità IG (DOP o IGP) è l'obiettivo di 13 progetti di filiera organizzata: le aziende agricole interessate sono 234 pari al 44% del totale; il volume investimenti per prodotti che aderiscono a sistemi di qualità e/o biologici si attesta al 30% del totale.

Per il resto delle operazioni che concorrono ad esprimere un giudizio rispetto alla capacità del PSR di migliorare la partecipazione dei produttori primari a delle forme aggregate ed organizzate, il PSR non ha ancora espresso tutte le sue potenzialità. Con la misura 9.1.1 si registra al momento la costituzione di due OP sulle dieci attese, che coinvolgono complessivamente 226. Della non elevata adesione al sostegno della misura 3.1.1 si è detto, e il sostegno alla filiera corta non è stata ancora attivato.

Il miglioramento della competitività dei produttori primari

L'obiettivo di aumentare la competitività delle piccole e medie imprese in agricoltura è strettamente legato, oltre agli investimenti materiali nelle aziende agricole, agli investimenti in trasformazione, commercializzazione e sviluppo di prodotti agricoli, sostenuti dal PSR Lazio con l'operazione 4.2.1. Il primo bando per gli investimenti nelle imprese agroalimentari, con approccio singolo o di sistema, è stato pubblicato a dicembre 2016 e la selezione dei progetti si è chiusa con 77 domande finanziate, per un volume di investimenti pari a circa 110 M€. La figura riportata in calce alla risposta (figura DV6.2) porta a sintesi l'informazione per attività economica, evidenziando i dati più interessanti.

Anche in virtù della forte premialità offerta, 53 domande sulle 77 finanziate sono relative a investimenti previsti nell'ambito dei progetti di filiera organizzata, con un volume di investimenti totali pari 81,3 milioni di euro (80% del totale). L'investimento medio dei progetti delle imprese aderenti a filiere organizzate è sensibilmente superiore a quello proposto da imprese con approccio singolo (1,53 M€ rispetto a 0,8 M€).

La strategia regionale si conferma quindi nei fatti fortemente concentrata sull'approccio per filiere organizzate. Con riferimento ai 34 progetti di filiera approvati, l'analisi delle domande di sostegno permette di evidenziare come:

- Le filiere maggiormente interessate sono quella ortofrutticola (52% investimenti totale, considerando tutte le misure attivabili con la 16.10 – vedi DV2: 4.1.1., 4.1.4., 4.2.1., 4.2.2., 9.1.1.), la zootecnica (21%), seguita dalla olivicola (12%).
- Nella maggior parte dei progetti (56%), la parte industriale/commerciale è rappresentata unicamente dall'impresa capofila, in una seconda parte rilevante (35%) la compagine industriale/commerciale è rappresentata da 2 a 4 imprese (compresa la capofila) e in una terza parte (9%) la compagine industriale/commerciale è rappresentata da 6 a 10 imprese (compresa la capofila).

Inoltre, è osservato che tutti i tre progetti di filiera che prevedono la partecipazione diretta del più alto numero di imprese industriali concernono il settore olivicolo/oleicolo. Pertanto, i progetti di questo settore presentano una più ampia organizzazione a rete sul territorio, e quindi esprimono al meglio il concetto stesso di filiera.

L'analisi consente infine di cogliere taluni aspetti particolarmente interessanti o innovativi nei progetti presentati, che si portano qui all'attenzione, anche per quanto detto in precedenza rispetto all'individuazione di casi di interesse ai fini della valutazione finale del sostegno del PSR allo sviluppo del sistema agroalimentare regionale.

Ci si riferisce in particolare a iniziative multifiliera che riguardano il consolidamento della presenza sul mercato di paniere di prodotti: quelli caratteristici delle filiere dell'allevamento ovi-caprino, bovino, suino, dell'olivicoltura, della viticoltura, del latte e dell'ortofrutta della Provincia di Rieti, supportati da un Marchio Collettivo Geografico, o la commercializzazione congiunta di un paniere di produzioni biologiche o di qualità da offrire in maniera organizzata alle famiglie romane, singole o associate in GAS, ai ristoranti e alberghi della capitale. Ancora, progetti nel settore ortofrutticolo che puntano: alla produzione di kiwi certificato BIO, allungandone la shelf-life commerciale attraverso due linee differenziate per livello di qualità del prodotto; alla sperimentazione del controllo delle infestanti e dei polloni del nocciolo, e realizzazione di sistema di controllo conforme a SQNPI; all'ampliamento della gamma di piccoli frutti e del periodo di offerta; alla valorizzazione dei prodotti ortofrutticoli biologici e biodinamici in prima e quarta gamma.

Per il settore olivicolo, si guarda con interesse a progetti di filiera che puntano al miglioramento della qualità della produzione certificata BIO, DOP e SQNPI, al raggiungimento di massa critica di prodotto e alla raccolta e valorizzazione dell'olio di sansa. Infine, per il settore delle carni, alla valorizzazione carne di pecora (da scarto) finalizzata alla produzione di arrosticini e alla valorizzazione delle carni di animali di riforma a fine carriera (bovine, ovine, suine, bufaline), sviluppando anche prodotti di terza e quarta gamma.

CONCLUSIONI

All'interno di questa focus area si gioca la partita della produttività del sistema agricolo regionale, favorendo la costruzione di un tessuto produttivo più strutturato. In questa sfida, il percorso strategico fin qui compiuto si appoggia sui progetti di filiere organizzate e si abbina con l'introduzione di tecnologie e processi produttivi innovativi finalizzati a rispondere a nuove opportunità di mercato, a sviluppare prodotti di qualità e alla sicurezza alimentare, perseguendo anche obiettivi di sostenibilità ambientale. Una percentuale consistente del volume di investimenti attivato nei progetti di filiera è infatti volta all'incremento delle produzioni biologiche certificate o alla adesione al Sistema Nazionale di Qualità Certificata.

Tuttavia, il percorso di ammodernamento tecnologico non potrà da solo essere sufficiente a superare i limiti descritti dallo stesso PSR, ma occorre attivare con celerità anche i "pezzi mancanti" che compongono la focus area e che spingono il sistema in termini di aumento della partecipazione dei produttori primari ai sistemi organizzati per la qualità e l'innovazione (misura 16), meno pesanti in termini di impatto economico, ma più complessi in termini di approccio.

RACCOMANDAZIONI

Reiterando quanto già precedentemente osservato nella risposta alla domanda precedente anche in chiave di disegno del PAC 2021-2027, rispetto al quadro attuativo delle operazioni qui analizza si raccomanda:

- Per incrementare la quota di produttori primari che introducono regimi di qualità, sembra opportuno favorire la partecipazione dei soggetti collettivi alla Misura 3.1.1, che veicolano il coinvolgimento degli agricoltori associati. E' stata peraltro già discussa con la struttura competente una parziale modifica relativa al principio "Beneficiari che partecipano ad approcci collettivi", diminuendo il punteggio per la priorità relativa agli investimenti collettivi e alla partecipazione alla filiera organizzata ma eliminando al contempo la condizione di esclusione di tale criterio dal conteggio del

punteggio minimo.

Figura DV6.1 - Avanzamento procedurale delle operazioni attive collegate in via primaria alla FA 3A

Operazione	Descrizione	Dotazione del bando	Domande presentate	Domande ammesse	
				Numero	Contributo
1.1.1	Formazione e acquisizione di competenze	nd	nd	35	€ 1.750.670
1.2.1	Attività dimostrative/azioni di informazione	nd	nd	25	€ 332.532
3.1.1	Sostegno per la prima adesione ai regimi di qualità	€ 1.000.000,0	118		
3.2.1	Informazione e promozione sui regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari	€ 3.000.000,0	25		
4.2.1	Investimenti nelle imprese agroalimentari (approccio singolo, di sistema e innovazione del PEI)	€ 32.500.000,0	107	77	€ 40.747.350
9.1.1	Avviamento di gruppi e organizzazioni di produttori nel settore agricolo/forestale	€ 1.000.000,0	2	2	€ 818.000
14.1.1*	Benessere animale	€ 12.500.000,0	nd	nd	€ 12.500.000
16.1.1**	Avvio e funzionamento dei Gruppi Operativi dei PEI	€ 240.000,0	34		
16.10.1	Progetti di filiera organizzata	nd	40	34	€ 1.439.908

nd = dato non disponibile per questo livello di disaggregazione; *la dotazione a bando è 2.500.000€ per 5 annualità; ** dotazione del bando e domande pervenute per il finanziamento di potenziali GO PEI per la focus area 3A.

DV6.1

Figura DV6.2 - Investimenti nelle imprese agroalimentari per attività e tipologia

Attività	progetti finanziati	Totale investimenti	di cui impianti e fabbricati	di cui macchine e attrezzature	di cui immateriali	Investimento medio
Conservazione- stoccaggio	20	25.251.438	9.434.547	15.269.559	547.332	1.262.572
Trasformazione latte	17	26.262.705	4.848.355	20.809.702	604.644	1.544.865
Conserve vegetali	11	24.657.601	9.764.774	12.822.746	2.070.082	2.241.600
Commercio al. all'ingrosso	9	12.853.514	6.749.020	5.583.937,7	520.556	1.428.168
Olivicolo-olearia	9	9.976.016	5.820.155	3.966.065	189.796	2.917.161
Macellaz. e lavoraz. carni	6	5.606.400	3.487.606	1.878.068	240.727	934.400
Coltivazione ortaggi	2	2.423.253	340.928	2.066.325	16.000	1.211.627
Molitoria e Pastaria	1	423.527	423.528	-		423.528
Altre attività agricole	1	57.050	-	43.033	14.017	57.050
Altri prodotti alimentari	1	2.024.856	635.622	1.389.234		2.024.856
Totale	77	109.536.364	41.504.540	63.828.670	4.203.154	14.045.828

Fonte: elaborazioni su dati BPOL Ismea

DV6.2

7.a7) CEQ07-3B - In che misura gli interventi del PSR hanno fornito un sostegno alla prevenzione e gestione dei rischi aziendali?

7.a7.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

Il PSR Lazio 2014-2020 ha definito, nell'ambito della focus area 3B, una strategia atta a realizzare l'obiettivo di sostenere la prevenzione e la gestione dei rischi aziendali.

I fabbisogni su cui il programma intende agire sono: “ripristinare e prevenire i danni ai sistemi agricoli regionali” (F19), “ridurre l’impatto delle specie vegetali e animali invasive e problematiche e sul ripristino degli ecosistemi” (F25) e “promozione dell’utilizzo dei sistemi assicurativi agricoli” (F20). Quest’ultimo fabbisogno è stato assegnato al PSR nazionale, attraverso l’attivazione della misura 17 “gestione del rischio” (art. 36 Reg. (UE) n. 1305/2013).

Il PSR del Lazio ha stanziato, attraverso 4 distinte operazioni, circa 11 M€ per il raggiungimento dell’obiettivo relativo alla FA 3B (1,35% della spesa pubblica del PSR). L’obiettivo viene perseguito attraverso la messa in opera di interventi volti a sostenere le aziende agricole prevenendo i rischi di perdita economica e produttiva derivanti da calamità naturali, eventi catastrofici o avversità atmosferiche (5.1) ed interventi destinati al ripristino del potenziale agricolo danneggiato (5.2, ex mis. 126) a seguito di disastri naturali, eventi climatici avversi o catastrofici.

La maggior parte delle risorse della focus area è assorbita dalla M05 (95,8% della dotazione complessiva della FA) ed in particolare si concentra sulla sottomisura 5.1 relativa alla prevenzione (9.587.117 €), che si articola in due tipologie di intervento:

- l’intervento 1 (5.1.1.1) rivolto ad enti pubblici quali Consorzi di Bonifica e Province che comprende investimenti in azioni di prevenzione volte a ridurre i rischi del dissesto idrogeologico e la salvaguardia del territorio (interventi di sistemazione idraulica dei corsi di acqua, risagomatura/dimensionamento di sezioni idrauliche per consentire scorrimento di volumi di acqua aumentanti in conseguenza dei cambiamenti climatici) che abbiano come obiettivo finale la protezione del potenziale di produzione agricola.
- l’intervento 2 (5.1.1.2) rivolto alle aziende agricole e che riguarda investimenti relativi a impianti antigrandine e sistemazioni idraulico agro forestali.

L’operazione 5.2.1 ha una dotazione pari a 1.029.562 €, alla quale si aggiungono 1.000.000 € a titolo di finanziamento regionale integrativo (con DG848 del 17/12/2018 sono stati spostati 500.000 € dalla mis 5 FA 3B programmati a titolo di finanziamento regionale integrativo verso la tipologia di operazione 4.1.1 – FA2A).

In questa focus area sono programmate anche misure trasversali a tutte le tematiche, che incidono indirettamente sugli aspetti relativi alla gestione del rischio da parte delle aziende agricole. Si tratta delle misure 1 e 2 - azioni di formazione, informazione e attività dimostrative.

Attuazione procedurale e finanziaria

I progressi nell’attuazione delle misure riguardano i due interventi dell’operazione centrale della FA (5.1.1). In particolare:

- per quanto riguarda l’intervento 5.1.1.2 rivolto alle aziende agricole, il cui bando di giugno 2017 aveva una dotazione finanziaria di 1.150.000 €, sono state ammesse a finanziamento 13 domande per un contributo totale di 1.819.897,88 €;
- nell’aprile 2018 è stato pubblicato il bando relativo all’intervento 5.1.1.1 rivolto agli enti pubblici, con scadenza 31/08/2018 e una dotazione complessiva di 7,5M€. Sono pervenute 15 domande, attualmente in fase conclusiva di istruttoria, presentate da 7 dei 10 consorzi di bonifica della regione Lazio e dalla Provincia di Latina per un importo totale richiesto di 11.191.596 € (ciascun soggetto proponente poteva presentare massimo 3 domande di contributo, per un importo complessivo non

superiore a 2,5 M€).

Le operazioni 2.1.1 e 5.2.1 ad oggi non sono state attivate. L'operazione 5.2.1 ha carattere aleatorio poiché è attivata solo al verificarsi di eventi eccezionali che provochino danni al potenziale agricolo (in occasione del sisma del 2016 sono state utilizzate risorse finanziarie di altra natura. Inoltre, in caso di danni provocati da calamità atmosferiche viene attivato lo strumento previsto dal decreto 102/2004 che prevede un supporto al ripristino del potenziale agricolo).

Nell'ambito delle domande ammesse a contributo relative all'intervento di formazione 1.1.1 (cf DV1), 13 progetti sono collegati alle

L'avanzamento finanziario rispecchia quello procedurale: la spesa realizzata nell'ambito della focus area è pari a 244.328,77 € e si riferisce a 5 domande di pagamento relative all'intervento 5.1.1.2 (3 domande di anticipo e 2 domande a saldo, di cui una pagata nel 2018 e un'altra nel 2019). Da menzionare anche una spesa di 18.320 € in transizione sull'intervento 5.2 (ex mis. 126).

Criteri di giudizio ed indicatori

Considerato lo stato di attuazione del PSR, la risposta alla DV7 si basa sul criterio di giudizio che può essere discusso in questa fase di avanzamento. In particolare:

- Criterio di giudizio - La partecipazione delle aziende agricole a sistemi di prevenzione e gestione dei rischi è aumentata
- Indicatore di risultato R5/T7 – percentuale di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio
- Analisi dei progetti presentati per la realizzazione di investimenti in azioni di prevenzione volte a ridurre i rischi del dissesto idrogeologico e la salvaguardia del territorio (intervento 5.1.1.1)

L'indicatore di target T7 è alimentato soltanto dall'intervento rivolto alle aziende agricole (5.1.1.2). Le operazioni realizzate nell'ambito dell'intervento 5.1.1.1 non concorrono all'indicatore di target.

Si evidenzia che nel documento del PSR il valore dell'indicatore di output relativo al numero di aziende che contribuiscono all'indicatore di target T7 è fissato a 100, ma il valore programmato sull'intervento 5.1.1.1, che alimenta l'indicatore di target T7, è pari a 35 aziende. Questo valore, inizialmente pari a 100, è stato modificato nella ver. 6.1 del PSR a seguito di una ri-quantificazione del valore medio dei progetti finanziati che tuttavia non è stata accompagnata da una modifica della dotazione finanziaria. Conseguentemente, non è stato possibile modificare il target.

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dei dati del Sistema di Monitoraggio Regionale e di informazioni di maggior dettaglio relative al parco progetti ammessi a contributo o in istruttoria raccolte tramite interviste. Le analisi si basano sui dati di spesa certificata e di avanzamento comunicati dalla Regione a febbraio ad aprile 2019, aggiornati con ulteriore comunicazione a maggio 2019.

Sono state effettuate interviste ai referenti di misura/operazione (5.1.1.1, 5.1.1.2 e 5.2.1) che hanno permesso di approfondire gli aspetti legati al processo di attuazione e le criticità e quindi di valutare i risultati ottenuti dall'analisi degli indicatori di comuni di output e di risultato. Gli incontri con i referenti regionali hanno altresì permesso di valorizzare le conoscenze e le percezioni in merito al parco progetti in

itinere. Si è proceduto anche ad un'analisi dei progetti dei potenziali beneficiari dell'intervento 5.1.1.1.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Considerato lo stato di attuazione delle operazioni attivate nella FA 3B, la valutazione del contributo del PSR al sostegno alla prevenzione e gestione dei rischi aziendali si basa su informazioni predominantemente qualitative.

L'insieme delle aziende che ad oggi partecipano a azioni di prevenzione sostenute dal PSR risulta limitato (13 aziende ammesse a contributo nell'ambito dell'intervento 5.1.1.2). Secondo quanto emerso dalle interviste, la maggior parte dei progetti ammessi a finanziamento sono relativi ad aziende ubicate nella zona di Roma e nella provincia di Latina (12 su 13): zone caratterizzate dalla presenza colture permanenti (criterio di selezione davano la priorità a superficie investita da colture arboree, actinidia, vite e frutteti escluso l'olivo) e dove gli eventi calamitosi dovuti soprattutto a avversità atmosferiche sono più frequenti. Secondo quanto riportato dai referenti regionali, il 90% dei progetti riguarda reti antigrandine.

L'elemento che risulta interessante non è tanto il numero delle aziende agricole ammesse a sostegno nell'ambito dell'intervento 5.1.1.2 (n° 13 per un contributo totale ammesso pari a 1.819.897,88 €) e che quindi hanno avviato o avvieranno delle azioni di prevenzione, quanto il numero di domande di sostegno pervenute in risposta al bando emanato. All'avviso pubblico hanno risposto n° 51 aziende agricole per un importo richiesto pari a € 5.475.394 di cui n° 35 sono risultate ammissibili (contributo pari a 2.143.643,35 €) ma n° 22 non sono state ammesse a sostegno per mancanza di fondi. Questi dati mettono in evidenza l'insufficienza della dotazione finanziaria messa a bando (1.150.000,00 €) rispetto alla richiesta delle aziende laziali risultante in gran parte dall'assenza di un massimale di contributo concedibile: si noti che circa il 58% dell'importo messo a bando (36% del contributo totale ammesso) è stato concesso ad 1 beneficiario. Ciò ha limitato fortemente l'efficacia dell'intervento in termini di partecipazione ad azioni di prevenzione.

Si sottolinea che l'ultima modifica apportata al Programma (del 29/11/2018, ver 6.1 del PSR) ha introdotto per i due interventi della sottomisura 5.1 un importo minimo di investimento ammissibile e un massimale di contributo concedibile (per l'intervento 5.1.1.1 è stato introdotto un importo minimo di investimento ammissibile pari a 200.000 € e un massimale di contributo concedibile pari a 1.000.000 €; per l'intervento 2 è stato introdotto un importo minimo pari a 20.000 € e un massimale pari a 100.000 €). Inoltre, il valore dell'indicatore di output programmato sull'intervento 5.1.1.1, che alimenta il T7, è stato modificato a seguito di una ri-quantificazione del valore medio dei progetti finanziati, passando da 100 aziende agricole a 35 aziende agricole (il valore dell'indicatore di target T7 è tuttavia rimasto inalterato).

L'intervento 5.1.1.1 rivolto agli enti pubblici relativo ad investimenti in azioni di prevenzione volte a ridurre i rischi del dissesto idrogeologico e la salvaguardia del territorio, intervento cardine della FA in termini di risorse finanziarie (circa il 78% delle risorse finanziarie della sottomisura), seppur oggetto di un avviso pubblico, risulta ancora in fase istruttoria. L'intervento adotta un approccio integrato che prevede azioni di gestione del reticolo idrografico e delle reti di drenaggio regionali destinati alla preservazione del potenziale produttivo agricolo. Ricordiamo che la ricaduta sul potenziale produttivo agricolo delle operazioni realizzate nell'ambito di questo intervento non è presa in considerazione dall'indicatore di target T7.

All'avviso pubblico hanno risposto n°7 Consorzi di Bonifica dei 10 esistenti sul territorio laziale, di cui n°5 hanno presentato più di una domanda di contributo, e la Provincia di Latina che ha presentato n° 3 domande. In tutto sono pervenute n° 15 domande per un contributo totale richiesto di 11.191.596 € e quindi superiore alla dotazione del bando (7,5M€). L'analisi delle informazioni dichiarate dai potenziali beneficiari nelle rispettive domande di sostegno mostra che 6 domande sulle 15 totali si riferiscono ad interventi da realizzare in aree rurali ad agricoltura intensiva e specializzata (aree B) e 3 domande si riferiscono a aree C rurali

intermedie (su 6 domande non è stato possibile desumere l'area PSR). Inoltre, 9 domande su 15 si riferiscono a aree di pericolosità idraulica alta e 5 ad aree di pericolosità idraulica media (su 1 domanda non è stato possibile identificare il livello di pericolo).

I progetti presentati, in generale di dimensione ridotta (il valore medio è di 746.000 €), riguardano essenzialmente lavori di ripristino, adeguamento e miglioramento di impianti idrovori (pompaggi e difese spondali) perlopiù obsoleti e con imperiose necessità di manutenzione. I progetti dovrebbero avere una ricaduta sia in termini di preservazione del potenziale produttivo agricolo, proteggendo le aree esposte da esondazioni e da alluvioni, sia ambientali (Cf DV 10).

Il contributo del PSR al sostegno alla prevenzione e gestione dei rischi aziendali viene perseguito anche attraverso iniziative di formazione destinate a migliorare le conoscenze e le competenze relative a tali tematiche. L'analisi dei corsi ammessi a finanziamento nell'ambito dell'operazione 1.1.1 mostra che tra le n° 13 iniziative di formazione che risultano contribuire al raggiungimento dell'obiettivo della FA 3B: n° 12 corsi sono relativi all'ottenimento del certificato di abilitazione all'acquisto e all'utilizzo di prodotti fitosanitari (8 corsi di 20 ore) e/o al rinnovo di tale abilitazione (4 corsi di 12 ore); n° 1 un progetto riguarda un corso di formazione di 150 ore rivolto a giovani imprenditori non beneficiari della mis. 6.1 che prevede di affrontare tra le tematiche prioritarie (il bando prescrive che 90 delle 150 ore di corso devono essere dedicate ad almeno 6 tematiche prioritarie e 4 tematiche secondarie) il tema dei "nuovi strumenti finanziari-assicurativi per la difesa del reddito". Questo corso, con più edizioni, dovrebbe riguardare circa 90 allievi. Al momento risultano rilasciati 16 diplomi.

Altri 5 corsi, non attribuiti direttamente alla 3B, affrontano la stessa tematica tra quelle prioritarie e altri 4 corsi hanno proposto di affrontare come tematica secondaria quella relativa alla "difesa delle avversità naturali e dagli eventi catastrofici". In tutto quindi queste due tematiche sono/saranno affrontate da 10 corsi di formazione sui 77 progetti di formazione finanziati dall'operazione 1.1.1. Questa analisi fa emergere che i temi della prevenzione e gestione del rischio risultano ancora poco sviluppati nei percorsi di formazione ammessi a finanziamento.

CONCLUSIONI

Il sostegno ad azioni di prevenzione finalizzate a ridurre le conseguenze dei disastri naturali, eventi climatici avversi o catastrofici è una novità dell'attuale programmazione e viene concretizzato attraverso l'operazione 5.1.1, che assorbe il 86% del totale delle risorse allocate sulla FA.

L'intervento di prevenzione rivolto alle aziende agricole (5.1.1.2) mostra un avanzamento limitato non consentendo ancora di esprimere un giudizio sull'effetto degli interventi in termini di sostegno alla prevenzione e gestione dei rischi.

È tuttavia importante evidenziare che la mancanza di un massimale di contributo concedibile nell'avviso pubblico dell'intervento 5.1.1.2, ha compromesso l'efficacia dell'intervento in termini di numero di aziende che partecipano ad azioni di prevenzione, malgrado sembri esserci interesse dei potenziali beneficiari. Ciò ha influenzato quindi negativamente sia l'indicatore di output e conseguentemente anche l'indicatore di target T7.

L'intervento rivolto agli enti pubblici che supporta investimenti in azioni di prevenzione volte a ridurre i rischi del dissesto idrogeologico e la salvaguardia del territorio (5.1.1.1), risulta ancora in fase di istruttoria. Anche se trattasi dell'intervento più corposo della FA in termini di risorse finanziarie, esso non contribuisce al raggiungimento del target. Ciononostante, la ricaduta sul potenziale produttivo agricolo di questi progetti in termini di prevenzione dai danni risultanti da alluvioni e/o altri eventi atmosferici calamitosi non è da

sottovalutare.

Per quanto riguarda le azioni di formazione che dovrebbero contribuire al raggiungimento dell'obiettivo della 3B l'analisi fa emergere che i temi della prevenzione e gestione del rischio risultano poco sviluppati nei percorsi di formazione fino ad ora ammessi a finanziamento.

RACCOMANDAZIONI

Considerato che la dotazione finanziaria dell'intervento 5.1.1.2 si è esaurita, sarebbe opportuno adottare delle azioni correttive finalizzate al raggiungimento degli obiettivi in merito al supporto del PSR ad azioni di prevenzione dei rischi (valore obiettivo al 2023 dell'indicatore di output relativo al numero aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio, che alimenta l'indicatore di target, è fissato a 100 aziende), soprattutto in considerazione dell'interesse dimostrato dal territorio.

7.a8) CEQ08-4A - In che misura gli interventi del PSR hanno fornito un sostegno al ripristino, alla salvaguardia e al miglioramento della biodiversità, segnatamente nelle zone Natura 2000, nelle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici, nell'agricoltura ad alto valore naturalistico, nonché all'assetto paesaggistico dell'Europa?

7.a8.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

Nel PSR si individuano ben 8 fabbisogni di interesse per la FA, di cui uno (il 22 “Consolidare ed estendere ordinamenti e metodi di produzione con caratteristiche di maggiore sostenibilità ambientale”) di rilevanza molto elevata. Di rilevanza elevata è il fabbisogno 44 “Sostenere la zootecnia nelle zone montane svantaggiate”, che ha sicuramente degli effetti importanti sia dal punto di vista della biodiversità sia dal punto di vista del paesaggio, soprattutto in quanto declinato insieme agli altri fabbisogni e al n. 22 in particolare. Tutti gli altri, elencati qui di seguito, sono di rilevanza bassa ma hanno effetti sinergici rispetto alla necessità più generale espressa dal n. 22:

- F21 - Mantenere e ripristinare le formazioni erbose e gli elementi del paesaggio agro-pastorale della tradizione;
- F23 - Migliorare e favorire la gestione sostenibile delle foreste anche in chiave multifunzionale;
- F24 - Tutela e Valorizzazione della diversità genetica agricola e forestale;
- F25 - Ridurre l'impatto delle specie vegetali e animali invasive e problematiche e ripristinare gli ecosistemi;
- F26 - Sostenere le misure di conservazione per le aree tutelate e le specie minacciate;
- F27 - Riqualificare, in chiave multifunzionale, i paesaggi rurali compromessi.

Se su queste basi si vanno ad analizzare le misure del PSR rilevanti per la FA, si trova che:

- 8 operazioni sono attribuite in via primaria (7.1.1, 10.1.7, 10.1.8, 10.1.9, 10.2.1, 10.2.2, 10.2.3,

13.1.1);

- Il PSR identifica altre 20 operazioni che concorrono in via secondaria (1.1.1, 1.2.1, 2.1.1, 2.3.1, 4.4.1, 5.2.1, 7.6.1, 8.3.1, 8.4.1, 8.5.1, 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, 11.1.1, 11.2.1, 16.1.1, 16.2.1, 16.5.1, 19.2.1, 19.3.1);
- Per approccio teorico, in base a quanto suggeriscono le Linee Guida dell'European Evaluation Helpdesk for Rural Development, è corretto considerare come concorrenti alla focus area ulteriori 9 operazioni che possono determinare effetti su biodiversità e paesaggio: 4.1.1, 4.3.1, 5.1.1, 7.2.1, 7.4.1, 7.7.1, 8.6.1, 10.1.4, 10.1.5. Ad esempio, le tecniche di agricoltura conservativa (10.1.5) possono favorire la biodiversità dei suoli e di conseguenza la biodiversità in generale.

Attuazione finanziaria e avanzamento fisico

L'avanzamento finanziario delle operazioni collegate in via primaria alla FA 4B e l'entità delle superfici di interesse per la domanda valutativa (compresi interventi in transizione dal PSR 2007-2013), al 31 dicembre 2018, sono riportati nelle tabelle in calce alla riposta (rispettivamente figure DV8.1 e DV8.2).

Criteri di giudizio e indicatori dell'avanzamento fisico

L'analisi è articolata sui criteri di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione del PSR Lazio in accordo con il documento DG AGRI *Working Paper on Common Evaluation Questions for Rural Development*. In particolare:

- Criterio di giudizio - La biodiversità nei terreni oggetto di contratto è stata ripristinata, preservata e migliorata
- Indicatore di impatto ICC35/I8 - Indice dell'avifauna in habitat agricolo (FBI)
- Indicatore di impatto ICC37/I9 - Agricoltura ad elevata valenza naturale (HNV)
- Indicatore di risultato R7/T9 - % di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi

L'indicatore di risultato R6/T8 - % di foreste o altre superfici boschive oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità non è previsto nel PSR Lazio.

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dei dati di monitoraggio regionale e dell'organismo pagatore, dei dati ISTAT relativi all'agricoltura e dei dati di Rete Rurale Nazionale e LIPU per FBI e agricoltura HNV. È stata eseguita su queste basi conoscitive l'analisi di maggior dettaglio delle informazioni relative alle caratteristiche dei progetti finanziati o in istruttoria su dati degli uffici regionali e con esame dei documenti di programmazione. La classificazione del quadro complessivo delle operazioni e l'analisi delle procedure in atto è stata integrata con elementi desunti da interviste in profondità con funzionari regionali responsabili di misura/sottomisura e con esperti che operano nel campo della biodiversità (marzo e aprile 2019).

Avifauna in habitat agricolo: l'indice FBI è stato ottenuto, fino al 2014, dai dati ricavati da monitoraggi ad hoc, e pubblicato da Rete Rurale Nazionale e LIPU. Dopo il 2014, il primo dato disponibile è quello

relativo al 2017, come si può vedere nella pubblicazione “Rete Rurale Nazionale & Lipu (2018). Lazio – Farmland Bird Index e andamenti di popolazione delle specie 2000-2017”. Per ottenere il valore aggiornato al 2018, il valutatore si è avvalso dei dati degli anni precedenti al 2015 e di quello del 2017, individuando la tendenza generale e mitigando l’incidenza di picchi che avrebbero potuto modificare significativamente l’andamento: è il caso del dato del 2014, anno in cui l’indice si era ridotto del 5,71% a fronte di un dato di riduzione annuo che nella serie storica oscillava tra l’1,18 e l’1,52%. Il metodo e il risultato sono stati discussi con esperti del settore che hanno evidenziato come, in mancanza di dati di campo di alcune annate, la scelta del valutatore di mediare il dato annuale e ridurre l’incidenza dei picchi possa essere utile a indicare efficacemente la tendenza dell’indicatore.

Agricoltura ad elevata valenza naturale: per valutare questo indicatore ci si è avvalsi del dato sulle superfici HNV già disponibile nella pubblicazione del febbraio 2014 “Aree agricole ad alto valore naturale. Approccio della copertura del suolo” a cura della Rete Rurale Nazionale. Aggiornamenti dell’indicatore non sono stati prodotti né è stato ancora possibile, dati i tempi contrattuali, produrre un indicatore comparabile. Per valutare quindi l’incidenza del PSR è stato usato il dato geografico già esistente, che applica una griglia al territorio regionale suddividendolo in celle di 10x10 km², e assegnando a ciascuna di queste superfici un valore HNV (Aree agricole ad alto valore naturale. Approccio della copertura del suolo. Lazio, pubblicazione della Rete Rurale Nazionale di febbraio 2014). Su questa base è stata sviluppata un’analisi GIS per individuare dove siano state messe in atto le misure a superficie che interessano la FA utilizzando il dato dei fogli catastali interessati, che sono stati presi in considerazione per la valutazione quando il loro centro ricadeva in aree HNV di valore medio e alto, ottenendo sostanzialmente due indici: la percentuale di fogli e la loro superficie ricadenti in tali aree. Dato l’avvio contrattuale a febbraio 2019 non è stato possibile scendere ad un maggiore livello di dettaglio.

Terreni agricoli per la biodiversità e il paesaggio: per valutare questo indicatore si è tenuto conto delle superfici interessate dal PSR per le misure rilevanti per la FA, come indicate nel paragrafo “Approccio alla domanda valutativa”.

Dato l’avvio contrattuale della valutazione a febbraio 2019, e i tempi di realizzazione di molte delle operazioni con effetto potenziale sulla domanda valutativa, non è stato possibile effettuare indagini né sviluppare indicatori aggiuntivi in grado di fornire un quadro più articolato per la valutazione. Questo vale a maggior ragione per quanto riguarda la possibilità di effettuare una comparazione tra aree in cui le misure del PSR sono state adottate e aree in cui invece tale adozione non si è verificata.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

In generale, il contributo delle misure dello sviluppo rurale alla salvaguardia della biodiversità non è facilmente misurabile, dal momento che essa è il risultato di molteplici fattori: non solo delle azioni dirette del PSR ma anche di quelle indirette, dei rapporti che si instaurano tra le diverse matrici ambientali e tra esse e la presenza antropica, nonché della qualità delle risorse naturali. Il contributo invece alla salvaguardia del paesaggio è più evidente, dal momento che è il risultato di attività o opere che hanno un impatto anche visivo. La risposta alla domanda valutativa è determinata anche dal livello di attuazione del PSR e dall’entità delle risorse economiche messe a disposizione per le operazioni che potenzialmente possono avere un impatto sulla FA.

La dotazione finanziaria destinata a questa FA solo sulle operazioni assegnate in via primaria ammonta a 73,8 M€. Andando a vedere il livello di attuazione del PSR, indagando quindi quanto le operazioni elencate nel paragrafo “Approccio alla domanda valutativa” stiano ad oggi effettivamente contribuendo a preservare la biodiversità e il paesaggio, si evidenzia che, per le operazioni 7.2.1, 7.7.1, 10.2.2, 10.2.3, 16.1.1, 19.3.1 non c’è spesa né sulla precedente né sull’attuale programmazione. Per le operazioni 2.1.1,

4.1.1, 4.3.1, 4.4.1, 5.2.1, 7.1.1, 7.4.1, 7.6.1, 8.3.1, 8.4.1, 8.5.1, 8.6.1, 16.2.1, 19.2.1: vi sono solo spese in transizione dalla programmazione 2007-2013. Il dettaglio delle informazioni a disposizione per questi casi permette di evidenziare una spesa complessiva a valere sulla FA inferiore a 800mila euro, indice di un impatto non significativo sulla FA. Per quanto riguarda le operazioni:

- 1.1.1, 1.2.1, 2.1.1 e 2.3.1: si sono tenuti i primi corsi e attività dimostrative previsti nella misura 1, di cui 5 corsi per un totale di 94 partecipanti e 3 attività dimostrative per un totale di 56 partecipanti riguardano tematiche di interesse per la FA. le attività si sono però svolte nel 2018 e quindi i loro effetti non sono ancora rilevabili. I bandi per le operazioni afferenti la Misura 2 non sono ancora stati attivati;
- 4.1.1, 4.4.1, 5.1.1: sono usciti bandi a valere sulla programmazione 2014-2020. Per quanto riguarda la 4.1.1 è stata pubblicata la graduatoria, per l'intervento 5.1.1.2 sono state ammesse a contributo 13 progetti, mentre gli interventi 5.1.1.1 e 4.4.1 sono ancora in fase di istruttoria;
- <>2.1: risultano 10 progetti di interesse per la FA ma ancora non sono in fase di realizzazione le strategie che essi identificano. La spesa sostenuta non ha dunque ancora determinato effetti ai fini della presente valutazione.

Avifauna in habitat agricolo: il valutatore ha ottenuto un valore di FBI pari a 72,04 (con un valore dell'indice nel 2000 posto pari a 100). Si conferma dunque una tendenza alla riduzione di biodiversità, che non si è mai arrestata e che si attesta intorno all'1,52% annuo dal 2000.

- Agricoltura ad elevata valenza naturale: l'indicatore indica la percentuale di Superficie Agricola Utilizzata che genera Alto Valore Naturale. Per il Lazio, le aree sono state calcolate nel 2011 e ammontano a 346.699 ha, pari al 51,6% della SAU regionale di quell'anno. La tabella DV8.3 in calce alla risposta riporta la percentuale di fogli catastali ricadenti in aree HNV interessati da misure a superficie del PSR.
- Terreni agricoli per la biodiversità e il paesaggio: la percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi risulta essere, dopo 4 anni di programmazione, del 21,54%, a fronte di un target del 18,34%.

CONCLUSIONI

La lettura dei dati attraverso gli indicatori indica che il valore obiettivo del PSR, che misurato in termini di incidenza dei terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o del paesaggio sulla SAU regionale, è già abbondantemente superato a poco più di metà del periodo di programmazione. Per capire però effettivamente in quale misura questo dia sostegno al ripristino, alla salvaguardia e al miglioramento della biodiversità, con particolare riferimento alle aree Natura 2000, a quelle soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici, nell'agricoltura ad alto valore naturalistico, nonché all'assetto paesaggistico dell'Europa, come richiesto dal quesito valutativo, è necessario effettuare una lettura comparata con gli altri indici.

I risultati dell'analisi vanno letti tenendo comunque conto dei limiti intrinseci degli indicatori utilizzati, come ampiamente discusso dagli esperti e in gran parte rilevato dalla letteratura scientifica e dalle Linee Guida dell'European Evaluation Helpdesk for Rural Development (altri limiti possono essere dovuti a mancato aggiornamento dei dati alla base del calcolo dell'indicatore e/o al metodo di calcolo e/o ancora alla parzialità dell'indicatore stesso. Ad esempio, un indice di superficie rende poco la significatività di strutture lineari del paesaggio, es.: siepi e muretti a secco, o la misura della biodiversità attraverso i soli

rilevamenti degli uccelli non rende sufficientemente conto delle dinamiche che influiscono sulla biodiversità in generale). Inoltre, è da considerare che ad oggi non è ancora possibile valutare l'apporto di altre misure oltre a quelle a superficie, mentre si tratta di misure che potenzialmente potrebbero dare un contributo rilevante, anche per le possibili sinergie che potrebbero avere con quelle a superficie.

In effetti, ad un approfondimento dell'analisi per quanto riguarda l'agricoltura ad elevata valenza naturale, si rileva immediatamente che più della metà dei fogli catastali interessati dal PSR ricade in area HNV con valore medio e alto, per un valore che oscilla tra il 46,03 e il 69,72% a seconda delle operazioni e per una superficie totale stimata sui fogli catastali di 87.527,90 ha, pari al 13,03% dell'agricoltura HNV. Di questi, 68.945,89 ha si collocano in aree di valore naturale medio, mentre 18.581,98 sono in aree di valore naturale alto.

Nel caso delle aree che appartengono alla classe di valore naturale medio, si evidenzia un rapporto stretto tra l'appartenenza a questa classe e l'azione del PSR: a fronte di un 15,2% della SAU regionale investita dalle aree di valore naturale medio, infatti, i fogli catastali interessati dalle misure del PSR rilevanti per aspetti di biodiversità e paesaggio costituiscono dal 40 al 57% del totale. Meno chiaro è il dato relativo alle aree appartenenti alla classe di valore naturale alto che oscilla tra lo 0 e quasi il 30% a seconda delle operazioni.

Dal punto di vista del risultato che questo ha sul piano della biodiversità, con particolare riferimento agli ambiti delineati dal quesito valutativo, il FBI dà una lettura di livello regionale complessiva. Sicuramente un'analisi più puntuale, ad esempio sull'entomofauna degli agroecosistemi, sarebbe utile per delineare con maggiore chiarezza il contributo del PSR.

Una considerazione a sé merita l'operazione 13.1.1 che, contribuendo a mantenere la zootecnia nelle zone montane svantaggiate, tende a favorire anche il mantenimento dei sistemi paesaggistici associati storicamente a questa attività, così come gli agroecosistemi che li caratterizzano. Il mantenimento della zootecnia infatti, può avere anche risvolti sia in senso positivo sia in senso negativo sulla tutela dei delicati ecosistemi di montagna: si pensi, ad esempio, alle situazioni in cui l'attività comporta un pascolamento sostanzialmente stanziale, risolvendosi in un carico eccessivo su piccole superfici. Di conseguenza, l'operazione non può essere valutata meramente in termini di superfici, se non dopo un'analisi delle attività pascolive.

Dall'analisi compiuta emerge di interesse per le attività di analisi da svolgere, anche se non richiesto esplicitamente dalla domanda valutativa, lo studio dell'incidenza delle superfici investite da misure del PSR potenzialmente favorevoli all'ampliamento delle aree agricole ad alto valore naturalistico in aree non HNV o a basso valore di HNV: ciò infatti permetterebbe di contribuire a valutare l'entità degli aspetti multifunzionali delle attività agricole.

RACCOMANDAZIONI

Per affinare la valutazione sulla relazione fra misure del PSR e i temi della FA, ma anche per individuare eventualmente ulteriori criteri di assegnazione dei premi, sono necessari dati con un buon livello di disaggregazione, potenzialmente a larga scala per effettuare letture territoriali a livello delle particelle catastali, e relativi al periodo di tempo complessivo in cui una stessa area è stata interessata dalle misure.

Sarebbe inoltre utile che la Regione, per come articolata in Direzioni e al di là del PSR, disponesse di dati utili a cogliere in modo più dettagliato gli aspetti di biodiversità nell'agroecosistema: QBS, analisi degli insetti impollinatori, lepidotteri ecc., che permettono di avere una rappresentazione più finemente georiferibile di quella data dalle sole specie avifaunistiche. Lo stesso vale per le analisi dei sistemi territoriali da un punto di vista paesaggistico, per le quali sono di indubbia utilità i dati relativi agli

elementi caratterizzanti dei sistemi rurali, come nel caso di muretti a secco, siepi, laghetti ecc.

Figura DV8.1 – Avanzamento finanziario delle operazioni collegate in via primaria alla FA 4A

Tipologia intervento	Descrizione	Dotazione finanziaria intervento	SPESA TOTALE al 31/12/2018	Avanzamento finanziario rispetto all'obiettivo (%)
2.1.1	Servizi di consulenza	nd	€ 720,00	nd
7.1.1	Supporto a progettazione/aggiornamento dei Piani di sviluppo dei Comuni	€ 2.158.698,98	€ 753.276,70	34,9%
	Supporto a progettazione/aggiornamento piani di gestione siti Natura 2000			
10.1.7	Coltivazioni a perdere	€ 36.310,30	€ 9.665.333,16	47,8%
10.1.8	Conservazione in situ/in azienda ed ex situ della biodiversità agraria vegetale	€ 6.742.346,94		
10.1.9	Conservazione in situ/azienda della biodiversità agraria animale	€ 13.431.899,35		
10.2.1	Supporto alla conservazione delle risorse genetiche vegetali e animali in agricoltura tramite attività svolte da ARSIAL	€ 3.137.715,68	€ 137.390,92	4,4%
10.2.2	Supporto alla conservazione delle risorse genetiche attraverso le collezioni ex situ	€ 2.353.286,18	€ 26.026.781,36	0,0%
10.2.3	Supporto alla conservazione delle risorse genetiche vegetali ed animali in campo	€ 2.353.286,18		0,0%
13.1.1	Pagamenti compensativi nelle zone montane	€ 43.630.060,30		59,7%
Totale FA		€ 73.843.603,91	€ 36.583.502,14	49,5%

Fonte: SMR

DV8.1

Figura DV8.2 – Livello di attuazione delle misure a superficie di interesse per la FA4A

Operazione	Dotazione finanziaria (€)	Avanzamento finanziario al 31/12/18 (%)	Valore fisico obiettivo 2023 (ha)	Superficie al 31/12/18 (ha)
10.1.1	2.563.562,15	50,46	7.627,17	8.709,48
10.1.2	188.042,67	50,46	210,93	1.641,90
10.1.3	4.509.014,38	50,46	8.007,00	3.854,31
10.1.4	1.917.182,28	48,82	2.752,16	2.970,88
10.1.5	17.545.705,01	50,46	14.555,99	17.928,65
10.1.7	36.310,30	47,8	20,00	32,76
10.1.8	6.742.346,94	47,8	8.013,00	928,96
11.1.1	50.626.027,37	28,3	32.015,00	39.380,00
11.2.1	89.864.253,25	35,4	68.305,00	80.018,00
13.1.1	43.630.060,30	59,7	56.812,00	46.315,58

(compresi interventi in transizione dal PSR 2007-2013)

Fonte: file "Superfici_per_valutatore.xlsx"

L'operazione 10.1.9 registra un avanzamento finanziario del 47,8% rispetto alla dotazione finanziaria programmata (13.431.899,35 €).

DV8.2

Figura DV8.3 – % di fogli catastali ricadenti in aree HNV interessati da misure a superficie del PSR

Operazione	Fogli che rientrano in aree HNV a valore medio (%)	Fogli che rientrano in aree HNV a valore alto (%)	Totale fogli in aree HNV (%)	Superficie misure PSR in aree HNV a valore medio (ha)	Superficie misure PSR in aree HNV a valore alto (ha)	Totale superficie misure PSR in aree HNV (ha)
10.1.1	45,79%	10,28%	56,07%	3.654,15	820,32	4.474,47
10.1.2	43,75%	6,25%	50,00%	745,93	106,56	852,50
10.1.3	41,27%	4,76%	46,03%	1.590,67	183,54	1.774,21
10.1.4	41,07%	11,61%	52,68%	1.220,18	344,83	1.565,01
10.1.5	41,92%	8,63%	50,55%	7.514,83	1.548,00	9.062,83
10.1.7	57,14%	0,00%	57,14%	18,72	000,00	18,72
10.1.8	40,14%	29,58%	69,72%	372,89	274,76	647,66
11.1.1	46,45%	12,91%	59,36%	18.292,46	5.082,83	23.375,29
11.2.1	44,41%	12,77%	57,18%	35.536,06	10.221,14	45.757,20
13.1.1	49,23%	12,98%	62,21%	22.801,16	6.011,76	28.812,92

DV8.3

7.a9) CEQ09-4B - In che misura gli interventi del PSR hanno finanziato il miglioramento della gestione delle risorse idriche, compresa la gestione dei fertilizzanti e dei pesticidi?

7.a9.a) *Risposta alla domanda di valutazione*

Approccio alla domanda valutativa

Considerando che l'agricoltura costituisce una delle principali attività responsabili dell'inquinamento delle acque, si comprende immediatamente l'importanza che hanno le misure del PSR, che individua il fabbisogno di consolidare ed estendere ordinamenti e metodi di produzione con caratteristiche di maggiore sostenibilità ambientale (F22, di rilevanza molto elevata) nonché quello di gestire e mantenere il reticolo idrografico e delle reti di drenaggio (F28, di bassa rilevanza e non rilevante ai fini della presente valutazione).

Diverse misure sono utili a limitare l'impatto dell'attività agricola sulla risorsa idrica: la 11, nelle sue articolazioni e con una dotazione finanziaria di oltre 140 milioni di Euro è indubbiamente quella di riferimento principale, dal momento che esclude l'uso di prodotti di sintesi (fertilizzanti, prodotti fitosanitari, additivi ecc..) in tutta la filiera produttiva, dalla produzione alla trasformazione e conservazione degli alimenti. Essa è infatti collegata in via primaria alla FA.

Il panorama delle operazioni che possono avere impatto sulla qualità delle acque è costituito però ma da altre operazioni attribuite in via secondaria, che sono le seguenti: 1.1.1, 1.2.1, 2.1.1, 2.3.1, 4.4.1, 16.1.1, 16.2.1 e 16.5.1.

Non solo: in linea di principio, e in accordo con quanto prevedono le Linee Guida per la valutazione prodotte dall'European Evaluation Helpdesk for Rural Development, impatti (positivi o negativi) possono essere dovuti anche da altre operazioni del PSR: allo stato attuale di attuazione del programma, si è esaminato la rilevanza delle seguenti: 4.1.1, 4.1.4, 4.2.3, 7.1.1, 7.2.1, 7.6.1, 7.7.1, 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, 10.1.5, 19.2.1, 19.3.1.

Attuazione finanziaria e avanzamento fisico

L'avanzamento finanziario delle operazioni collegate in via primaria alla FA 4B e l'entità delle superfici di interesse per la domanda valutativa (compresi interventi in transizione dal PSR 2007-2013), al 31 dicembre 2018, sono riportati nelle tabelle in calce alla risposta (rispettivamente figure DV9.1 e DV9.2).

Criteri di giudizio ed indicatori dell'avanzamento fisico

L'analisi è articolata sui criteri di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione del PSR Lazio in accordo con il documento DG AGRI *Working Paper on Common Evaluation Questions for Rural Development*. Occorre tuttavia sottolineare che vengono qui presi in considerazione quelli che effettivamente possono essere discussi in questa fase, in considerazione del livello di attuazione procedurale, finanziario e fisico delle misure. In particolare:

- Criterio di giudizio - L'efficienza dell'uso dell'energia in agricoltura e nell'industria alimentare è aumentata
- Indicatore di impatto I11/ICC40 - Qualità dell'acqua
- Indicatore di risultato R8/T10 - Percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dei dati di monitoraggio regionale e dell'organismo pagatore, dei dati ISTAT relativi all'agricoltura e dei dati ISPRA relativi all'inquinamento da nitrati. E' stata eseguita su queste basi conoscitive l'analisi di maggior dettaglio delle informazioni relative alle caratteristiche dei progetti finanziati o in istruttoria su dati degli uffici regionali e con esame dei documenti di programmazione. La classificazione del quadro complessivo delle operazioni e l'analisi delle procedure in atto è stata integrata con elementi desunti da interviste in profondità con funzionari regionali responsabili di misura/sottomisura.

Non è stato possibile avere nei tempi utili un confronto con ARPA Lazio, che esegue i monitoraggi della qualità delle acque. Nel proseguo delle attività di valutazione si conta di riuscire ad attivare questo importante canale di informazione e scambio.

Per quanto riguarda il calcolo dell'indicatore di impatto, è stato comunque possibile porre a paragone le realtà in cui si è verificata l'adesione alle misure del PSR rilevanti per la FA e quelle in cui questo non si è verificato.

Di seguito vengono illustrati i metodi adottati in fase di analisi per valutare il ruolo del PSR sulla misura degli indici relativi alla qualità dell'acqua e alla migliore gestione idrica.

Qualità dell'acqua: il metodo di calcolo adottato per l'indicatore è una stima per ettaro derivata dalla semplificazione delle tradizionali metodologie utilizzate per il bilancio dei nutrienti, che prendono in considerazione le quantità di azoto e fosforo presenti nei terreni, quelle distribuite con le fertilizzazioni, quelle asportate dalle colture e le diverse perdite dovute, ad esempio, a lisciviazione e dilavamento. Per la presente valutazione non erano disponibili tutti i dati necessari, ma era possibile valutare la distribuzione di fertilizzanti e le superfici investite dalle diverse colture regionali (dati annuali ISTAT). È stato quindi possibile derivare da questi dati un indice medio annuo delle fertilizzazioni effettuate e, basandosi su dati di letteratura (dati relativi alle asportazioni si trovano anche, ad esempio, nell'allegato 1 del Disciplinare di

produzione integrata - parte agronomica, della Regione Lazio), delle asportazioni colturali dei macroelementi. Le dotazioni di nutrienti e le perdite, non essendo disponibili dati necessari ad effettuare una stima precisa, non sono state considerate. Le asportazioni sono state considerate uguali per le colture in aziende convenzionali e in aziende che hanno aderito alle misure del PSR. Il livello di disaggregazione dei dati ISTAT permette di ricostruire in via indicativa le diverse strategie adottate dalle aziende per le fertilizzazioni a seconda della loro adesione alle misure del PSR (uso di concimi minerali o meno e titolo medio in azoto e fosforo, ad esempio) o meno. A fronte degli indici complessivi di fertilizzazione e di asportazione regionali, si sono quindi stimati gli stessi indici per le aziende aderenti al PSR a partire dal dato delle superfici investite dalle diverse operazioni e assumendo una distribuzione delle colture uguale a quella delle aziende non aderenti. È stato quindi possibile su queste basi individuare il contributo del PSR. Come previsto, il calcolo dell'indicatore è stato sviluppato sulla media di 4 anni e cioè, nel caso in esame: 2014, 2015, 2016 e 2017. Per quanto riguarda i nitrati nelle acque dolci superficiali e sotterranee, sono disponibili i dati relativi alla loro concentrazione ma non, ad esempio, la dislocazione dei punti di monitoraggio che potrebbe essere utile a dare un'indicazione - per quanto estremamente qualitativa - del contributo del PSR. Il dato utilizzato, di provenienza ISPRA, è l'Indice sintetico inquinamento da nitrati, acque superficiali e sotterranee mediato sul periodo 2012-2015.

Terreni volti a migliorare la gestione idrica: per valutare questo indicatore si è tenuto conto delle superfici interessate dal PSR per le misure rilevanti per la FA, come indicate nel paragrafo "Approccio alla domanda valutativa". Con la disponibilità della localizzazione degli interventi sarà possibile indagare la concentrazione delle Superfici oggetto di impegno che riducono gli input o ne limitano il dilavamento rispetto alla SAU in area ZVN.

Indubbiamente anche i dati relativi alla qualità delle acque nei punti di monitoraggio sono necessari per comporre una visione d'insieme, ma sarebbe necessario anche conoscere la dislocazione dei punti di approvvigionamento per poter localizzare almeno a livello potenziale dove, come e perché le diverse pratiche agricole adottate influenzino realmente lo stato di salute delle acque sia superficiali sia profonde. Allo stato attuale non sono però disponibili i dati relativi a tale dislocazione.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

In generale, il contributo dato dalle misure dello sviluppo rurale alla riduzione della pressione antropica sulla risorsa idrica non è facilmente identificabile, dal momento che la qualità delle acque in un dato punto, siano esse acque superficiali o sotterranee, dipende sì dagli input utilizzati in agricoltura ma anche dalle caratteristiche dei suoli, dall'andamento climatico stagionale, e da altri fattori anche antropici.

Valutare l'uso degli input è però sicuramente necessario per avere un indice di misurazione degli effetti positivi del PSR, così come valutare l'entità dei terreni coinvolti in una migliore gestione della risorsa idrica. In tale direzione di analisi si è quindi proceduto.

Oltre alle operazioni che ricadono sotto la 11, quelle potenzialmente di interesse per la FA perché concorrono a ridurre gli input in agricoltura e/o a ridurre il dilavamento dei prodotti di sintesi sono sicuramente la 10.1.1, destinata all'inerbimento degli impianti arborei, la 10.1.2, per l'adozione di vegetazione di copertura annuale sulle superfici a seminativo, la 10.1.3 (conversione dei seminativi in prati, prati-pascoli e pascoli), la 10.1.5 (agricoltura conservativa).

Tali operazioni sono le uniche a poter effettivamente essere tenute in considerazione ai fini della presente valutazione, e va sottolineato il dato che il PSR ha già abbondantemente raggiunto il proprio obiettivo, dal momento che l'indicatore R8/T10 ha già superato il 19%. Associando questo dato agli indici di riduzione del surplus di azoto e di fosforo è ravvisabile un impatto significativamente positivo per la qualità delle acque di superficie e profonde, anche se allo stato attuale non è possibile cogliere appieno le dinamiche

complessive che determinano il rilascio di nitrati anche a causa della mancanza di informazioni relative ai punti di monitoraggio.

Per quanto riguarda le altre operazioni per le quali si è previsto un contributo diretto (formazione e consulenza) e secondario:

- si sono tenuti i primi corsi e attività dimostrative previsti nella misura 1, di cui 5 corsi per un totale di 94 partecipanti e 3 attività dimostrative per un totale di 56 partecipanti riguardano tematiche di interesse per la FA
- 4.1.1: sono previsti anche investimenti per il miglioramento della sostenibilità ambientale delle attività aziendali e dell'efficienza nell'impiego dei fertilizzanti: da verificare quando disponibile la documentazione dei progetti approvati;
- 4.1.4: sono previsti tra l'altro interventi per l'uso efficiente delle risorse, il recupero e la valorizzazione dei sottoprodotti e degli scarti e lo sviluppo di bioenergie. Tali tipi di intervento potenzialmente hanno un effetto sulla gestione della risorsa idrica, nel caso in cui portino alla produzione di biomassa come sottoprodotto, che può rientrare nel ciclo produttivo aziendale come ammendante e contribuire quindi a migliorare il bilancio dei nutrienti; i progetti già finanziati riguardano però impianti entrati in funzione tra dicembre 2018 e febbraio 2019, mentre le spese a trascinamento riguardano la FA 5C;
- 4.2.3: ammette anche la realizzazione di digestori per la raccolta di sottoprodotti agroalimentari o deiezioni animali, che possono rientrare nel ciclo produttivo aziendale. A seguito dell'inammissibilità delle domande presentate nell'ambito del primo bando del 2017, è stato pubblicato un secondo avviso che scadeva a marzo 2019 e che attualmente è in fase di istruttoria;
- 4.4.1: ha visto la presentazione di 147 domande, per la "creazione, ripristino, e riqualificazione di piccole aree naturali per la biodiversità, di sistemazioni agrarie e di opere e manufatti di interesse paesaggistico e naturalistico". Tale bando non contempla progetti che possano valere sulla FA mentre le spese a trascinamento, relativamente di lieve entità, sono a valere sulla FA 4C;
- 16.2.1: i progetti (comunque in transizione) riguardano la FA 3A;
- 19.2.1: tra gli interventi dei PSL presentati ve ne è di interesse per la FA, non ancora avviati

Per quanto riguarda gli indicatori sviluppati ai fini della valutazione, essi sono discussi qui di seguito.

Qualità dell'acqua: questo indicatore di impatto è composto dei seguenti indicatori: bilancio potenziale dell'azoto e del fosforo, presenza di nitrati nelle acque dolci superficiali e sotterranee.

Per il metodo di stima dell'indice utilizzato per il calcolo del surplus di fosforo e azoto si rimanda paragrafo "Attività, metodi e fonti". Tale indice assume il valore di 19,23 kg/ha all'anno per il surplus di azoto, con una riduzione del surplus del 16,63% data dall'adesione alle misure del PSR, e che ammonta a 11,79 kg/ha all'anno; assume il valore di 0 kg/ha all'anno per il surplus di fosforo, con una riduzione pari al totale del surplus che si avrebbe se non ci fossero le riduzioni dovute al PSR, e che ammonta a 6,92 kg/ha all'anno.

Per quanto riguarda gli indici di qualità rispetto ai nitrati nelle acque dolci superficiali e sotterranee, si evidenzia un trend in sostanziale peggioramento rispetto ai dati disponibili prima dell'avvio del PSR, infatti le acque dolci superficiali di qualità elevata corrispondono solo al 30% (contro l'83,6 del 2011),

quelle di qualità discreta si registrano nel 48,42% dei casi (contro il 14,4 del 2011) e quelle di qualità scarsa nel 21,58% dei punti di monitoraggio (contro l'1,9 del 2011). I dati sui punti di monitoraggio delle acque profonde sono: qualità elevata nel 78,22% dei casi (82,9 nel 2011), qualità discreta nel 7,92% (2,7 nel 2011), qualità scarsa nel 13,86% (14,4 nel 2011). Non è stato possibile individuare in che modo le misure del PSR possano aver influito su questi dati dal momento che non sono disponibili allo stato attuale le informazioni relative ai punti di monitoraggio.

Terreni volti a migliorare la gestione idrica: la percentuale di superficie destinata a contratti per migliorare la gestione idrica è del 19,96% a fronte del valore atteso del 15,28%.

CONCLUSIONI

La risposta data dagli agricoltori al PSR è di grande interesse per la FA, soprattutto quando si considera che i dati relativi alla qualità delle acque rispetto all'inquinamento da nitrati sono abbastanza preoccupanti. Infatti, le ricadute dovute all'adesione anche delle sole misure a superficie, pur valutate attraverso un indice che solo in parte può restituire il bilancio dei nutrienti, sembrano di notevole interesse, dal momento che le riduzioni in input annuali per ettaro risultano effettivamente significative.

Non si può però non tener conto del fatto che, nonostante questo, il dato relativo all'inquinamento da nitrati è peggiorato. Diventa quindi essenziale raccogliere dati utili almeno a stimare il contributo del PSR a ridurre la loro concentrazione delle acque superficiali e sotterranee anche se, come premesso nel paragrafo "Attività, metodi e fonti", non è sempre semplice individuare le sorgenti inquinanti.

Occorre tenere presente che per la presente valutazione sono state tenute in considerazione solo le misure a superficie ma, come indicato nel paragrafo "Risposta alla domanda valutativa", effetti sinergici o comunque positivi possono derivare anche da altre operazioni del PSR. Il raggiungimento degli obiettivi prefissati, infatti, costituisce il raggiungimento di una pietra miliare ma sarebbe di indubbia utilità andare oltre e rafforzare il risultato grazie alle sinergie che si possono verificare tra diverse strategie individuate dal Piano o individuando eventuali punti di debolezza nel territorio su cui intervenire in modo specifico.

Una valutazione di maggiore dettaglio dovrebbe però essere possibile nei prossimi anni, quando saranno stati realizzati i diversi progetti con effetti potenziali sulla FA.

RACCOMANDAZIONI

Il dato delle riduzioni di input non è sufficiente a descrivere efficacemente l'impatto del PSR sulla qualità delle acque. È necessario infatti quantomeno:

- incrementare la raccolta di dati necessari a sviluppare con la maggior accuratezza possibile il bilancio dei nutrienti;
- collocare con esattezza i punti di monitoraggio per i nitrati nell'analisi in modo da poter valutare almeno in via indicativa l'eventuale correlazione spaziale tra la qualità delle acque e l'utilizzo dei fertilizzanti.

È dunque auspicabile attivare una relazione sinergica tra Regione, per come articolata in Direzioni e al di là del PSR, ARPA Lazio e valutatore al fine di esaminare la disponibilità di dati.

Figura DV9.1 – Avanzamento finanziario delle operazioni collegate in via primaria alla FA4B

Tipologia intervento	Descrizione	Dotazione finanziaria intervento	SPESA TOTALE al 31/12/2018	Avanzamento finanziario rispetto all'obiettivo (%)
1.2.1	Attività dimostrative/ azioni di informazione	nd		nd
2.1.1	Servizi di consulenza	nd	€ 120,00	nd
11.1.1	Pagamento per la conversione al biologico	€ 50.626.027,37	€ 14.336.051,30	28,3%
11.2.1	Pagamento per il mantenimento del biologico	€ 89.864.253,25	€ 31.786.072,84	35,4%
Totale FA		€ 140.490.280,62	€ 46.122.244,14	32,8%

Fonte: SMR

DV9.1

Figura DV9.2 – Livello di attuazione delle misure a superficie di interesse per la FA4B

Operazione	Dotazione finanziaria (€)	Avanzamento finanziario al 31/12/18 (%)	Valore fisico obiettivo 2023 (ha)	Superficie al 31/12/18 (ha)
10.1.1	2.563.562,15	50,46	7.627,17	8.709,48
10.1.2	188.042,67	50,46	210,93	1.641,90
10.1.3	4.509.014,38	50,46	8.007,00	3.854,31
10.1.5	17.545.705,01	50,46	14.555,99	17.928,65
11.1.1	50.626.027,37	28,3	32.015,00	39.380,00
11.2.1	89.864.253,25	35,4	68.305,00	80.018,00

(compresi interventi in transizione dal PSR 2007-2013)

Fonte: file "superfici_per_valutatore.xls"

DV9.2

7.a10) CEQ10-4C - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito alla prevenzione dell'erosione dei suoli e a una migliore gestione degli stessi?

7.a10.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

Gli indicatori di contesto suscettibili di variazione utilizzati per rispondere alla domanda di valutazione sono: la "Materia organica del suolo nei seminativi", solo in parte definita a inizio programmazione per la difficoltà nel reperimento dei dati, e l'"Erosione idrica del suolo" con un valore indicato a inizio programmazione di 10,3 t/ha/anno. È possibile aggiornare l'indicatore di contesto al 2018 grazie alla disponibilità della nuova Carta dei Suoli della regione Lazio in corso di pubblicazione da parte di ArsiAl-Crea.

I fabbisogni individuati dal programma correlati alla Focus Area 4C sono: F23 (Migliorare e favorire la gestione sostenibile delle foreste anche in chiave multifunzionale); F28 (Gestione e manutenzione del reticolo idrografico e delle reti di drenaggio); F29 (Favorire diffusione di pratiche agricole per la riduzione dell'erosione e l'incremento di sostanza organica nei suoli). Pur considerando di bassa rilevanza due su tre dei fabbisogni correlati alla FA 4C, il PSR della Regione Lazio ha inserito la prevenzione dell'erosione dei suoli in diverse operazioni programmate.

La valutazione della logica di intervento denota che esiste una buona coerenza tra fabbisogni, misure e sottomisure programmate, anche se il fabbisogno con FA diretta 4C non sembra collegare le operazioni con maggiore impatto per la DV10.

La strategia del PSR sul tema della domanda valutativa deriva dalla considerazione della potenzialità di contrasto all'erosione dei suoli agricoli e di migliore gestione degli stessi attraverso la diffusione di pratiche agronomiche più sostenibili.

Il contributo diretto del PSR alla prevenzione dell'erosione nel settore agricolo è incentrato nella Misura M4, con il contributo indiretto delle misure M1, M2, M8, M10, M11 e M16, che operano trasversalmente in molte FA del PSR. Il Concorso finanziario complessivo del PSR per gli obiettivi di prevenzione dell'erosione dei suoli e migliore gestione degli stessi è di € 34.110.698,05.

In accordo con le linee guida sul monitoraggio e sulla valutazione di DG AGRI e dell'European Evaluation Helpdesk for Rural Development, si ritiene che alla risposta valutativa possano concorrere anche altre operazioni previste nelle misure M3, M4, M5, M6 ed M7, nonché di alcune operazioni delle misure M8 ed M10 originariamente non considerate nel PSR. Si tratta di operazioni rivolte, talvolta indirettamente, al raggiungimento degli obiettivi agro-climatico-ambientali o a ridurre rischi e conseguenze che compromettono la capacità del territorio di svolgere i propri servizi ecosistemici e, di conseguenza, anche contribuire alla prevenzione dell'erosione dei suoli.

Attuazione finanziaria

L'avanzamento finanziario al 31/12/2018 delle operazioni collegate in via primaria alla FA 4C è riportato nella tabella in calce alla risposta (Figura DV10.1).

Criteri di giudizio ed indicatori dell'avanzamento fisico

L'analisi è articolata sui criteri di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione del PSR Lazio (in accordo con il documento DG AGRI *Working Paper on Common Evaluation Questions for Rural Development*). In particolare:

- Criterio di giudizio - L'erosione del suolo è stata contrastata e la gestione del suolo è migliorata.
- Indicatore di risultato R10/T12 - percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo
- Indicatore di output O5 - superficie totale
- Erosione del suolo per le terre sotto contratti di gestione

Al 31 dicembre 2018 la FA 4C, responsabile degli interventi che contribuiscono alla domanda n.10, riportava per le proprie operazioni di competenza (10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, 10.1.4, 10.1.5, 11.1, 11.2, 8.1.1) il seguente avanzamento degli indicatori di output e target:

- l'indicatore di prodotto della focus area (O5), espresso in ettari, è relativo ai terreni agricoli oggetto di contratti di gestione sostenuti col PSR e volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione: esso registra a fine 2018 un valore di 154.503,22ha, superiore al valore obiettivo al 2023 fissato a 120.138 ha;
- l'indicatore di target della focus area (T12) è relativo all'incidenza dei terreni agricoli oggetto di

contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione sulla SAU totale regionale: esso registra a fine 2018 un valore pari a 24,19% e quindi in superamento rispetto al valore obiettivo al 2023, fissato a 18,81%;

- il valore dell'indicatore di risultato R10 riporta le superfici interessate dalle operazioni che contribuiscono alla prevenzione dell'erosione dei suoli ed alla migliore gestione degli stessi per un totale di 154.503,22 ha.

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dei dati di monitoraggio regionale e dell'organismo pagatore e con esame dei documenti di programmazione. La classificazione del quadro complessivo delle operazioni e l'analisi delle procedure in atto è stata integrata con elementi desunti da interviste in profondità con i funzionari regionali responsabili di misura/sottomisura (marzo e aprile 2019).

Le fonti utilizzate per i calcoli sono state: il Database delle Operazioni, la Carta dei suoli del Lazio, la Carta di Uso del suolo del Lazio, il Corine Land Cover, la Carta dell'erosione dei Suoli, il Progetto SIAS, il modello RUSLE. Per la rappresentazione cartografica i dati sono riportati sui Fogli di Mappa del Catasto digitale.

Considerato i tempi di realizzazione di molte delle operazioni con effetto potenziale sulla domanda di valutazione, e anche l'avvio della valutazione a febbraio 2019, non è stato possibile effettuare il calcolo degli indicatori attraverso un'analisi di campioni fattuali e controfattuali

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Già nel PSR i dati disponibili per descrivere il contesto mostrano valori differenti tra loro sia per l'erosione attuale, da 3,11 (modello PESERA), a 8,2 t/ha/anno (dato AAE), sia per le soglie di erosione non tollerabile a partire da 6 (OCSE) fino a 11 t/ha/anno (USDA). L'indicatore di contesto, a partire dal valore di 10,3 t/ha/anno indicato nel PSR, ha visto un aggiornamento ad un valore medio regionale di 9,25 da dati JRC 2012.

Per l'aggiornamento dell'indicatore di contesto sono stati utilizzati i recenti dati Arsial-Crea che nel 2018 si sono resi disponibili attraverso il progetto "Carta dei Suoli del Lazio a scala 1:250.000" in corso di pubblicazione. Il nuovo valore medio regionale di erosione idrica del suolo è 4,76 t/ha/anno, mentre l'area agricola interessata da un tasso di erosione non tollerabile è di 229.951 ha per un totale del 24,42% rispetto all'area agricola totale.

Secondo i nuovi valori Arsial-Crea di erosione del suolo per provincia sono: 4,93 per Frosinone; 2,49 per Latina; 5,09 per Rieti, 4,23 per Roma; 6,63 per Viterbo

L'area agricola è stata definita sommando alle terre arabili le superfici a prato e pascolo permanenti presenti nella Carta dell'Uso del Suolo della Regione Lazio.

Il calcolo del contributo netto del PSR all'indicatore di Impatto I13 si è focalizzato sui singoli impegni previsti dalle operazioni della misura M10. Il contributo netto del PSR è stato calcolato a partire dalle superfici totali di impegno, nei tre anni 2016-2018, per le sole operazioni che producono risultati significativi sulla variazione dei coefficienti della formula per il calcolo dell'erosione dei suoli (modello RUSLE). Il valore fisico totale delle operazioni utilizzato per il calcolo del contributo netto del PSR è riportato nella tabella DV10.2 in calce alla risposta.

Gli impegni finanziati dalla misura 10 determinano contributi specifici sulla riduzione dell'erosione attuale dei suoli per la variazione del grado di copertura del suolo. La valutazione di tale variazione è stata effettuata attraverso stime da esperto basate sulla bibliografia scientifica riportata in allegato.

Il contributo netto del PSR è stato calcolato applicando i nuovi coefficienti di copertura alle superfici totali realizzate complessivamente a fine 2018 nell'ambito delle diverse operazioni.

La stima porta a stabilire una riduzione dell'erosione dei suoli pari a 0,12 t/ha/anno nel triennio 2016-2018. Si tratta di un valore medio riferito all'intera superficie regionale. Nello stesso periodo, è stata stimata una riduzione di 6.670 ha dell'area agricola interessata da un tasso di erosione non tollerabile, che corrisponde allo 0,71% della superficie agricola regionale.

La risposta alla domanda valutativa può arricchirsi di una serie di riflessioni sui contributi, anche secondari e/o potenziali di altre operazioni del PSR. Per quanto concerne i contributi diretti, l'operazione 4.4.1 va a ridurre l'erosione attraverso formazioni erbose o altri elementi del paesaggio, ma ha un avanzamento del 7% e spese solo in transizione.

Contributo indiretto è indicato per la misura M10 con le operazioni 10.1.1-2-3 e 5 (assegnate dalla versione 6.1 del PSR in via prioritaria alla FA 5E) e la 10.1.4 (conservazione della sostanza organica del suolo, uno dei fattori nel calcolo dell'erodibilità dei suoli). Complessivamente le operazioni della misura M10 collegate alla FA 4C fanno registrare un avanzamento di circa un quinto della sua dotazione finanziaria

La risposta dei territori ai bandi pubblicati per le operazioni della misura M10 ha visto una partecipazione prevalentemente concentrata nel Lazio settentrionale, area caratterizzata da una concentrazione di suoli ad erosione attuale superiore alla soglia di tollerabilità. Questa considerazione, unita al dato di contributo netto calcolato, porta a valutare positivamente gli effetti di queste misure del PSR sulla DV. Concorre poi, solo come contributo indiretto, la misura M1 di formazione e azioni dimostrative, la cui attenzione alla tematica dell'erosione dei suoli è stata però al momento scarsa (vedi risposta alla DV3).

Anche la misura M8 ha contributo indiretto con le operazioni 8.3.1 e 8.4.1 (che concorrono al miglior funzionamento dei servizi ecosistemici di boschi e foreste), e contributo suggerito dal valutatore con le operazioni 8.1.1 (diminuisce l'erosione dei suoli), 8.5.1 (concorre a finanziare la resilienza e il valore ambientale degli ecosistemi forestali) e 8.6.1 (sostiene l'innovazione nelle tecnologie forestali). Le operazioni 8.1.1 e 8.5.1 non sono state ancora attivate e presentano un avanzamento finanziario dovuto esclusivamente ai trascinamenti. Per le altre operazioni della Misura M8 sono stati pubblicati bandi a fine 2017 o inizio 2018, che hanno visto una certa partecipazione, ma finora le domande non sono ancora state ammesse a finanziamento ed il modesto avanzamento è anche in questo caso dovuto ai trascinamenti.

Per quanto riguarda il contributo indiretto della misura M11 con le operazioni 11.1.1 e 11.2.1 (Conversione e mantenimento del regime biologico) il loro impatto netto non è stato calcolato in quanto sarà valutabile solo con le modalità di analisi dei campioni fattuali e controfattuali.

Infine, la misura M16 con le operazioni 16.1.1 (Gruppi Operativi per la sostenibilità agricola), 16.2.1 (Progetti per la sostenibilità agricola) ha attuazione rallentata.

Tra i contributi suggeriti dal valutatore, possono concorrere la misura M3, con l'operazione 3.1.1 e 3.2.1 (Sostegno per i regimi di qualità dei prodotti), che ha un avanzamento di appena il 5% con spesa solo per trascinamenti; la misura M4 con le operazioni 4.3.1a e 4.3.1b (viabilità rurale e forestale con impatto su dissesto ed erosione) che non ha ancora domande ammesse a finanziamento e spesa solo per trascinamenti; la misura M5 con le operazioni 5.1.1.1 e 5.1.1.2 (sostegno per la tutela del territorio e dei suoi servizi

ecosistemici), che presenta un avanzamento di poco superiore all'1%, e l'operazione 5.2.1 (Investimenti per il ripristino e la prevenzione dei danni ambientali) con avanzamento al di sotto del 2% spesa solo per trascinamenti.

CONCLUSIONI

- Il calcolo del contributo netto degli interventi del PSR riporta una riduzione dell'erosione dei suoli nel valore medio regionale di 0,12 t/ha/anno ed una riduzione di 6.670 ha dell'area agricola interessata da un tasso di erosione non tollerabile.
- Anche se molte delle operazioni che possono contribuire alla prevenzione dell'erosione dei suoli ed alla migliore gestione degli stessi non hanno ancora percentuali di attuazione significative, si rileva che l'avanzamento rispetto all'obiettivo ha già raggiunto e superato il valore del 100%.
- Il ritardo nell'attuazione di alcune operazioni collegate alla FA 4C non consente di valutare il loro specifico contributo sulle tematiche inerenti la domanda valutativa.

RACCOMANDAZIONI

- Utilizzare la recente Carta dell'Erosione dei Suoli del Lazio per stabilire criteri di premialità nelle misure per le aree con maggiore valore di erosione attuale.
- Oltre alla Carta dell'Erosione, sistematizzare altre informazioni pertinenti rispetto ai temi trattati e già disponibili
- Per l'offerta formativa connessa alla misura M1, stimolare l'attenzione al tema dell'erosione dei suoli.

Figura DV10.1 – Avanzamento finanziario delle operazioni collegate in via primaria alla FA4C

Tipologia Intervento	Descrizione	Dotazione finanziaria Intervento	SPESA TOTALE al 31/12/2018	Avanzamento finanziario rispetto all'obiettivo (%)
4.4.1	Supporto agli investimenti non produttivi collegati al raggiungimento degli obiettivi agro-dimatico-ambientali	€ 5.861.022,73	€ 454.149,28	7,7%
10.1*	10.1.1-10.1.2-10.1.3-10.1.5	€ 24.806.324,21	€ 4.566.837,42	18,4%
16.1.1	Avvio e funzionamento dei Gruppi Operativi PEI	€ 959.624,30		
16.2.1	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	€ 2.483.726,81		
Totale FA		€ 34.110.698,05	€ 5.020.986,70	14,7%

Nota: Con la modifica strategica del PSR versione 6.1 gli interventi afferenti alla FA 4C (10.1.1-10.1.2-10.1.3-10.1.5) sono stati spostati sulla FA 5E. Ai fini valutativi, come più volte segnalato, questi interventi hanno effetti su entrambe le Focus Area.

Fonte: SMR

DV10.1

DV10.2 - Valore fisico totale delle operazioni utilizzato per il calcolo del contributo netto del PSR su I13 (2016-2018, ha)

Operazione	Valore fisico TOTALE
10.1.1	21.441,77
10.1.2	3.855,96
10.1.3	9.632,64
10.1.5	35.588,04
10.1.7	76,32

Fonte: elaborazioni del valutatore su dati SMR

DV10.2

7.a11) CEQ11-5A - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a rendere più efficiente l'uso dell'acqua nell'agricoltura?

Questo quesito è indicato come non pertinente per questa versione della RAE

Non ci sono risorse destinate alla FA 5A.

7.a12) CEQ12-5B - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a rendere più efficiente l'uso dell'energia nell'agricoltura e nell'industria alimentare?

7.a12.a) *Risposta alla domanda di valutazione*

Approccio alla domanda valutativa

L'aumento dell'efficienza energetica contribuisce a raggiungere gli obiettivi ambientali di riduzione delle emissioni e garantire la sicurezza di approvvigionamento, agendo sulla riduzione del fabbisogno energetico. Il PSR della regione Lazio concorre all'obiettivo di incentivare l'uso più efficiente delle risorse a disposizione e il passaggio a un'economia resiliente ai cambiamenti climatici, nel settore agroalimentare e forestale, attraverso un uso più efficiente dell'energia in agricoltura (Priorità 5), con alcune misure direttamente rivolte a promuovere l'adozione di tecniche e processi ad elevata efficienza energetica nelle aziende agricole e nell'agro-industria (fabbisogno 32).

I consumi energetici nazionali nel 2016 hanno registrato, in totale, un calo rispetto al 2015. Il settore agricoltura invece ha confermato l'inversione di tendenza del 2015 realizzando un'ulteriore crescita dei consumi energetici: +0,7% rispetto al 2015, attestandosi su un consumo di 2,9 Mtep nel 2016 (Dati ENEA).

Nel Lazio i consumi di energia elettrica delle imprese agricole sono in crescita pressoché costante. Nel 2017 sono stati raggiunti i 22,7 Gwh per cento milioni di euro di Valore aggiunto (valori concatenati - anno di riferimento 2010, elaborazioni Istat su dati Terna Spa), al di sopra della media nazionale, attestata a 21,4 Gwh/100M di val. agg.

Il concorso diretto del PSR al miglioramento dell'efficienza energetica è incentrato all'interno della Misura 4, attraverso investimenti rivolti alle aziende agricole e alle imprese agroalimentari, in particolare attraverso le sottomisure 4.1.3 e 4.2.2, con una dotazione di 5,45 M€.

La logica di intervento prevede anche il concorso delle misure M1, M2, M16 e M19, che operano trasversalmente in molte FA del PSR.

In accordo con le linee guida sul monitoraggio e sulla valutazione di DG AGRI e dell'European Evaluation Helpdesk for Rural Development, si ritiene che alla risposta valutativa possano concorrere anche altre operazioni previste nelle misure M4, M6 e M7. Si tratta di operazioni rivolte al miglioramento delle prestazioni delle aziende agricole o a investimenti nelle imprese agroalimentari, a finanziare progetti pubblici integrati, ad aumentare le prestazioni ambientali degli insediamenti rurali.

Attuazione procedurale e finanziaria

L'avanzamento finanziario al 31/12/2018 delle operazioni collegate in via primaria alla FA 5B è riportato nella tabella in calce alla risposta (Figura DV12.1).

Criteri di giudizio ed indicatori dell'avanzamento fisico

L'analisi è articolata sui criteri di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione del PSR Lazio (in accordo con il documento DG AGRI *Working Paper on Common Evaluation Questions for Rural Development*) e che possono essere discussi in questa fase ancora molto iniziale di attivazione dei progetti:

- Criterio di giudizio - L'efficienza dell'uso dell'energia in agricoltura e nell'industria alimentare è aumentata
- Indicatore di risultato R14 - aumento dell'efficienza nell'uso dell'energia nel settore agricolo e della trasformazione alimentare nell'ambito di progetti sovvenzionati dal PSR
- Indicatore di target T15 - totale degli investimenti per l'efficienza energetica

Per quanto riguarda il calcolo dell'indicatore di risultato complementare R14, al momento della presente valutazione non è possibile registrare alcun effetto, a causa del notevole ritardo nell'attuazione delle operazioni programmate. In ragione dell'avanzamento estremamente ridotto delle operazioni non è stato possibile approfondire l'analisi come previsto nel Disegno di valutazione, guardando ai tipi di azioni che si sono dimostrate efficaci nel miglioramento dell'efficienza energetica.

L'indicatore di target T15 registra un avanzamento praticamente nullo: 0,04% rispetto al valore obiettivo.

L'indicatore di contesto ICC44 (energia utilizzata in agricoltura, silvicoltura e industria alimentare) non è stato aggiornato (fonte ENEA): nel 2008, agricoltura e silvicoltura utilizzavano 232 Ktep, con 186,4 kg di petrolio per ha di SAU, e l'industria alimentare 106 Ktep.

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dei dati di monitoraggio regionale e dell'organismo pagatore, cui è seguita l'analisi delle informazioni relative alle caratteristiche dei progetti finanziati o in istruttoria su dati degli uffici regionali e con esame dei documenti di programmazione. La classificazione del quadro complessivo delle operazioni e l'analisi delle procedure in atto è stata integrata con elementi desunti da interviste in profondità con i funzionari regionali responsabili di misura/sottomisura (marzo e aprile 2019).

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Pur considerando il fabbisogno inerente all'efficienza energetica F32 di rilevanza bassa, il PSR della Regione Lazio ha inserito i criteri di miglioramento dell'efficienza e del risparmio energetico in molte operazioni programmate.

La risposta dei territori ai bandi pubblicati per le operazioni 4.1.3 e 4.2.2 è stata inferiore alle aspettative. È possibile che la contingenza economica stia scoraggiando le imprese ad effettuare investimenti a medio e lungo termine, e può anche avere influito la concorrenza con altri strumenti quali le detrazioni fiscali o il Conto Termico. L'attuazione delle due misure programmate in via primaria è quindi estremamente ritardata, e non ha ancora, di fatto, potuto contribuire al soddisfacimento del fabbisogno.

Il primo bando relativo all'operazione 4.1.3 è stato chiuso nel febbraio del 2017. La risposta dai territori è stata molto scarsa, con 1 sola domanda presentata, peraltro dichiarata non ammissibile in quanto gli interventi previsti nel Piano Aziendale non producevano alcun miglioramento dell'efficienza energetica. Nessuna spesa è ancora stata fatta sulla programmazione 2014-2020, e la spesa a trascinamento risulta minima (1.935 Euro). Un nuovo bando è stato aperto nel 2019 (è stato chiuso il 16/3/2019), con una dotazione finanziaria di 1.000.000 di Euro.

Alla realizzazione dell'operazione concorrerà anche l'attività dei GAL (Misura 19), attraverso la pubblicazione di bandi specifici. Al momento l'attività dei GAL è in fase iniziale, e nessun bando è stato pubblicato. Dall'esame dei piani finanziari dei GAL attualmente approvati risulta che due di essi prevedono di attivare l'operazione 4.1.3. Si tratta del GAL "Aurunci e Valle dei Santi", in provincia di Frosinone, che ha stanziato 180.000 Euro, e "Via Amerina delle Forre e dell'Agrofalisco" (province di Roma e Viterbo), che ha stanziato 200.000 Euro.

Anche per l'altra operazione programmata in via primaria, la 4.2.2, il primo bando è stato chiuso a febbraio 2017. In questo caso la risposta è stata maggiore, anche se non è stata raggiunta la dotazione del bando. Per questa operazione al 31/12/2018 non risulta alcuna spesa, neanche in trascinamento. Un secondo bando è stato pubblicato nel 2019 (scadenza 25/3/2019), con una dotazione di 3.000.000 di Euro.

I bandi per la selezione dei progetti di formazione (1.1.1) e delle attività dimostrative (1.2.1) sono stati pubblicati rispettivamente ad agosto e dicembre del 2016 e le relative graduatorie approvate e rese pubbliche a gennaio 2018. I bandi per le operazioni afferenti alla Misura 2 non sono ancora stati attivati. Il contributo fornito dalla Misura 1 alla tematica dell'efficientamento energetico è stato molto scarso. L'offerta formativa ha attribuito un'importanza molto bassa ai temi della FA 5B (per maggiori dettagli si veda la risposta alla Domanda Valutativa 3).

Per quanto riguarda la costruzione del Partenariato Europeo per l'Innovazione, è importante notare che in risposta al bando 2017 non è pervenuta nessuna candidatura di potenziali GO sui temi legati all'uso efficiente dell'energia, malgrado il programmatore ne attendesse un numero comunque non elevato (8).

Per quanto riguarda la Misura 4, oltre alle operazioni 4.1.3 e 4.2.2, possono concorrere al tema dell'efficientamento energetico anche le operazioni 4.1.1, la quale finanzia investimenti per le aziende agricole finalizzate al miglioramento delle prestazioni, e la 4.1.4, in quanto tra le spese ammissibili sono comprese quelle sostenute per l'ammodernamento e il miglioramento di beni immobili produttivi dell'azienda e relativa impiantistica per l'efficientamento energetico. A queste si possono aggiungere la 4.2.1, per il fatto che finanzia l'ammodernamento ed il potenziamento di impianti di condizionamento, trasformazione, commercializzazione e sviluppo dei prodotti agricoli e la 4.2.3, che finanzia investimenti finalizzati, ad esempio, all'installazione di impianti per il recupero e la distribuzione di energia termica all'interno dell'unità produttiva.

L'operazione 4.1.1 ha suscitato grande interesse. Molte sono state le domande presentate, 805 sono state

quelle dichiarate ammissibili. Le domande finanziabili saranno probabilmente oltre le 200. Visto l'elevato numero delle domande ammissibili ma non finanziabili, sarà pubblicato un nuovo bando a breve. L'attuazione è a uno stato iniziale, per la valutazione dei possibili effetti sulla FA 5B, nei casi di installazione di nuovi macchinari, attrezzature e impianti, è necessario attendere la conclusione delle operazioni. Anche per quanto riguarda le operazioni 4.1.4 e 4.2.1 l'attuazione è in fase iniziale, e il loro contributo ai fini della risposta alla domanda valutativa non è ancora valutabile. L'operazione 4.2.3 ha finora avuto una risposta molto scarsa, nessun progetto è stato ancora finanziato.

Attraverso le operazioni della misura 6, gli aiuti e gli investimenti per le imprese sono erogati favorendo investimenti sostenibili dal punto di vista ambientale e l'utilizzo di nuove tecnologie, che normalmente integrano anche criteri di efficienza energetica. Esiste una vasta realtà di aziende regionali di ridotta dimensione economica e fisica per le quali la sostenibilità economica risulta problematica in assenza di adeguati processi di riconversione. Il PSR intende intervenire sul processo di senilizzazione della conduzione aziendale spesso incapace di affrontare i necessari interventi di ristrutturazione e riconversione. La valenza ambientale delle operazioni della M6 per quanto concerne la FA 5B può essere rilevante nel caso in cui esse contemplino una riduzione dei consumi energetici. In particolare, possono concorrere le operazioni 6.1.1, in quanto i piani aziendali delle imprese finanziate devono contenere strategie per migliorare la sostenibilità ambientale e l'efficienza delle risorse, 6.2.1 e 6.4.1, in considerazione del fatto che il sostegno va a investimenti ispirati a criteri di sostenibilità energetica e ambientale. Può concorrere alla tematica dell'efficientamento energetico anche l'operazione 6.4.2, che è finalizzata alla produzione di energia da fonti alternative, ma che si propone anche l'aumento dell'efficienza e la riduzione dei consumi dell'azienda.

Delle operazioni sopra descritte solo la 6.1.1 ha registrato una spesa nell'ambito della programmazione 2014-2020. Le altre presentano solamente spesa a trascinamento. L'attuazione del sostegno finanziato dal primo bando della 6.1.1 (un secondo bando è stato pubblicato nel 2019) è iniziata nel 2018, e le informazioni per la valutazione dei suoi effetti sulla FA non sono ancora disponibili.

Infine, la misura 7 riguarda finanziamenti per i servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali. Possono rientrare nelle operazioni afferenti a questa misura investimenti nel risparmio energetico. In particolare, alla risposta alla domanda valutativa possono potenzialmente concorrere le operazioni 7.1.1.b, che riguarda l'elaborazione e l'aggiornamento di piani di sviluppo di comuni e villaggi attraverso Progetti Pubblici Integrati, e la 7.2.2, per il fatto che finanzia interventi di riqualificazione energetica di immobili pubblici, mediante tipologie di intervento ammissibili relative all'efficienza energetica e all'incremento della quota di produzione di energia elettrica e termica da fonti rinnovabili con la sola finalità di autoconsumo. Anche l'operazione 7.7.1, che sostiene gli investimenti mirati al trasferimento di attività e di conversione di edifici o altre strutture situate all'interno o nei pressi di insediamenti rurali, anche al fine di aumentare le prestazioni ambientali degli insediamenti stessi.

Anche per le operazioni sopra descritte della Misura 7 l'attuazione è molto rallentata. Per l'operazione 7.1.1.b è stato pubblicato un primo bando con scadenza a settembre 2017 per il quale non è stata ancora registrata alcuna spesa. Il primo bando della 7.7.1 è stato appena attivato (scadenza 19/4/2019), mentre per l'operazione 7.2.2 l'istruttoria del bando che scadeva ad aprile 2018 è in corso.

In sintesi, le operazioni delle misure 4, 6 e 7 non programmate sulla FA 5B ma con potenziali effetti sull'efficientamento energetico, presentano un livello di attuazione ridotto. La valutazione del concorso di queste operazioni alla tematica dell'efficientamento energetico sarà possibile quando gli interventi saranno stati realizzati.

CONCLUSIONI

- Le risposte del territorio fin qui registrate ai bandi delle operazioni con contributo diretto fanno prevedere che il contributo del PSR all'efficientamento energetico potrebbe risultare poco rilevante rispetto a quanto programmato.

RACCOMANDAZIONI

- Una adeguata attività di informazione e sensibilizzazione dovrebbe accompagnare l'uscita dei prossimi bandi, per stimolare l'adesione delle aziende. Questo, in particolare per quanto concerne i GO dei PEI: reiterando quanto già espresso a chiusura della risposta alla DV1, è opportuno le attività di animazione sul territorio della Regione siano dirette (anche) a stimolare aggregazioni di attori dell'innovazione su progetti per l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio.

Figura DV12.1 – Avanzamento finanziario delle operazioni collegate in via primaria alla FASB

Tipologia Intervento	Descrizione	Dotazione finanziaria intervento	SPESA TOTALE al 31/12/2018	Avanzamento finanziario rispetto all'obiettivo (%)
1.1.1	Formazione e acquisizione di competenze	€ 471.138,68		
2.1.1	Servizi di consulenza	€ 1.057.984,69	€ 200,00	0,02%
2.3.1	Formazione dei consulenti	€ 270.431,35		
4.1.3	Investimenti nelle singole aziende agricole per il miglioramento dell'efficienza energetica dei processi produttivi	€ 1.044.596,47	€ 1.935,00	0,19%
4.2.2	Investimenti rivolti ad imprese agroalimentari, funzionali a migliorare l'efficienza energetica	€ 4.408.629,41		
16.1.1	Avvio e funzionamento dei Gruppi Operativi dei PEI	€ 255.023,19		
16.2.1	"16.1 + 16.2" sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	€ 660.062,62		
Totale FA		€ 8.167.866,41	€ 2.135,00	0,20%

Fonte: SMR

DV12.1

7.a13) CEQ13-5C - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili, sottoprodotti, materiali di scarto, residui e altre materie grezze non alimentari ai fini della bioeconomia?

7.a13.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

La domanda si riferisce all'aumento dell'energia rinnovabile prodotta attraverso gli interventi sovvenzionati con il PSR. Con riferimento all'analisi SWOT del PSR, risulta che nel Lazio gli impianti per la produzione di energia rinnovabile sono costituiti per la maggior parte da impianti fotovoltaici, e la propensione all'installazione di impianti da biomasse e da biogas è bassa.

Nel Lazio nel 2016 i consumi finali lordi di energia da fonti rinnovabili (CFL da FER) sono stati di 890 ktep (escluso il settore trasporti, dati GSE). Nonostante si sia trattata di una contrazione rispetto all'anno

precedente (nel 2015 è stato raggiunto il valore di 959 ktep, il valore più elevato dal 2011), l'obiettivo del "burden sharing" per il 2016 (843 ktep) è stato raggiunto e superato. Il risultato è in linea con quasi tutte le regioni italiane (ad eccezione di Liguria e Sicilia).

I CFL complessivi del Lazio invece sono più elevati rispetto alle previsioni del "burden sharing" per il 2016: 10.515 contro 9.955. Questo risultato va in controtendenza rispetto a quanto si registra a livello nazionale, dove si consumano valori inferiori alle previsioni, dell'8% circa. Le performance delle FER, le politiche di efficienza energetica, ma anche la difficile congiuntura economica sono probabilmente le cause principali che hanno agito a livello nazionale.

Il PSR Lazio concorre direttamente all'obiettivo con 4 operazioni: 4.1.4, 4.2.3, 6.4.2, 7.2.2 con una dotazione di poco più di 19 M€. La logica di intervento prevede anche il concorso delle misure M1, M2, M8, M16 e M19, che operano trasversalmente in molte FA del PSR.

L'operazione 4.1.4 finanzia interventi per la realizzazione di impianti per la produzione e distribuzione di energia a biomasse e altre fonti di energia rinnovabile, prevalentemente per l'autoconsumo. La 4.2.3 è rivolta agli investimenti finalizzati alla realizzazione di digestori per la raccolta di sottoprodotti agroalimentari o deiezioni animali, gruppi elettrogeni per produrre energia dalla combustione del biogas, vasche di raccolta del digestato per il trattamento, impianti per il recupero e distribuzione di energia termica all'interno dell'unità produttiva o per il recupero del calore prodotto da impianti produttivi. L'operazione 6.4.2 finanzia la realizzazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili, da destinare alla vendita. Gli impianti possono essere di varie tipologie: pompe di calore, cogenerazione/trigenerazione alimentati a biomasse, solare fotovoltaico e termico, sistemi di stoccaggio di energia termica ed elettrica. L'operazione 7.2.2 è rivolta alla riqualificazione energetica di immobili di enti pubblici territoriali attraverso interventi di efficientamento energetico e di incremento della quota di produzione di energia elettrica e termica da fonti rinnovabili, con la sola finalità di autoconsumo.

In generale, per la produzione di energia da biomasse non è ammesso l'utilizzo di colture dedicate.

In accordo con le linee guida sul monitoraggio e sulla valutazione di DG AGRI e dell'European Evaluation Helpdesk for Rural Development, si ritiene che alla risposta valutativa possano concorrere anche altre operazioni previste nelle misure M4, M6 e M7. Si tratta di operazioni rivolte al miglioramento delle prestazioni delle aziende agricole o a investimenti nelle imprese agroalimentari, a finanziare progetti pubblici integrati, ad aumentare le prestazioni ambientali degli insediamenti rurali.

Attuazione procedurale e finanziaria

L'avanzamento finanziario al 31/12/2018 delle operazioni collegate in via primaria alla FA 5C è riportato nella tabella in calce alla risposta (Figura DV13.1).

Criteri di giudizio ed indicatori dell'avanzamento fisico

L'analisi è articolata sui criteri di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione del PSR Lazio (in accordo con il documento DG AGRI *Working Paper on Common Evaluation Questions for Rural Development*) e che possono essere discussi in questa fase ancora molto iniziale di attivazione dei progetti:

- Criterio di giudizio - L'erogazione di energia proveniente da fonti rinnovabili è aumentata e l'uso di

energia da fonti rinnovabili è aumentato

- Indicatore di risultato R15 - energia rinnovabile prodotta attraverso progetti sovvenzionati
- Indicatore di target T16 - totale degli investimenti nella produzione di energia rinnovabile

L'indicatore di target T16 registra un avanzamento del 3,78% rispetto al valore obiettivo.

L'indicatore di contesto ICC43 (produzione di energia rinnovabile da biomasse agricole e forestali) può essere aggiornato solo al 2014. La produzione di energia rinnovabile dal settore agricolo e forestale, da 211,1 Ktep (anno 2011) è passata a 243 nel 2014 (Dati ENEA). Calcolando il rapporto con il dato dei consumi totali da rinnovabili fornito dal GSE per il 2014, la quota della produzione totale di energia rinnovabile è passata dal 22% al 26,9%.

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dei dati di monitoraggio regionale e dell'organismo pagatore, cui è seguita l'analisi delle informazioni relative alle caratteristiche dei progetti finanziati o in istruttoria su dati degli uffici regionali. La classificazione del quadro complessivo delle operazioni e l'analisi delle procedure in atto è stata integrata con elementi desunti da interviste in profondità con i funzionari regionali responsabili di misura/sottomisura (marzo e aprile 2019).

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Le operazioni del PSR volte all'incremento della produzione di energia da fonti rinnovabili concorrono agli obiettivi del D.M. "Burden sharing" del 15 marzo 2012, per arrivare al raggiungimento dell'obiettivo nazionale del 17% di rinnovabili sul consumo finale lordo di energia, assegnato dall'UE all'Italia per il 2020 (Direttiva 2009/28/CE). Le 4 operazioni programmate in via primaria hanno finora prodotto effetti trascurabili, sia per la mancata risposta dai territori ad alcuni bandi, sia per il ritardo nell'attuazione procedurale.

L'operazione 4.1.4 intende finanziare la realizzazione di impianti destinati alla produzione di energia elettrica e/o calore per l'autoconsumo, attraverso diverse tecnologie: pompe di calore, impianti di micro-cogenerazione/trigenerazione alimentati a biomassa, sistemi intelligenti di stoccaggio di energia, solare fotovoltaico, solare termico, microeolico, con una potenza massima di 200 kW. L'operazione è stata rivolta in via privilegiata alle aziende zootecniche, alle quali è assegnato un punteggio più elevato nei criteri di selezione del bando. Premialità sono assegnate anche alle aziende dei settori ortofrutticolo, vitivinicolo, oleicolo, e florovivaistico. Un primo bando è stato chiuso nel febbraio del 2017. Sono stati presentati 39 progetti, 29 dei quali dichiarati ammissibili (14 dei quali nella provincia di Latina), e 10 non ammessi. La situazione, aggiornata ad aprile 2019, sulle domande di pagamento è la seguente: sono state avanzate 5 domande di anticipo, 2 di acconto, 7 di saldo, 1 delle quali è stata pagata il 26 febbraio 2019. Un secondo bando si è chiuso a marzo 2019, confermando le priorità settoriali del primo bando, con un aumento della premialità riservata alle aziende del settore zootecnico.

L'attuazione delle operazioni è quindi a uno stadio iniziale, e non sono ancora valutabili gli effetti ai fini della risposta alla domanda valutativa. L'indicatore di risultato complementare R15 al momento della presente valutazione non registra alcun effetto significativo ed è pari a zero.

Con l'operazione 4.2.3 sono finanziati investimenti per la realizzazione di digestori per la raccolta di sottoprodotti agroalimentari o deiezioni animali, gruppi elettrogeni per produrre energia dalla combustione del biogas, impianti di collegamento per mettere in rete l'energia prodotta, vasche di raccolta del digestato

per il trattamento di separazione solido/liquido, impianti per il recupero e distribuzione di energia termica all'interno dell'unità produttiva. L'operazione si rivolge in via prioritaria alle aziende zootecniche. Nei criteri di selezione del primo bando, è stata assegnata priorità al riutilizzo degli effluenti zootecnici come materia prima per la produzione di energia. Altre premialità sono state assegnate alla realizzazione di digestori per la raccolta di sottoprodotti agroalimentari o deiezioni animali.

Questa operazione ha avuto una risposta estremamente scarsa. Per il primo bando (chiuso a febbraio 2017), sono state presentate 2 domande, entrambe dichiarate non ammissibili. Un secondo bando è stato pubblicato nel 2019, e nei criteri di selezione è stata ulteriormente accentuata la priorità alle aziende del settore zootecnico. Anche in questo caso la risposta dai territori è stata bassa.

L'operazione 6.4.2 ha avuto maggiore successo, ed è in fase iniziale di realizzazione. Delle 35 domande presentate per il primo bando, chiuso a gennaio 2018, 7 sono state dichiarate ammissibili, 1 non ammissibile, mentre per le altre l'istruttoria è ancora in corso. Ad aprile 2019 non è ancora stato effettuato alcun pagamento. Si tratta prevalentemente di finanziamenti di impianti fotovoltaici e di cogenerazione. La possibilità di vendere l'energia prodotta può aver determinato la maggiore risposta dai territori; può aver influito anche il fatto che nei criteri di selezione non erano inserite priorità settoriali.

Gli interventi destinati alla produzione di energia da fonti rinnovabili finanziati dall'operazione 7.2.2, che riguardano gli immobili di enti pubblici, possono essere di tipologie molto varie (impianti fotovoltaici, a biomasse, solari, pompe di calore). Sono finanziabili anche le reti per il teleriscaldamento e il teleraffreddamento. La partecipazione al primo bando, che si è chiuso ad aprile 2018, è stata notevole. Sono state presentate 175 domande. L'istruttoria è ancora in corso, e al momento non è possibile sapere quali degli interventi che saranno finanziati riguarderanno la produzione di energia da fonti rinnovabili. Data la dotazione finanziaria del bando, si prevede che saranno finanziati 18-20 progetti.

Alla realizzazione delle operazioni sopra descritte concorrerà anche l'attività dei GAL (Misura 19), attraverso la pubblicazione di bandi specifici. Al momento l'attività dei GAL è in fase iniziale, e nessun bando è stato pubblicato. Dall'esame dei piani finanziari dei GAL attualmente approvati risulta che il GAL "Ernici Simbruini" prevede di attivare l'operazione 4.1.4 stanziando 120.000 Euro, e il GAL "Vette Reatine" prevede di attivare le operazioni 4.2.3, 6.4.2 e 7.2.2 con importi rispettivamente di 60.000, 150.000 e 100.000 Euro.

L'operazione 8.6.1 è rivolta al settore forestale. Tra le numerose tipologie di intervento, alcune promuovono un maggiore utilizzo dei prodotti forestali a fini energetici attraverso il rafforzamento delle filiere produttive o la realizzazione di interventi selvicolturali sia nei boschi a regime che in quelli abbandonati, invecchiati e degradati. Su questa misura è stato chiuso un solo bando, a febbraio 2018, che ha visto la presentazione di 19 domande. L'istruttoria è ancora in corso.

Il contributo fornito dalla Misura 1 alla tematica dell'efficientamento energetico è stato molto scarso. L'offerta formativa ha attribuito un'importanza nulla ai temi della FA 5C (per maggiori dettagli si veda la risposta alla Domanda Valutativa 3).

Per quanto riguarda l'attivazione dei gruppi operativi del PEI (operazioni 16.1.1 e 16.2.1), l'attuazione è molto rallentata. È ancora in corso l'istruttoria del primo bando sulla 16.1.1, e non sono ancora disponibili le graduatorie. La 16.2 sarà attivata successivamente alla conclusione delle attività relative al primo bando della 16.1.

L'operazione 4.2.1 è destinata ad investimenti materiali che riguardano la trasformazione, la commercializzazione e lo sviluppo dei prodotti agricoli. Tra gli interventi finanziati sono compresi anche l'ammodernamento ed il potenziamento di impianti di condizionamento, trasformazione,

commercializzazione e sviluppo dei prodotti agricoli. L'attuazione degli interventi finanziati dal primo bando, chiuso a febbraio 2017, è in fase iniziale, e non sono ancora valutabili gli effetti ai fini della risposta alla domanda valutativa.

Delle operazioni che ricadono nella Misura 6 potenzialmente concorrenti alla FA 5C, solo la 6.1.1 ha registrato una spesa nell'ambito della programmazione 2014-2020. L'attuazione del sostegno finanziato dal primo bando della 6.1.1 (un secondo bando è stato pubblicato nel 2019) è iniziata nel 2018, e le informazioni per la valutazione dei suoi effetti sulla FA non sono ancora disponibili.

Anche per le operazioni della Misura 7, l'attuazione è molto rallentata. Per l'operazione 7.1.1.b (che riguarda l'elaborazione e l'aggiornamento di piani di sviluppo di comuni e villaggi attraverso Progetti Pubblici Integrati), è stato pubblicato un solo bando con scadenza a settembre 2017, e per il quale non è stata ancora registrata alcuna spesa.

CONCLUSIONI

- la risposta ai bandi pubblicati per l'operazione 4.2.3 è stata molto scarsa, e inoltre nessuna delle domande presentate per il primo bando ha superato i requisiti di ammissibilità. È in fase di istruttoria il secondo bando scaduto a fine marzo 2019.
- il ritardo nell'attuazione delle altre operazioni presumibilmente ridurrà il contributo che il PSR potrà fornire all'aumento della produzione di energia da fonti rinnovabili nella regione Lazio per il raggiungimento degli obiettivi del D.M. "Burden sharing" stabiliti per il 2020.

RACCOMANDAZIONI

Una adeguata attività di informazione e sensibilizzazione dovrebbe accompagnare l'uscita dei prossimi bandi sull'operazione 4.2.3; potrebbe essere utile modificare i criteri di selezione, diminuendo l'attuale accentuata priorità alle aziende del settore zootecnico e stimolando l'adesione di altri settori produttivi all'operazione.

Figura DV13.1 – Avanzamento finanziario delle operazioni collegate in via primaria alla FA5C

Tipologia Intervento	Descrizione	Dotazione finanziaria Intervento	SPESA TOTALE al 31/12/2018	Avanzamento finanziario rispetto all'obiettivo (%)
1.1.1	Formazione e acquisizione di competenze	€ 471.138,68		
2.1.1	Servizi di consulenza	€ 1.057.984,69		
2.3.1	Formazione dei consulenti	€ 270.431,35		
4.1.4	Investimenti nelle singole aziende agricole per favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabile, sottoprodotti, materiali di scarto e residui e altre materie grezze non alimentari	€ 4.736.964,29	€ 330.388,83	6,97%
4.2.3	Investimenti nelle imprese agroalimentari per la produzione e l'approvvigionamento di energia da fonti rinnovabili	€ 2.112.942,95		
6.4.2	Produzione di energia da fonti alternative	€ 4.088.923,93	€ 80.837,78	1,98%
7.2.2	Investimenti per approvvigionamento e utilizzo di energia da fonti rinnovabili per autoconsumo	€ 8.112.942,95	€ 110.122,63	1,36%
16.1.1	Avvio e funzionamento dei Gruppi Operativi dei PEI	€ 115.679,50		
16.2.1	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	€ 299.408,63		
Totale FA		€ 21.266.416,97	€ 521.349,24	2,45%

Fonte: SMR

DV13.1

7.a14) CEQ14-5D - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a ridurre le emissioni di gas a effetto serra e di ammoniaca prodotte dall'agricoltura?

7.a14.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

Le emissioni totali di gas a effetto serra (GHG) prodotte in Italia sono diminuite del 17,5% dal 1990 al 2016 (dati ISPRA, NIR-National Inventory Report 2018), mentre per il settore agricolo nello stesso periodo la diminuzione è stata del 13,4%. L'andamento delle emissioni è diminuito costantemente dal 1990 al 2014, mentre nei due anni successivi è stata registrata un'inversione di tendenza: le emissioni totali nazionali sono aumentate in totale dello 0,6% dal 2014 al 2016, mentre nello stesso periodo il settore agricolo ha fatto registrare un aumento delle emissioni del 3,9%. Per la regione Lazio sono disponibili dati aggiornati al 2015 (ISPRA, Annuario dati ambientali). Dal 1990 al 2015 nel Lazio le emissioni totali di GHG sono diminuite del 7,8%, dato che evidenzia come la regione sia al di sotto della media nazionale. Il PSR attribuisce, coerentemente con questa situazione, priorità molto elevata a entrambi i fabbisogni riferiti alla FA5D (F29 e F36).

Le emissioni di origine agricola riguardano sostanzialmente il metano (CH₄), legato principalmente all'attività di allevamento, il protossido di azoto (N₂O), dovuto in gran parte alle concimazioni azotate, l'anidride carbonica (CO₂), derivante prevalentemente dall'applicazione al suolo di urea e calce, e l'ammoniaca (NH₃), dovuta alla gestione degli allevamenti e all'uso dei fertilizzanti. Assorbimenti ed emissioni di gas serra in agricoltura sono generate anche dai cambiamenti nell'uso del suolo (settore LULUCF).

L'intervento del PSR della regione Lazio è incentrato sull'operazione 10.1.4 (conservazione della materia organica del suolo), attribuita in via primaria alla FA5D, che prevede che le aziende effettuino esclusivamente la fertilizzazione azotata organica, con eliminazione totale dell'azoto minerale in azienda.

È consentito esclusivamente l'utilizzo, su tutta la superficie aziendale, di sostanza organica di pregio (letame e ammendanti compostati), con il chiaro intento di mantenere e accrescere la quantità di materia organica nel suolo.

Sebbene il PSR individui anche la 16.5.1 (supporto per le azioni congiunte finalizzate alla mitigazione o all'adattamento ai cambiamenti climatici e di approcci comuni ai progetti ambientali e pratiche ambientali in corso) come azione con contributo primario alla FA, l'AdG ha manifestato la volontà di non attivarla.

Concorrono all'obiettivo altre operazioni afferenti alle misure a superficie: la 8.1.1, che riguarda gli imboschimenti di superfici agricole, la 10.1.3, che finanzia la conversione di seminativi in prati, prati-pascoli e pascoli, la 10.1.5 sull'agricoltura conservativa.

Anche il sostegno all'agricoltura biologica (operazioni 11.1.1 e 11.2.1) può avere effetti significativi sulla FA perché promuove la conservazione della sostanza organica del suolo e l'uso dei concimi organici. A queste si aggiunge la Misura 16, che finanzia i gruppi operativi del PEI (operazioni 16.1.1 e 16.2.1).

Anche se in misura minore, alla risposta valutativa concorrono anche altre operazioni della M10 che incrementano il contenuto in sostanza organica del suolo e determinano quindi uno stoccaggio di CO₂. E' il caso della 10.1.1 (inerbimento degli impianti arborei) e della 10.1.2 (adozione di vegetazione di copertura annuale sulle superfici a seminativo).

Attuazione procedurale e finanziaria

L'avanzamento finanziario al 31/12/2018 delle operazioni collegate in via primaria e secondaria alla FA 5D è riportato nella tabella in calce alla risposta (Figura DV14.1).

Come più volte ricordato, è ancora in corso l'istruttoria del primo bando sulla 16.1.1, e non sono ancora disponibili le graduatorie. La 16.2 sarà attivata successivamente alla conclusione delle attività relative al primo bando della 16.1.

Criteri di giudizio ed indicatori dell'avanzamento fisico

L'analisi è articolata sui criteri di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione del PSR Lazio (in accordo con il documento DG AGRI *Working Paper on Common Evaluation Questions for Rural Development*) e che possono essere discussi in questa fase. Ai fini della presente risposta, considerando l'avvio contrattuale della valutazione a febbraio 2019, e i tempi di realizzazione di molte delle operazioni con effetto potenziale sulla domanda valutativa, non è stato possibile effettuare il calcolo degli indicatori attraverso un'analisi di campioni fattuali e controfattuali.

- Criterio di giudizio - Le emissioni agricole di ammoniaca e GHG sono state ridotte
- Indicatore di impatto I07 - Emissioni di origine agricola
- Indicatore di risultato R17/T18 - % di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione mirati a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca
- Indicatore di risultato R18 - Riduzione delle emissioni di metano e protossido di azoto
- Indicatore di risultato R19 - Riduzione delle emissioni di ammoniaca

L'indicatore di risultato R17 è 3,88%. L'indicatore di target (T18 = 3,15%) è stato raggiunto e superato.

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dei dati di monitoraggio regionale e dell'organismo pagatore, cui è seguita l'analisi delle informazioni relative alle caratteristiche dei progetti finanziati o in istruttoria su dati degli uffici regionali. La classificazione del quadro complessivo delle operazioni e l'analisi delle procedure in atto è stata integrata con elementi desunti da interviste in profondità con i funzionari regionali responsabili di misura/sottomisura (marzo e aprile 2019).

Per una prima stima del calcolo delle emissioni di gas a effetto serra (N₂O, CH₄, CO₂) in relazione ai cambiamenti di uso del suolo determinati dalla realizzazione delle misure a superficie (indicatore di impatto I07), sono state effettuate simulazioni utilizzando il modello EX-ACT della FAO per ciascuna delle operazioni a superficie selezionate, considerando i 3 anni per cui si dispongono informazioni dettagliate sulle superfici investite (2016-2017-2018).

Questo dato sarà successivamente verificato e migliorato attraverso la raccolta di dati primari su campioni fattuali e controfattuali.

Anche per il calcolo degli indicatori di risultato complementari R18 e R19, è stata effettuata una prima stima delle minori emissioni generate dalla diminuzione dell'uso di concimi applicando coefficienti di emissione reperiti in letteratura. In particolare, per quanto riguarda le emissioni di protossido di azoto (indicatore di risultato R18) è stato fatto riferimento a IPCC 2006 (Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories), mentre per le emissioni di ammoniaca (indicatore di risultato R19) al modello ALFAM (Søgaard et al., 2002) e ai lavori di Minoli et al. 2015 e di Carozzi et al 2013. Anche queste stime saranno verificate e migliorate con la raccolta di dati primari nei prossimi rapporti di valutazione.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Per la tematica della riduzione delle emissioni di gas a effetto serra, un effetto certamente significativo è stato determinato dalle misure a superficie che il PSR ha finanziato. Un primo impatto riguarda la riduzione dei gas N₂O, CH₄ e CO₂ indotta dai cambiamenti nell'uso del suolo.

L'avanzamento fisico delle misure a superficie è notevole, e ha già superato in molte operazioni il valore fisico obiettivo per il 2023. Questo effetto è certamente determinato dai trascinamenti. Per la valutazione degli effetti ai fini della domanda valutativa sono stati considerati i valori fisici cumulativi degli ultimi 3 anni (si veda la colonna "Valore fisico TOTALE 2016-18" nella tabella DV14.2 in calce alla risposta), in base ai quali sono state stimate le variazioni di emissioni GHG per ciascuna delle operazioni attinenti.

I cambiamenti di uso del suolo sostenuti dal PSR hanno un diverso grado di efficacia nella diminuzione delle emissioni di GHG. In generale, si tratta di migliorare la sostenibilità ambientale e la biodiversità delle superfici agricole condotte con sistemi di gestione convenzionale.

Alcune operazioni si rivolgono ad aree di varia destinazione. La 8.1.1 finanzia l'imboschimento di superfici agricole e non agricole, trasformando in aree boscate terreni che prima non lo erano. Con l'inerbimento degli impianti arborei (operazione 10.1.1) si sostiene il mantenimento di un cotico erboso permanente sia nelle interfile che sulle file degli impianti arborei, con l'obbligo di garantire la completa e permanente copertura della superficie assoggettata ad impegno. Le altre operazioni sono rivolte specificatamente ai seminativi, con l'introduzione di pratiche che concorrono alle finalità della FA, quali la conservazione della sostanza organica del suolo, il contenimento dei fenomeni erosivi, la gestione delle

concimazioni.

L'adozione di vegetazione di copertura annuale sulle superfici a seminativo (operazione 10.1.2) ha come effetto il mantenimento di una copertura vegetale del suolo e il divieto di lavorazioni per tutto il periodo autunnale e invernale (dal 15 settembre al 15 marzo dell'anno successivo). Altri aspetti positivi sono l'interramento della vegetazione di copertura prima della semina o del trapianto della coltura principale successiva e il divieto di utilizzare concimi di origine chimica sulla coltura di copertura.

Con la conversione ex-novo dei seminativi in prati permanenti, prati-pascoli e pascoli (operazione 10.1.3) il PSR interviene in via specifica sui seminativi inseriti nelle ordinarie rotazioni colturali. Per la durata quinquennale dell'impegno è vietato l'utilizzo di fertilizzanti e concimi di sintesi chimica, ed è obbligatorio effettuare il pascolamento o gli interventi di fienagione, raccolta e stoccaggio del foraggio.

L'operazione 10.1.4. programmata in via primaria in questa FA, è rivolta alla conservazione della sostanza organica del suolo. L'intento è perseguito attraverso l'utilizzo di fertilizzanti organici di pregio (è totalmente escluso l'utilizzo di liquami e fanghi di depurazione) e l'obbligo di predisporre un piano di fertilizzazione da redigere in base a una specifica analisi del terreno che ne determini il livello medio di sostanza organica.

L'adozione di specifiche tecniche di agricoltura conservativa è finanziata dall'operazione 10.1.5. Gli impegni riguardano il divieto di aratura (adozione del "no tillage" o della minima lavorazione), la trinciatura dei residui colturali del mais, il mantenimento in loco delle stoppie, l'adozione della successione colturale, l'obbligo di predisporre un piano di fertilizzazione del terreno da redigersi effettuando una specifica analisi del suolo.

Nel caso delle coltivazioni a perdere (operazione 10.1.7), si realizzano colture destinate all'alimentazione naturale della fauna selvatica, le tecniche adottate (mancata raccolta del prodotto, divieto di utilizzo di fertilizzanti di origine chimica).

Nella tabella DV14.2 in calce alla risposta sono riportati i dettagli sulle operazioni considerate nella stima delle variazioni delle emissioni di gas a effetto serra indotte. I contributi specifici delle varie operazioni sono stati stimati per il triennio 2016-2018 attraverso simulazioni effettuate con il modello EX-ACT (FAO).

La **variazione totale stimata** delle emissioni di gas a effetto serra è pari a -103.128,82 t CO₂ eq ed i **contributi stimati specifici delle varie operazioni** sono i seguenti: i) 8.1.1: -27.927,36 t CO₂ eq; ii) 10.1.1: -11.364,14 t CO₂ eq; iii) 10.1.2: -2.043,66 t CO₂ eq; iv) 10.1.3: -36.604,03 t CO₂ eq; v) 10.1.4: -6.287,52 t CO₂ eq; vi) 10.1.5: -18.861,66 t CO₂ eq; vii) 10.1.7: -40,45 t CO₂ eq.

Come già accennato, queste stime saranno verificate nei prossimi rapporti attraverso analisi più approfondite e operando la raccolta e l'elaborazione di dati primari su soggetti beneficiari e non beneficiari.

Tra le misure a superficie non sono state inserite, in questa prima stima, quelle della Misura 11, riguardanti il sostegno all'agricoltura biologica. Per le operazioni di conversione al biologico (operazione 11.1.1) e di mantenimento (operazione 11.2.1), infatti, la stima degli effetti per la risposta alla domanda valutativa è più complessa, e non è stato ritenuto utile procedere senza una raccolta di dati primari.

La variazione delle emissioni di gas a effetto serra indotte dalle modifiche dell'uso del suolo sostenute dalle misure a superficie, riportata nella tabella precedente, è stata utilizzata per la stima del contributo del

PSR alle emissioni di gas GHG dell'indicatore di impatto I07.

L'indicatore di impatto I07 comprende anche il contributo netto del PSR alla riduzione delle emissioni di ammoniaca, corrispondente all'indicatore di risultato complementare R19. Tale contributo è stato stimato a partire dal calcolo delle riduzioni delle fertilizzazioni azotate, ed è risultato di 0,1 Kton. Il minor uso di fertilizzanti che il PSR ha sostenuto, attraverso le Misure 10 e 11, ha determinato una riduzione delle emissioni di ammoniaca (NH₃) in atmosfera. Questo primo tentativo di quantificazione è stato effettuato a partire dalle stime inerenti il risparmio in fertilizzanti (per i dettagli si rimanda alla risposta alla DV 9).

L'indicatore di risultato complementare R18, che è stato calcolato stimando la diminuzione di emissioni di protossido d'azoto per effetto della diminuzione delle concimazioni azotate, è risultato pari a 21,86 kTon di CO₂ equivalente.

Per quanto riguarda la costruzione del Partenariato Europeo per l'Innovazione, va considerato infine che le candidature dei potenziali GO in risposta al bando 2017 (in fase di istruttoria) sui temi legati alla riduzione di emissioni di GHG e di ammoniaca sono state largamente inferiori alla richiesta da bando: 1 candidatura rispetto alle 7 attese.

CONCLUSIONI

- Lolo, migliorando la sostenibilità ambientale delle superfici agricole precedentemente condotte con sistemi di gestione convenzionale
- I potenziali Gruppi Operativi dei PEI, strumento sul quale fa principalmente perno l'approccio all'innovazione, non sono stati ancora selezionati ma darà in esito un numero di potenziali GO sui temi della focus area inferiore alla domanda del bando.

RACCOMANDAZIONI

- Reiterando quanto già espresso a chiusura delle risposte alle DV 1 e 12, al momento di preparazione e pubblicazione del secondo bando della 16.1 potrebbe essere opportuno che le attività di informazione attivate dalla Regione siano dirette (anche) a stimolare aggregazioni di attori dell'innovazione su progetti per l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio.

Figura DV14.1 – Avanzamento finanziario delle operazioni collegate in via primaria e secondaria alla FASD

Tipologia Intervento	Descrizione	Dotazione finanziaria intervento	SPESA TOTALE al 31/12/2018	Avanzamento finanziario rispetto all'obiettivo (%)
8.1.1	Imboschimento su superfici agricole e non agricole	€ 4.080.579,78	€ 1.866.798,23	45,75%
10.1.3	Conversione dei seminativi in prati, prati-pascoli e pascoli	€ 4.509.014,38	€ 8.003.609,39*	32,26%*
10.1.5	Tecniche di agricoltura conservativa	€ 17.545.705,01		
10.1.4	Conservazione della sostanza organica del suolo	€ 1.917.182,28	€ 935.960,41	48,82%
11.1.1	Pagamento per la conversione al biologico	€ 50.626.027,37	€ 14.336.051,30	28,3%
11.2.1	Pagamento per il mantenimento del biologico	€ 89.864.253,25	€ 31.786.072,84	35,4%

* I valori si riferiscono al totale delle operazioni 10.1.1-10.1.2-10.1.3-10.1.5.

Fonte: SMR

DV14.1

Figura DV14.2 – Stima delle variazioni delle di gas a effetto serra e dettagli sulle operazioni considerate nella stima

Operazione	Dotazione finanziaria	Avanzamento finanziario al 31/12/18 (%)	Valore fisco obiettivo 2023 (ha)	Valore fisco realizzato (ha)	Valore fisco TOTALE 2016-18 (ha)	Variazione emissioni GHG (t CO2 eq)
8.1.1	€ 4.080.579,78	45,75	235,00	1.264,72	3.103,04	-27.927,36
10.1.1	€ 2.563.562,15	50,46	7.627,17	8.709,48	21.441,77	-11.364,14
10.1.2	€ 188.042,67	50,46	210,93	1.641,90	3.855,96	-2.043,66
10.1.3	€ 4.509.014,38	50,46	8.007,00	3.854,31	9.632,64	-36.604,03
10.1.4	€ 1.917.182,28	48,82	2.752,16	2.970,88	7.859,40	-6.287,52
10.1.5	€ 17.545.705,01	50,46	14.555,99	17.928,65	35.588,04	-18.861,66
10.1.7	€ 36.310,30	47,8	20,00	32,76	76,32	-40,45
TOTALE						-103.128,82

Fonte: elaborazioni del valutatore su dati SMR

DV14.2

7.a15) CEQ15-5E - In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a promuovere la conservazione e il sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale?

7.a15.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

I fabbisogni individuati dal programma correlati alla Focus Area 5E sono: F23 (Migliorare e favorire la gestione sostenibile delle foreste anche in chiave multifunzionale); F29 (Favorire diffusione di pratiche agricole per la riduzione dell'erosione e l'incremento di sostanza organica nei suoli); F37 (Salvaguardare e migliorare il patrimonio forestale e la provvigione dei boschi in relazione alla capacità di sequestro del carbonio); F38 (Massimizzare la funzione di sequestro e stoccaggio del carbonio nei prodotti legnosi).

Pur considerando di bassa rilevanza la maggior parte dei fabbisogni correlati alla FA 5E, il PSR della Regione Lazio ha inserito la conservazione e il sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale in molte operazioni programmate.

La valutazione della logica di intervento denota che esiste una buona coerenza tra fabbisogni, misure e sottomisure programmate, anche se tre dei quattro fabbisogni che concorrono hanno bassa rilevanza. Il fabbisogno con maggiore rilevanza collega coerentemente le operazioni della Misura 10.

La strategia del PSR sul tema della domanda valutativa deriva dalla considerazione della potenzialità di stoccaggio di carbonio nei suoli agricoli e nelle biomasse e suoli forestali. Inoltre, la diffusione della conoscenza di pratiche agronomiche che incrementano lo stock di carbonio nei suoli consente la predisposizione di adeguate misure di supporto.

Il contributo diretto del PSR alla conservazione e al sequestro di carbonio nel settore agricolo e forestale è incentrato nelle Misure M8 e M10 (concorso finanziario di € 46.640.551,95), con il contributo indiretto delle misure M1, M2, M11, M16 e M19 (concorso finanziario di € 2.214.640,53), che operano trasversalmente in molte FA del PSR. Il Concorso finanziario complessivo del PSR per gli obiettivi di conservazione e

sequestro di carbonio è di € 48.855.192,48.

In accordo con le linee guida sul monitoraggio e sulla valutazione di DG AGRI e dell'European Evaluation Helpdesk for Rural Development, si ritiene che alla risposta valutativa possano concorrere anche altre operazioni previste nelle misure M4 e M5. Si tratta di operazioni rivolte a investimenti collegati al raggiungimento degli obiettivi agro-climatico-ambientali o a ridurre rischi e conseguenze che compromettono la capacità del territorio di svolgere i propri servizi ecosistemici e, di conseguenza, anche contribuire al sequestro del carbonio.

L'indicatore di contesto suscettibile di variazione utilizzato per valutare la domanda è la "Materia organica del suolo nei seminativi" il cui valore totale non è stato definito a inizio programmazione, per la difficoltà nel reperimento dei dati, mentre veniva riportato il contenuto medio di carbonio organico dei suoli con il valore del 2,1%, definito dal JRC nel 2009. Si riportavano anche i valori indicativi di contenuto di carbonio organico di 1,5% per la pianura e 2,5-4% per le aree di montagna. È stato possibile aggiornare l'indicatore di contesto al 2018 grazie alla disponibilità della nuova Carta dei Suoli della regione Lazio in corso di pubblicazione da parte di Arsial-Crea.

Attuazione procedurale e finanziaria

L'avanzamento finanziario al 31/12/2018 delle operazioni con effetti sulla FA 5E è riportato nella tabella in calce alla risposta (Figura DV15.1).

Criteri di giudizio ed indicatori dell'avanzamento fisico

L'analisi è articolata sui criteri di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione del PSR Lazio (in accordo con il documento DG AGRI *Working Paper on Common Evaluation Questions for Rural Development*).

Criteri di giudizio:

- Incremento della conservazione e sequestro di carbonio nelle superfici agricole e forestali.
- Le superfici agricole e forestali sotto contratti di gestione che contribuiscono al sequestro di carbonio sono aumentate.

Indicatori:

- Indicatore di risultato R20/T19 - percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro o alla conservazione del carbonio
- Indicatore di output O5 - superficie totale
- Conservazione e sequestro di carbonio nelle terre sotto contratti di gestione

Al 31 dicembre 2018 la FA 5E, responsabile degli interventi che contribuiscono alla domanda n.15, riportava per le proprie operazioni di competenza (10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, 10.1.4, 10.1.5, 8.1.1) il seguente avanzamento fisico e indicatori di prodotto e target:

- l'indicatore di prodotto della focus area (O5), espresso in ettari, è relativo ai terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione sostenuti col PSR che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio: esso registra a fine 2018 un valore di 35.105,22 ha, superiore al valore

obiettivo al 2023 fissato a 30.401,00 ha;

- l'indicatore di target della focus area (T19) è relativo all'incidenza dei terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio sulla SAU e sulle superficie boschive regionali (ettari): esso registra a fine 2018 un valore pari a 2,81% e quindi in superamento rispetto al valore obiettivo al 2023, fissato a 2,44%;
- il valore dell'indicatore di risultato R20 riporta le superfici interessate dalle operazioni che contribuiscono alla conservazione e al sequestro di carbonio per un totale di 35.105,22 ha.

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dei dati di monitoraggio regionale e dell'organismo pagatore e con esame dei documenti di programmazione. La classificazione del quadro complessivo delle operazioni e l'analisi delle procedure in atto è stata integrata con elementi desunti da interviste in profondità con i funzionari regionali responsabili di misura/sottomisura (marzo e aprile 2019).

Le fonti utilizzate per i calcoli sono state: il Database delle Operazioni, la Carta dei suoli del Lazio, la Carta di Uso del suolo del Lazio, il Corine Land Cover, la Carta del contenuto di Carbonio organico dei Suoli, il Progetto SIAS. Per la rappresentazione cartografica i dati sono riportati sui Fogli di Mappa del Catasto digitale.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

L'indicatore di contesto, a partire dai dati del 2009 indicati nel PSR, ha visto un aggiornamento ad un valore medio regionale di 2,97% da dati JRC LUCAS 2015. Per il nuovo indicatore di contesto sono stati utilizzati i recenti dati Arsiel-Crea che nel 2018 si sono resi disponibili attraverso il progetto "Carta dei Suoli del Lazio a scala 1:250.000" in corso di pubblicazione. Il nuovo valore medio regionale di contenuto di carbonio organico dei suoli è 2,65%. I valori calcolati per le aree di pianura, collina e montagna sono rispettivamente: 1,79% - 2,51 e 4,31 %. La definizione delle aree di pianura, collina e montagna per il Lazio è stata realizzata dal valutatore attraverso l'elaborazione dei dati del EU-DEM Copernicus. Le soglie scelte per la definizione sono: pianura (da 0 a 5 gradi di pendenza), collina (oltre 5 gradi di pendenza), montagna (oltre 600 metri di altitudine). Il nuovo valore aggiornato per le terre arabili dell'indicatore di Contesto/Impatto è 49,65 Mt di C ed un contenuto medio di 19,4 g/Kg (1,94%) di C organico nei suoli. Le terre arabili sono state definite attraverso la selezione di alcune classi presenti nella Carta dell'Uso del Suolo della Regione Lazio.

Il calcolo del contributo netto del PSR all'indicatore di Impatto I13 si è focalizzato sui singoli impegni previsti dalle operazioni della misura M10. Il contributo netto del PSR è stato calcolato a partire dalle superfici totali di impegno, nei tre anni 2016-2018, per le sole operazioni che producono risultati significativi sulla variazione del contenuto di carbonio organico dei suoli per gli ettari effettivi di impegno nei tre anni 2016-2018. La tabella (Figura DV15.2) in calce alla risposta riporta il valore fisico totale delle operazioni utilizzato per il calcolo del contributo netto.

Gli impegni finanziati dal PSR determinano contributi specifici sul sequestro di Carbonio nei suoli. La valutazione di tale variazione è stata effettuata attraverso stime da esperto basate sulla bibliografia scientifica riportata in allegato. Il contributo netto del PSR è stato calcolato applicando diversi coefficienti di sequestro di carbonio alle superfici totali realizzate complessivamente a fine 2018 nell'ambito delle diverse operazioni. La stima porta a stabilire un incremento di Carbonio organico dei suoli di circa 0,3 per mille nel triennio 2016-2018 ed un incremento del contenuto totale in Carbonio dei suoli per le aree arabili di 0,015 Mt.

Per le superfici totali realizzate complessivamente da inizio PSR a fine 2018, applicando tali coefficienti di

sequestro di carbonio alle diverse operazioni realizzate con il PSR è stato calcolato il contributo netto che porta a stabilire un incremento di Carbonio organico dei suoli di circa 0,3 per mille nel triennio 2016-2018 ed un incremento del contenuto totale in Carbonio dei suoli per le aree arabili di 0,015 Mt.

Tra i contributi diretti, per quanto riguarda la misura M8, concorrono le operazioni 8.1.1 (incrementa lo stock di carbonio delle foreste), 8.3.1 (concorre al miglior funzionamento dei servizi ecosistemici di boschi e foreste), 8.4.1 (contribuisce a ripristinare la capacità di sequestro di carbonio dei sistemi forestali), 8.5.1 (concorre a finanziare la resilienza, il valore ambientale e/o il potenziale di mitigazione degli ecosistemi forestali) e 8.6.1 (sostiene l'innovazione nelle tecnologie forestali, anche con rispetto all'immobilizzazione del carbonio sequestrato dalle foreste). Le operazioni 8.1.1 e 8.5.1 non sono state ancora attivate e presentano un avanzamento finanziario dovuto esclusivamente ai trascinamenti. Per le altre operazioni della Misura M8 sono stati pubblicati bandi a fine 2017 o inizio 2018, che hanno visto una certa partecipazione, ma finora le domande non sono ancora state ammesse a finanziamento ed il modesto avanzamento è anche in questo caso dovuto ai trascinamenti.

Sempre tra i contributi diretti, per quanto concerne la misura M10, concorrono le operazioni 10.1.1 e 10.1.2 (migliorano lo stock di carbonio dei suoli attraverso l'inerbimento di superfici normalmente lavorate), 10.1.3 (sostiene la conversione dei seminativi verso altri usi del suolo, più efficienti nello stoccare carbonio nel suolo) e 10.1.5 (favorisce l'agricoltura conservativa, tecnica in grado di accrescere il carbonio organico dei suoli). In via secondaria concorre anche l'operazione 10.1.4 (garantisce la conservazione della sostanza organica del suolo). Complessivamente le operazioni della misura M10 collegate alla FA 5E fanno registrare un avanzamento di circa un terzo della dotazione finanziaria. La risposta dei territori ai bandi pubblicati per le operazioni della misura M10 ha visto una partecipazione prevalentemente concentrata nel Lazio settentrionale, territori con suoli a più scarsa dotazione di carbonio. Questa considerazione, unita al dato di contributo netto calcolato, porta a valutare positivamente gli effetti di queste misure del PSR sulla DV.

Anche per la misura M16, concorre in via diretta l'operazione 16.8.1 (sostiene la pianificazione forestale multifunzionale) che non ha ancora attivato bandi e, in via secondaria, le 16.1.1 (Gruppi Operativi per la sostenibilità agricola), 16.2.1 (progetti per la sostenibilità agricola) e 16.5.1 (supporto per le azioni di mitigazione o adattamento ai cambiamenti climatici) che vede attuazione molto rallentata. È ancora in corso l'istruttoria del primo bando sulla 16.1.1 e non sono ancora disponibili le graduatorie. La 16.2 sarà attivata successivamente alla conclusione delle attività relative al primo bando della 16.1. Concorrono poi, solo come contributi indiretti, la misura M1 con l'operazione 1.1.1 (Formazione e acquisizione di competenze), la misura M2 con le operazioni 2.1.1 e 2.3.1 (Consulenza), la misura M11 con le operazioni 11.1.1 e 11.2.1 (Conversione e mantenimento del regime biologico), e infine la misura M19 con le operazioni 19.2.1 e 19.3.1 (Sostegno allo sviluppo locale in chiave ambientale).

Il contributo fornito dalla Misura M1 alla tematica del carbonio organico è stato molto scarso. L'offerta formativa ha attribuito un'importanza molto bassa ai temi della FA 5E. I bandi per le operazioni afferenti la Misura 2 non sono ancora stati attivati.

Tra i contributi suggeriti dal valutatore, possono concorrere la misura M4 con l'operazione 4.4.1 (supporto agli investimenti non produttivi collegati al raggiungimento degli obiettivi agro-climatico-ambientali), che non ha ancora domande ammesse a finanziamento e spesa solo per trascinamenti, e la misura M5 con le operazioni 5.1.1.1 e 5.1.1.2 (sostegno per la tutela del territorio e dei suoi servizi ecosistemici), che presenta un avanzamento di poco superiore all'1%.

CONCLUSIONI

- Il calcolo del contributo netto degli interventi del PSR riporta un incremento del carbonio organico

nei suoli di circa 0,3 per mille ed un incremento del contenuto totale in Carbonio dei suoli per le aree arabili di 0,015 Mt.

- Anche se molte delle operazioni che possono contribuire a promuovere conservazione e sequestro di carbonio non hanno ancora percentuali di attuazione significative, si rileva che l'avanzamento rispetto all'obiettivo ha già raggiunto e superato il valore del 100%.
- Il ritardo nell'attuazione di alcune operazioni collegate alla FA 5E non consente di valutare il loro specifico contributo sulle tematiche inerenti la domanda valutativa.

RACCOMANDAZIONI

- Utilizzare la recente Carta del Contenuto di Carbonio organico dei suoli del Lazio per stabilire criteri di premialità nelle misure per le aree con scarsa dotazione di carbonio.
- Per l'offerta formativa connessa alla misura M1, stimolare l'attenzione al tema del carbonio organico.

Figura DV15.1 – Avanzamento finanziario delle operazioni con effetti sulla FASE

Tipologia intervento	Descrizione	Dotazione finanziaria intervento	SPESA TOTALE al 31/12/2018	Avanzamento finanziario rispetto all'obiettivo (%)
1.1.1	Formazione e acquisizione di competenze	€ 471.138,68		
2.1.1	Servizi di consulenza	€ 1.057.984,69	€ 1.080,00	0,10%
2.3.1	Formazione dei consulenti	€ 270.431,35		
8.1.1	Imboschimento su superfici agricole e non agricole	€ 4.080.579,78	€ 1.866.798,23	45,75%
8.3.1	Prevenzione dei danni alle foreste da incendi boschivi, calamità naturali ed eventi catastrofici	€ 3.705.064,94	€ 203.131,19	5,48%
8.4.1	Risanamento dei danni alle foreste da incendi boschivi, calamità naturali ed eventi catastrofici	€ 3.955.408,16	€ 277.786,68	7,02%
8.5.1	Investimenti che migliorano la resilienza, il valore ambientale e/ il potenziale di mitigazione degli ecosistemi forestali	€ 4.956.776,44	€ 1.185.262,62	23,91%
8.6.1	Investimenti in nuove tecnologie silvicole e nella trasformazione e commercializzazione dei prodotti delle foreste	€ 2.582.905,84	€ 28.427,66	1,10%
10.1.1*	Inerbimento degli impianti arborei	€ 2.563.562,15		
10.1.2*	Adozione di vegetazione di copertura annuale sulle superfici a seminativo	€ 188.042,67	€ 8.003.609,39	32,26%
10.1.3*	Conversione dei seminativi in prati, prati-pascoli e pascoli	€ 4.509.014,38		
10.1.5*	Tecniche di agricoltura conservativa	€ 17.545.705,01		
16.1.1	Avvio e funzionamento dei Gruppi Operativi dei PEI	€ 115.679,50		
16.2.1	"16.1 + 16.2" sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	€ 299.406,31		
16.8.1	Progettazione di piani di gestione forestale o strumenti analoghi	€ 2.553.492,58		
Totale FA		€ 48.855.192,48	€ 11.566.095,77	23,67%

Nota: Con la modifica strategica del PSR versione 6.1 gli interventi afferenti alla FA 4C (10.1.1-10.1.2-10.1.3-10.1.5) sono stati spostati sulla FA 5E. Ciò malgrado, come più volte segnalato, questi interventi hanno effetti ai fini valutativi su entrambe le Focus Area.

Fonte: SMR

DV15.1

DV15.2 - Valore fisico totale delle operazioni utilizzato per il calcolo del contributo netto del PSR su I13 (2016-2018, ha)

Operazione	Valore fisico TOTALE 2016-2018 (ha)
10.1.1	21.441,77
10.1.2	3.855,96
10.1.3	9.632,64
10.1.4	7.859,40
10.1.5	35.588,04
10.1.7	76,32

Fonte: elaborazioni del valutatore su dati SMR

DV15.2

7.a16) CEQ16-6A - In che misura gli interventi del PSR hanno favorito la diversificazione, la creazione e lo sviluppo di piccole imprese nonché dell'occupazione?

7.a16.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

La FA 6 A concorre all'obiettivo generale della PAC dello sviluppo territoriale equilibrato e contribuisce all'Obiettivo tematico 8 dell'Accordo di Partenariato "Promuovere l'occupazione sostenibile e di qualità e sostenere la mobilità dei lavoratori" attraverso cui si realizza la strategia Europa 2020.

Con l'attivazione della Focus Area la Regione intende stimolare la diversificazione delle attività agricole e non agricole nelle aree rurali (F10) e favorire la realizzazione di azioni innovative di sistema nella erogazione di servizi essenziali alle popolazioni rurali (F39), agendo così sul fabbisogno di migliorare la capacità progettuale degli attori locali (F40).

Per agire sulle esigenze identificate e raggiungere l'obiettivo relativo alla F.A.6A, il PSR del Lazio ha programmato l'intervento 6.2.1 che sostiene l'avviamento di attività non agricole in aree rurali anche nell'ambito di approcci collettivi finanziati con la sottomisura 16.9.1.

La dotazione finanziaria della Focus Area, 5,75M€, risulta piuttosto contenuta (circa l'1% delle risorse complessive del PSR) ed è in diminuzione del 32% rispetto alla dotazione attribuita nella versione 5.1 del PSR- (8,56 M€) sia perché non sono più programmati sulla FA gli interventi di formazione e informazione sostenuti con la misura 1, sia perché le risorse della misura 16.3 sono state riallocate sulle FA 2A e 3A. L'intervento 6.2.1 rappresenta quasi il 70% della spesa programmata nella focus area.

Sull'obiettivo inoltre convergeranno i risultati conseguiti nell'ambito dei programmi Leader.

L'indicatore target della FA (T20) prevede la creazione di n. 100 posti di lavoro nell'ambito dei progetti finanziati.

Le misure direttamente correlate alla FA in oggetto non risultano ancora attivate.

La Regione prevede di sovvenzionare 160 imprese extra-agricole (cfr piano degli indicatori_ PSR rev. 6.1) e circa 20 iniziative di cooperazione nell'ambito delle sottomisure 16.3.1 e 16.9.1.

L'azione congiunta delle misure direttamente e indirettamente collegate mira a migliorare le condizioni occupazionali nelle aree rurali, (ICC 5, 6, 7 occupazione/disoccupazione genere – età) e quindi ad incrementare il PIL pro capite (ICC 8).

Attività, metodi e fonti

Non essendo ancora attivate le misure 6.2.1 e 16.9 la risposta alla domanda e la quantificazione dell'indicatore di risultato R21/T20 - N. posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati, sono state affrontate sulla base delle operazioni concluse in trascinamento dalla precedente programmazione relative alle misure 311 e 312 collegate all'obiettivo occupazionale, utilizzando i parametri e le altre informazioni quali/quantitative desunte dal Rapporto di Valutazione ex post 2007-2013. Non è stata inclusa la Misura 313 perché le tipologie d'intervento prevalentemente attivate con il sostegno nel precedente periodo di programmazione sono riconducibili ad interventi infrastrutturali di natura territoriale condotti per lo più da soggetti pubblici e iniziative promozionali e hanno solo indirettamente determinato ricadute di natura

occupazionale sulle imprese locali grazie all'aumento di arrivi e presenze.

Criteri di giudizio ed indicatori

L'analisi è articolata sui criteri di giudizio e indicatori che possono essere discussi in questa fase considerato lo stato di attuazione degli interventi.

- Criterio 1 - hanno contribuito economica e alla creazione nuove imprese
- Indicatore di output O1 - Spesa pubblica totale (euro)
- Indicatore di output O4 - Nuove imprese che hanno ricevuto un sostegno agli investimenti (N.)
- Criterio 2 - Gli investimenti sovvenzionati hanno contribuito al sostegno dell'occupazione
- Indicatore di risultato R21/T20 - N. posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Contribuito degli investimenti sovvenzionati alla diversificazione economica e alla creazione di nuove imprese

La programmazione 2014-2020 non ha ancora prodotto output non essendo state implementate le misure collegate alla FA.

Considerando le operazioni in transizione dalla programmazione 2007-2013, a dicembre 2018 risultano saldate 6 operazioni relative alla misura 312, divise tra azione 1-Artigianato e commercio e Azione 3 - diffusione di servizi per le popolazioni rurali. La spesa pubblica totale (indicatore di output O1) è pari a 147.957 €.

Si tratta di investimenti di ridotta dimensione media, 44.316 € (inferiori alla media di misura di circa 137.000 euro di investimento medio registrata per la misura nel periodo di programmazione 2007-2013), il cui effetto può considerarsi marginale in termini di ricadute complessive sul tessuto imprenditoriale delle aree rurali regionali.

Contribuito degli investimenti sovvenzionati al sostegno dell'occupazione

In assenza di output della programmazione 2014-2020, l'analisi si basa sui risultati generati dai progetti in transizione dalla programmazione 2007-2013 relativi al supporto alle imprese per attività extragricole sostenuti con la misura 312.

Gli effetti occupazionali di questi interventi sono stati stimati sulla base del parametro della valutazione ex post 2007-2013, secondo cui la spesa erogata sulla misura 312, pari a 251.160 €, ha generato 2,4 UL. Proiettando tale parametro sulla spesa in transizione (147.957 €), si stima che l'occupazione generata dal sostegno erogato sia pari a 1,4 UL.

In relazione alle potenzialità della misura 6.2.1 di prossima attivazione si rileva che il contributo massimo disponibile per le start-up è di 25.000 € (per interventi simili, nella precedente programmazione, l'entità degli investimenti ammessi e la spesa pubblica per unità di lavoro creata era maggiore) e pertanto le attività imprenditoriali che si potranno avviare saranno di consistenza limitata, anche se, la forte premialità data alle aziende agricole e relativi coadiuvanti lascia presupporre che accederanno al sostegno imprese già attive.

Per generare nuova occupazione gli investimenti realizzati dalle imprese beneficiarie dovranno quindi offrire garanzie di sostenibilità e pertanto si valuta positivamente il criterio di selezione che premia i *soggetti con qualifiche professionali adeguate all'attività da avviare*. Il criterio se accoppiato a quello relativo alla durata della disoccupazione potrebbe essere efficace per generare nuova occupazione qualificata. L'attivazione degli investimenti nell'ambito di progetti di cooperazione (ad es 16.3, 16.4 e 16.9) potrebbe anch'essa garantire maggiore sostenibilità con la messa in rete delle nuove piccole realtà imprenditoriali sostenute.

Le attività di cooperazione promosse dalla misura 16.9, mirate alla diffusione di servizi socio-assistenziali forniti da aziende agricole, rappresentano sicuramente una soluzione innovativa per l'arricchimento e la diversificazione dell'offerta di servizi sociali a livello locale ma le ricadute in termini di occupazione stabile dipenderanno dalle tipologie di sostegno attivate.

Il PSR (cfr scheda di misura) prevede di sostenere l'erogazione di servizi di riabilitazione e cura con fine socio-terapeutico; l'inserimento lavorativo di soggetti con disabilità, ex detenuti, tossicodipendenti, migranti, rifugiati ecc.; attività ricreative, educative e didattiche in campo agricolo ed ambientale; servizi alla persona in genere.

Nella precedente programmazione la domanda di sostegno delle aziende agricole per interventi simili, si è prevalentemente orientata verso l'erogazione di servizi didattico-educativi (fattorie didattiche) che hanno consentito una migliore utilizzazione delle risorse umane già presenti e attive in azienda ma contribuito in modo limitato alla generazione di nuova occupazione.

L'analisi di esperienze analoghe attive sul territorio nazionale, mostra che l'erogazione di servizi di riabilitazione e cura con fine socio-terapeutico e gli interventi finalizzati all'inserimento lavorativo di soggetti con disabilità, ex detenuti, tossicodipendenti, migranti, rifugiati,, hanno maggiori possibilità di creare nuovi sbocchi occupazionali ma sono strettamente connesse e dipendenti dalle politiche socio-assistenziali attivate dal sistema socio-sanitario regionale e nazionale che forniscono sussidi per l'erogazione di detti servizi. Tanto più le cooperative sociali sono solide, ben radicate nel territorio e in rete con i servizi socio-sanitari tanto più garantiscono la sostenibilità dei servizi forniti anche in termini di occupazione generata.

CONCLUSIONI

Le misure collegate alla Focus area non sono state ancora attivate pertanto l'analisi valutativa è limitata all'osservazione delle potenzialità del sostegno basata sulla logica di intervento e sul disegno delle misure alla luce delle esperienze realizzate nelle precedenti programmazioni.

Con la misura 6.2.1 potranno avviarsi iniziative imprenditoriali di consistenza relativamente limitata per le quali, in sede di selezione, si rende necessaria una attenta verifica della reale sostenibilità economica degli investimenti proposti. È quindi importante evitare la dispersione e la frammentazione del sostegno cercando di incentivare quelle imprese agricole ed extragricole che si relazionano con il territorio per esempio attraverso la partecipazione a progetti di cooperazione (di filiera, territoriale, a supporto dei servizi sociali, ecc.).

Le attività di cooperazione sostenute dalla misura 16.9, mirate alla diffusione dei servizi socio-assistenziali forniti da aziende agricole, permetteranno l'arricchimento e la diversificazione dell'offerta di servizi sociali a livello locale. Tuttavia gli effetti in termini di occupazione dipenderanno dalla tipologia di servizi che verranno attivati e dalla solidità delle realtà cooperative e/o di rete sostenute.

7.a17) CEQ17-6B - In che misura gli interventi del PSR hanno stimolato lo sviluppo locale nelle zone rurali?

7.a17.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

La Focus Area 6 B concorre direttamente all'obiettivo PAC dello sviluppo territoriale equilibrato e, indirettamente, attraverso i Piani di Sviluppo Locale, anche agli obiettivi della produzione alimentare sostenibile e della gestione sostenibile delle risorse naturali e azione per il clima. Allo stesso modo la FA concorre indirettamente agli obiettivi tematici dell'Accordo di Partenariato OT 3, 4, 5, 6, 8 e 9 attraverso i quali si realizza la strategia EU 2020.

La Focus Area 6B viene perseguita sostenendo le operazioni legate allo sviluppo di strategie di tipo partecipativo (Misura 19) sulle quali si concentra il 79% delle risorse complessivamente destinate alla FA, e con gli interventi pubblici per migliorare la qualità della vita e la fruibilità dei territori attraverso le sottomisure 7.2, 7.4 7.5, 7.6 e 7.7 alle quali la Regione destina il restante 21%.

La Regione attiva cinque operazioni ricomprese nella Misura 7 per rispondere principalmente al fabbisogno di supportare azioni innovative nell'erogazione dei servizi essenziali (F39) e migliorare l'organizzazione e la valorizzazione del patrimonio rurale (F41).

Le operazioni 7.21., 7.4.1, 7.5.1, 7.6.1 e 7.7.1 a Regia regionale sono state attivate il 28/12/2018 con l'emanazione dei relativi bandi.

La Misura 19 LEADER, articolata nelle quattro tipologie di operazioni regolamentari (19.1.1 - Supporto preparatorio alla nascita dei partenariati locali e alla progettazione dei PSL, con una dotazione finanziaria pari a 0,49M€; 19.2.1 - Supporto per la realizzazione di interventi nell'ambito della strategia CLLD con una dotazione finanziaria pari a 46,4 M€; 19.3.1 - Preparazione e attuazione delle attività di cooperazione, con una dotazione finanziaria pari a 1,5 M€; 19.4.1 - Supporto per la gestione e l'animazione in ambito LEADER, con una dotazione finanziaria pari a 11,6 M€), incide invece prioritariamente sul Fabbisogno 40 relativo al miglioramento della capacità progettuale degli attori locali.

La Misura è stata attivata con DGR 770 del 29/12/2015: la procedura di selezione delle strategie di sviluppo locale (SSL) si è svolta nel 2016, con la selezione di 14 SSL e l'aumento della dotazione finanziaria a disposizione dei GAL con risorse regionali aggiuntive. La procedura si è conclusa al 31/12/2017 con l'ammissione a finanziamento di 13 PSL.

Nell'ambito della Misura 19.2.1 il PSR individua 11 tematiche principali che definiscono la strategia prescelta dai GAL e un ampio ventaglio di interventi: 7 misure (3, 4, 6, 7, 8, 16) e 23 sottomisure che sulla base delle tematiche sono ritenute più idonee a soddisfare i fabbisogni prioritari individuati nei territori.

Tra le tematiche prescelte dai GAL selezionati sono in netta prevalenza lo sviluppo e innovazione delle filiere e dei sistemi produttivi locali (agro-alimentari, artigianali e manifatturieri, produzioni ittiche) e il turismo sostenibile entrambe individuate dall'84% dei GAL.

Nessun GAL ha individuato come obiettivi da perseguire lo sviluppo della filiera dell'energia rinnovabile; inclusione sociale di specifici gruppi svantaggiati e/o marginali; reti e comunità intelligenti;

diversificazione economica e sociale connessa ai mutamenti nel settore della pesca.

Le Focus area dove si concentra la spesa pubblica programmata sono di conseguenza (e in ordine decrescente) la FA 6B (48% della spesa pubblica), la FA 2 A (25%); la FA 6 A (12%) e la FA 3 A (10%). Coerentemente con le tematiche prescelte le misure che catalizzano le risorse pubbliche programmate sono le M07, M05 (31%); 4.1.1 (13%); 6.4.1 (12%); 6.2.1 (10%) e la 7.4 (11%). Un ruolo relativamente marginale è attribuito alle misure della cooperazione (4% del totale risorse programmate destinato alle misure 16.3, 16.4 e 16.9) anche se l'analisi evidenzia come alcuni GAL abbiano invece deciso di perseguire in modo più deciso la promozione della cooperazione fra attori locali (GAL Alto Lazio; Castelli Romani e Monti Prenestini; Ernici Simbruini; Terre di pregio; Terre di Argil e Vette Reatine (quest'ultimo solo per la Misura 16.4).

I GAL selezionati stanno ultimando l'allestimento delle strutture tecniche e nessuno di essi ha emanato bandi sulle misure prescelte.

Attuazione procedurale e finanziaria

Le tabelle DV17.1 e DV17.2 in calce alla risposta riportano, rispettivamente, lo stato di avanzamento procedurale delle operazioni collegate alla FA6B e l'avanzamento finanziario al 31/12/2018.

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda è fornita sulla base di elaborazioni realizzate con i dati forniti dal sistema di monitoraggio regionale e con dati secondari di fonti statistiche (Istat) riportando l'analisi al dettaglio comunale.

Oltre ai dati di monitoraggio sono state valorizzate le informazioni contenute nei Programmi di Sviluppo Locale dei GAL finanziati, la cui analisi ha fornito le basi per una preliminare stima dei contributi primari alla Focus area 6B e indicatori di output e risultato connessi ai contributi secondari (predominanti e addizionali) alle altre Focus area del PSR.

Stante lo stato di attuazione delle misure direttamente collegate, l'indicatore di risultato R22/T21 relativo alla popolazione interessata da strategie di sviluppo locale è l'unico a potere essere valorizzato con le operazioni finanziate nella attuale programmazione; l'indicatore di risultato R23/T22 relativo alla popolazione rurale che beneficia di migliori servizi/infrastrutture è popolato sulla base delle operazioni concluse in transizione dalla precedente programmazione, utilizzando i parametri e le altre informazioni quali/quantitative desunte dal Rapporto di Valutazione ex post 2007-2013.

La stima dei posti di lavoro generabili dalle misure che saranno attivate nell'ambito delle strategie locali si basa sui risultati conseguiti nella precedente programmazione dalle Misure 311 e 312. La Misura 313 non è stata considerata perché ha sostenuto prevalentemente interventi infrastrutturali di natura territoriale condotti da soggetti pubblici e iniziative promozionali che hanno solo indirettamente determinato ricadute di natura occupazionale sulle imprese locali grazie all'aumento di arrivi e presenze.

La Misura 311 ha generato mediamente 0,36 ULT/azienda con un costo pubblico per singolo occupato a tempo pieno pari 254.000 euro. Per la Misura 3.1.2 l'incremento medio registrato è stato di 0,3 ULT/azienda, con un effetto leggermente maggiore nel caso di nuove microimprese (+0,5 ULT/azienda). Il costo medio per UL degli investimenti sostenuti dalle due misure è di 216.926 €.

Criteri di giudizio ed indicatori

L'analisi è articolata sui criteri di giudizio e indicatori che possono essere discussi in questa fase considerato lo stato di attuazione degli interventi:

- Criterio 1 – Gli investimenti sovvenzionati hanno migliorato i servizi e le infrastrutture locali nelle aree rurali
- Indicatore di output O1 - Spesa pubblica totale (€) Misura 7 di cui leader
- Indicatore di output O2 - Investimenti totali M7 di cui Leader
- Interventi sovvenzionati per tipologia di servizio (Mis 7.2 e 7.4) di cui Leader
- % interventi realizzati in area D/totale di cui Leader
- Criterio 2 - L'accesso ai servizi e alle infrastrutture locali nelle aree rurali è aumentato
- Indicatore di output O15 - Popolazione che beneficia di migliori servizi/infrastrutture
- Indicatore di risultato R23/T22 - % della popolazione rurale che beneficia di servizi / infrastrutture migliorati
- Popolazione rurale che beneficia dei servizi/infrastrutture migliorate per tipologia di servizio/infrastruttura
- Criterio 3 - Il territorio rurale e la popolazione coperta dai GAL sono aumentati
- Indicatore di output O18 - Popolazione coperta dai GAL
- Indicatore di output O19 - Numero di GAL selezionati
- Indicatore di risultato R22/T21 - % di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale
- Variazioni in termini di superficie, comuni coinvolti, popolazione, rispetto alla precedente programmazione
- Criterio 4 - Le strategie di sviluppo locale creano nuove opportunità di lavoro
- Indicatore di risultato R24/T23 - Posti di lavoro creati in ambito Leader di cui giovani e donne di cui lavoro autonomo

Gli indicatori comuni di output, di risultato / target utilizzati per misurare il raggiungimento degli obiettivi mediante l'attuazione degli interventi previsti nella FA 6B sono alimentati dalle operazioni finanziate nella attuale programmazione in relazione all'indicatore di target T21 "popolazione interessata da strategie di sviluppo locale" e, per l'indicatore di target T22, dalle operazioni concluse in transizione dalla precedente programmazione.

Al 31 dicembre 2018 l'indicatore di target T21 è pari al 39,48% della popolazione rurale regionale evidenziando un avanzamento rispetto al valore target (32,69%) del 120,8%.

La popolazione rurale che beneficia di migliori servizi/infrastrutture (indicatore di output O15) ammonta a 578.796 abitanti residenti pari al 37,84 % della popolazione rurale (indicatore di target T22): anche per

questo indicatore il target è stato ampiamente superato e l'avanzamento rispetto al valore obiettivo è pari al 321,5%.

Non si registrano posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti LEADER finanziati e l'indicatore di target T23 è pari a 0.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Miglioramento dei servizi e delle infrastrutture locali nelle aree rurali

Per le operazioni sulla Misura 7 attivate a regia regionale le procedure di selezione delle domande sono in itinere mentre quelle a regia GAL non sono state ancora attivate. Pertanto gli indicatori di output O1 e O2 sono valorizzati solo dalle operazioni in trascinamento della programmazione 2007-2013.

In relazione alla tipologia di servizi offerti (indicatore aggiuntivo- Interventi sovvenzionati per tipologia di servizio -sottomisure 7.2 e 7.4), si tratta prevalentemente (77% del totale di misura 321) di infrastrutture su piccola scala (tipologia A2 della Misura 321 riconducibile all'attuale sottomisura 7.2). Il 94% dei progetti è stato realizzato nell'ambito dei Programmi Integrati Territoriali (PIT).

Il 43% delle infrastrutture sovvenzionate e il 27% dei servizi essenziali ricade in area D (indicatore aggiuntivo- % interventi realizzati in area D/totale).

Relativamente alle operazioni programmate nell'ambito dei PSL, si rileva che mediamente la spesa pubblica destinata al miglioramento dei servizi e delle infrastrutture locali nelle aree interessate dai Programmi di Sviluppo Locale (pari a circa 25 M€) rappresenta il 40% della spesa totale programmata con un minimo rilevato per il PSL del GAL Alto Lazio (11%) ed un massimo per il PSL del GAL Terre di Pre.Gio (61%).

Il sostegno dei GAL si concentrerà, sia in termini di numerosità di operazioni sovvenzionate che di spesa pubblica, sugli investimenti per uso pubblico in infrastrutture ricreative, informazione turistica e infrastrutture turistiche su piccola scala (Misura 7.5) che rappresentano il 64% della spesa pubblica totale programmata (indicatore di prodotto O1) e il 54% delle operazioni sovvenzionabili (indicatore di prodotto O3).

Seguono poi gli interventi a supporto agli Investimenti nella creazione, miglioramento o espansione di servizi di base locali per la popolazione rurale.

Accesso ai servizi e alle infrastrutture locali nelle aree rurali

La popolazione rurale che beneficia del potenziamento dei servizi essenziali grazie alle operazioni concluse in trascinamento dalla programmazione 2007-2013 è pari al 37,85% (578.796 unità) della popolazione rurale.

Nel complesso il sostegno rafforza l'offerta di infrastrutture e servizi che migliorano l'accessibilità e la fruibilità delle aree verdi e ricreative (misura 313 e misura 323) e l'attrattività residenziale dei comuni oggetto di intervento (misura 321 e misura 322). Considerando le varie tipologie di servizi e infrastrutture realizzate si rileva infatti che:

- il 57% della popolazione beneficia della fruizione di nuove infrastrutture ricreative collegate al turismo rurale (Misura 313 azione B della programmazione 2007-2013) e del recupero e riqualificazione ambientale dei siti di grande pregio naturale (azione A2 della misura 323) e di

manufatti rurali (azione A3 della Misura 323).

- L'11% della popolazione interessata beneficia degli interventi di riqualificazione dell'arredo urbano e ripristino della viabilità per l'accesso (misura 322) che migliorano la fruibilità dei villaggi/frazioni e piccoli comuni.
- Il 18% della popolazione beneficia di nuovi servizi essenziali sovvenzionati tramite la misura 321 Azione A1, fra cui prevalgono (Cfr. Valutazione ex post 2007-2013) i servizi ricreativi e culturali per specifiche fasce di età (bambini in età scolare, giovani e anziani).

Mediamente il 46% del totale degli interventi sovvenzionati si realizza in comuni in declino demografico e sono soprattutto gli investimenti pubblici finalizzati alla riqualificazione dell'arredo urbano e il ripristino della viabilità di accesso ad interessare in modo prevalente (66% delle operazioni concluse) i comuni più in difficoltà.

In relazione alle potenzialità che le strategie locali sovvenzionate potranno esprimere rispetto al criterio in oggetto si evidenzia che:

- in netta prevalenza i GAL investiranno risorse per qualificare e migliorare l'accesso alle infrastrutture ambientali, culturali e ricreative ed è lecito aspettarsi che potrà esserne incrementata la "fruibilità" anche da parte della popolazione residente.
- Il sostegno ai servizi di base per la popolazione residente è attivato (Misura 7.4) da 9 GAL, in qualche caso allocando sulla misura risorse importanti e orientando la propria strategia nel perseguimento del tematismo in oggetto (ad es. il GAL Aurunci e Valle dei Santi). Le schede di misura osservate prevedono una molteplicità di azioni ammissibili e solo in qualche caso sono previsti criteri specifici che orientano la domanda di sostegno verso specifiche tipologie di servizi.

In termini di popolazione che potrà fruire del migliorato accesso, in 9 dei PSL sovvenzionati è individuato un indicatore di output (O15) per le operazioni concorrenti, sulla cui scorta si può stimare che nel complesso il sostegno potrà raggiungere circa 278.000 unità pari al 76% della popolazione residente al 2017 nelle aree Leader interessate.

Il territorio rurale e la popolazione coperta dai GAL sono aumentati

I GAL selezionati (indicatore di output O19) sono 13, più di quelli selezionati nella programmazione 2007-2013. Le relative strategie interessano una popolazione residente complessiva di 603.813 abitanti (indicatore di output O18) di cui 61.279 abitanti residenti nei comuni ricompresi nella strategia di sviluppo locale finanziata con top-up regionali.

Il target relativo all'indicatore di output registra quindi un avanzamento del 108,51% del valore programmato al netto dei top-up: l'indicatore di risultato R22/T21 relativo alla % di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale è pari al 39,48% superiore quindi al valore programmato (32,69%).

Tuttavia rispetto al precedente periodo di programmazione la popolazione interessata da strategie di sviluppo locale diminuisce del 5%. Anche le aree interessate dalle strategie di sviluppo locale sono mediamente più circoscritte sia in termini di numero di comuni (-10%) che in termini di superficie (-23%).

Le strategie di sviluppo locale creano nuove opportunità di lavoro

Stante lo stato di attuazione delle SSL sovvenzionate il criterio non può essere adeguatamente valutato e non si può valorizzare il relativo indicatore. I GAL (tranne 1) non hanno individuato un valore target per l'indicatore di risultato R24/T23.

È possibile al momento realizzare delle stime facendo riferimento solo alle misure che agiscono in modo diretto (Misure 6.2.1 e 16.9) e a quelle con potenziali contributi secondari, anche grazie a criteri specifici di selezione (Misure 6.4.1, 16.3) sull'obiettivo occupazionale. Dall'analisi dei PSL si evince che sull'obiettivo è mediamente allocato il 12% delle risorse complessive dei PSL, ma con alcune significative eccezioni: ad esempio i GAL Alto Lazio e Via Amerina delle Forre e dell'Agrofalisco vi concentrano rispettivamente il 33% e il 35% delle risorse ma il primo GAL attiva in modo consistente le misure 16.3 e 16.9 mentre il secondo concentra le risorse sulle misure destinate alle imprese 6.2 e 6.4.

Basandosi sui risultati conseguiti nella precedente programmazione dalle Misure 311 e 312 si stima che nel complesso i PSL dovrebbero sovvenzionare 249 aziende sulle misure 6.2.1 e 6.4.1 e 34 operazioni di cooperazione a valere sulle misure 16.3 e 16.4 per una spesa pubblica totale pari a 13,15 M€ che potrebbe generare 54 nuove unità lavorative a tempo pieno.

CONCLUSIONI

Le Misure collegate alla Focus area scontano un forte ritardo attuativo che condiziona in modo sostanziale la possibile risposta alla domanda valutativa. La procedura di attivazione della sottomisura 19.4 che finanzia le spese di gestione e ed animazione dei GAL è tuttora in itinere e i GAL sono in condizione di operare ed attuare le proprie strategie di sviluppo locale solo dal corrente anno. Ciò rischia di compromettere il conseguimento dei target di spesa fissati per l'anno 2019 anche perché la maggioranza dei GAL è di nuova costituzione e ne va collaudata la capacità tecnico-gestionale.

Va ricordato infatti che le procedure attuative adottate dalla Regione danno la competenza ai GAL sulla predisposizione dei bandi pubblici che devono garantire la verificabilità e controllabilità (VCM) degli impegni a carico dei beneficiari, delle condizioni di ammissibilità e degli obblighi delle misure (ICO), nonché dei criteri di selezione. I bandi devono essere successivamente validati dall'AdG per la loro verifica di conformità così come di quella della VCM. Anche l'istruttoria delle domande di aiuto è in carico ai GAL.

È giudicato positivamente il modello di supervisione dei GAL adottato dalla Regione che prevede, tra l'altro, il coordinamento degli stessi attraverso riunioni periodiche e audit annuali per la verifica della loro adeguatezza allo svolgimento dei compiti previsti cui si aggiunge una intensa attività di supporto e orientamento volta a facilitare la gestione delle competenze a carico delle strutture locali.

In merito agli impatti generabili dalla implementazione delle strategie locali l'esercizio valutativo in questa fase può solo esprimersi con considerazioni basate sull'analisi dei PSL e sulle lezioni apprese nella precedente programmazione e di seguito sintetizzate.

I PSL possono giocare un ruolo complementare e rafforzativo rispetto al PSR nel migliorare la competitività del settore agroalimentare dal momento che tutte le SSL sono tese a sviluppare e innovare le filiere e i sistemi produttivi locali sostenendo in modo rilevante gli investimenti realizzati dalle aziende

agricole e dalle imprese agroalimentari, il miglioramento della qualità delle produzioni locali e la loro promozione.

Dall'attivazione delle SSL ci si può attendere inoltre un contributo importante al potenziamento delle piccole infrastrutture (ricreative, culturali ed ambientali) a supporto del turismo rurale, con potenziali ricadute positive sul sistema produttivo locale.

Una delle “lezioni del passato” indica che effetti sulla vitalità del sistema produttivo locale sono visibili e quantificabili solo quando gli attori locali riescono a concretizzare l'integrazione funzionale tra gli interventi attivati nell'ambito delle strategie di sviluppo locale.

È quindi importante evitare la dispersione e la frammentazione del sostegno in una miriade di progetti che non si relazionano fra loro, ad esempio premiando l'attivazione dell'aiuto alle imprese extragricole alla partecipazione a progetti di cooperazione (di filiera, territoriale, a supporto dei servizi sociali etc.), così come previsto dalle procedure di selezione di qualche PSL.

A riguardo viene giudicato positivamente il fatto che il 60% dei GAL intenda adottare specifici criteri di selezione (almeno 1/2 per Misura) proprio nell'intento di rendere maggiormente coerente la progettualità esprimibile dal territorio con gli obiettivi delle strategie locali.

Per rispondere alle sfide poste dalla strategia EU 2020 è infatti necessario che i GAL concentrino le loro risorse e i loro sforzi verso azioni di sistema in grado di ottimizzare le sinergie e le interconnessioni funzionali fra le diverse tipologie di investimenti attivati, anche di quelli non strettamente sostenuti dalle SSL stesse.

In questo senso l'esercizio di autovalutazione in cui i GAL dovranno cimentarsi, se effettuato in itinere (e non solo in ex post come prescritto dalle disposizioni regolamentari) potrà consentire di rilevare le performance del programma e di migliorarne la sua implementazione evidenziando per tempo cosa funziona e cosa non, e quindi migliorare l'uso delle risorse.

Figura DV17.1 – Avanzamento procedurale delle operazioni collegate in via primaria alla FA6B

Operazione	Descrizione	Dotazione del bando	Domande presentate	Domande ammesse	
				Numero	Contributo
7.2.1	Realizzazione, miglioramento e ampliamento di infrastrutture su piccola scala	€ 2.500.000,00			
7.4.1	Investimenti nella creazione, miglioramento o espansione di servizi di base locali per la popolazione rurale	€ 2.300.000,00			
7.5.1	Sostegno agli investimenti di fruizione pubblica in infrastrutture ricreative, informazioni turistiche e infrastrutture turistiche su piccola scala	€ 2.350.000,00			
7.6.1	Studi e investimenti finalizzati alla tutela dell'ambiente e del patrimonio culturale e alla conservazione della biodiversità.	€ 2.600.000,00			
7.7.1	Investimenti mirati al trasferimento di attività e di conversione di edifici o altre strutture situate all'interno o nei pressi di insediamenti rurali	€ 1.450.000,00			
19.1.1	Sostegno preparatorio	€ 490.000,00	22	19	€ 548.334,09
19.2.1	Supporto per la realizzazione degli interventi nell'ambito della strategia Leader	€ 46.400.022,88			
19.3.1	Preparazione e attuazione progetti di cooperazione dei GAL	€ 1.531.200,74			
19.4.1	Costi di gestione e di animazione	€ 11.600.005,72	13	10	€ 8.390.176,13
Totale FA		€ 71.221.229,34	35	29	€ 8.938.510,22

Fonte: SMR

DV17.1

Figura DV17.2 – Avanzamento finanziario delle operazioni collegate in via primaria alla FA6B

Operazione	Dotazione finanziaria Intervento	Spesa Nuova Programmazione	Transizione dal PSR 2007-2013		SPESA TOTALE al 31/12/2018	Avanzamento finanziario (%)
			Spesa	Misura		
7.2.1	€ 2.177.560,30				€ 0,00	0,0%
7.4.1	€ 3.177.560,30		€ 1.139.324,18	321	€ 1.139.324,18	35,9%
7.5.1	€ 5.677.560,30		€ 3.624.546,43	322	€ 3.624.546,43	63,8%
7.6.1	€ 3.592.562,62		€ 1.324.169,05	323	€ 1.324.169,05	36,9%
7.7.1	€ 1.283.838,13				€ 0,00	0,0%
19.1.1	€ 490.000,00	€ 475.905,40			€ 475.905,40	97,1%
19.2.1	€ 46.400.023,19		€ 13.698,58	413	€ 13.698,58	0,03%
19.3.1	€ 1.531.201,30				€ 0,00	0,0%
19.4.1	€ 11.600.004,64		€ 24.993,00	431	€ 24.993,00	0,2%
Totale FA	€ 75.930.310,78	€ 475.905,40	€ 6.126.731,24		€ 6.602.636,64	8,7%

Fonte: SMR

DV17.2

7.a18) CEQ18-6C - In che misura gli interventi del PSR hanno promosso l'accessibilità, l'uso e la qualità delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC) nelle zone rurali?

7.a18.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

La FA 6C concorre all'obiettivo PAC dello sviluppo territoriale equilibrato e si raccorda all'Obiettivo Tematico 2 dell'Accordo di Partenariato (Migliorare l'accesso alle tecnologie dell'informazione e alla comunicazione, nonché la qualità delle medesime) contribuendo alla Riduzione dei divari digitali nei

territori e diffusione di connettività in banda larga e ultra larga (RA 2.1 dell'AP))

Le operazioni che concorrono alla Focus 6C sostengono in via esclusiva gli investimenti in infrastrutture per la banda larga e ultra larga attivando l'unica operazione 7.3.1 con una dotazione prevista di 40,2 M€ pari al 5,1% del totale delle risorse programmate. Afferiscono a questa tipologia di operazione il progetto banda ultra larga Lazio (BUL) che, con il concorso delle risorse del POR FESR, si propone di portare entro il 2020 la connettività ultraveloce nelle aree bianche ("a fallimento di mercato"), con una velocità di almeno 100 mbps per il 70% del territorio regionale e per tutte le sedi delle Pubbliche Amministrazioni del Lazio (incluse scuole e presidi sanitari) e di 30 mbps per il resto del territorio.

L'Accordo di Programma per lo sviluppo della banda ultra larga nel Lazio si inserisce nel più ampio contesto nazionale in applicazione dell'Aiuto di Stato SA 41647-2016 basato sul modello diretto con realizzazione di rete pubblica e gestione della stessa.

Oltre a BUL Lazio sono attive altre due operazioni, provenienti dalla precedente programmazione: l'"Accordo di Programma per lo sviluppo della banda larga nelle aree rurali bianche C e D della Regione Lazio" tra la Regione Lazio e il Ministero dello Sviluppo Economico, e il "Secondo Intervento Attuativo del Programma Lazio 30Mega", approvato con D.G.R. n. 79418/11/2014 (10M€) nell'ambito dell'Accordo Quadro per la realizzazione del Programma Lazio 30Mega" stipulato in data 25/06/2014 tra Regione Lazio e Ministero per lo Sviluppo Economico.

Con la sottomisura 7.3.1 il PSR si propone di raggiungere 250.000 abitanti (Indicatore di risultato R25 % di popolazione che beneficia di infrastrutture TIC nuove o migliorate) pari al 16,5% della popolazione residente nelle aree rurali C e D (T24).

Il territorio interessato dal sostegno è stato notevolmente ampliato, passando da 40 a 141 comuni rurali C e D, grazie al ribasso offerto dal soggetto aggiudicatario della procedura di gara avviata nel luglio 2016 a seguito della sottoscrizione dell'Accordo di Programma. Gli investimenti in oggetto costituiscono un tassello fondamentale per il raggiungimento dell'obiettivo della PAC di realizzare uno sviluppo territoriale equilibrato delle economie e delle comunità rurali perché integrandosi con il Piano Banda Ultra Larga regionale contribuiranno agli obiettivi da questo perseguiti, di seguito riportati:

- erogazione di servizi on line per cittadini e imprese da parte della Pubblica Amministrazione e dei privati;
- aumento per le imprese delle potenzialità di accesso a mercati globali per la fruizione e l'offerta di servizi innovativi (ad esempio nel settore turistico-culturale, nell'istruzione e formazione, ecc.);
- erogazione da parte dell'Amministrazione Regionale di servizi complessi legati all'assistenza territoriale, alla salute dei cittadini e alla valorizzazione del proprio patrimonio;
- garantire ai cittadini pari opportunità di accesso ai servizi offerti dall'Amministrazione Pubblica e dai privati.

La risposta alla domanda implica pertanto la valutazione della misura in cui il sostegno del PSR contribuisce a ridurre i divari digitali nelle aree rurali e la effettiva fruibilità dei servizi attivati ovvero della misura in cui sia stato soddisfatto il fabbisogno ritenuto molto elevato di Migliorare la qualità e l'accessibilità delle ICT nelle aree rurali (F42) e della misura in cui il PSR abbia contribuito agli obiettivi del BUL succitati.

Gli investimenti del PSR dovrebbero concorrere a migliorare la qualità della vita delle popolazioni rurali (anche riducendo l'isolamento) ed a sostenere il sistema produttivo delle aree rurali svantaggiate. Pertanto il

contributo della misura dovrebbe riflettersi anche sull'incremento dell'occupazione e del PIL pro capite nelle aree rurali (Cfr DV 29).

La sottomisura sconta dei ritardi attuativi dovuti:

- sul progetto Banda Ultra Larga “Secondo Intervento Attuativo del Programma Lazio 30Mega” oltre ai contenziosi generati in sede di gara, alla necessità di rivedere nel 2016 il piano tecnico per adeguarlo alla nuova strategia nazionale sulla banda larga e conformarlo al progetto di banda ultra larga. Questo cambiamento ha comportato una nuova progettazione esecutiva e nuove autorizzazioni da comuni e province che, in alcuni casi, sono tardate ad arrivare. Altra criticità emersa ha riguardato l'impossibilità di utilizzare parte delle infrastrutture esistenti offerte dagli operatori di telecomunicazioni in alcuni comuni (Ripi, Riano e Fiano). Ciò ha reso necessarie delle varianti progettuali e la relativa richiesta di nuove autorizzazioni con inevitabili ritardi nel completamento dei lavori rispetto a quanto inizialmente previsto.
- sul progetto BUL Lazio alla necessità di revisionare il Piano Tecnico approvato dal Comitato di monitoraggio nel gennaio 2018 a seguito dell'ampliamento dei territori interessati consentito dalle risorse liberate con il ribasso d'asta nel 2018, (da 40 sono a 141 comuni coinvolti). La conseguente mole di lavoro ha comportato un certo rallentamento nella fase di predisposizione dei progetti e della loro approvazione.

La Regione ha indetto un pacchetto di conferenze di servizi aventi l'obiettivo di velocizzare il processo amministrativo e omogeneizzare il comportamento di tutte le amministrazioni e degli altri soggetti coinvolti, in ambito regionale, nel rilascio di autorizzazioni e nulla osta, attivando convenzioni che hanno consentito di snellire le successive fasi del rilascio delle autorizzazioni.

L'avanzamento di spesa registrato dal Sistema di monitoraggio riguarda l'anticipo di 12.000.000 € erogato per la realizzazione delle tratte attivate nell'ambito del progetto BUL Lazio che hanno interessato 33 comuni. A tale spesa si aggiunge quella in trascinamento dalla programmazione 2007-2013 pari a 1.245.649,70 €.

L'indicatore di risultato relativo alla popolazione utente dei nuovi servizi viene popolato sulla base dell'avanzamento fisico del progetto BUL.

Il progetto Banda Ultra Larga “Secondo Intervento Attuativo del Programma Lazio 30 Mega” pur registrando un avanzamento fisico, opere collaudate su 6 dei 9 comuni interessati e opere in corso di realizzazione su altri 2, non presenta spesa erogata al dicembre 2018 pertanto la popolazione servita non concorre alla definizione del target.

Attività, metodi e fonti

L'analisi valutativa si avvale principalmente del trattamento dei dati secondari provenienti dal Sistema di monitoraggio regionale e degli stati di avanzamento forniti dal MISE/ OPEN FIBER SpA nonché dei dati secondari dell'ISTAT relativamente alla popolazione residente.

I dati di spesa certificata e di avanzamento utilizzati sono quelli comunicati dalla Regione a febbraio ed aprile 2019, aggiornati con ulteriore comunicazione a maggio 2019.

L'analisi si avvale inoltre delle informazioni quali/quantitative fornite dai Responsabili dell'attuazione.

Criteri di giudizio ed indicatori

L'analisi è articolata sugli indicatori che possono essere discussi in questa fase considerato lo stato di attuazione degli interventi.

- Criterio 1 - Miglioramento dell'accessibilità, dell'uso e della qualità delle TIC nelle zone rurali
- Indicatore di prodotto O1 - Spesa pubblica totale
- Indicatore di risultato R25/T24 - % di popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (tecnologie dell'informazione e della comunicazione – TIC)
- N. comuni aree bianche raggiunti da BL 30 Mega

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Miglioramento dell'accessibilità, dell'uso e della qualità delle TIC nelle zone rurali

Sulla base delle informazioni rilasciate dalla AdG e da OPENFIBER nell'ambito del progetto BUL Lazio e per la quota di competenza del FEARS, sono stati attivate nuove tratte su 33 Comuni: le province di Rieti (16 comuni) e Frosinone (10 comuni) sono quelle maggiormente interessate, seguono quindi Roma (5 comuni) e Viterbo (2 comuni).

Il numero di unità abitative connesse dichiarate da Open Fiber è pari a 16.803 di cui 15.307 a 100 Mbps e 1.500 a 30Mbps: la popolazione servita è di 18.992 abitanti.

La popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (tecnologie dell'informazione e della comunicazione – TIC (indicatore di risultato R25) è pertanto pari a 25.453 abitanti, di cui 6.461 abitanti provenienti dalle operazioni in transizione della programmazione 2007-2013.

In termini di popolazione netta servita il sostegno ha quindi raggiunto l'1,66% del valore dell'indicatore di target.

Nell'ambito del Programma Lazio 30 Mega al dicembre 2018 sono state realizzate opere che hanno interessato il territorio di 8 comuni, 3 nella Provincia di Frosinone, 4 nella provincia di Roma e 1 nella provincia di Latina. Nel 2018 sono state concluse le tratte relative a 5 comuni Sermoneta, Sant'Elia Fiumerapido, Ripi e Arcinazzo che si aggiungono a Supino concluso nel 2017, per una somma rendicontata pari a € 7.083.868,30.

Nel complesso il totale delle Abitazioni + Unità Locali da servire con reti abilitanti velocità > 100 Mbit/s raggiunte sono 7.428 mentre quelle >30 Mbit/s sono 17.628: la popolazione servita è complessivamente pari a 21.725 abitanti.

Non essendo stata registrata spesa a saldo queste realizzazioni non concorrono alla definizione del target.

Considerando comunque il totale delle opere concluse nel 2018 i comuni raggiunti dalle tratte di

infrastruttura realizzate sono 39 per una popolazione pari a 40.717 abitanti cui si aggiungono i 6.461 abitanti provenienti dalle operazioni in transizione della programmazione 2007-2013, per un totale complessivo pari a 47.178 abitanti.

Sempre considerando tutti i comuni interessati dalle tratte realizzate sia nell'ambito del progetto BUL che del programma Lazio 30 Mega e analizzandone la localizzazione per area rurale si evince che il 62% di essi si localizza in area rurale con ritardi di sviluppo (D).

In merito alle potenzialità di effettiva fruibilità delle infrastrutture create è opportuno tenere presente il contesto in cui si opera: l'ISTAT, nella sua rilevazione annuale (CITTADINI, IMPRESE E ICT, 2018) registra un tendenziale aumento delle imprese che utilizzano connessioni più veloci ma con ancora un ampio divario fra piccole e grandi imprese. Nel Lazio la maggior parte delle famiglie senza accesso ad Internet domestico indica di non utilizzare il web per incapacità (51 %) ed il 17,5, % delle stesse non considera Internet uno strumento utile ed interessante.

CONCLUSIONI

Con gli investimenti programmati dal progetto BUL Lazio la Regione intende abbattere il divario digitale del Lazio portando la banda ultra larga su tutto il territorio regionale entro il 2020 assicurando maggiore velocità e affidabilità di connessione e trasmissione.

La sottomisura 7.3.1, attraverso la quale il PSR concorre agli obiettivi del BUL, sconta dei ritardi attuativi dovuti anche alla lentezza del processo amministrativo di rilascio di autorizzazioni e nulla osta da parte delle amministrazioni ed enti competenti, cui la Regione ha comunque fatto fronte attivando conferenze di servizi e la sottoscrizione di convenzioni che hanno velocizzato le procedure.

L'infrastrutturazione dunque può considerarsi avviata ed è plausibile ritenere che già a partire dal corrente anno nei comuni interessati dalle tratte realizzate e attivate la popolazione raggiunta possa godere dei benefici connessi.

Affinché questa infrastruttura possa effettivamente esprimere tutte le sue potenzialità occorre sviluppare contestualmente una azione di formazione/ informazione adattata alle varie tipologie di utenze (imprese, pubblica amministrazione etc..) volta a allargarne la capacità di utilizzo, così come previsto in sede di programmazione.

7.a19) CEQ19-PE - In che misura le sinergie tra priorità e aspetti specifici hanno rafforzato l'efficacia del PSR?

7.a19.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

La domanda valutativa propone una analisi delle possibili sinergie fra Priorità ed aspetti specifici da relazionare all'efficacia dell'azione del PSR Lazio 2014/2020. L'approccio può essere molteplice ma un ruolo determinante nella sua scelta è rivestito dallo stato di attuazione del Programma e quindi dai risultati conseguiti. Nello specifico il Programma in oggetto mostra un avanzamento piuttosto contenuto, ed in buona parte riconducibile a trascinamenti di spesa dalla scorsa programmazione, che induce a privilegiare

l'espressione di giudizi qualitativi in termini di potenziali sinergie conseguibili legati sostanzialmente alla logica della programmazione. Si procede quindi ponendo in relazione ed esprimendo relativi giudizi circa le sinergie apprezzabili fra operazioni riconducibili alle misure che direttamente o indirettamente sono collegate alle diverse Focus Area. Inoltre si palesano i rapporti di sinergia ed eventuale potenziale antagonismo fra Focus Area a Priorità del Programma cioè fra obiettivi generali e specifici (Guidelines on Assessment of RDP Results PART III aprile 2016). L'analisi che segue ha voluto prendere le mosse da una verifica di corrispondenza diretta fra le FA (che delineano gli obiettivi specifici del Programma), ed i Fabbisogni come definiti dal PSR Lazio 2014/2020.

Criteri di giudizio ed indicatori dell'avanzamento fisico

Il criterio di giudizio considerato per la risposta alla domanda recita: *“Le Misure del PSR sono complementari e producono sinergie attraverso la loro interazione?”*, e gli indicatori considerati sono ovviamente tutti gli indicatori di risultato disponibili. Questi ultimi sono riportati nella tabella in calce alla risposta (figura DV19.1) anche se la esiguità dell'avanzamento rende tali valori difficilmente utilizzabili per un giudizio di tipo quantitativo.

Le evidenze, infatti, riguardano solo indicatori che mostrano una certa consistenza rispetto ai rispettivi target quali l'indicatore di obiettivo R3/T5 che mostra una percentuale elevata di aziende agricole che attuano un piano di investimenti per i giovani agricoltori con il sostegno del PSR e che sostanzia la considerazione secondo cui le misure di investimento ed il rinnovo generazionale in agricoltura sono ambiti strettamente collegati e che si compendiano vicendevolmente. I valori delle operazioni riferibili alla P4 (indicatori di risultato R7, R8 ed R10) evidenziano la coerenza delle percentuali dei terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità, volti a migliorare la gestione idrica e quella del suolo a mostrare un legame stretto e concorrente fra gli obiettivi così come anche per gli indicatori di risultato R17 ed R20 rispettivamente con riferimento ai terreni oggetto di contratti di gestione miranti a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca e quelli che contribuiscono al sequestro ed alla conservazione del carbonio (FA 5D e 5E). In ultimo gli indicatori di risultato R22 ed R23 che valorizzano la percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale e di quella che beneficia di miglioramenti di servizi e infrastrutture nuove o migliorate. In questo caso trattasi di interventi diffusi di strategia locale e di natura infrastrutturale i quali hanno naturalmente una vocazione sinergica rispetto al complesso delle FA del Programma.

Attività, metodi e fonti

Metodi quantitativi utilizzano i dati secondari per verificare i contributi della stessa natura offerti dalle FA/Misure al Programma. Il calcolo di tali contributi può essere effettuato solo per le focus area che presentano operazioni completate e di consistenza tale da rappresentarsi come significative ai fini dell'analisi. Ad oggi, quindi, ci si orienta su analisi di tipo qualitativo che raccolgono dalla ricostruzione della logica del Programma la possibilità di definire una risposta compiuta alla domanda.

In particolare le fonti documentali programmatiche consentono di ricostruire le due tavole di corrispondenza indicate dalle Guidelines on Assessment of RDP results PART III. I dati sono quelli forniti dal Sistema di Monitoraggio nonché desumibili dal Programma, oltre ad elaborazioni del valutatore.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

La formulazione della risposta parte dalla considerazione della logica di intervento del PSR Lazio 2014-2020 la quale è stata costruita attorno alle sei priorità stabilite a livello comunitario per lo sviluppo rurale e delineate nel Regolamento (UE) n° 1305/2013. Sono state attivate tutte le Focus Area previste fatta eccezione per la F.A. 5A. La definizione della natura propria delle singole Priorità e Focus Area in questa sede è indispensabile per comprendere i giudizi successivamente elaborati circa le loro relazioni ed eventuali antagonismi.

Quanto segue, quindi, oltre ad esprimere giudizi di merito relativamente alla DV, è la necessaria chiave di interpretazione delle conclusioni riportate in forma sostanzialmente tabellare.

Da precisare che la risposta alla domanda è fondata sulla natura delle azioni e rimanda ad una fase più avanzata dell'attuazione un approccio che consideri i contenuti dei progetti finanziati e quindi, sulla scorta di risultati significativi e supportati da pagamenti, che consenta di giudicare le relazioni fra Focus Area. Ciò anche nella considerazione della estesa produzione di bandi realizzata e quindi della consistente aspettativa in termini di risultati che tale produzione induce.

L'obiettivo generale relativo al **trasferimento di conoscenze e innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali** (P1) e i relativi obiettivi specifici (FA 1A 1B e 1C) assumono natura trasversale all'azione del Programma e le relative operazioni programmate concorrono anche al raggiungimento degli obiettivi delle altre priorità del PSR. In tal senso le sinergie con le altre priorità sono evidenti e diffuse in particolare in un ambito quale quello regionale in cui l'innovazione rappresenta l'elemento chiave per lo sviluppo agricolo. Con la Priorità 1 si intende quindi stimolare l'innovazione, la cooperazione e lo sviluppo della base di conoscenze nelle zone rurali (FA 1A) attraverso l'erogazione di servizi di consulenza agli agricoltori, ai selvicoltori e agli altri gestori del territorio situati in zone rurali (intervento 2.1.1), rafforzare i nessi tra agricoltura, produzione alimentare e silvicoltura da un lato, e ricerca e innovazione dall'altro (FA 1B) attraverso l'attivazione di processi di collaborazione ricerca-sistema produttivo con la creazione di Gruppi operativi (16.1.1) e la realizzazione di progetti pilota (16.2.1). Infine si intende incoraggiare l'apprendimento lungo tutto l'arco della vita e la formazione professionale nel settore agricolo e forestale (FA 1C) sostenendo la formazione di chi eroga i servizi di consulenza (2.3.1), contemporaneamente sostenendo la partecipazione ad attività dimostrative e informative da parte delle aziende agricole (1.2.1).

Con il perseguimento dell'obiettivo di **potenziamento della produttività e della competitività del sistema agricolo e forestale** (P2) si intende da un lato migliorare le prestazioni economiche delle aziende agricole, incoraggiarne la ristrutturazione e l'ammodernamento, aumentarne la quota di mercato e l'orientamento al mercato nonché la diversificazione delle attività, (FA 2A) e dall'altro facilitare l'ingresso nel settore agricolo di agricoltori qualificati, ed in particolare, favorire il ricambio generazionale (FA 2B). L'obiettivo specifico 2A viene perseguito attraverso il supporto di investimenti da realizzarsi nelle aziende più competitive delle aree A, B, C e di investimenti collettivi (4.1.1). Contemporaneamente l'intervento 6.4.1 sostiene operazioni di diversificazione (attività agrituristiche e attività connesse) nelle aree C e D. Inoltre, a supporto del tessuto produttivo agricolo e forestale è previsto il sostegno al miglioramento delle infrastrutture legate alla viabilità rurale e forestale (4.3.1). Il complesso appare certamente coerente con un buon numero di fabbisogni disegnati in sede programmatoria anche se necessariamente una valutazione delle potenziali sinergie e/o antagonismi non può negare un potenziale effetto antitetico fra gli obiettivi della FA 2A ed alcune esigenze di carattere conservativo dell'ambiente. L'analisi dei progetti dirà, in fasi più avanzate dell'attuazione, se tale potenziale antagonismo può concretizzarsi in effetti delle azioni non perfettamente fra loro coerenti. Con la FA 2B il programma mira a sostenere l'insediamento di agricoltori (6.1.1) accordando la priorità a iniziative che favoriscano azioni

di ricomposizione fondiaria favorendo così il ricambio generazionale e stimolando l'aumento della SAU media aziendale. L'obiettivo è parso coerente e sinergico rispetto alla gran parte degli obiettivi specifici portando in ambito agricolo anche nuove sensibilità soprattutto sui temi ambientali.

L'obiettivo generale di **promozione dell'organizzazione della filiera agroalimentare, compresa la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo**(P3) viene perseguito attraverso il supporto al miglioramento della competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agroalimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, la promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere corte, le associazioni e organizzazioni di produttori e le organizzazioni interprofessionali (FA 3A) e il sostegno alla prevenzione e alla gestione dei rischi aziendali (FA 3B). L'obiettivo specifico 3A promuove le produzioni di qualità (3.1.1, 3.2.1, 14.1.1) e sperimenta l'approccio per filiere organizzate allo scopo di massimizzare i benefici creando aggregazioni strategiche da supportare con combinazioni di misure (3.1, 3.2, 4.1, 4.2, 9.1, 14.1 in combinazione con 16.4.1 e 16.10.1). L'approccio crea certamente aspettative di molteplice natura soprattutto nella direzione della valorizzazione delle produzioni agricole e della riformulazione della catena del valore che si dipana lungo la filiera alimentare. Le possibilità che la P3 possa creare forme di aggregazione in grado di esaltare il complesso degli interventi offrendo opportunità di crescita organizzata è quindi reale e correttamente strutturata. Gli interventi 5.1.1 e 5.2.1 contribuiscono al raggiungimento dell'obiettivo specifico 3B attraverso, rispettivamente, il supporto ad investimenti in azioni di mitigazione di prevenzione destinati a ridurre le conseguenze dei disastri naturali, eventi climatici avversi o catastrofici e il supporto ad investimenti per il ripristino delle strutture aziendali compresa la corresponsione di indennizzi per la ricostituzione della capacità produttiva garantita dalle strutture e/o dalle dotazioni aziendali danneggiate/distrutte.

Alla **preservazione, ripristino e valorizzazione degli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura** è dedicata la Priorità 4, peraltro quella a maggiore dotazione finanziaria. Tre gli obiettivi specifici che riguardano la salvaguardia, ripristino e miglioramento della biodiversità (FA 4A), il miglioramento della gestione delle risorse idriche (FA 4B) e la prevenzione dell'erosione dei suoli (FA 4C). La FA 4A si articola in una serie di interventi a sostegno di impegni ambientali, di indennità, di investimenti non produttivi anche collettivi finalizzati ad incidere sulla tutela e la valorizzazione della diversità genetica agricola e forestale del territorio laziale (10.1.7, 10.1.8, 10.1.9, 10.2.1, 10.2.2, 10.2.3). Sono previsti anche pagamenti compensativi nelle zone montane (13.1.1.) e un sostegno alla progettazione e aggiornamento dei piani di gestione Natura 2000 (7.1.1). Per il perseguimento dell'obiettivo specifico relativo alla gestione delle risorse idriche (FA 4B), gli interventi cardine sono le operazioni 11.1.1 e 11.2.1 destinate a favorire la conversione all'agricoltura biologica ed il suo mantenimento. La prevenzione dell'erosione dei suoli (FA 4C) viene perseguita attraverso l'intervento 4.4.1 che supporta investimenti non produttivi per la salvaguardia, il ripristino ed il miglioramento della biodiversità e del paesaggio. Nel complesso le azioni sono coerenti e concorrenti con obiettivi di carattere conservativo di tipo ambientale. Non sono manifeste forme di antagonismo con altre priorità.

La Priorità 5 persegue una **maggiore efficienza nell'uso delle risorse e resilienza al clima** e si articola in quattro obiettivi specifici: un uso più efficiente dell'energia nell'agricoltura e nell'industria agroalimentare (FA 5B) perseguito dalla azione degli interventi 4.1.3 e 4.2.2 che supportano investimenti, rispettivamente nelle singole aziende agricole e nelle imprese agroalimentari per il miglioramento dell'efficienza energetica dei processi produttivi; l'approvvigionamento e utilizzo di fonti di energia rinnovabili (FA 5C), perseguito attraverso gli interventi 4.1.4 e 4.2.3 che supportano investimenti, rispettivamente, nelle singole aziende agricole e nelle imprese agroalimentari volti a favorire l'approvvigionamento e utilizzo di fonti rinnovabili, sottoprodotti, materiali di scarto e residui o altre materie grezze non alimentari. Lo stesso obiettivo specifico viene anche perseguito attraverso il sostegno alle aziende che diversificano la loro attività producendo energia da fonti rinnovabili (6.4.2) ed il sostegno ai soggetti pubblici che investono in

impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili (7.2.2); la riduzione delle emissioni di gas a effetto serra e di ammoniaca prodotte dall'agricoltura (FA 5D) è perseguito attraverso l'intervento 10.1.4 che supporta gli impegni agroambientali per la conservazione della sostanza organica del suolo; la conservazione e sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale (FA 5E) che viene perseguito attraverso il sostegno ad interventi nelle aree forestali volti ad aumentare la capacità di sequestro del carbonio (8.1.1, 8.3.1, 8.4.1, 8.5.1, 8.6.1) e attraverso gli interventi 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3 e 10.1.5 (precedentemente programmati nella P4) che mirano a favorire la diffusione di pratiche agricole per la riduzione dell'erosione e l'incremento di sostanza organica nei suoli. Anche in questo caso è previsto un intervento che supporta azioni congiunte per favorire la pianificazione delle aree forestali (16.8.1). L'efficienza delle risorse e la resilienza al clima sono temi trasversali concorsi in modo indiretto da diverse priorità e solo apparentemente ed in una visione di breve periodo, potenzialmente incoerenti rispetto ad obiettivi di incremento di produttività del sistema agricolo regionale.

La Priorità P6 persegue **l'inclusione sociale, riduzione della povertà e sviluppo economico nelle zone rurali** (P6) promuovendo l'obiettivo specifico della diversificazione, creazione e sviluppo PMI e occupazione (FA 6A), l'obiettivo specifico di sviluppo locale nelle zone rurali (FA 6B) e l'obiettivo specifico di incrementare accessibilità, uso e qualità delle tecnologie di informazione e comunicazione nelle zone rurali (FA 6C).

L'obiettivo della FA 6A viene perseguito attraverso l'azione dell'intervento 6.2.1 che supporta la creazione di start up che gestiscano attività non strettamente agricole e due interventi di cooperazione, 16.3.1 e 16.9.1, che stimolano azioni collettive per lo sviluppo di prodotti turistici e di diversificazione delle attività agricole con ricadute sociali (attività riguardanti l'assistenza sanitaria, l'integrazione sociale, l'agricoltura sostenuta dalla comunità e l'educazione ambientale e alimentare). L'obiettivo di sviluppo locale (FA 6B) vede l'azione di un insieme di interventi della misura 7 (7.2.1, 7.4.1, 7.5.1, 7.6.1, 7.7.1) volti sia a migliorare le infrastrutture locali ed i servizi di base sia a valorizzare e organizzare il patrimonio rurale. Agisce su questo obiettivo specifico anche la misura 19 relativa alla strategia CLLD.

Infine, la FA 6C intende agire sulla riduzione del *digital divide* e sulla creazione di opportunità per il sistema territoriale attraverso investimenti nell'infrastruttura nazionale in banda ultralarga (7.3.1). La natura e gli obiettivi di quest'ultima FA appaiono tali da ritenere concreta la possibilità di generazione di consistenti effetti sinergici relativamente a tutte le altre FA dato l'impatto che le operazioni in oggetto avranno sull'intero tessuto sociale e produttivo.

CONCLUSIONI

Le conclusioni vengono rappresentate nella forma delle tabelle pubblicate nelle "Guidelines on Assessment of RDP results PART III".

Le relazioni di sinergia (segnate in verde nella tabella in calce alla risposta, figura DV19.2), appaiono diffuse e delineano un quadro di ampia coerenza e capacità di rafforzamento reciproco fra le Focus Area. Le eccezioni, evidenziate in rosso, sono limitate e non dipendono dalle scelte di programmazione ma dalla necessità di perseguire obiettivi apparentemente divergenti ma nel complesso tali da bilanciare una strategia di programma per sua natura articolata.

Anche dalla costruzione di una tabella fondata sull'analisi delle relazioni fra contributi primari e secondari alle FA e le FA cui gli stessi non sono riferiti si desume un quadro di diffusa azione sinergica. In questo caso fanno eccezione la FA 3B (prevenzione e gestione dei rischi aziendali) e 4A (Salvaguardia, ripristino e miglioramento della biodiversità) ma probabilmente solo a motivo della specificità delle azioni che sostengono.

Tale conclusione induce a ritenere che nella articolazione della strategia del programma e della logica sottesa prevalgano certamente elementi che sostengono reciprocamente l'azione delle singole FA. I potenziali antagonismi sono legati alla natura complessa ed articolata della stessa strategia a sua volta connessa con la molteplicità dei fabbisogni rintracciati in sede programmatoria. È necessario precisare che tale circostanza non è legata specificamente al PSR Lazio 2014/2020 ma alla complessità dell'attività agricola ed alla sua stretta relazione con l'ambiente che rende necessari piani di intervento che vadano incontro a fabbisogni diversi e solo apparentemente collidenti.

RACCOMANDAZIONI

Una riflessione iniziale riguarda proprio la molteplicità dei Fabbisogni e le loro relazioni con le FA programmate. La suddetta molteplicità comporta un relativo concorso molto frammentato delle FA ai fabbisogni, caratteristica comunque non specifica del PSR Lazio, ma omogeneo nella sua articolazione. Per quanto attiene alla valutazione degli effetti sinergici fra FA e azioni e fra FA e Priorità, le riflessioni svolte, e che concludono in un sostanziale rafforzamento dell'azione del PSR a seguito dei suddetti effetti, sono ad oggi fondate su elementi qualitativi e la loro futura validazione dipenderà sostanzialmente dalla progressione dell'attuazione (e quindi dai risultati conseguiti) ma soprattutto dalla natura dei progetti selezionati e finanziati in base ai criteri selettivi assunti. La raccomandazione riguarda quindi una progressione dell'attuazione, e quindi una produzione dei bandi, che guardi con attenzione al complesso del quadro degli obiettivi del PSR valutando caso per caso la coerenza dell'intero sistema e quindi la possibilità di esaltarne l'efficacia.

Figura DV 19.1 - Riepilogo Indicatori di Risultato/Target

Priorità	Focus Area	Indicatori di Risultato /Target	U.Ms.	Valore Target	Valore delle operazioni direttamente attribuite alla FA
Priorità 1	1A	T1	%	4,62	0,05
	1B	T2	n.	349	37
	1C	T3	n.	3993	76
Priorità 2	2A	R1/T4	%	1,41	0,07
		R2	%	N/D	22
	2B	R3/T5	%	1,67	1,12
Priorità 3	3A	R4/T6	%	1,04	0,3
	3B	R5/T7	%	0,10	0,01
Priorità 4	4A	R7/T9	%	18,34	21,54
	4B	R8/T10	%	15,28	19,77
	4C	R10/T12	%	18,81	24,19
Priorità 5	5B	T15	euro	13.371.917,74	5.313,18
		R14	-	N/D	0,00
	5C	R15	Ktep	N/D	0,00
		T16	euro	31.333.819,95	1.185.946,59
	5D	R17/T18	%	3,15	3,88
		R18	%	N/D	21,86
		R19	Kton	N/D	0,1
	5E	R20/T19	%	2,44	2,81
Priorità 6	6A	R21/T20	n.	100	1,4
	6B	R22/T21	%	32,69	39,48
		R23/T22	%	11,77	37,84
		R24/T23	n.	300	0,00
	6C	R25/T24	%	16,35	1,66

DV19.1

Figura DV19.2 – Relazioni di sinergia tra FA

Priorità	Focus Area	Priorità 2		Priorità 3		Priorità 4			Priorità 5					Priorità 6		
		2A	2B	3A	3B	4A	4B	4C	5B	5C	5D	5E	6A	6B	6C	
Priorità 2	2A															
	2B															
Priorità 3	3A															
	3B															
Priorità 4	4A															
	4B															
	4C															
Priorità 5	5B															
	5C															
	5D															
	5E															
Priorità 6	6A															
	6B															
	6C															

DV19.2

7.a20) CEQ20-TA - In che misura l'assistenza tecnica ha contribuito alla realizzazione degli obiettivi di cui all'articolo 59 del regolamento (UE) n. 1303/2013 e all'articolo 51, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 1305/2013?

7.a20.a) Risposta alla domanda di valutazione

Coerentemente con quanto stabilito dall'Art. 59 del Reg. (UE) n. 1303/2013 e dall'Art. 51 comma 2 del Reg (UE) n. 1305/2013 il Programma di Sviluppo Rurale del Lazio per il periodo di programmazione 2014/2020 prevede l'attivazione di una Misura di Assistenza Tecnica (M.20) di cui, con deliberazione 716 del 29/11/2016, la Giunta Regionale ha definito le modalità attuative ed i criteri indicando, peraltro, la necessità di predisposizione da parte dell'AdG di un "Piano degli Interventi" che definisse attività da realizzare, interventi e procedure di attuazione.

Il Piano è stato successivamente approvato con determina del 6/3/2017 e definisce tre ambiti omogenei di attività rappresentati da "Attività di Supporto", "Attività di Valutazione" e "Attività di Informazione e Pubblicità". Le attività sono trasversali al Programma e non si riferiscono in modo specifico a nessuna delle Focus Area. La Direzione Regionale dell'Agricoltura, con nota del 14/03/2017, comunicava quindi ad ARSIAL ed agli altri soggetti attuatori le attività rispettivamente affidate e le relative risorse disponibili. Con determinazione del 7/9/2017 la Regione Lazio approva il Piano Operativo Triennale realizzato da ARSIAL e le modifiche al Piano degli Interventi.

Sul piano della strutturazione logica della risposta alla domanda la Misura 20 ha l'obiettivo di fornire un supporto all'Amministrazione Regionale nell'ambito dell'attuazione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 e viene collegata con fabbisogni di carattere generale di seguito elencati:

- rafforzare la capacità di gestione e la capacità amministrativa dell'Autorità di gestione e delle strutture coinvolte nell'attuazione del PSR;

- semplificare l'azione amministrativa (necessità urgente);
- sostenere le attività del partenariato;
- creare un sistema di informazioni che consenta di facilitare i processi decisionali e attuativi, anche utilizzando banche dati e sistemi interoperabili;
- ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari, favorendo ove possibile la dematerializzazione degli atti;
- rafforzare la capacità dei beneficiari di amministrare e utilizzare le risorse stanziare dal FEASR.

La misura è attuata in maniera complementare rispetto alle iniziative previste dalla Rete Rurale Nazionale ed Europea e contenuta in termini di spesa entro il 4% del Piano Finanziario del Programma in cui viene inoltre compresa la riserva per la costituzione ed il funzionamento della Rete Rurale Nazionale.

Come indicato nel Piano degli Interventi *l'attività di supporto* include interventi di preparazione, gestione, controllo e Audit, sorveglianza, risoluzione dei reclami, monitoraggio-banche dati- sistemi elettronici, rafforzamento della capacità organizzative/gestionali dell'Autorità di Gestione e dei beneficiari; *attività di valutazione* che comprendono valutazione in itinere, intermedia ed ex post del PSR 2014/2020, valutazione ex ante per le politiche di sviluppo rurale post 2020, studio ambientale ai fini della VAS per le politiche di sviluppo rurale post 2020, valutazione ex post del PSR 2007/2013 per la copertura finanziaria della quota residua spettante al valutatore indipendente selezionato nel precedente periodo di programmazione; *attività di informazione e pubblicità* finalizzate a garantire un'adeguata informazione e comunicazione ai potenziali beneficiari, ai beneficiari ed alla cittadinanza in merito al programma con particolare riferimento agli obiettivi, opportunità e risultati, al ruolo e partecipazione dell'Unione europea.

Attuazione procedurale e finanziaria

La dotazione finanziaria complessiva attuale della Misura 20 del PSR Lazio è pari a 18.224.724,58 € di spesa pubblica (la misura ha visto una riduzione della disponibilità finanziaria pari a 1.091.790,54 € a seguito di modifica approvata dalla Commissione con decisione C(2017) 1264 del 1602/2017). Le attività finanziate dalla Misura 20, oltre a quelle definite dai tre ambiti omogenei di attività, comprendono un impegno pari a 919.648,87 € per il concorso alle attività previste dal Piano di Assistenza Tecnica 2014/2020 alla Cabina di Regia per la programmazione e l'attuazione unitaria delle politiche finanziate dai Fondi ed inoltre, con DGR n.252 del 25/05/2015, si è disposto che le spese per l'attuazione della Strategia Unitaria per le attività di Comunicazione ed Informazione relative alla programmazione 2014/2020 dei fondi SIE fossero sostenute a valere sulle risorse dei tre programmi operativi POR FESR, POR FSE e PSR FEASR 2014/2020 in base a criteri di proporzionalità che comportano un concorso FEASR pari a 1.293.356,00 € alle attività di Comunicazione unitaria. Per quanto attiene alla ripartizione della dotazione finanziaria le Attività di Supporto assommano euro 11.700.427,43, le Attività di Valutazione 3.039.709,18 e le Attività di Informazione e Pubblicità 1.271.601,18 (vedi tabella DV20.1 in calce alla risposta).

Ad oggi la misura mostra solo una spesa a trascinarsi pari a 958.288,19 € la quale, in relazione alla dotazione finanziaria, porta ad un avanzamento del 5,4%. L'attuazione procedurale è sintetizzata nella tabella DV20.2 riportata in calce alla risposta.

Ai fini della strutturazione della risposta alla domanda valutativa si procede definendo l'attuazione con riferimento agli ambiti definiti dal Piano degli interventi. Beneficiari della Misura 20 sono la Regione Lazio e in alcuni casi l'Organismo Pagatore del PSR Lazio per il periodo 2014-2020.

Criteri di giudizio ed indicatori dell'avanzamento fisico

La risposta alla domanda valutativa si articola sui criteri di giudizio riportati di seguito:

- Le capacità amministrative e istituzionali per la gestione efficace del PSR sono state rafforzate
- Le capacità dei principali partner, come definiti all'art. 5(1) del reg. (UE) n. 1303/2013, sono state rafforzate
- I metodi di valutazione sono stati migliorati e hanno fornito dei solidi risultati valutativi
- Il PSR è stato comunicato al pubblico e l'informazione è stata disseminata

Gli indicatori sono utilizzati sono:

- Personale coinvolto nella gestione del PSR (numero)
- Competenze del personale coinvolto nella gestione del PSR (suddiviso per tipo di competenze)
- Numero e tipologia di attività di comunicazione
- Spesa pubblica impegnata (impegni) e realizzata (pagamenti)
- Tempistica di pubblicazione dei bandi per anno

In sede di valutazione i suddetti criteri vengono riferiti al Piano degli Interventi della Misura di Assistenza Tecnica al PSR 2014/2020 del Lazio.

Se ne deduce che i primi due criteri hanno attinenza con l'ambito omogeneo di *Attività di Supporto* mentre il terzo ed il quarto rispettivamente ad *Attività di Valutazione* ed *Attività di Informazione e Pubblicità*. Intorno a tali ambiti si struttura quindi la risposta alla domanda valutativa.

Non sono disponibili Indicatori Comuni per la valutazione dell'Assistenza Tecnica. Il valutatore in sede di Disegno Valutativo ne propone una batteria collegata con i Criteri Valutativi la cui alimentazione, in alcuni casi, è da rimandare ad una fase di maggiore progressione dell'attuazione. In questa fase la risposta in oggetto si avvale della seguente selezione degli indicatori valorizzabili.

Con riferimento all'indicatore *personale coinvolto nella gestione del PSR (numero)*, si registra nel complesso in ambito regionale un numero di unità pari a 332 di cui 47 coinvolte presso la sede centrale, 59 presso l'ADA Centro (RM), 107 presso l'ADA Lazio Nord (RI e VT) e 119 presso l'ADA Sud (FR e LT). Per quanto attiene invece alle risorse umane coinvolte con il servizio di Assistenza Tecnica queste assommano in complesso a 49 di cui l'indicatore valorizza, per ciascuna, qualifica e tipo di competenza. Se ne desume che le Attività di supporto e Valutazione assorbono quasi l'80% delle risorse disponibili mentre circa il 14% è attribuito al coordinamento dell'AT e circa il 6% alla Informazione e Pubblicità. Per quanto attiene alla loro dislocazione all'interno delle strutture regionali, circa il 61% delle risorse è attribuita alla Direzione Regionale dell'Agricoltura e la restante quota distribuita fra ARSIAL e ADA Lazio Nord, Centro e Sud. Interessante il bilanciamento delle *qualifiche e competenze* che coprono in modo equilibrato il complesso delle esigenze regionali. Per il numero e tipologia delle attività di comunicazione ad oggi è possibile alimentare l'indicatore esclusivamente con riferimento alla Comunicazione unitaria di cui si darà conto di seguito nella formulazione della risposta alla domanda.

Per quanto concerne la *Spesa pubblica impegnata (impegni) e realizzata (pagamenti)*, questa assomma rispettivamente a 2.941.361,93 € mentre risultano solo pagamenti in trascinamento per complessivi 985.288,19 €.

Con riferimento alle date di chiusura dei bandi l'indicatore *Tempistica di pubblicazione dei bandi per anno* ne assomma 2 nel 2015, 11 nel 2016, 26 nel 2017, 24 nel corso del 2018 e ben 23 nei primi tre mesi del 2019. La progressione è evidente ed apprezzabile.

Attività, metodi e fonti

Con riferimento all'*Attività di Supporto* sono risultati rilevanti i documenti di programmazione regionale, i dati di avanzamento fisico e finanziario nonché la raccolta diretta di informazioni presso i soggetti più direttamente interessati all'efficientamento della funzione di assistenza rappresentati dai responsabili regionali di attuazione. A riguardo è parso pertinente l'utilizzo di un sondaggio svolto dalla Amministrazione presso gli stessi soggetti per affinare e monitorare gli aspetti qualitativi del servizio. Per quanto attiene all'*Attività di Valutazione* questa, a seguito di selezione del Valutatore Indipendente, è stata avviata nel febbraio 2019 ed ha finora prodotto un Rapporto sulle Condizioni di Valutabilità del PSR e Disegno della Valutazione. In ordine all'*Attività di Informazione e Pubblicità* la documentazione disponibile ed utilizzata ha spaziato ampiamente nel campo della Strategia di comunicazione sia a livello unitario (Fondi SIE – FEASR-FSE-FEASR) sia propria del FEASR. Per la valutazione delle strategie di comunicazione in particolare si sono assunti elementi utili dalla relazione sulle attività svolte nell'ultimo triennio a livello unitario. L'ARSIAL ha inoltre fornito dettaglio dell'azione di selezione e ripartizione delle risorse umane destinate all'A.T.

Sul piano metodologico si sono realizzate elaborazioni di dati primari e secondari così come dei risultati di interviste di profondità a responsabili dell'attuazione.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

In assenza di spesa legata alla presente programmazione ci si riferisce agli impegni maturati al 2018 distinti per soggetto attuatore/attività ed alle relative azioni che possono avere contribuito alla realizzazione degli obiettivi di cui all'articolo 59 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e all'articolo 51, paragrafo 2, del Regolamento (UE) n. 1305/2013.

Le capacità amministrative e istituzionali per la gestione efficace del PSR sono state certamente rafforzate così come è stata migliorata l'implementazione del PSR e le attività di monitoraggio ed anzi, è opinione comune dei responsabili di Misura che l'AT è risultata determinante ai fini delle possibilità di attuare il Programma inserendosi nel quadro consolidato ed esperto della struttura regionale preposta all'attuazione. A tal fine ci si riferisce in particolare agli indicatori *Personale coinvolto nella gestione del PSR (numero)* e *Competenze del personale coinvolto nella gestione del PSR* per stigmatizzare la consistenza e la qualità del supporto fornito alle capacità attuative dell'AdG nonché la distribuzione delle risorse umane fra i settori.

L'analisi valutativa muove dai contenuti del Piano Operativo 2017/2019 predisposto da ARSIAL per le attività affidate all'Agenzia in qualità di soggetto responsabile dell'attuazione per l'intero periodo di programmazione. Il documento in oggetto analizza i fabbisogni del PSR sondando tramite intervista i Dirigenti Regionali di Area per definire profili professionali tali da garantire adeguatamente il potenziamento della capacity building dell'AdG. Dalle interviste eseguite dal Valutatore presso i dirigenti del Servizio Programmazione Comunitaria è in effetti emerso che il Piano rintraccia profili definiti come assolutamente idonei, sia quantitativamente sia professionalmente, agli ambiti omogenei di attività come disegnati dal Piano degli Interventi. Appare assolutamente corrispondente ai fabbisogni la definizione dei

profili professionali delle complessive 49 unità, articolate ampiamente per competenze e distinte in livelli di cui 6 Senior, 5 Middle Senior e 38 Junior (18 a tempo determinato). L'analisi dei requisiti di accesso appare equilibrata. Il valutatore ha analizzato anche la struttura degli avvisi pubblici per la selezione di figure professionali di diverso livello apprezzando sia la consistenza dei requisiti minimi sia la natura di quelli specifici. In ordine ai compiti definiti nei bandi appare utile prevedere una necessaria elasticità di attribuzione date le articolate e mutevoli necessità di supporto di cui l'AdG necessita. Il Piano triennale, oltre ad un necessario coordinamento dell'AT, distingue il team di lavoro fra Attività di Supporto, Attività di Valutazione, indicando per quest'ultima l'opera del Valutatore indipendente, e Attività di Informazione e Pubblicità specifica del FEASR.

La risposta alla domanda è inoltre fondata sulle risultanze di una indagine a questionario realizzata su iniziativa dell'AdG e mirata a raccogliere indicazioni sulla funzionalità del servizio di AT da parte dei dirigenti responsabili dell'attuazione del PSR. Nove i questionari raccolti da cui si desume:

- un unanime elevato livello di soddisfazione professionale in ordine alle risorse umane assegnate;
- una diffusa richiesta di integrazione delle risorse umane assegnate soprattutto in previsione di una prossima intensificazione degli impegni legati all'attuazione;
- una richiesta di integrazione di figure professionali soprattutto indirizzata verso esperti di diritto societario, contabili esperti di consultazione di bilanci, esperti in appalti pubblici, informatici, agronomi.

Con riferimento al *rafforzamento delle capacità dei principali partner, come definiti all'art. 5(1) del reg. (UE) n. 1303/2013*, con DGR 41 del 28/01/2014 prendevano l'avvio le attività di partenariato per la Programmazione dello Sviluppo Rurale 2014/2020 e costituzione del Tavolo di Partenariato. Venivano inoltre fornite le indicazioni per le stesse attività riassumibili nella comunicazione tempestiva delle informazioni ai partner, nell'offerta ai partner della possibilità di analizzare e commentare i principali documenti preparatori, nel mettere a disposizione canali di interlocuzione con i partner e nel divulgare le attività di consultazione. Con DGR 656 del 25/11/2015 veniva quindi istituito il Comitato di Sorveglianza del PSR Lazio 2014/2020 ai sensi dell'art. 47 del Reg (UE) n. 1303/2013. Dal primo C.d.S. del 4/12/2015, questi si sono succeduti con cadenza annuale fino alla seduta 4/10/2018 con il susseguirsi, in particolare nel corso degli anni 2016 e 2017 di numerose consultazioni scritte. Le attività partenariali sono quindi riconducibili sostanzialmente alle suddette azioni.

Per quanto attiene ai *metodi di valutazione ed alla loro capacità di fornire solidi risultati valutativi*, la Valutazione ha avviato la sua attività all'inizio del 2019 e si realizza progressivamente in modo coerente con quanto disposto dal Piano di Valutazione. Utile ad oggi l'attività di interlocuzione metodologica ed operativa fra il Nucleo di Valutazione regionale, l'AdG del Programma ed il Valutatore il quale, nel marzo 2019 ha prodotto un Rapporto sulle Condizioni di Valutabilità del PSR e Disegno della Valutazione.

Le considerazioni valutative connesse con l'informazione del PSR al pubblico e la disseminazione dell'informazione muovono dall'analisi dell'Assistenza tecnica alla cabina di Regia fondi e Comunicazione unitaria fondi SIE.

Ai fini del perseguimento del Disegno Strategico Unitario della Regione per la programmazione dei fondi SIE per il periodo 2014/2020 è stata istituita una Cabina di Regia, alla cui AT partecipa il FEASR con la Misura 20, fra le cui attività risulta la definizione della Strategia di Comunicazione Unitaria dei Fondi SIE rispondendo a quanto disposto dall'Art. 59 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e all'articolo 51, paragrafo 2, del Regolamento (UE) n. 1305/2013. Per la risposta alla domanda in oggetto ci si riferisce quindi alla

relazione sulle attività svolte nel quadro della *Strategia Unitaria di Comunicazione* nel periodo 2016/2018. I soggetti attuatori della strategia unitaria sono stati individuati nelle Società in house Lazio Innova S.p.A. e LazioCrea S.p.A.

Ne emerge un quadro dei risultati molto articolato ma in parte valutabile nell'ottica FEASR. Dai dati risultano una serie di attività che vanno dalla gestione del Portale Lazio Europa che matura nel triennio complessive 3.900.000 pagine visitate di cui 586.000 riferibili al FEASR così come un totale di 682.000 accessi unici di cui solo 175.000 riferibili al FEASR. Le campagne media (stampa, radio/TV), web sono in complesso 5, i prodotti editoriale e stampa hanno sommato 25.850 pezzi distribuiti, si sono svolti 25 eventi pubblici. Due le considerazioni traibili con riferimento al FEASR ed alla sua partecipazione alla Comunicazione Unitaria. La prima riguarda i rapporti emergenti fra il totale delle pagine visitate e gli accessi unici sul Portale Lazio Europa e quelle riferibili al FEASR; nel primo caso (pagine visitate) il rapporto è pari al 15% (che rappresenta quindi il rapporto fra il numero totale delle pagine visitate sul Portale ed il numero delle stesse attinenti il FEASR) mentre nel secondo (accessi unici) al 25% (che rappresenta quindi il rapporto fra il numero totale degli accessi unici al Portale ed il numero degli stessi attinenti il FEASR). Le percentuali piuttosto basse indicherebbero come opportuna una analisi specifica a riguardo per chiarire la penetrazione del mezzo con specifico riferimento agli utenti FEASR.

La seconda considerazione è di carattere qualitativo e riguarda la natura degli eventi pubblici interessati dalla strategia di comunicazione unitaria i quali, fondandosi sui dati disponibili, appaiono particolarmente generalisti.

CONCLUSIONI

L'azione della Misura 20 del PSR ha contribuito in maniera consistente ed articolata alla realizzazione degli obiettivi di cui all'articolo 59 del regolamento (UE) n. 1303/2013 e all'articolo 51, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 1305/2013 in particolare con riferimento alle possibilità di attuazione del Programma. La mancanza di indicatori codificati per la quantificazione dei risultati conseguiti non pregiudica la possibilità di apprezzare sia sul piano quantitativo sia su quello qualitativo la consistenza del contributo dell'Assistenza Tecnica al perseguimento degli obiettivi indicati.

Tuttavia rimangono alcuni elementi che nel tempo potrebbero essere potenziati attraverso una opportuna redistribuzione delle azioni realizzate. Fra questi il supporto alle relazioni partenariali e le azioni di consolidamento dell'opera di monitoraggio.

RACCOMANDAZIONI

L'attività dell'Assistenza Tecnica, ed in particolare le attività di Supporto e Valutazione, ha avuto un avvio relativamente recente e quindi buona parte dei contributi traibili dalla Misura 20 del PSR Lazio 2014/2014 sono ancora in fase di dispiegamento. La spesa riguarda ancora esclusivamente attività in trascinamento e quindi la prima raccomandazione non può che riguardare l'accelerazione procedurale dei relativi processi che tuttavia risultano in fase avanzata a giudicare dagli impegni prodotti.

Una raccomandazione particolare merita l'orientamento delle attività di Comunicazione e Pubblicità. Ad oggi l'azione di Comunicazione Unitaria appare, nell'ottica FEASR, poco penetrante il grande pubblico ed i soggetti potenzialmente beneficiari. L'avvio delle attività di comunicazione specifica del fondo dovrà mirare opportunamente i suoi messaggi ad un target selezionato e dotato di specifica sensibilità agli obiettivi FEASR.

Figura DV20.1 - Ripartizione della dotazione finanziaria (€)

Attività di Supporto	Attività di Valutazione	Attività di Informazione e Pubblicità	Totale Ambiti Omogenei	AT alla Cabina di Regia	Strategia Unitaria di Comunicazione	Dotazione M 20
11.700.427,34	3.039.709,18	1.271.601,18	16.011.737,71	919.648,87	1.293.356,00	18.224.742,58

Fonte: AdG

DV20.1

Figura DV20.2 – Attuazione procedurale della misura 20 del PSR 2014-2020

Soggetto responsabile dell'attuazione	Oggetto dell'operazione	Stato della Domanda	Importo richiesto (€)
ARSIAL	CdS marzo 2016	ISTRUITA	29.857,06
Area Sistema dei controlli	Convenzione RICA	ISTRUITA	221.880,00
Area programmazione comunitaria	Valutazione	ISTRUITA	1.769.976,00
Direzione reg. Programmazione economica	Ass.tecn. Cabina regia	ISTRUTTORIA ATTO AMMISSIBILE AL FINANZIAMENTO	919.648,87
Totale Impegni			2.941.361,93
Direzione reg. Programmazione economica	Strategia unitaria comunicazione Fondi SIE	RILASCIATO	977.777,15
Direzione reg. Programmazione economica	Strategia unitaria comunicazione Fondi SIE	RILASCIATO	103.468,48
ARSIAL	Piano operativo Assistenza tecnica 2017-2019	RILASCIATO	6.684.851,94
Area Sistema dei controlli	Acquisto hardware per le strutture dell'AdG	RILASCIATO	150.304,00
Totale importo richiesto			10.857.763,50

Fonte: AdG

DV20.2

7.a21) CEQ21-RN - In che misura la rete rurale nazionale ha contribuito al conseguimento degli obiettivi di cui all'articolo 54, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 1305/2013?

7.a21.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

L'opportunità di uno strumento in grado di mettere in rete i programmi attivati negli Stati membri a livello regionale o nazionale nasce già nella fase 1994-1999 della politica agricola, nell'ambito dell'iniziativa pilota LEADER II. Lo strumento è stato poi via via potenziato e, a partire dal 2007-2013, esteso a tutto lo sviluppo rurale. La Rete Rurale Nazionale (RRN) 2014-2020 è quindi un programma di assistenza tecnica "evoluto", inserito nel Programma di Sviluppo Rurale Nazionale per garantire lo scambio di esperienze tra i diversi PSR e tra gli operatori del settore primario e del contesto rurale.

In considerazione del fatto che le attività RRN sono oggetto di una specifica valutazione, in questa sede ci si limita a prendere in esame la complementarietà dell'azione della Rete con le scelte programmatiche ed attuative del PSR Lazio. In particolare l'analisi valutativa si interroga se le finalità attribuite alla RRN (priorità strategiche) abbiano:

- migliorato la qualità dell'attuazione del PSR Lazio,
- stimolato la partecipazione dei portatori d'interesse regionali all'attuazione del PSR Lazio,
- informato il pubblico e i potenziali beneficiari sulla politica di sviluppo rurale e su eventuali possibilità di finanziamento del PSR Lazio,
- promosso a livello regionale l'innovazione nel settore agricolo, nella produzione alimentare, nella silvicoltura e nelle zone rurali.

Attuazione procedurale e finanziaria

Le attività del Programma RRN si sviluppano in piani biennali di azione che comprendono 27 tematiche, riportate nella figura DV21.1 pubblicata in calce. Il Piano di azione biennale della RRN 2017-2018 è articolato a sua volta in 43 schede progettuali e contempla complessivamente circa 770 output. Dalle informazioni rese disponibili dalla Rete stessa, si desume che il Programma ha centrato l'obiettivo di avanzamento finanziario per il 2018 e ha un avanzamento di circa il 60% in termini di numero di prodotti (output) realizzati su quelli previsti per il biennio.

Criteri di giudizio ed indicatori

L'analisi è articolata su criteri di giudizio ed indicatori che discendono dalle quattro priorità strategiche della Rete:

- Criterio 1 - Le attività della RRN hanno migliorato la qualità dell'attuazione del PSR Lazio
- Grado di intensità delle attività realizzate in assoluto e per risultati attesi
- Criterio 2 - Le attività della Rete hanno stimolato la partecipazione dei portatori d'interesse all'attuazione dello sviluppo rurale
- Grado di intensità delle attività realizzate in assoluto e per risultati attesi
- Criterio 3 - Le attività della RRN hanno contribuito ad informare il pubblico e i potenziali beneficiari sulla politica di sviluppo rurale e su eventuali possibilità di finanziamento
- Grado di intensità delle attività realizzate in assoluto e per risultati attesi
- Criterio 4 - Le attività della RRN hanno contribuito a promuovere l'innovazione nel settore agricolo, nella produzione alimentare, nella silvicoltura e nelle zone rurali
- Grado di intensità delle attività realizzate in assoluto e per risultati attesi

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si fonda su elementi di natura qualitativa. Si è proceduto all'analisi della documentazione e delle informazioni disponibili sul sito della RRN (per i diversi prodotti e contributi della Rete si veda <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/1>, con particolare riferimento ai dati di monitoraggio ed ai contenuti delle attività erogate direttamente a favore della Regione Lazio. La ricostruzione del quadro complessivo delle attività è stata completata dalle informazioni rese dal RRN, da interviste in profondità col responsabile della Postazione regionale e ad

altri esperti RRN che presidiano le tematiche di maggiore rilevanza. L'analisi si avvale anche delle interviste ai responsabili regionali dell'attuazione.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Sulla base delle quattro priorità strategiche e dei risultati attesi definiti nel Programma RNN, l'analisi misura il grado di intensità dell'azione del Rete rispetto al contesto attuativo del Lazio.

Sono prese in considerazione, ma in modo distinto, tanto le attività della Rete specificatamente indirizzate all'AdG del PSR Lazio sia quelle rivolte al contesto più allargato in chiave nazionale, ossia dirette all'insieme delle AdG dei PSR e al MIPAAFT. Le attività sono state analizzate, classificate e collegate con i relativi risultati attesi esplicitati nel Programma RNN.

Tutte le attività che la RRN ha svolto dietro richiesta specifica della Regione Lazio e la gran parte delle altre attività prese in esame sono concentrate sulla prima priorità: "Miglioramento della qualità dell'attuazione del PSR". In totale 24 attività, cui sono collegati quattro risultati attesi.

Le attività della RRN espressamente dirette all'AdG Lazio rappresentano circa il 25% delle attività analizzate. Attribuendo un coefficiente di intensità alla distribuzione delle attività RRN, risulta una forte attenzione sul rafforzamento della capacità progettuale e gestionale e amministrativa dell'AdG, anche attraverso il potenziamento degli strumenti informatici: cf figura DV21.2)

Al conseguimento del risultato 1.1. di "Incremento della capacità progettuale, gestionale e amministrativa delle Autorità di gestione e degli Organismi Pagatori" hanno concorso 11 attività della RRN, tutte dirette all'insieme delle AdG dei PSR e al MIPAAFT:

- Documento di lavoro su: Variazione delle condizioni generali nelle RAE di chiusura 2007-2013
- Supporto al soddisfacimento delle condizionalità ex ante per le risorse idriche
- Attività di supporto alla definizione delle regole di gestione e controllo delle operazioni relative all'attuazione della Banda larga nelle aree rurali
- Realizzazione documento: Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale 2014-2020
- Realizzazione di documenti: Performance Framework. "Metodologia e strumenti per garantire coerenza nell'attuazione del performance framework" - FEASR 2014-2020
- Supporto tecnico-metodologico alla ridefinizione del PAN in complementarietà con la politica di sviluppo rurale
- Work Shop 2 giorni: Piano d'Azione Nazionale (PAN) per l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari
- Il ruolo dei PSR e dell'Agricoltura biologica
- Documento: I progetti agro-ambientali collettivi nella politica di sviluppo rurale 2014-2020
- Documento di approfondimento sulle regole per l'accesso alle misure PSR dedicate al no-tillage

- Evento: Forum dei temi Agro-Climatico-Ambientali

Al conseguimento del risultato 1.2. di “Aumento degli scambi di esperienze per il rafforzamento delle competenze gestionali e progettuali dei PSR” ha concorso una delle 23 attività esaminate, ovvero il Tavolo tecnico con Regioni sull’Agrometeorologia

Al conseguimento del risultato 1.3. di “Miglioramento dei sistemi informativi dei PSR, nonché della valutazione e monitoraggio del FEASR e delle aree rurali italiane” hanno concorso 3 attività della RRN specificatamente dirette all’AdG del Lazio (le prime tre in elenco) e 5 attività dirette all’insieme delle AdG dei PSR:

- Progettazione e gestione del Programma BPOL per il Lazio: Piani di sviluppo aziendali (PSA) e business plan delle domande di sostegno delle misure ad investimento, elaborazione dei relativi punteggi
- Supporto alla redazione delle RAA, in particolare supporto metodologico al nucleo di valutazione interno della Regione Lazio per la predisposizione del documento RAA 2017 con particolare riferimento al Capitolo 7
- Supporto all’elaborazione del bando per il Valutatore indipendente del PSR Lazio e Commissione per la selezione
- Redazione del Documento: Indicatore di risultato complementare R2 "Cambiamento della produzione agricola nelle aziende agricole sovvenzionate
- Giornate formative: Sistema di Monitoraggio Unitario- Servizi applicativi RRN PUC – CUP
- Redazione del documento: Indicazioni e sintesi sull'uso del modello proposto per il capitolo 7 della RAA 2017 - "Valutazione delle informazioni e dei progressi nel conseguimento degli obiettivi del programma"
- Traduzione del documento di lavoro "Linee guida tecnica per la redazione della RAE"
- Documento A.bility - Per migliorare la gestione di Leader a livello regionale e locale: "La RAA 2014-2020: aspetti rilevanti per il monitoraggio Leader".

Infine, al conseguimento del risultato 1.4. di “Rafforzamento della programmazione locale, dell’approccio integrato e della progettazione partecipata e collettiva” hanno concorso 3 attività della RRN specificatamente dirette all’AdG del Lazio (le prime in elenco) e 1 attività dirette all’insieme delle AdG dei PSR:

- Supporto metodologico per individuazione aree interne e accompagnamento della Regione Lazio negli incontri con il territorio delle 4 Aree Interne - Scheda Rete
- Supporto metodologico all’individuazione delle aree svantaggiate laziali
- Assistenza su specifica Richiesta relativa “Regolamento Interno” per i GAL laziali, Assistenza su specifica Richiesta riguardante “Criteri selezione” Misura 19.3
- Supporto e consulenza su aspetti procedurali, normativi e giuridici (sportello Leader)

Decisamente di minor impatto le attività per le altre tre priorità del Programma RNN: Stimolare la partecipazione dei portatori d'interesse all'attuazione dello sviluppo rurale, Informare il pubblico e i potenziali beneficiari sulla politica di sviluppo rurale e su eventuali possibilità di finanziamento, Promuovere l'innovazione nel settore agricolo, nella produzione alimentare, nella silvicoltura e nelle zone rurali:

- Sette attività in totale, tutte svolte per iniziativa della RNN e a livello nazionale anche se in alcuni casi appare un riferimento specifico al territorio laziale. La tabella in calce alla risposta (figura DV21.3) ne riporta contenuti e la classificazione per risultati attesi.
- Per quanto concerne i risultati attesi rispetto all'insieme delle attività, anche in questo caso si evidenzia che fino ad oggi la RNN ha contribuito maggiormente a fornire all'AdG strumenti e supporti metodologici di natura gestionale. L'insieme dei supporti sono stati concretamente utilizzati all'interno del PSR, tranne quello della perimetrazione delle aree interne.
- La concentrazione mirata delle attività su alcuni temi evidenzia necessariamente un conseguente minore contributo verso altri aspetti sui quali forse, come ad esempio l'innovazione, sarebbe stato auspicabile un maggiore scambio di pratiche.
- In relazione alle attività tese ad informare il pubblico sul PSR e sulle eventuali possibilità di finanziamento va ricordata inoltre la notevole produzione di articoli riguardanti l'attività del PSR Lazio pubblicati sulla rivista Pianeta PSR (15 articoli) ed un articolo pubblicato sulla rivista RNN Magazine.

CONCLUSIONI

La risposta alla domanda valutativa si basa su informazioni di carattere qualitativo da informazioni raccolte dal valutatore. La costruzione del quadro conoscitivo rischia quindi di essere non esaustivo dell'insieme dei rapporti che si sono succeduti nel tempo dall'inizio della programmazione. La stessa rotazione dell'organico interno alla Regione ha fatto sì che attività e contatti presi da un determinato dirigente/funziionario (come ad esempio nel caso Leader), non abbia più avuto continuità a causa dello spostamento di funzione/responsabilità.

Ma al di là della normale gestione, comune a tutte le amministrazioni, dai colloqui intercorsi è emersa una peculiarità derivante dalla collocazione romana sia della regione, sia degli enti a cui fa capo la RNN (come CREA e ISMEA) dove la natura personale dei rapporti ha caratterizzato l'informalità degli stessi, vanificando in parte il ruolo che era stato previsto (ereditato dal passato) della Postazione regionale che "concorrea supportare le attività del Programma Rete assicurandone una declinazione regionale, rafforzando il contatto con i territori, attraverso la costante interazione con le Regioni, i GAL e gli altri attori operanti a livello territoriale. Tra le attività delle postazioni: lo scambio di esperienze e il trasferimento di competenze, l'animazione, il collegamento e la messa in rete degli stakeholders e degli operatori rurali."

Tale considerazione è rafforzata inoltre dal fatto che nell'elenco dei fabbisogni monitorati all'indirizzo <https://www.reterurale.it/postazioniregionali>, non appare mai né personale della Regione Lazio, né altri stakeholder regionali.

Sulla base delle informazioni raccolte emerge un'ulteriore considerazione di carattere generale: al di là dell'aspetto Leader, dove esiste una consuetudine consolidata di rapporti con le AdG ed i GAL, in gran parte delle attività descritte in precedenza, la RNN opera in prima persona fornendo all'AdG un supporto pressoché esaustivo (ad esempio: aree interne – aree svantaggiate – sistemi applicativi PUC/CUP – sistemi

di rendicontazione e controllo della BUL). Sono più rari i casi nei quali si manifesta con evidenza un approccio condiviso a fronte di un obiettivo comune. Poiché il MIPAAFT ha più volte messo in chiaro che l'attività della Rete non deve essere confusa o andare in conflitto con l'assistenza tecnica, la domanda che ci si pone è se questo dettato non sia stato interpretato con troppa rigidità.

La domanda è lecita perché, al contrario, quando il PSR Lazio ha chiesto supporto alla RRN per la personalizzazione del BPOL, software creato da ISMEA, ha ottenuto rapidamente uno strumento di gestione che ha permesso ai potenziali beneficiari un supporto concreto alla predisposizione del proprio piano di sviluppo aziendale ed alla regione un modello unico e confrontabile per la valutazione dei progetti aziendali. Tutto ciò ha indubbiamente incrementato l'efficienza dell'intervento pubblico, ha permesso di accorciare i tempi di istruttoria e di avere un potenziale informativo molto interessante, se opportunamente trattato e decodificato.

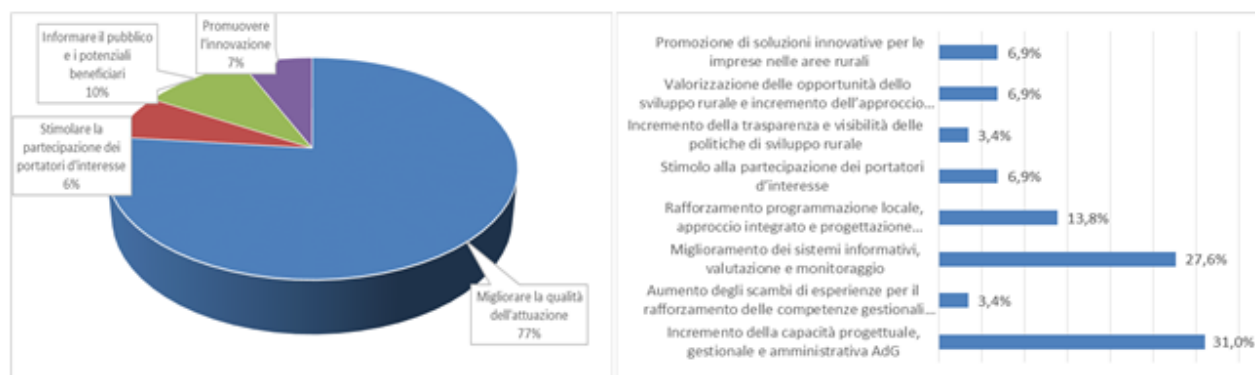
RACCOMANDAZIONI

Le raccomandazioni di seguito esposte non si rivolgono alle attività della Rete quanto piuttosto alle modalità di utilizzo della RRN da parte dell'AdG del PSR Lazio.

Si ravvisa la possibilità e l'opportunità che la Regione attivi in modo più sistematico e strutturato i rapporti con la RRN per un supporto più incisivo a quelle sezioni di Programma che, per differenti motivi (amministrativi – procedurali), non hanno ancora avuto piena attuazione. Tra le differenti possibilità si cita, a titolo di esempio, il supporto possibile all'attuazione della Misura 19, soprattutto laddove il territorio ha proposto nuovi GAL e nuove strutture, la cui formazione e la cui missione potrebbe essere oggetto di un'azione di sistema della RRN al fine di accorciare le tempistiche delle relative attuazioni. Così anche per la Misura 16, laddove la Regione deve pubblicare dei bandi, chiudere le graduatorie e soprattutto supportare i futuri GO nella costituzione di reti di rilevanza europea.

Tematiche RRN
1.Supporto all'AdG Rete
2.Comunicazione
3.Accordo di partenariato e monitoraggio impegni
4.Monitoraggio FEASR e sistemi informativi
5.Misure ACA, Pan, Biologico, Paesaggio rurale, Monitoraggio agroambientale
6.Complementarietà
7.Capacità Amministrativa
8.Aiuti di stato
9.Imprenditoria giovanile e lavoro femminile
10.Competitività aziende agricole, strumenti finanziari, filiere agroalimentari
11. Energie rinnovabili
12.Consulenza, Formazione
13.Agriturismo, multifunzionalità
14.Cambiamenti climatici
15. Settori produttivi
16.Cooperazione enti intermedi
17. Qualità delle acque; direttiva nitrati
18.Zone rurali, montagna, aree interne, zone svantaggiate
19.Leader, cooperazione territoriale
20. Macchine agricole, meccanizzazione, agricoltura precisione
21.Agricoltura sociale
22.Politica forestale
23.Biodiversità
24. Benessere animale
25.Innovazione e PEI, trasferimento conoscenze
26.Banda larga
27.Postazioni regionali

Figura DV21.2 - Grado di intensità delle attività RRN rispetto al PSR Lazio



DV21.2

Figura DV21.3 – Classificazione per le Priorità 2, 3 e 4 delle attività RRN analizzate e risultati attesi

Priorità	Attività	Risultati attesi
2. Stimolare la partecipazione dei portatori d'interesse all'attuazione e dello sviluppo rurale	Scambio di buone pratiche e approfondimenti tematici: workshop, seminari, study visit organizzati in ambito ReteLeader	2.1 Incrementare le sinergie, gli scambi di esperienza e le azioni comuni con il partenariato, al fine di migliorare l'attuazione dello sviluppo rurale e contribuire allo sviluppo delle aree rurali italiane
	Supporto alla diffusione di informazioni: Portale RRN, Area Leader	2.2 Incremento della diffusione e delle opportunità offerte dai PSR e dalle altre politiche; 2.3 Aumento della diffusione delle informazioni sulle normative aziendali e le nuove opportunità imprenditoriali
	Roma il parco Agricolo d'Europa"	3.1 Incremento della trasparenza e visibilità delle politiche di sviluppo rurale
3. Informare il pubblico e i potenziali beneficiari sulla politica di sviluppo rurale e su eventuali possibilità di finanziamento	Evento: SVILUPPO RURALE 2014/2020 e PROGRAMMA "MAN and BIOSPHERE" UNESCO Esperienze, buone pratiche ed opportunità per lo sviluppo sostenibile delle aree rurali ad elevato valore naturale (Sabaudia)	3.2 Valorizzazione delle opportunità dello sviluppo rurale (anche occupazionali) e incremento dell'approccio partecipato, interattivo e dal basso
	Convegno "Ripensare il ruolo dell'agricoltura nel futuro delle comunità locali	4.1 Sostegno per l'interazione efficace ed efficiente tra i Gruppi Operativi 4.2 Incremento dell'integrazione tra ricerca, settore primario e agroalimentare
4. Promuovere l'innovazione nel settore agricolo, nella produzione alimentare, nella silvicoltura e nelle zone rurali	Studio su: "Criticità e opportunità per lo sviluppo sostenibile della filiera brassicola" - Focus su Regione Lazio Studi su: Aree studio Riserva Tevere Farfa, Lago di Sabaudia: a cui sono seguiti due eventi:	4.3 Promozione di soluzioni innovative per le aziende agricole e imprese nelle aree rurali
	- L'AGRICOLTURA SOSTENIBILE nel territorio della riserva Naturale Nazzano TEVERE-FARFA (Nazzano); - Garantire le produzioni agricole, sostenere la biodiversità (Sabaudia)	

DV21.3

7.a22) CEQ22-EM - In che misura il PSR ha contribuito a conseguire l'obiettivo principale della strategia Europa 2020 consistente nel portare almeno al 75 % il tasso di occupazione della popolazione di età compresa tra i 20 e i 64 anni?

7.a22.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

La domanda valutativa mira ad analizzare il contributo del PSR alla strategia 2020 relativamente al tasso

di occupazione della popolazione nelle aree rurali e la fiche metodologica comunitaria, oltre all'indicatore di impatto I14 - Tasso di occupazione rurale- riferito alla popolazione occupata 15-64 anni , propone di riferirsi alla popolazione occupata tra i 20 ed i 64 anni rispetto alla popolazione nella stessa fascia di età residente nelle aree scarsamente popolate (come proxy delle aree rurali) in quanto indicatore aggiuntivo correlabile all'obiettivo EU 2020.

Il PSR interviene sull'obiettivo in modo diretto con le FA 6A e 6B attraverso le quali ipotizza di creare 400 nuovi posti di lavoro. L'analisi delle condizioni di valutabilità ha evidenziato inoltre un potenziale contributo positivo ancorché indiretto degli investimenti realizzati dalle aziende agricole per il miglioramento delle prestazioni (misura 4.1.1) e per la diversificazione delle attività agricole (misura 6.4.1); degli investimenti realizzati dalle imprese agroalimentari (misura 4.2.1); del sostegno all'avviamento di aziende condotte da giovani agricoltori (misura 6.1.1), dell'avviamento di gruppi organizzati di produttori (misura 9.1.1); del sostegno alle filiere corte (Misura 16.4).

Attuazione procedurale e finanziaria

Nessuna delle operazioni direttamente correlate all'obiettivo è stata sinora attivata, mentre fra quelle a potenziale contributo indiretto solo le misure 6.1.1 e 9.11. registrano un avanzamento della spesa al 31/12/18.

Attività, metodi e fonti

Il ritardo attuativo che caratterizza l'implementazione della totalità delle operazioni pertinenti l'obiettivo di incremento occupazionale non permette di rispondere compiutamente alla domanda valutativa.

L'esercizio valutativo pertanto si limita all'osservazione di alcune potenzialità di impatto eseguita sulla base dell'analisi ragionata, realizzata nelle domande valutative precedenti, della strategia del PSR e, a livello locale, delle azioni attivate con approccio LEADER nonché sulla scorta delle lezioni derivanti dalla attuazione del programma 2007-2013.

Criteri di giudizio ed indicatori

L'analisi è articolata sui criteri di giudizio e indicatori che possono essere discussi in questa fase considerato lo stato di attuazione degli interventi. In particolare:

Criterio di giudizio:

- Il tasso di occupazione della popolazione rurale di età compresa tra i 20 e i 64 anni è aumentato

Indicatori di obiettivo/impatto:

- Indicatore di impatto I14 - Tasso di occupazione popolazione di età 15-64 anni nelle aree rurali
- Indicatore di contesto ICC5 - Tasso di occupazione della popolazione di età 20-64 anni nelle aree scarsamente popolate

Indicatori comuni di risultato:

- Indicatore di risultato R21/T20 - N. posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati
- Indicatore di risultato R24/T23 - Posti di lavoro creati in ambito Leader

Indicatori aggiuntivi:

- Occupati in complesso e tasso di occupazione (15-64 anni) per sesso e provincia

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Evoluzione del tasso di occupazione della popolazione rurale di età compresa tra i 20 e i 64 anni

Il criterio fa riferimento alle prescrizioni della Commissione e presuppone la discussione dell'indicatore di impatto I14 - Tasso di occupazione rurale, riferito alla popolazione occupata 15-64 anni nelle aree rurali.

Nel PSR della Regione Lazio l'indicatore ICC5 e la proxy suggerita dalla Commissione (popolazione occupata tra i 20 e i 64 anni rispetto alla popolazione nella stessa fascia di età residente nelle aree scarsamente popolate) sono riferiti a tutto il territorio regionale.

L'aggiornamento dell'indicatore ICC5/I14 è stato effettuato su scala regionale (vedi figura DV22.1 in calce alla risposta) mentre, per area rurale e su scala provinciale (sulla base della classificazione urban/rural typology), si è utilizzato come proxy l'indicatore aggiuntivo *Occupati in complesso e tasso di occupazione (15-64 anni)* per sesso, regione e provincia fornito dall'Istat per l'anno 2013.

Dall'analisi dei dati regionali, l'andamento dell'occupazione mostra un trend piuttosto positivo nel periodo 2011-2017. Per il 2013 è disponibile anche il dato di livello provinciale riportato nella figura DV22.2 in calce alla risposta.

Il tasso di occupazione è inferiore al valore medio regionale in tutte le province definite *Prevalentemente Rurali* o *Intermedie* mentre la provincia di Roma (unica classificata *Urbana*) mostra il dato più prossimo alla media regionale oltre al più contenuto tasso di disoccupazione.

Rispetto all'obiettivo EU 2020 da recuperare in particolare il ritardo dell'occupazione della componente femminile mentre se si considera quella maschile il dato è vicino al target (al 2017 risulta pari al 74,4%).

Stante lo stato di attuazione delle misure direttamente correlate all'obiettivo il PSR non ha generato alcun impatto.

Tuttavia, anche sulla scorta delle risultanze della precedente programmazione è possibile ipotizzare un impatto occupazionale relativamente consistente grazie alla realizzazione degli investimenti avviati per l'ammodernamento delle strutture e la diversificazione delle attività agricole sostenuti dalle Misure 4.1.1 (e 6.4.1 tuttora in corso di selezione) e, soprattutto, con il sostegno all'avviamento aziendale per giovani agricoltori. Per quest'ultima misura, assumendo un approccio pragmatico si può ipotizzare che ogni start-up sostenuta contribuisca a creare/mantenere almeno un posto di lavoro. Nella precedente programmazione i risultati occupazionali degli investimenti realizzati dai giovani insediati si sono attestati sulle 0,15 nuove ULT/azienda create.

Anche l'attivazione di filiere organizzate attraverso la 16.10 e in particolare gli investimenti per il miglioramento delle prestazioni delle imprese di trasformazione/commercializzazione potrebbero generare delle ricadute positive in termini di incrementi occupazionali che in fase progettuale sono previsti nel 12% delle filiere sostenute.

In relazione alle misure direttamente concorrenti sull'obiettivo, l'implementazione della misura 6.21 a

livello di PSR e di PSL dovrebbe generare output pari a 293 microimprese create/sostenute (di cui 160 con il PSR e 133 con i PSL). Considerando anche le realizzazioni sostenute con la Misura 16.9 e con le misure indirettamente concorrenti (Misura 6.4.1 e 16.3) le SSL potrebbero generare almeno 54 nuove unità lavorative a tempo pieno (cfr DV 17) che dovrebbero sommarsi alle unità lavorative generate con il supporto dalla Misura 6.2.1 attivata a regia regionale.

Le strategie dei GAL sono prevalentemente orientate a sostenere la competitività dei sistemi produttivi agricoli locali (29% delle risorse programmate sulla Misura 19.2) e a incrementare l'attrattività turistica dei territori con investimenti mirati alla riqualificazione del patrimonio culturale ed ambientale di sistema (30% del totale Misura 19.2). Le misure previste dalle Strategie Locali nel complesso dovrebbero produrre i maggiori effetti sulle aziende agricole e sulle imprese del comparto turistico delle aree.

CONCLUSIONI

Il ritardo attuativo che caratterizza l'implementazione del Programma e soprattutto delle misure direttamente concorrenti sull'obiettivo dell'incremento occupazionale non ha consentito di rispondere adeguatamente alla domanda valutativa.

A livello di PSR l'obiettivo occupazionale è relativamente poco sostenuto: la dotazione finanziaria della FA 6A è infatti piuttosto limitata (meno dell'1% delle risorse complessive del PSR), peraltro in diminuzione rispetto alla precedente versione del PSR.

A livello delle Strategie di sviluppo locale sostenute con la Misura 19, si rileva che sull'obiettivo occupazionale, considerando sia le misure direttamente collegate alla FA 6 A sia quelle con contributi indiretti ipotizzabili grazie anche all'azione dei criteri di selezione è allocato mediamente il 12% delle risorse complessive dei PSL che dovrebbero poter generare il 30% delle nuove unità lavorative complessivamente preventivate dal PSR.

Tuttavia gli impatti delle strategie locali sono generati dall'agire integrato della molteplicità delle linee di intervento e, pertanto, per la valutazione bisognerà attendere per lo meno l'attivazione delle misure e l'espressione della progettualità degli attori locali. Essendo piuttosto consistente il rischio di dispersione territoriale del sostegno, gli effetti sull'occupazione dipenderanno non solo dalla numerosità e sostenibilità delle imprese sostenute ma anche dall'effetti indotti dagli investimenti pubblici mirati al potenziamento delle infrastrutture del territorio, con particolare riferimento a quelli di valorizzazione del patrimonio culturale ed ambientale a fini turistici, maggiormente perseguiti dalle SSL.

La distanza fra gli obiettivi occupazionali perseguiti da EU 2020 e la situazione ex ante nelle aree rurali della Regione è comunque molto ampia e, alla luce della strategia implementata dal PSR, è ipotizzabile che gli effetti occupazionali del sostegno siano circoscritti alla componente agricola.

Tale ipotesi viene per ora sostanziata soprattutto dalle risultanze della precedente programmazione nella quale gli obiettivi prefissati non sono stati raggiunti: le opinioni raccolte nelle aree rurali interessate da Leader e da progetti integrati territoriali (PIT) sono state concordanti in merito alla sostanziale incapacità del PSR di intercettare il sistema produttivo locale e di contribuire a creare nuova occupazione anche se al contempo evidenziano la efficacia del sostegno alla diversificazione sulla attrattività e stabilità al

lavoro della famiglia agricola e in questa ottica rientrano anche i neo insediamenti di giovani imprenditori agricoli.

Figura DV22.1 - Indicatore socio-economico ICC5/ I14 : Tasso di occupazione della Regione Lazio

Anno	% occupati su totale popolazione della stessa classe di età 15-64			% occupati su totale popolazione della stessa classe di età 20-64		
	Totale	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine
2011	58,8	68,9	49,2	63,2	74,2	52,7
2013	57,7	66,3	49,4	62,0	71,5	52,8
2017	60,9	69,1	52,9	65,3	74,4	56,5
Impatto PSR netto 2014-2020	0			0		

Fonte Istat

DV22.1

DV22.2 - Tasso di occupazione (15-64 anni) per zone rurali (ICC 5/I14) e Tasso di disoccupazione (15-74 anni) per zone rurali (ICC7) per sesso e provincia - Anno 2013 (%)

REGIONI E PROVINCE	Tipologia di area rurale	Tasso di occupazione (15-64 anni)			Tasso di disoccupazione		
		Maschi	Femmine	Maschi e femmine	Maschi	Femmine	Maschi e femmine
Viterbo	Prevalentemente rurale	61,2	44,4	52,8	14,3	17,4	15,6
Rieti	Prevalentemente rurale	61,4	44,9	53,2	11,4	12	11,6
Roma	Urbana	67,6	51,4	59,4	10,4	12,5	11,3
Latina	Intermedia	63,3	40,5	51,9	13,5	19,6	16
Frosinone	Intermedia	57,8	37	47,4	14,1	16,9	15,2
LAZIO		65,8	48,5	57	11,2	13,7	12,3
ITALIA		64,8	46,5	55,6	11,5	13,1	12,2

Fonte <http://www.regione.lazio.it/statistica/areeTematiche/elenco/0/19/0/>

DV22.2

7.a23) CEQ23-RE - In che misura il PSR ha contribuito a conseguire l'obiettivo principale della strategia Europa 2020 consistente nell'investire il 3 % del PIL dell'UE nella ricerca e sviluppo e nell'innovazione?

7.a23.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

Nell'ambito della Strategia Europa 2020 (COM (2010) 2020) per una crescita dell'UE intelligente, sostenibile e inclusiva, l'UE si è posta cinque grandi obiettivi da raggiungere entro il 2020 tra cui quello di investire il 3% del prodotto interno lordo in ricerca e sviluppo e innovazione.

Partendo dai risultati e dagli impatti del PSR sul contesto territoriale laziale, si tratta di verificare in che misura il programma contribuisce, in relazione al suo "peso specifico" (insieme a tutti gli altri programmi regionali) a raggiungere l'obiettivo fissato per l'Italia e conseguentemente quello definito per l'Unione Europea.

Gli elementi da considerare per la valutazione sono fondamentalmente di due tipi: da una parte la situazione regionale rispetto al raggiungimento dell'obiettivo per l'Italia e quindi per l'Unione Europea e dall'altra i

risultati del PSR in relazione all'obiettivo della regione Lazio.

La logica di intervento della domanda 23 poggia sulle misure volte appositamente a sostenere l'innovazione (M1, M2, M16) ma anche su tutte le altre misure/sottomisure del PSR con "potenziale innovativo" la cui attuazione permette di stimolare l'innovazione regionale. Di conseguenza anche le risorse mobilitate con tali misure/sottomisure/interventi concorrono al raggiungimento dell'obiettivo, ovvero aumentare l'incidenza della spesa per R&S e innovazione sul PIL della regione Lazio.

Il potenziale innovativo degli interventi viene espresso dal programmatore tramite dei criteri di ammissibilità e selezione dei progetti connessi all'innovazione. Il Disegno di Valutazione del PSR Lazio, sulla base di un'analisi dei criteri di selezione che punteggiavano l'innovazione negli avvisi pubblici pubblicati, ha identificato le misure/sottomisure ed interventi del PSR che potrebbero contribuire (oltre alle misure 1, 2 e 16) alla promozione dell'innovazione regionale, in particolare: 4.1.1, 4.1.3, 4.1.4, 4.2.1, 4.2.2, 4.2.3, 5.1.1.2, 6.1.1, 7.3.1, 8.6.1, 9.1.1 (anche gli interventi 6.2.1 e 6.4.2 potrebbero avere un potenziale innovativo che, tuttavia, dovrà essere verificato quando verranno attivati tramite la pubblicazione di un bando).

Il campo di analisi della domanda valutativa comprende quindi le risorse investite in innovazione sia tramite le misure 1,2 e 16 sia tramite l'insieme degli interventi potenzialmente innovativi sopracitati. La valorizzazione delle risorse investite in innovazione tramite quest'ultimi presuppone, tuttavia, la verifica dell'effettiva soddisfazione dei criteri di selezione relativi all'innovazione dei progetti finanziati al fine di identificare la spesa ad essi collegata, informazione di cui il Valutatore al momento non dispone.

Attuazione procedurale e finanziaria

L'analisi dell'attuazione procedurale dell'insieme degli interventi che compongono il bacino di spesa in innovazione del PSR mette in luce situazioni diverse:

- un gruppo di interventi attivati con bando pubblico e con domande ammesse a finanziamento: 1.1.1, 1.2.1, 4.1.1, 4.1.4, 4.2.1, 4.2.2, 5.1.1.2, 6.1.1, 7.3.1, 9.1.1 e 16.2.1;
- un gruppo di interventi attivati con bando pubblico ma che ancora non hanno prodotto una graduatoria: 4.1.3, 4.2.3, 8.6.1, 16.1.1. Questo gruppo di interventi è fuori dal campo di analisi della presente risposta valutativa.

Per quanto riguarda l'attuazione finanziaria del primo gruppo, gli interventi che presentano progetti con una spesa a SAL/saldo al 31/12/2018, relativa all'attuale programma e/o in transizione dalla passata programmazione, sono: 1.1.1, 4.1.1, 4.2.1, 4.1.4, 5.1.1.2, 6.1.1, 7.3.1, 16.2.1. Tuttavia, non disponendo ancora delle informazioni che permetterebbero di verificare l'effettiva soddisfazione dei criteri di selezione relativi all'innovazione (e punteggi ottenuti) dei progetti approvati, non è possibile valorizzare la spesa degli interventi 4.1.1, 4.2.1, 4.1.4, 5.1.1.2, 6.1.1 nella quantificazione degli indicatori. Infine, l'intervento 2.1.1 presenta spesa in transizione (ex mis 114-115).

Criteri di giudizio ed indicatori

L'analisi valutativa poggia sui criteri di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione del PSR Lazio (in accordo con i documenti di lavoro relativi alla Valutazione delle Realizzazioni e degli Impatti nel 2019 nonché specificamente dell'innovazione dei PSR 2014-2020) e che possono essere discussi in questa fase di avanzamento.

Criterio di giudizio:

- Gli investimenti in R&S e innovazione sono aumentati e l'innovazione è stata promossa

Indicatori di obiettivo/impatto:

- Spesa interna lorda in R&S (GERD regione Lazio) in % del PIL regionale

Indicatori comuni di risultato:

- Indicatore di target T1 - % di spesa a norma degli articoli 14, 15 e 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013 in relazione alla spesa totale per il PSR
- Indicatore di target T2 - n. totale di progetti di cooperazione sovvenzionati nel quadro della misura di cooperazione

Indicatori aggiuntivi:

- Spesa del PSR in attività di R&S e innovazione in % del PIL regionale (GERD “sviluppo rurale”)
- Spesa del PSR in attività di R&S e innovazione in % della spesa totale del PSR
- Spesa del PSR in attività di R&S e innovazione in % della spesa interna lorda in R&S e innovazione

Attività, metodi e fonti

La risposta alla domanda valutativa si avvale dell'analisi quantitativa dei dati delle statistiche nazionali e regionali, dei dati di monitoraggio regionale e dell'organismo pagatore (base dati delle operazioni).

L'indicatore di obiettivo, ossia l'incidenza della spesa interna lorda della regione Lazio in R&S sul PIL (GERD “Gross domestic Expenditure on R&D” Lazio/PIL in %), viene quantificato a partire dalle statistiche nazionali, in particolare ISTAT. Il GERD, numeratore dell'indicatore, quantifica la spesa interna (spesa intra-muros) effettivamente sostenuta nel territorio regionale durante l'anno. È il principale indicatore degli investimenti in ricerca ed include la spesa in R&S da parte di aziende private, istituti di istruzione superiore e di ricerca, enti governativi e organizzazioni non-profit.

Il GERD “sviluppo rurale”, indicato nei documenti di orientamento come una proxy dell'indicatore di obiettivo, corrisponde all'incidenza della spesa del PSR in attività di R&S e innovazione sul PIL regionale.

La tabella DV23.1 in calce alla risposta riporta gli interventi che concorrono al calcolo della spesa del PSR in attività di R&S e innovazione.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

La domanda valutativa chiede di verificare in che misura il PSR Lazio ha contribuito a conseguire l'obiettivo della strategia Europa 2020 consistente nel portare gli investimenti combinati pubblici e privati in R&S e innovazione al 3% del PIL. Poiché la strategia Europa 2020 è concepita sotto forma di partenariato tra l'Unione e gli Stati membri, la risposta alla domanda verte su due livelli di analisi: il primo guarda ai progressi realizzati dalla regione Lazio rispetto all'obiettivo fissato per l'Italia e quindi all'obiettivo dell'Unione (indicatore di obiettivo: GERD/PIL in %); ed il secondo analizza il contributo dei risultati del PSR all'indicatore che esprime l'obiettivo (GERD dello “sviluppo rurale”).

Evoluzione degli investimenti in R&S: progressi dalla regione Lazio rispetto all'indicatore di obiettivo

La Regione Lazio presenta (2016) un'incidenza della spesa in R&S sul PIL pari a 1,68%, superiore non solo all'attuale media nazionale (1,38%) ma anche al target 2020 dell'Italia (1,53%). Infatti, il Lazio risulta la seconda regione italiana, dopo la Lombardia, in termini di spesa in R&S e la terza regione italiana in termini di quota di investimenti in R&S sul PIL: il Piemonte occupa la prima posizione seguito dall'Emilia Romagna (Figura DV23.3 in calce alla risposta).

Nel periodo 2010-2016 la spesa in R&S della regione Lazio mostra un incremento pari a circa 5% e l'incidenza della spesa in R&S sul PIL è cresciuta nello stesso periodo di 0,06 punti percentuali (Figura DV23.4 in calce). Benché la regione Lazio risulti quindi attualmente più vicina alla media UE rispetto all'Italia, l'andamento della spesa in R&S è comunque insufficiente per il raggiungimento dell'obiettivo del 3% che richiederebbe di passare dagli attuali 3,12 miliardi di euro annui a oltre 6 miliardi.

L'investimento in R&S nel Lazio è realizzato perlopiù dal settore pubblico che, nel 2016, ha effettuato il 58% della spesa totale. Rispetto al 2010, tuttavia, l'incidenza della spesa in R&S del settore privato è aumentata passando dal 36% al 42% nel 2016.

Risultati del PSR Lazio rispetto agli indicatori che esprimono l'obiettivo

I risultati del PSR rispetto all'indicatore di obiettivo di Europa 2020, devono essere analizzati tenendo in considerazione il suo peso specifico: nel Lazio l'obiettivo tematico del Quadro Strategico Comune relativo al rafforzamento della ricerca e innovazione (OT1) è stato affidato prevalentemente al FESR che concorre con il 20% delle sue risorse mentre il FEASR solo con il 4%.

Inoltre è opportuno tenere in mente che l'indicatore di obiettivo è un indicatore annuale calcolato sulla base di una spesa investita annualmente in attività di ricerca e sviluppo, mentre la spesa in R&S e innovazione del PSR è una spesa programmata per essere realizzata nel settennio 2014-2020, di conseguenza il dato calcolato ad oggi è un dato in divenire e che riflette solo parzialmente il contributo del programma.

Infine, è necessario considerare che la spesa del PSR è collegata alle caratteristiche degli interventi del programma e alle specificità delle zone rurali (strutturalmente più deboli e meno propense all'innovazione) e che quindi trattasi di una spesa più mirata verso operazioni commerciali e verso fattori di produttività rispetto ad attività puramente di ricerca e sviluppo misurate dall'indicatore di obiettivo.

La valorizzazione degli indicatori utilizzati nell'analisi è riportata nella tabella DV23.5 in calce alla risposta.

Il PSR Lazio ha programmato circa 38 M€ nell'ambito delle misure 1, 2 e 16, ossia il 4,62% della spesa totale del programma. Come già analizzato nella CEQ1 e come dimostrato dal valore dell'indicatore di target T1 (0,05%), le tre misure sono in fase iniziale di realizzazione. L'iter istruttorio per la selezione dei gruppi operativi PEI, intervento perno delle misure dedicate all'innovazione (gli interventi PEI rappresentano circa il 30% della dotazione finanziaria dedicata alle 3 misure), non si è ancora concluso, il che si rispecchia nell'indicatore T2 che presenta soltanto n° 37 interventi di cooperazione di altro tipo (gruppi, reti/poli, progetti pilota), portati in transizione dalla programmazione PSR 2007-2013.

Oltre agli indicatori di obiettivo comuni, che non colgono a pieno il contributo del PSR all'obiettivo principale (descrivono una situazione parziale relativa solo alle misure 1, 2 e 16), sono stati calcolati tre indicatori aggiuntivi che dovrebbero riflettere meglio il contributo delle diverse misure del PSR alla promozione dell'innovazione.

L'incidenza della spesa del PSR in R&S e innovazione sul PIL laziale, misurata attraverso l'indicatore

GERD “sviluppo rurale”, indicatore proxy dell’indicatore di obiettivo Europa 2020, è ad oggi molto ridotta (0,0074%). Questo valore rispecchia:

- da un lato il peso specifico del programma rispetto all’obiettivo da raggiungere: si ricordi che per raggiungere l’obiettivo del 3%, la regione Lazio dovrebbe investire oltre 6 miliardi di euro annui in R&S mentre il PSR del Lazio vale 822 M€ da spendere in sette anni;
- dall’altro lato lo stato di avanzamento del programma rispetto all’insieme delle risorse programmate e che hanno capacità di stimolare attività innovative e/o l’innovazione: la spesa del PSR in attività di R&S e innovazione mostra un peso nel complesso trascurabile sulla spesa laziale totale in R&S (0,45%). Si noti anche che ad oggi la spesa in innovazione del PSR è composta al 96% dalla spesa relativa alla BUL.

È importante evidenziare che questi risultati sono probabilmente sottovalutati poiché la carenza di informazioni sull’attribuzione dei punteggi relativi ai criteri di selezione che premiavano l’innovazione in sede di selezione dei progetti degli interventi 4.2.1, 4.1.4, 5.1.1.2, 6.1.1. ha precluso una quantificazione più puntuale degli investimenti in innovazione del PSR: per esempio l’intervento 6.1.1 presenta al 31/12/2018 una spesa a saldo di circa 50 M€, di cui è probabile che una buona parte sia collegata a progetti connessi all’innovazione - i criteri previsti dal bando assegnavano una premialità agli investimenti che introducevano innovazioni di prodotto/processo/organizzativa).

CONCLUSIONI

La domanda di valutazione porta sul contributo del PSR Lazio all’obiettivo della strategia Europa 2020 consistente nell’investire il 3 % del PIL dell’UE nella ricerca e sviluppo e nell’innovazione.

La Regione Lazio presenta già un’incidenza della spesa in R&S sul PIL (1,68%) superiore al target 2020 fissato per l’Italia (1,53%) ma il contributo del PSR a questo all’obiettivo appare attualmente ridotto (0,0074%). È tuttavia opportuno evidenziare che questo valore non riflette appieno la spesa in innovazione del PSR che risulta pertanto sottovalutata. Da un lato, l’attuale stato di attuazione delle misure collegate all’innovazione influisce direttamente sull’andamento dell’indicatore (in particolare la M16 e l’avvio dei PEI). Dall’altro, la mancanza di informazioni sulla soddisfazione dei criteri di selezione relativi all’innovazione delle operazioni degli interventi 4.1.1, 4.2.1, 4.1.4, 5.1.1.2, 6.1.1, pregiudica la valorizzazione della loro spesa nella quantificazione dell’indicatore.

In prospettiva, l’attuazione degli interventi già avviati e l’avvio di quelli non ancora partiti potrà avere un effetto positivo sul valore dell’indicatore di obiettivo e quindi rafforzare il contributo del programma all’obiettivo di Europa 2020, che potrà essere misurato solo nelle prossime fasi del processo di valutazione.

RACCOMANDAZIONI

Si raccomanda di accelerare la tempistica di attuazione delle operazioni programmate e collegate all’innovazione al fine di aumentare la spesa del programma in innovazione e di conseguenza incrementare il contributo del PSR all’obiettivo Europa 2020.

Figura DV23.1 - Interventi e spesa che concorrono al calcolo della spesa del PSR in attività di R&S e innovazione

Descrizione	Dotazione finanziaria intervento €	Programmazione 2014-2020		Transizione dal PSR 2007-2013			SPESA A SAL/SALDO AL 31/12/2018 €
		Spesa €	Tipo pagamento	Spesa €	Misura	Tipo pagamento	
1.1.1 - Formazione e acquisizione di competenze	€ 5.244.884	€ 106.030	SAL/saldo	€ 1.440	111	Saldo	€ 107.470
2.1.1- Servizi di consulenza	€ 5.289.923	€ 0	-	€ 47.206	114/115	Saldo	€ 47.206
16.2.1 - "16.1 + 16.2" sostegno progetti pilota, sviluppo nuovi prodotti, pratiche, processi, tecnologie	€ 8.499.274	€ 0	-	€ 262.619	124	Saldo	€ 262.620
7.3.1 Banda Ultra larga aree rurali (BUL)	€ 40.178.390	€ 12.000.000	Anticipo*	€ 1.245.650	321	Saldo MISE	€ 13.245.650
TOTALE SPESA PSR IN R&D E INNOVAZIONE AL 31/12/2018							€ 13.662.945

(*) Trattandosi della spesa relativa all'avvio dei lavori dell'operazione MISE (investimenti per la BUL), questa spesa è considerata come verificata a SAL/saldo anche se classificata come anticipo.

Fonte: SMR

DV23.1

Figura DV23.2 - Indicatore obiettivo Lazio, Italia e UE: target e valore attuale (2016)

Indicatore	Lazio	Italia		UE	
	Valore attuale	Valore attuale	Target 2020	Valore attuale	Target 2020
Spesa in R&S in % del PIL (2016)	1,68%	1,38%	1,53%	2,04%	3%

Fonte: Europe 2020 (<https://ec.europa.eu/eurostat/web/europe-2020-indicators/europe-2020-strategy/overview>) e Istat

DV23.2

Figura DV23.3 - Incidenza della spesa totale per R&S sul PIL delle regioni italiane nel 2016 (%)



Fonte: elaborazioni COGEA su dati Istat

Figura DV23.4 - Evoluzione della spesa in R&S della regione Lazio (1.000 €), target Italia e UE (%)



Fonte: elaborazioni COGEA su dati Istat

Figura DV23.5 – Valorizzazione degli indicatori utilizzati nella DV23

	Valore realizzato al 31/12/2018
Dati di contesto	
PIL regionale (€, 2016)	190.600.400.000
Spesa interna lorda in R&S della regione Lazio (€, 2016)	3.127.259.000
Dati PSR	
Spesa totale del PSR (€)	822.298.244
A - Spesa del PSR a norma degli art. 14, 15 e 35 del reg. (UE) n. 1305/13 (€)	417.296
B - Spese del PSR con potenziale innovativo (altri interventi) (€)	13.245.650
Spese del PSR per tutte le misure/sottomisure che investono in R&S e hanno la capacità di stimolare l'innovazione (A+B) (€)	13.662.945
Indicatori di obiettivo comuni	
T1: % di spesa a norma degli articoli 14, 15 e 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013 in relazione alla spesa totale per il PSR	0,05%
T2: n. totale di progetti di cooperazione sovvenzionati nel quadro della misura di cooperazione	37
Indicatori di risultato aggiuntivi	
Spesa del PSR in attività di R&S e innovazione in % del PIL regionale (GERD "sviluppo rurale)	0,0074%
Spesa del PSR in attività di R&S e innovazione in % della spesa totale del PSR	1,71%
Spesa del PSR in attività di R&S e innovazione in % della spesa interna lorda in R&S e innovazione	0,45%

Fonte: elaborazioni COGEA su dati ISTAT e SMR

DV23.5

7.a24) CEQ24-CL - In che misura il PSR ha contribuito a mitigare i cambiamenti climatici e l'adattamento ai medesimi nonché a conseguire l'obiettivo principale della strategia Europa 2020 consistente nel ridurre le emissioni di gas a effetto serra di almeno il 20 % rispetto ai livelli del 1990, oppure del 30 % se le condizioni sono favorevoli, nell'aumentare del 20 % la quota di energie rinnovabili nel consumo finale di energia nonché nel conseguire un aumento del 20 % dell'efficienza energetica?

7.a24.a) Risposta alla domanda di valutazione

La domanda riguarda il tema della necessità di operare per la mitigazione dei cambiamenti climatici, e di adottare strategie di adattamento che ne riducano gli effetti negativi, e si riferisce al raggiungimento dell'obiettivo generale della PAC di garantire la gestione sostenibile delle risorse naturali e l'azione per il clima. In particolare, il riferimento è alla Strategia Europa 2020 e al cosiddetto "Pacchetto clima-energia", che fissa tre obiettivi ambientali che l'Europa si propone di raggiungere entro il 2020.

Nel 2016 l'Italia ha raggiunto e superato nel 2016 il target per le emissioni di gas a effetto serra (GHG). Per quanto riguarda gli aspetti energetici, l'Italia ha superato gli obiettivi nazionali sulle energie rinnovabili e sul consumo di energia primaria rispettivamente per il terzo e il quinto anno consecutivo (dati Eurostat 2018).

A livello delle singole regioni la situazione è più articolata. Il Lazio si pone al di sotto della media nazionale nella riduzione delle emissioni dei GHG: dal 1990 al 2015 le emissioni totali regionali sono diminuite del 7,8% a fronte di una diminuzione nazionale del 16,5% (dati ISPRA).

Per le tematiche energetiche, è sostanzialmente in linea con le altre regioni sulla produzione di energia da

fonti rinnovabili. I consumi energetici totali sono in calo, al pari della tendenza nazionale.

Il PSR concorre al raggiungimento degli obiettivi oggetto della domanda valutativa attraverso le Focus Area 5B, 5C e 5D, che rispondono alla Priorità 5 del secondo pilastro della PAC, che si propone di incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale.

Le operazioni del PSR che contribuiscono a tali obiettivi sono riepilogate nella tabella DV24.1 in calce alla risposta, che riporta le operazioni programmate in via diretta e indiretta per le FA, sia quelle programmate in altre FA ma che possono concorrere al raggiungimento degli obiettivi della presente domanda valutativa. Per i dettagli sull'attuazione procedurale e finanziaria si rimanda alle risposte relative alle domande valutative delle singole FA (DV12, DV13, DV14). L'analisi dello stato di attuazione ha messo in evidenza che, ad eccezione delle misure a superficie e della misura 1, tutte le altre operazioni non hanno ancora generato effetti, e tantomeno possono aver determinato impatti, sugli obiettivi ai quali la domanda valutativa fa riferimento.

Criteri di giudizio e indicatori

L'analisi è articolata su tre criteri di giudizio:

- il PSR ha contribuito all'adattamento ai cambiamenti climatici e alla loro mitigazione;
- l'efficienza energetica e l'uso dell'energia proveniente da fonti rinnovabili sono aumentati;
- le emissioni di gas a effetto serra e di ammoniaca sono state ridotte.

Per effettuare l'analisi sono previsti l'indicatore di impatto comune I.07 (Emissioni di GHG e di ammoniaca dall'agricoltura), e due indicatori di risultato complementari, l'indicatori di risultato R14 (aumento dell'efficienza nell'uso dell'energia nel settore agricolo e della trasformazione alimentare nell'ambito di progetti sovvenzionati dal PSR) e l'indicatori di risultato R15 (Energia rinnovabile prodotta attraverso progetti sovvenzionati).

L'avanzamento al 31 dicembre 2018 degli indicatori di target e degli indicatori di risultato e di risultato complementari pertinenti era il seguente:

- l'indicatore di target T15 relativo agli investimenti totali per l'efficienza energetica (espresso in euro), al quale concorrono le operazioni 4.1.3 e 4.2.2, registra un valore pari a 5.313,18 € e quindi un avanzamento rispetto all'obiettivo fissato per il 2023 (13.371.917,74 €) pari a 0,04%;
- l'indicatore di target T16 relativo agli investimenti totali nella produzione di energia rinnovabile (espresso in euro), al quale concorrono le operazioni 4.1.4, 4.2.3, 6.4.2 e 7.2.2, registra un valore pari a 1.185.946,59 € e quindi un avanzamento rispetto all'obiettivo fissato per il 2023 (31.333.819,95 €) pari a 3,78%;
- l'indicatore di target T19 relativo alla % di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio, al quale concorrono le operazioni 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, 10.1.4, 10.1.5, 8.1.1, registra un valore pari a 2,81% e ha quindi superato l'obiettivo fissato per il 2023 (2,44%).
- l'indicatore di risultato R14 relativo all'aumento dell'efficienza nell'uso dell'energia nel settore agricolo e della trasformazione alimentare nell'ambito di progetti sovvenzionati dal PSR e

l'indicatore di risultato R15 relativo a energia rinnovabile prodotta attraverso progetti sovvenzionati sono pari a zero;

- l'indicatore di risultato R17/T18 relativo alla % di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione mirati a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca, ha superato il valore obiettivo al 2023 (3,15%) registrando a fine 2018 un valore pari a 3,88%;
- l'indicatore di risultato R18 che misura la riduzione delle emissioni di metano e protossido di azoto registra un valore di 21,86 Kton CO2 equivalente;
- l'indicatore di risultato R19 che misura la riduzione delle emissioni di ammoniaca registra un valore di 101,33 t.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Analisi del contributo del PSR all'adattamento ai cambiamenti climatici e alla loro mitigazione e dell'andamento dell'efficienza energetica e l'uso dell'energia proveniente da fonti rinnovabili

Questi due criteri di giudizio fanno riferimento, secondo le linee guida sul monitoraggio e sulla valutazione di DG AGRI e dell'European Evaluation Helpdesk for Rural Development, prevalentemente alle tematiche dell'energia.

La produzione e il consumo di energia esercitano pressioni considerevoli sull'ambiente: emissioni di gas a effetto serra e di altri inquinanti atmosferici, produzione di rifiuti, ecc. Si tratta di attività che contribuiscono al cambiamento climatico, danneggiano gli ecosistemi e possono provocare effetti negativi sulla salute umana. La produzione di energia proveniente da fonti rinnovabili e il risparmio energetico attraverso l'aumento dell'efficienza nell'uso dell'energia sono strategie adottate a livello internazionale per contrastare questi effetti negativi.

Il PSR intende contribuire, attraverso la FA 4C, all'aumento della produzione di energia da fonti rinnovabili dai settori dell'agricoltura e delle foreste, e della sua quota percentuale sul totale del consumo energetico finale di tutti i settori.

L'indicatore di contesto ICC43 (produzione di energia rinnovabile da biomasse agricole e forestali) è stato aggiornato al 2014. La produzione di energia rinnovabile dal settore agricolo e forestale, da 211,1 Ktep (anno 2011) è passata a 243 ktep nel 2014 (Dati ENEA). Calcolando il rapporto con il dato dei consumi totali da rinnovabili fornito dal GSE per il 2014, la quota della produzione totale di energia rinnovabile è passata dal 22% al 26,9%.

L'attività del PSR per sostenere la produzione di energia da fonti rinnovabili, come appare evidente esaminando la tabella riassuntiva delle operazioni (sopra riportata), è stata tuttavia estremamente ridotta. L'avanzamento della spesa rispetto al valore obiettivo è del 2,62%.

Delle 20 operazioni individuate inerenti la FA 5C, 4 non sono ancora state attivate e per 6 l'istruttoria è in corso. Otto operazioni sono ancora in fase iniziale di attuazione oppure non hanno ancora operato per il protrarsi della fase di istruttoria, che in molti casi richiede tempi eccessivamente lunghi per la sua conclusione.

Le uniche operazioni che hanno potuto operare riguardano la Misura 1. In seguito alla pubblicazione, avvenuta nel 2016, dei bandi per i progetti di formazione (1.1.1) e per le attività dimostrative (1.2.1), sono stati ammessi, nel 2018, 77 progetti di formazione e 52 di dimostrazione. L'offerta formativa tuttavia ha

attribuito un'importanza nulla ai temi della FA 5C (vedi la risposta alla Domanda Valutativa n. 3), e di conseguenza il contributo fornito dalla misura 1 alle tematiche dell'energia da fonti rinnovabili è stato molto scarso.

Come si vede quindi dallo stato di attuazione, non è possibile in questo momento valutare alcun impatto del PSR sulla tematica (indicatore di risultato R15 = 0).

Per quanto riguarda l'aumento dell'efficienza energetica, il PSR si propone di intervenire per diminuire l'uso diretto dell'energia nei settori dell'agricoltura, della silvicoltura e della trasformazione degli alimenti, in rapporto alla produzione,

L'indicatore di contesto ICC44 (energia utilizzata in agricoltura, silvicoltura e industria alimentare) non è stato aggiornato (fonte ENEA): nel 2008, agricoltura e silvicoltura utilizzavano 232 Ktep, con 186,4 kg di petrolio per ha di SAU, e l'industria alimentare 106 Ktep.

Anche su questa tematica le attività sostenute dal PSR al 31/12/18 sono state estremamente ridotte. Delle 22 operazioni individuate per la FA 5B, 4 non sono state attivate, e altre 5 hanno la fase di istruttoria non ancora conclusa. Per la 4.1.3 (e per il primo bando dell'intervento 4.2.3) la relativa istruttoria si è conclusa senza che nessuno dei progetti presentati sia stato approvato. Sono ancora nelle prime fasi di attuazione ben 10 operazioni, in molti casi a causa dell'eccessivo protrarsi della fase di istruttoria.

L'avanzamento della spesa rispetto al valore obiettivo è praticamente nullo (0,04%).

Come nel caso precedente della FA 5C, le uniche operazioni che hanno attività che si sono concluse sono quelle della Misura 1. L'offerta formativa ha attribuito un'importanza molto bassa ai temi della FA 5B, pertanto il suo contributo alla tematica dell'efficientamento energetico è stato molto scarso.

L'indicatore di risultato complementare (indicatore di risultato R14) relativo a questa tematica è dunque uguale a 0.

Evoluzione delle emissioni di gas a effetto serra e di ammoniaca

La Commissione individua, per la risposta alla domanda valutativa rispetto a questo criterio di giudizio, l'Indicatore di Impatto I07 (Emissioni di origine agricola).

Indicatore di impatto I07 - Emissioni di gas serra in agricoltura

L'indicatore di impatto I07 è articolato in tre sotto-indicatori (cf tabella DV24.2 in calce):

- emissioni di GHG espresse in 1000 t di CO₂ eq.: presenta un valore aggiornato pari a 1.357,02 e l'impatto netto del PSR è di -103,13 (triennio 2016-2018);
- emissioni di GHG agricole espresse in % delle emissioni totali di GHG: presenta un valore aggiornato pari a 3,5% e l'impatto netto del PSR è di -0,09;
- emissioni di ammoniaca espresse in 1000 t di NH₃ presentano un valore aggiornato pari a 16,73 e l'impatto netto del PSR è stato valutato pari a -0,1.

Il valore più aggiornato delle emissioni di GHG, comprensive dei gas N₂O, CH₄ e CO₂ è del 2015 (fonte ISPRA). Il dato non comprende le emissioni/assorbimenti del settore "Land Use, Land Use Change and Forestry" (LULUCF).

Il PSR ha contribuito alla riduzione delle emissioni di GHG (impatto netto) certamente attraverso l'attuazione delle misure a superficie, che hanno riguardato l'ambito LULUCF. Le misure a superficie (operazione 8.1.1 e misure 10 e 11) hanno operato in sostanziale continuità con le analoghe misure della programmazione 2007-2013. La programmazione 2014-2020 registra un avanzamento finanziario al 31 dicembre 2018 che varia dal 28% al 45% (per maggiori dettagli si rimanda alla risposta alla DV14). Per effetto dei trascinamenti l'avanzamento fisico delle misure a superficie è notevole, e ha già superato in molte operazioni il valore fisico obiettivo per il 2023. Per la valutazione degli effetti ai fini della domanda valutativa sono stati considerati i valori fisici cumulativi degli ultimi 3 anni (vedi risposta alla DV 14).

Le varie operazioni hanno agito con modalità diverse, e i loro contributi specifici sono stati stimati per il triennio 2016-2018, in prima approssimazione attraverso simulazioni effettuate con il modello EX-ACT (FAO). Nel calcolo non sono state considerate le operazioni della misura 11, per le quali si ritiene indispensabile disporre di dati primari.

Le emissioni di metano (CH₄) e protossido di azoto (N₂O) sono principalmente a carico del settore zootecnico e dell'uso dei fertilizzanti in agricoltura. Il settore zootecnico non è stato oggetto di sostegno del PSR per investimenti nella gestione dell'allevamento miranti a ridurre le emissioni. L'indicatore di risultato complementare R18 (21,86 kton di CO₂ equivalente) è stato stimato considerando la riduzione delle sole emissioni di N₂O per effetto del minor uso dei fertilizzanti azotati.

In conclusione, secondo questa prima stima dell'indicatore di impatto I07, il PSR ha generato minori emissioni di GHG per un totale di 103,13 kton di CO₂ equivalenti, che rappresenta lo 0,09% delle emissioni totali al 2015. Si tratta di una prima valutazione, che sarà verificata e migliorata attraverso la raccolta di dati primari su campioni fattuali e controfattuali.

Per quanto riguarda le emissioni di ammoniaca (NH₃), per il Lazio il valore aggiornato al 2018 dell'indicatore di impatto I07 è stato ottenuto dal dato pubblicato da ARPA per il 2015, aggiungendo l'incremento medio annuo registrato nel quinquennio 2010-2015 (77,4 t). Secondo questa stima le emissioni di ammoniaca regionali dovute all'agricoltura ammontano nel 2018 a 16.730 tonnellate. Il PSR ha determinato una riduzione delle emissioni di NH₃ in atmosfera sostenendo, attraverso le Misure 10 e 11, un minor uso di fertilizzanti azotati. La riduzione delle emissioni di ammoniaca (indicatore di risultato complementare R19) è stata dunque stimata a partire dal risparmio di fertilizzanti, ed è risultata di 101,33 tonnellate. Anche in questo caso la stima sarà verificata e migliorata effettuando la raccolta di dati primari.

CONCLUSIONI

L'attuazione delle misure a superficie ha nella maggior parte dei casi già superato gli obiettivi per il 2023, in termini di valori fisici realizzati. In base a una prima stima degli effetti netti, si tratta delle misure che hanno determinato i maggiori impatti positivi sulle emissioni di gas a effetto serra.

I ritardi nell'implementazione della quasi totalità delle operazioni pertinenti per le FA 5B e 5C hanno determinato il fatto che, alla data del presente rapporto, l'impatto del PSR sulle tematiche del risparmio energetico e della produzione di energia da fonti rinnovabili sia da considerare nullo.

Inoltre la risposta dei territori è stata inferiore alle aspettative in alcune delle operazioni programmate (è il caso delle 4.1.3 e 4.2.2 e 4.2.3, si vedano al proposito le risposte alle DV 12 e 13). Questo fa prevedere che il contributo di queste operazioni del PSR in termini di impatto sull'efficientamento energetico e sulle rinnovabili potrebbe risultare inferiore rispetto a quanto programmato.

Figura DV24.1 – Stato di attuazione delle operazioni direttamente e indirettamente collegate al raggiungimento dell'obiettivo della DV 24

Opera- zione	Descrizione	Focus Area			Note
		5B	5C	5D	
1.1.1	Formazione e acquisizione di competenze	X	X		
1.2.1	Attività dimostrative/ azioni di informazione	X	X		
2.1.1	Servizi di consulenza	X	X		Non attivata
2.3.1	Formazione dei consulenti	X	X		Non attivata
4.1.1	Investimenti nelle aziende agricole finalizzati al miglioramento delle prestazioni	X			In fase iniziale di attuazione
4.1.3	Investimenti nelle singole aziende agricole per il miglioramento dell'efficienza energetica dei processi produttivi	X			Nessun progetto approvato
4.1.4	Investimenti nelle singole aziende agricole per favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabile, sottoprodotti, materiali di scarto e residui e altre materie grezze non alimentari	X	X		In fase iniziale di attuazione
4.2.1	Investimenti nelle imprese agroalimentari (approccio singolo, di sistema e innovazione del PEI)	X	X		In fase iniziale di attuazione
4.2.2	Investimenti rivolti ad imprese agroalimentari, funzionali a migliorare l'efficienza energetica	X			In fase iniziale di attuazione
4.2.3	Investimenti nelle imprese agroalimentari per la produzione e l'approvvigionamento di energia da fonti rinnovabili	X	X		Nessun progetto approvato
6.1.1	Aiuto all'avviamento aziendale per giovani agricoltori	X	X		In fase iniziale di attuazione
6.2.1	Aiuti all'avviamento aziendale per attività non agricole nelle aree rurali	X	X		Non attivata
6.4.1	Diversificazione delle attività agricole	X	X		Istruttoria in corso
6.4.2	Produzione di energia da fonti alternative	X	X		In fase iniziale di attuazione
7.1.1.b	Elaborazione e aggiornamento piani di sviluppo di comuni e villaggi. Progetti Pubblici Integrati	X	X		In fase iniziale di attuazione
7.2.2	Investimenti per favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di energia da fonti rinnovabili per autoconsumo	X	X		Istruttoria in corso
7.7.1	Investimenti mirati al trasferimento di attività e di conversione di edifici o altre strutture situate all'interno o nei pressi di insediamenti rurali, al fine di migliorare la qualità della vita o aumentando le prestazioni ambientali degli insediamenti	X	X		Istruttoria in corso
8.1.1	Imboschimento su superfici agricole e non agricole			X	
8.6.1	Investimenti in tecnologie forestali e di trasformazione, mobilitazione e commercializzazione dei prodotti forestali		X		Istruttoria in corso
10.1.1	Inerbimento degli impianti arborei			X	
10.1.2	Adozione di vegetazione di copertura annuale sulle superfici a seminativo			X	
10.1.3	Conversione dei seminativi in prati, prati-pascoli e pascoli			X	
10.1.4	Conservazione della sostanza organica del suolo			X	
10.1.5	Tecniche di agricoltura conservativa			X	
10.1.7	Coltivazioni a perdere			X	
11.1.1	Pagamento per la conversione al biologico			X	
11.2.1	Pagamento per il mantenimento del biologico			X	
16.1.1	Avvio e funzionamento dei Gruppi Operativi PEI	X	X	X	Istruttoria in corso
16.2.1	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	X	X	X	Non attivata
16.5.1	Supporto per le azioni congiunte finalizzate alla mitigazione o all'adattamento ai cambiamenti climatici e di approcci comuni ai progetti ambientali e pratiche ambientali in corso.			X	Non attivata
16.10.1	Progetti di filiera organizzata	X	X		In fase iniziale di attuazione
19.2.1	Realizzazione di interventi nell'ambito della strategia CLLD	X	X		In fase iniziale di attuazione
19.3.1	Preparazione e attuazione delle attività di cooperazione	X	X		In fase iniziale di attuazione

Figura DV24.2 – componenti dell'indicatore di impatto I07, quantificazione e impatto netto del PSR

I.07	Unità	Valore aggiornato	Impatto netto PSR
Emissioni di GHG	1000 t di CO2 equivalenti	1.357,02	-103,13
	% delle emissioni totali di GHG	3,5	-0,09
Emissioni di ammoniaca	1000 t di NH3	16,73	-0,1

Fonte: elaborazioni del valutatore su dati ISPRA e ARPA

DV24.2

7.a25) CEQ25-PO - In che misura il PSR ha contribuito a conseguire l'obiettivo principale della strategia Europa 2020 consistente nel ridurre il numero di cittadini europei che vivono al di sotto della soglia nazionale di povertà?

7.a25.a) *Risposta alla domanda di valutazione*

Approccio alla domanda valutativa

La domanda intende analizzare il modo in cui il PSR concorre alla riduzione della popolazione a rischio di povertà o esclusione sociale nelle aree rurali.

L'indicatore di impatto I15 si riferisce alle aree scarsamente popolate usate come proxy delle aree rurali. La soglia di povertà viene stabilita in funzione del reddito disponibile (dopo i trasferimenti sociali), ad un livello pari al 60% della mediana nazionale.

Il PSR interviene sull'obiettivo con le FA 6A e 6B sostenendo il potenziamento dei servizi alla popolazione e lo sviluppo di nuove attività imprenditoriali nel contesto di un più generale sostegno alla diversificazione dell'economie rurali. Il nesso causale fra PSR e riduzione della povertà viene individuato principalmente nell'incremento occupazionale generato dal sostegno e quindi alla relazione fra Tasso di povertà nelle zone rurali (ICC 9) e tasso di occupazione.

D'altra parte sul reddito della famiglia agricola, target di riferimento del PSR (anche per la diversificazione e la creazione di nuove imprese), oltre ai contributi diretti del I pilastro, incidono indirettamente anche i pagamenti erogati attraverso le misure associate ad obiettivi ambientali come l'indennità compensativa e altri pagamenti annuali. È all'insieme di queste misure che si attribuisce la riduzione del gap tra redditi agricoli e redditi di altri settori economici e la riduzione del tasso di povertà nelle aree rurali (dal 29% nel 2011 al 26% nel 2017 nella UE-28).

Attuazione procedurale e finanziaria

Al 31/12/2018 le operazioni 6.2.1, 16.9 Regia regionale non risultano ancora attivate mentre le operazioni della Misura 7 sono state avviate il 28/12/2018.

La Misura 19 LEADER è stata attivata nel 2015 e la procedura si è conclusa il 31/12/2017 con l'ammissione a finanziamento di 13 PSL. La spesa erogata a fine 2018 riguarda esclusivamente il supporto preparatorio alla nascita dei partenariati locali e alla progettazione dei PSL, che è stato ammesso per 19 GAL.

Attività, metodi e fonti

Ai fini della valutazione dell'impatto le variabili da analizzare a livello di area individuate nel disegno di valutazione sono la distribuzione del sostegno, l'incidenza della spesa PSR pro-capite, l'incidenza del sostegno complessivo delle misure PSR sul reddito della famiglia agricola, l'occupazione creata con il PSR, l'incidenza dei contributi diretti del I pilastro, la progettualità complessivamente in atto e i contributi da essa derivanti sull'obiettivo.

Questi profili di analisi potranno essere adeguatamente affrontati quando nelle diverse aree rurali si saranno attivate le strategie di sviluppo locale e quando gli investimenti sostenuti dal PSR in generale saranno consolidati; nella fase attuale, in termini di risorse pubbliche erogate, il sostegno del PSR è principalmente espresso dai pagamenti agro-climatico-ambientali (misura 10), dai pagamenti finalizzati all'adozione/mantenimento di pratiche e metodi di produzione biologica (misura 11) e al benessere degli animali (Misura 14) e dai pagamenti compensativi (misura 13).

Tra le misure ad investimento solo gli aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per i giovani agricoltori (Misura 6.1.1) hanno realizzato spesa.

Pertanto, ai fini di integrare la definizione del contesto ex ante, l'analisi valutativa si avvale dell'osservazione della distribuzione territoriale dei pagamenti erogati (al 31/12/2018) nelle aree Leader con un dettaglio relativo alle domande finanziate e la spesa pubblica erogata (in %) sulle diverse misure.

Criteri di giudizio ed indicatori

L'analisi valutativa poggia sul criterio di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione del PSR Lazio, (in accordo con i documenti di lavoro relativi alla Valutazione delle Realizzazioni e degli Impatti nel 2019 nonché specificamente dell'innovazione dei PSR 2014-2020) e che possono essere discussi in questa fase di avanzamento.

Criterio di giudizio:

- La popolazione che vive al di sotto della soglia di povertà è diminuita

Indicatori di obiettivo/impatto:

- Indicatore di impatto I15 - Tasso di povertà (zone rurali scarsamente popolate)

Indicatori comuni di risultato:

- Indicatore di risultato R23/T22 - % della popolazione rurale che beneficia di servizi / infrastrutture migliorati

Indicatori aggiuntivi:

- Reddito imponibile delle persone fisiche ai fini delle addizionali all'Irpef a livello comunale

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Analisi della popolazione che vive al di sotto della soglia di povertà

Le misure delle FA 6A e 6B non sono ancora state attivate e quindi, non sono ancora in grado di generare effetti e tantomeno impatti sulla riduzione della povertà.

L'aggiornamento degli indicatori e l'adozione dell'indicatore aggiuntivo Reddito imponibile delle persone fisiche ai fini delle addizionali all'Irpef a livello comunale come baseline di riferimento definiscono la situazione di contesto ex-ante sulla quale il sostegno attivato si troverà ad incidere.

Nel periodo 2011 - 2017 il tasso di povertà rilevato nella regione Lazio è in aumento e nel 2017 si attesta all'8,2% con un picco raggiunto nel 2016 (9,6%); le persone a rischio di povertà o esclusione sociale sono il 31% della popolazione totale regionale, in aumento del 35% rispetto al 2011 (figure DV25.1 e DV25.2 in calce alla risposta).

La disaggregazione dell'indicatore di impatto I15 per area rurale non è disponibile e l'analisi per area rurale si avvale della proxy del Reddito imponibile delle persone fisiche ai fini delle addizionali all'Irpef a livello comunale rilevato nel 2016 che evidenzia come nelle aree rurali in ritardo di sviluppo (aree D) il reddito dichiarato sia mediamente più basso del 27% rispetto ai poli urbani. Anche nelle aree rurali intermedie si evidenzia una disparità seppure in misura minore (-22%).

Considerando la distribuzione dei redditi per classi, il 32% dei contribuenti laziali dichiara un reddito inferiore ai 10.000 € ma nelle aree ad agricoltura intensiva specializzata la percentuale sale al 37% mentre nelle aree rurali intermedie e con problemi di sviluppo è pari al 35%.

Il focus sulle aree che sono interessate dalle strategie di sviluppo locale sostenute con la misura 19 evidenzia come in alcuni territori (Alto Lazio, Aurunci e Valle dei Santi, Salto Cicolano) la percentuale dei dichiaranti redditi inferiori a 10.000 € è mediamente più elevata (39% Alto Lazio, Aurunci e Valle dei Santi e 37% Salto Cicolano).

Come precedentemente anticipato le potenzialità del sostegno di incidere sulle condizioni di povertà e di esclusione sociale nelle aree rurali possono essere stimate in questa fase sulla base della:

- consistenza delle risorse e degli investimenti che saranno promossi, in particolare nell'ambito delle SSL, miranti all'inclusione sociale, al miglioramento dei servizi pubblici essenziali e all'incremento dell'occupazione.
- distribuzione territoriale della spesa sinora erogata e l'incidenza relativa nelle aree che saranno interessate dalle strategie di sviluppo locale

I temi dell'inclusione sociale e dell'occupazione nei PSL

I temi dell'inclusione sociale e del miglioramento dei servizi pubblici essenziali non sono rilevanti per i partenariati locali: solo tre GAL hanno individuato come ambiti tematici di riferimento il potenziamento dell'accesso ai servizi pubblici essenziali (GAL Aurunci e Valle dei Santi) e la riqualificazione urbana con la creazione di servizi e spazi inclusivi per la comunità (GAL Terre di Argil e Ernici Simbruini) riservando

alle misure che perseguono prioritariamente questi obiettivi (Misura 16.9 e 7.4) una quota consistente delle risorse pubbliche programmate (cf Figura DV25.3 in calce alla risposta). Nessun GAL ha individuato come obiettivi l'inclusione sociale di specifici gruppi svantaggiati e/o marginali e le reti e comunità intelligenti.

Le strategie dei GAL sono prevalentemente orientate a sostenere la competitività dei sistemi produttivi agricoli locali (29% delle risorse programmate sulla Misura 19.2) e a incrementare l'attrattività turistica dei territori con investimenti mirati alla riqualificazione del patrimonio culturale ed ambientale di sistema (30% del totale Misura 19.2). Le misure previste dalle Strategie Locali nel complesso dovrebbero produrre i maggiori effetti sulle aziende agricole e sulle imprese del comparto turistico delle aree.

Considerando i PSL che individuano un target di output per le operazioni concorrenti, si rileva che nel complesso la popolazione utente dei servizi migliorati dovrebbe raggiungere il 76% della popolazione residente al 2017 nelle aree Leader interessate.

Con il PSR 2007-2013 la risposta del territorio all'offerta di sostegno per gli investimenti innovativi per l'introduzione in azienda di attività sociali volte al recupero e al reinserimento sociale e lavorativo di "soggetti svantaggiati" e per l'erogazione di servizi all'infanzia, (misura 311) seppur numericamente limitata ha dato luogo ad esperienze che si contraddistinguono sia per il carattere innovativo sia perché le motivazioni alla base dell'investimento travalicano la ricerca immediata del ritorno economico.

Sull'obiettivo occupazione le strategie di sviluppo locale, considerando sia le misure direttamente collegate alla FA 6 A (Misure 6.2.1; 16.9) sia quelle con potenziali contributi indiretti (Misura 6.4.1 e 16.3) allocano all'incirca il 12% delle risorse programmate sulla sottomisura 19.2, che dovrebbero poter generare il 30% delle nuove unità lavorative complessivamente preventivate dal PSR.

Gli impatti, come già discusso nella DV 22, sono subordinati non solo alla numerosità e consistenza delle imprese sostenute ma anche (e forse in maggior misura) alla contestuale implementazione di azioni di sistema mirate al potenziamento delle infrastrutture del territorio, con particolare riferimento a quelle di valorizzazione del patrimonio culturale ed ambientale a fini turistici che sono gli investimenti prevalenti individuati nelle SSL. La figura DV25.3 in calce alla risposta riporta l'incidenza della spesa programmata dai GAL (in % sul totale) sulle misure a sostegno dei servizi pubblici socio-assistenziali (misure 7.4 e 16.9)

Distribuzione della spesa pubblica erogata al 31/12/2018 nelle aree Leader

L'analisi della distribuzione territoriale della spesa pubblica erogata al 31/12/2018 per area rurale è realizzata per le misure per le misure 10, 11, 13 e 6.1.1 (non è stato possibile localizzare a livello di comune le domande finanziate sulla misura 14.1 perché l'informazione non è disponibile da SMR); la spesa si concentra per il 55% nell'area C e per il 18% nell'area D.

Nelle aree Leader si localizza complessivamente il 33% della spesa erogata sulle misure oggetto di analisi. Il dettaglio della distribuzione percentuale per GAL e per misura ne mette in evidenza la relativa rilevanza: nell'area Leader Alto Lazio le aziende agricole accedono in modo significativo ai pagamenti agro-climatico-ambientali (25% delle domande e 20% della spesa totale regionale sulla misura 10), e ai pagamenti finalizzati all'adozione/mantenimento delle pratiche di produzione biologica (5% delle domande e 9% della spesa regionale sulla misura 11).

Nell'area Leader Vette Reatine le compensazioni al reddito (Misura 13) vengono utilizzate dal 37% delle aziende agricole censite dall'Istat che, nell'insieme intercettano il 18% della spesa erogata sulla misura a

livello regionale.

Per contro molte altre aree Leader sono state affatto intercettate dal sostegno e solo le domande di aiuto all'avviamento di attività imprenditoriali per i giovani agricoltori (misura 6.1.1) si distribuiscono in modo relativamente omogeneo su tutte le aree.

L'esiguità degli output prodotti rende necessario attendere il consolidamento dell'attuazione degli investimenti sinora attivati (e la conseguente generazione di spesa pubblica) e l'implementazione delle misure per le quali al momento non sono stati attivati i bandi per disporre di un quadro più chiaro della distribuzione/concentrazione del sostegno nelle diverse aree rurali nonché dell'incidenza della spesa pro/capite.

CONCLUSIONI

Il ritardo attuativo che caratterizza l'implementazione di gran parte delle misure che direttamente o indirettamente possono incidere sulle condizioni di povertà e disagio della popolazione rurale del Lazio pone dei limiti alla strutturazione della risposta alla domanda valutativa.

La dinamica del tasso di povertà a livello regionale così come dell'incidenza delle persone a rischio di povertà o esclusione sociale indica una situazione in netto peggioramento (dal 2014) anche se i dati sono riferiti al livello regionale e non fotografano adeguatamente le eventuali disparità esistenti fra i territori a diverso grado di ruralità.

In questo senso la dinamica del Reddito imponibile delle persone fisiche ai fini delle addizionali all'Irpef a livello comunale (indicatore proxy) nel restante periodo di attuazione del programma, pur tenendo debitamente in conto che si tratta di redditi dichiarati, potrà contribuire a descrivere l'evoluzione del contesto nelle diverse aree rurali interessate dalle strategie Leader.

Nella logica del PSR il sostegno può incidere sulle condizioni di benessere economico della popolazione rurale attraverso la creazione di nuove opportunità lavorative e attraverso il miglioramento della qualità e della fruibilità dei servizi essenziali alle persone.

In merito al primo punto dall'analisi delle strategie di sviluppo locale e della strategia che il PSR ha impostato per creare nuove opportunità lavorative emerge che le risorse attribuite all'obiettivo occupazionale sono relativamente contenute sia a livello di PSR sia di strategie locali di sviluppo (cfr DV 22). Le lezioni apprese dalle passate programmazioni evidenziano che i risultati occupazionali attribuibili al PSR possono manifestarsi solo in presenza di una significativa concentrazione di imprese sovvenzionate che hanno contestualmente la possibilità di avvalersi/beneficiare delle riqualificazione delle infrastrutture del territorio: ovvero il PSR può incidere sul rafforzamento del sistema produttivo locale se gli attori locali riescono a concretizzare, con azioni di sistema, l'integrazione funzionale tra gli interventi attivati nell'ambito delle strategie di sviluppo locale. In questo senso i criteri specifici che premiano ad esempio l'attivazione degli investimenti all'interno di progetti di cooperazione territoriale (previsti da alcuni GAL) potranno limitare il rischio che il sostegno si disperda sia a livello territoriale (potenzialmente su tutti i 343 comuni delle aree rurali C e D) sia settoriale.

In merito al secondo punto si rileva che i temi dell'inclusione sociale e del miglioramento dei servizi pubblici essenziali sono poco rilevanti per i partenariati locali che infatti, tranne qualche significativa eccezione, non vi dedicano risorse consistenti. Gli output previsti sono numericamente limitati e pertanto è presumibile che il contributo del sostegno possa esprimersi in modo puntuale (a livello territoriale) e condizionato dalla tipologia dei servizi che saranno attivati. La progettualità espressa nella precedente programmazione dai diversi attori locali, sia pubblici sia privati, ha prevalentemente riguardato il

potenziamento di servizi di carattere ricreativo e culturale a beneficio di precisi target (giovani e anziani in particolare).

Tuttavia si ravvisano potenzialità positive per il sostegno ai servizi socio-assistenziali forniti da aziende agricole e si ritiene che le attività di cooperazione che saranno sostenute possano inserirsi in modo organico nel contesto delle politiche di inclusione sociale attivate dalla Regione (cf POS-Regione Lazio. Piano Sociale- Allegato alla deliberazione consiliare 24 gennaio 2019, n. 1) e fornire delle risposte adeguate alle esigenze espresse a livello locale. I percorsi di innovazione sociale in atto si contraddistinguono infatti per lo spirito collaborativo tra l'amministrazione pubblica, privati e terzo settore (sussidiarietà); la disponibilità a mettere in comune le risorse (co-produzione) e la costruzione di progetti economici basati sulla sostenibilità ambientale e sociale (economia civile, Di Jacovo et al. 2014).

Infine, sia pure sulla base della attuale ridotta disponibilità di elementi di analisi, si conferma che per la valutazione dell'impatto il caso di studio territoriale in aree Leader interessate da una "diversa" concentrazione di interventi sia a regia PSR sia a regia GAL risulta lo strumento più idoneo.

Figura DV25.1 - Regione Lazio: andamento del tasso di povertà nel periodo 2011-2017

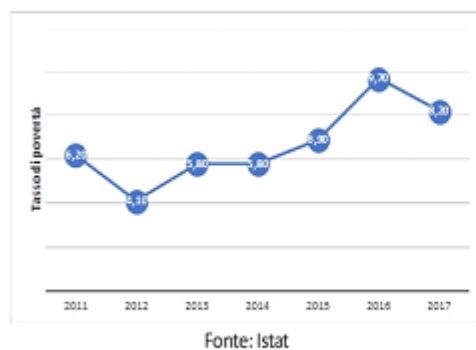
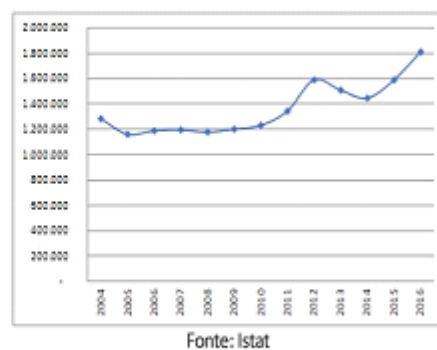
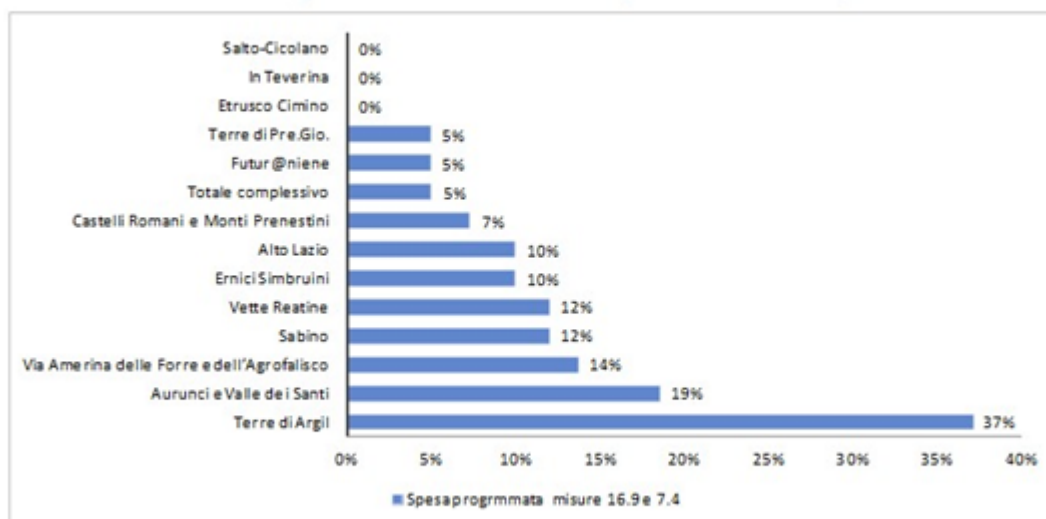


Figura DV25.2 - Regione Lazio: persone a rischio di esclusione sociale (Fonte Istat)



DV25.1.2

Figura DV25.3- Incidenza della spesa programmata dai GAL (in % sul totale) sulle misure a sostegno dei servizi pubblici socio-assistenziali (misure 7.4 e 16.9)



Fonte: elaborazioni COGEA su dati AdG

DV25.3

7.a26) CEQ26-BI - In che misura il PSR ha contribuito a migliorare l'ambiente e a conseguire l'obiettivo della strategia dell'UE per la biodiversità inteso ad arrestare la perdita di biodiversità e il degrado dei servizi ecosistemici nonché a ripristinare questi ultimi?

7.a26.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

La domanda valutativa richiede di approfondire se e in che modo il PSR risponda all'obiettivo generale della PAC di agire per la gestione sostenibile delle risorse naturali e per il clima. Nella strategia individuata con Europa 2020, il Target n. 3 della strategia per la biodiversità è conseguire un'agricoltura e una selvicoltura più sostenibili, e questo rientra negli obiettivi della PAC: il PSR è direttamente connesso all'Azione n. 9 prevista per il Target che prevede di integrare sviluppo rurale e conservazione della biodiversità (con due sub-azioni: integrare nei PSR obiettivi di biodiversità rispondendo ai bisogni di livello regionale e locale e stabilire meccanismi che facilitino la collaborazione tra agricoltori e selvicoltori per ottenere la tutela del paesaggio, la protezione delle risorse genetiche e la biodiversità in generale).

in questa sede occorre sottolineare non solo come biodiversità e paesaggio siano strettamente interconnessi, ma come l'esercizio dell'agricoltura e della selvicoltura determinino sicuramente la connessione più profonda che si verifica tra la costruzione umana e la natura. Ecco quindi che ha particolare rilevanza l'obiettivo di preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla selvicoltura, nonché i paesaggi prodotti dall'attività agricola, richiamato infatti dal PSR.

In particolare, il PSR del Lazio concorre al raggiungimento degli obiettivi oggetto della domanda valutativa attraverso le Focus Area 4A, 4B, 4C, 5D e 5E. Il dettaglio sullo stato di avanzamento fisico e

procedurale delle diverse operazioni è discusso nei capitoli dedicati a tali Focus Area e non viene quindi ripreso qui di seguito, in considerazione della notevole entità di azioni potenzialmente rilevanti per la domanda valutativa che il PSR mette in campo.

Il presente capitolo viene dedicato a discutere i criteri di giudizio che devono essere tenuti in considerazione per la domanda n. 26 del Questionario Valutativo Comune e i relativi indicatori di impatto, naturalmente in relazione alle operazioni che allo stato attuale sono attivate e producono effetti, tenendo comunque conto anche dei ritardi che invece investono le attuazioni di altre operazioni rischiando così eventualmente di ridurre i potenziali impatti positivi attesi. Non solo, alcune operazioni, benché attivate, non sono ancora in grado avere un impatto, o perché non sono ancora concluse le istruttorie, o perché non sono stati ancora realizzati gli interventi o ancora perché, come nel caso di corsi e azioni dimostrative che potrebbero portare ad una conduzione aziendale ambientalmente più sostenibile da parte degli agricoltori, le attività si sono appena concluse e non hanno avuto ancora il tempo di tradursi in pratiche agricole effettivamente poste in essere.

In definitiva, in base all'analisi effettuata sulle FA qui sopra citate, le misure di cui è realmente possibile tener conto per rispondere alla domanda valutativa sono sostanzialmente le misure a superficie (10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, 10.1.4, 10.1.5, 10.1.7, 10.1.8, 11.1.1, 11.2.1, 13.1.1).

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

La Commissione richiede la discussione di 8 indicatori di impatto, corrispondenti ad 4 criteri di giudizio. In particolare:

- Criterio 1 - La biodiversità e i servizi ecosistemici sono stati ripristinati
- Indicatore di impatto I8 - Indice dell'avifauna in habitat agricolo (FBI)
- Indicatore di impatto I9 - Agricoltura ad elevata valenza naturale (HNV)
- Criterio 2 - Gli ecosistemi delle acque dolci, ripariali e costieri sono protetti dalle attività agricole sia per quanto riguarda le estrazioni (ecological flows) sia per quanto concerne l'inquinamento (GES - Good Ecological Status)
- Indicatore di impatto I7 - Emissioni di ammoniaca in agricoltura (in realtà il criterio di giudizio e l'indicatore riguardano anche i gas climalteranti, ma per questa domanda valutativa è richiesto solo lo studio relativo all'ammoniaca)
- Indicatore di impatto I10 - Estrazione dell'acqua in agricoltura
- Indicatore di impatto I11 - Qualità dell'acqua (bilancio dei nutrienti)
- Indicatore di impatto I11 - Qualità dell'acqua (inquinamento da nitrati)
- Criterio 3 - Le risorse del suolo vitali per gli ecosistemi sono protette e la loro perdita si è fermata
- Indicatore di impatto I12 - Contenuto di materia organica nel suolo
- Indicatore di impatto I13 - Erosione del suolo ad opera dell'acqua

I metodi di calcolo degli indicatori sono stati descritti nei capitoli relativi alle Focus Area 4A (Indicatore

di impatto I8 e Indicatore di impatto I9), 4B (Indicatore di impatto I11), 5D (Indicatore di impatto I7). Per quanto riguarda l'indicatore di impatto I10, è stato sviluppato specificamente per la definizione del presente capitolo, e la descrizione del metodo di calcolo si trova qui di seguito. Infine, il metodo di calcolo dell'indicatore di impatto I12 e dell'indicatore di impatto I13, sviluppati specificamente per rispondere alla domanda del Questionario Valutativo Comune n. 28, è descritto nel capitolo relativo a tale domanda.

Altri due criteri di giudizio sono indicati dalla Commissione, anche se non vi sono indicatori di impatto obbligatori ad essi relativi. Riguardano il paesaggio sensu strictu ("La frammentazione del paesaggio è stata fermata mentre è stata promossa la continuità delle sue caratteristiche") e la tutela delle risorse genetiche ("Le risorse genetiche dell'agricoltura e della selvicoltura sono protette e preservate dall'erosione genetica"). Allo stato attuale, dato l'avvio contrattuale risalente a febbraio 2019, non è stato purtroppo possibile sviluppare un indicatore rispondente al criterio di giudizio sul paesaggio. Per quanto riguarda le risorse genetiche in agricoltura, sono disponibili i dati del Registro Volontario Regionale, come elaborati da ARSIAL che ha il compito di gestirlo (attività finanziata attraverso la misura 10.2.1 del PSR).

Biodiversità e servizi ecosistemici

Occorre innanzitutto segnalare che gli indicatori relativi a questo criterio di giudizio non sono sufficienti a restituire il quadro complessivo necessario a esaurire l'analisi richiesta dal criterio di giudizio. Non casualmente la Commissione in primis propone una gamma ampia di possibili indicatori aggiuntivi, che non è stato possibile valutare in occasione della presente valutazione, dato l'avvio contrattuale a febbraio 2019.

Indicatore di impatto I8 - Indice dell'avifauna in habitat agricolo (FBI): come è possibile leggere nella valutazione relativa alla Focus Area 4A, il valutatore ha ottenuto un valore di FBI pari a 72,04 (con un valore dell'indice nel 2000 posto pari a 100). Tale valore rientra in una tendenza alla riduzione di biodiversità, che si attesta intorno all'1,52% annuo dal 2000. Come illustrato nel capitolo relativo alla Domanda valutativa n. 8 (FA 4A), l'indicatore di impatto I8 è stato stimato al 2018 tenendo in considerazione il trend in decrescita che si registra sempre nella serie storica di dati disponibili, anche se è stata ridotta l'influenza di picchi in negativo per normalizzare l'andamento. Da un confronto con esperti della LIPU, associazione in carica per l'elaborazione dell'indice FBI, la tendenza alla riduzione di biodiversità è confermata dai loro studi più recenti, anche se occorre sottolineare che alcune specie presentano oscillazioni notevoli dipendenti da diversi fattori ambientali; tali oscillazioni si verificano in maniera non prevedibile e sono registrate grazie ai rilievi di campo (i cui dati però non sono attualmente disponibili). In questo quadro è stato stimato anche il contributo netto del PSR, attraverso una stima che prende in considerazione i miglioramenti che alcune operazioni a superficie hanno determinato sugli habitat delle specie inserite nel FBI: il contributo dello sviluppo rurale, in positivo, è stato quantificato in 0,24.

Indicatore di impatto I9 - Agricoltura ad elevata valenza naturale (HNV): come è possibile leggere nella valutazione relativa alla Focus Area 4A, l'analisi dei fogli catastali ricadenti in aree HNV e interessati da misure a superficie rilevanti ai fini della valutazione dell'indicatore di impatto I9 evidenzia come quasi per ogni operazione la maggioranza delle adesioni si sia verificata nelle aree HNV, la cui superficie copre però solo il 15,2% della SAU regionale (cfr. il capitolo relativo alla FA per la definizione e la discussione dell'indicatore di impatto I9). Da sottolineare come le aree HNV siano anche in alcuni casi particolarmente vocate per la messa in atto di alcune misure a superficie (es. in zone montane). In totale, comunque, considerando l'impatto delle pratiche adottate grazie al PSR (fondamentalmente per mezzo dell'adozione delle misure a superficie), il contributo del PSR all'agricoltura ad elevata valenza naturale si può valutare al 13,03 %: questo valore è stato ricavato come percentuale di superfici investite dalle operazioni del PSR di interesse per l'indicatore di impatto I9 nelle aree HNV regionali in rapporto alla

SAU regionale del 2016.

Protezione degli ecosistemi delle acque dolci, ripariali e costieri dalle attività agricole

Indicatore di impatto I7 - Emissioni di ammoniaca in agricoltura: le emissioni di ammoniaca regionali dovute all'agricoltura ammontano nel 2018 a 16.730 t: il valore è stato ottenuto dal dato pubblicato da ARPA per il 2015, aggiungendo l'incremento medio annuo registrato nel quinquennio 2010-2015 (77,4 t). Il contributo netto del PSR, valutato come riduzioni delle fertilizzazioni azotate, è risultato di 0,1 Kton. Il minor uso di fertilizzanti che il PSR ha sostenuto, attraverso le Misure 10 e 11, ha determinato una riduzione delle emissioni di ammoniaca (NH₃) in atmosfera. Questo primo tentativo di quantificazione è stato effettuato a partire dalle stime inerenti il risparmio in fertilizzanti (per i dettagli si rimanda alla risposta alla DV 9).

Indicatore di impatto I10 - Estrazione dell'acqua in agricoltura: secondo quanto riferisce il documento ISTAT del 20 dicembre 2018 "Contributo scritto dell'Istituto nazionale di statistica sulle Proposte di legge C. 52 (Daga e altri) e C. 773 (Braga e altri)", per l'VIII Commissione (Ambiente, territorio e lavori pubblici) della Camera dei deputati, il 54,5% della domanda di acqua nazionale è assorbito dal settore agricolo (elaborazione di dati risalenti al 2012).

Gli ultimi dati disponibili relativi all'estrazione dell'acqua in agricoltura risalgono al 2010 e provengono da Eurostat, che riporta un'estrazione di 344.728,25 migliaia di m³ per quell'anno. Grazie ai dati ISTAT (struttura delle aziende agricole) e ISPRA (annuario dei dati ambientali), è possibile confrontare il dato della Superficie Agricola Irrigata negli anni 2003, 2007, 2010, 2013 e 2016 con quello della SAU degli stessi anni: i dati presentati nella tabella DV 26.1 in calce alla risposta mostrano che la percentuale della superficie irrigata tende a diminuire fino al 2013 ma risale nel 2016. La percentuale cambia anche in funzione di quanto cambia la SAU, che ha raggiunto il suo valore più basso nel 2013 con 594.157 ha.

Assumendo che l'irrigazione costituisca di gran lunga il più rilevante dei consumi idrici in agricoltura (copre infatti, secondo il documento ISTAT più sopra citato, il 47% della totalità dei prelievi e il 51% dell'uso), si può stimare il prelievo idrico annuale aggiornando il dato del 2010: si ottiene così il valore di 361.987,35 migliaia di m³ estratti nel 2016, in crescita rispetto al 2010. Posto che non vi sono interventi nel PSR volti a determinare un risparmio idrico a causa del mancato ottemperamento alla condizionalità ex ante, a scala regionale, il PSR non risulta aver contribuito significativamente a ridurre le estrazioni. Infatti, dopo la fase di riduzione rilevata negli anni 2007, 2010 e 2013, nel 2016 si è registrato un incremento significativo che riporta i consumi a livelli più alti del 2007 e lo avvicina al dato del 2003, a fronte di una riduzione tendenziale della SAU che non viene smentita dall'ultimo anno di rilevamento.

Indicatore di impatto I11 - Qualità dell'acqua (bilancio dei nutrienti e inquinamento da nitrati): per quanto riguarda il bilancio dell'azoto e del fosforo, nonché l'inquinamento da nitrati nelle acque dolci superficiali e sotterranee, sono state sviluppate delle stime, mentre per l'inquinamento da nitrati sono stati utilizzati indici sviluppati da ISPRA (il dettaglio del metodo di calcolo è descritto nel paragrafo "Attività, metodi e fonti" del capitolo relativo alla Focus Area 4B). Dai risultati ottenuti, risulta una riduzione del surplus di azoto del 16,63% data dall'adesione alle misure del PSR, e che ammonta a 11,79 kg/ha all'anno, mentre nel caso del fosforo si evince che il PSR contribuisce ad una riduzione di 6,92 kg/ha all'anno, che annulla il surplus di questo macronutriente. Occorre sottolineare che il metodo di calcolo, pur permettendo di calcolare un bilancio semplificato, deve essere considerato puramente indicativo, dato che non è sufficiente a definire nel dettaglio in che modo la situazione si sia modificata in regione: per una

valutazione più precisa saranno necessari degli studi più approfonditi, in particolare con riferimento a campioni fattuali e controfattuali delle aziende agricole. Nel caso degli indici di qualità delle acque dolci superficiali e sotterranee, le stime effettuate evidenziano un trend in sostanziale peggioramento rispetto ai dati disponibili prima dell'avvio del PSR. Infatti le acque dolci superficiali di qualità elevata corrispondono solo al 30% (contro l'83,6 del 2011), quelle di qualità discreta si registrano nel 48,42% dei casi (contro il 14,4 del 2011) e quelle di qualità scarsa nel 21,58% dei punti di monitoraggio (contro l'1,9 del 2011). I dati sui punti di monitoraggio delle acque profonde sono: qualità elevata nel 78,22% dei casi (82,9 nel 2011), qualità discreta nel 7,92% (2,7 nel 2011), qualità scarsa nel 13,86% (14,4 nel 2011). Nell'evidenziare che il PSR ha già raggiunto e superato il target che si era prefissato rispetto alle misure in grado di avere un effetto positivo sulla risorsa idrica, occorre sottolineare anche che i relativi alla qualità delle acque dolci superficiali e sotterranee non permettono di valutare in che modo e in quale misura il PSR contribuisca a ridurre o limitare il problema. Si rimanda alla discussione dell'indicatore di impatto I11 nel capitolo relativo alla FA 4B per maggiori dettagli.

Protezione del suolo per quanto riguarda gli aspetti vitali per gli ecosistemi e perdita di suolo

Indicatore di impatto I12 - Contenuto di materia organica nel suolo: il valore dell'indicatore di impatto I12, che si riferisce all'impatto delle misure a superficie, indica che il PSR ha contribuito ad un incremento della sostanza organica nel suolo, pari a 0,015 Mt, per un aumento di 0,3 g/kg di concentrazione media di carbonio organico, come esplicitato nella risposta alla DV15 relativa alla FA5E.

Indicatore di impatto I13 - Erosione del suolo ad opera dell'acqua: il valore dell'indicatore di impatto I13 indica un'erosione del suolo ad opera dell'acqua pari 4,76 t/ha/anno, con una riduzione del fenomeno pari a 0,12 t/ha/anno, come esplicitato nella risposta alla DV10 relativa alla FA4C. Questo avviene in un quadro in cui 229.900 ha sono interessati da erosione non tollerabile, corrispondente al 24,42% della SAU. Gli interventi del PSR hanno permesso di ridurre l'erosione su 6.670 ha, corrispondenti allo 0,71% della SAU.

Protezione delle risorse genetiche dell'agricoltura e della selvicoltura dall'erosione genetica

I dati presenti nel Registro Volontario Regionale per le specie a rischio di erosione genetica sono riassunti in tabella (figura DV26.2) in calce alla risposta.

Le attività di censimento sono aggiornate, e gestite da ARSIAL. Prima dell'avvio della programmazione 2014-2020, al registro erano iscritte 186 risorse genetiche vegetali (ora lo sono 199) ma mentre prima dell'inizio della programmazione le specie ad alto rischio erano 133, ora sono 113. Per quanto riguarda le risorse animali, attualmente risultano 22 specie a rischio, di cui 9 in condizioni critiche (40,91%).

Importante sottolineare la condizione di rischio delle api, che non è stata definita: è attualmente in corso un progetto di ricerca ad hoc.

Discussione e considerazioni

Le elaborazioni degli indicatori, riassumendo, indicano che la biodiversità continua a diminuire, anche se le misure del PSR sono sicuramente rilevanti nel ripristino di condizioni ambientali favorevoli alle specie naturali. Esse sembrano concentrarsi in aree che hanno già delle caratteristiche di pregio ambientale abbastanza spiccate e sarebbe necessario effettuare delle indagini per capire se questo non rischi di limitare l'impatto positivo che potenzialmente possono determinare. Per quanto riguarda le specie vegetali

e animali a rischio di erosione genetica, attraverso il PSR si procede ad un censimento sistematico e al finanziamento della salvaguardia, ma allo stato attuale non ci sono i dati necessari per valutarne l'impatto. Per quanto riguarda le condizioni degli habitat legati alle acque, i risultati sono contraddittori, in parte probabilmente per la carenza di dati. Se si è registrata una riduzione delle emissioni di ammoniaca, per quanto lieve, e un rilevante miglioramento del bilancio del fosforo e dell'azoto, la qualità delle acque continua a peggiorare e l'estrazione della risorsa idrica a fini agricoli cresce, con un possibile impatto negativo a carico del flusso ecologico vitale. Infine, per quanto riguarda le condizioni del suolo, a livello regionale si rileva un leggero miglioramento delle condizioni rispetto al contenuto di sostanza organica e all'erosione, che resta però comunque un fenomeno di rilievo, dal momento che quasi un quarto delle aree coltivate è soggetto a fenomeni erosivi di livello non tollerabile.

CONCLUSIONI

I risultati nell'insieme evidenziano che il PSR ha delle potenzialità significative di migliorare la situazione ambientale con riferimento alla biodiversità. Non si può comunque non tenere conto degli aspetti contraddittori e sarebbe necessario in particolare sviluppare un'analisi che permetta di cogliere come mai, anche se certi obiettivi sono stati raggiunti e superati (è il caso delle misure a superficie, si veda la discussione dei dati per Focus Area), allo stato attuale non si riesca efficacemente ad invertire la tendenza ad una riduzione di biodiversità o di qualità delle risorse naturali.

Figura DV26.1 - % superficie agricola irrigata su SAU totale 2003-2016 (ha, %)

	2003	2007	2010	2013	2016
SAI (ha)	88.346	86.131	82.331	83.825	86.453
SAU (ha)	741.563	674.011	638.602	594.157	622.086
SAI/SAU (%)	11,9	12,8	11,9	14,1	13,9

Fonte: elaborazioni su dati ISTAT (struttura delle aziende agricole) e ISPRA (annuario dei dati ambientali)

DV26.1

Figura DV26.2 - Specie vegetali e animali a rischio di erosione genetica (n., %)

Rischio di erosione genetica	Specie vegetali				Totale specie vegetali	
	Arboree		Erbacee			
	Numero	% su totale specie vegetali	Numero	% su totale specie vegetali	Numero	%
Alto	81	40,7	32	16,08	113	56,78
Medio	63	31,66	13	6,53	76	38,19
Basso	7	3,52	3	1,51	10	5,03
Totale	151	75,88	48	24,12	199	100

Rischio di erosione genetica	Specie animali					
	Apl	Bovini	Equini	Suini	Ovini e caprini	Conigli e polli
Sconosciuto	1	-	-	-	-	1
Critico	-	-	2	1	5	1
Danneggiato	-	1	7	1	-	-
Vulnerabile	-	-	1	-	1	-
Totale	1	1	10	2	6	2

Fonte: Registro Volontario Regionale

DV26.2

7.a27) CEQ27-CO - In che misura il PSR ha contribuito all'obiettivo della PAC di promuovere la competitività del settore agricolo?

7.a27.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

La domanda mira a valutare in quale modo il PSR abbia favorito la competitività dell'intero settore agricolo (e quindi non solo delle imprese beneficiarie), nell'ambito della realizzazione dell'obiettivo generale della PAC relativo ad una "produzione alimentare sostenibile".

Pertanto, la domanda valutativa invita a considerare anche aspetti della competitività non direttamente riconducibili ai risultati economici delle singole aziende agricole, quali il miglioramento della qualità e dell'immagine dei prodotti, la diffusione di competenze manageriali e organizzative, il miglioramento tecnologico e l'inserimento di innovazioni, la maggiore integrazione tra gli attori delle filiere agro-industriali della regione. Infine, è opportuno considerare il ruolo giocato dagli investimenti orizzontali (non aziendali) che incidono sull'operatività dell'insieme degli attori del settore agricolo.

Delle 17 operazioni pertinenti, per otto è stata effettuata la graduatoria di ammissione, cinque sono in fase di istruttoria e quattro non sono ancora state attivate. Delle otto attive, solo per le operazioni 6.1.1 (prima tranche del premio di primo insediamento) e 7.3.1 (BUL) la spesa in rapporto al contributo è consistente, mentre per altre la spesa è marginale o nulla. Ne deriva, quindi, che la maggior parte delle operazioni non sono ancora in grado di generare effetti, e tantomeno impatti sulla competitività del settore. Tenuto conto che, soprattutto per quanto attiene le operazioni di investimento, gli effetti possono essere valutati almeno due anni dopo la loro implementazione, è poco sensato restituire gli indicatori prima del 2023. Per quanto concerne questa valutazione, è pertanto possibile formulare unicamente alcune considerazioni di tipo prospettico, e di carattere strettamente qualitativo.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

La Commissione richiede la discussione di tre indicatori di impatto: l'indicatore di impatto I01 (Reddito di impresa agricola); l'indicatore di impatto I02 (Reddito dei fattori in agricoltura); l'indicatore di impatto I03 (produttività totale dei fattori in agricoltura). A questo proposito si sottolinea che:

- i tre indicatori di impatto sono disponibili solo a livello nazionale: i due indicatori di reddito (indicatore di impatto I01 e indicatore di impatto I02) sono calcolati dall'ISTAT (e di conseguenza Eurostat) e l'indicatore di impatto I03 è calcolato da DG AGRI;
- il PSR non riporta situazione baseline, quindi non si tratta di aggiornare ma di quantificare.

Pertanto, per gli indicatori di impatto relativi al reddito si è proceduto al calcolo di indicatori regionali "proxy" di quelli nazionali. I due indicatori sono stati calcolati a partire dai dati del EU FADN public database relativi alle aziende della Regione Lazio. Il calcolo è stato effettuato per il 2005, il 2014 e 2016 (ultimo anno disponibile). I dati a valore corrente sono stati ricalcolati a valore costante applicando il deflatore del PIL (2005 =100; 2014= 114,846; 2016= 117,418). Il calcolo è stato effettuato sia in termini assoluti (€), sia come indice (2005=100).

Il 2005 è stato utilizzato in quanto anno-base per l'indicatore di impatto I03, e quindi per permettere la

confrontabilità dei tre indicatori.

Come indicato da DG AGRI, (https://ec.europa.eu/agriculture/cap-indicators/context/2017_en) per mancanza dei dati il calcolo dell'indice relativo alla produttività dei fattori (I.03), la cui metodologia non sia adatta ad una proxy, è possibile solo a livello nazionale e non regionale.

In ogni caso, lo stato di attuazione delle operazioni pertinenti del PSR 2014-2020, estremamente ridotto, non può aver generato alcun impatto quantitativamente misurabile sul valore degli indicatori di impatto I01, I02 e I03 in termini di competitività del settore agricolo.

In calce alla risposta si riporta una tabella di riepilogo del valore dei tre indicatori di impatto (figura DV27.2).

Evoluzione del reddito di impresa agricola

Indicatore di impatto I01 - Reddito di impresa agricola (proxy). L'indicatore di impatto I01 è stato calcolato a partire dai dati disponibili nel EU FADN public database (Reddito Netto e Unità di lavoro familiare): $I.01t = RN\ t / ULF\ t$. I dati a valore corrente sono stato ricalcolati a valore costante applicando il deflatore del PIL di fonte ISTAT.

L'indicatore di impatto I01 registra una forte crescita, passando da 17.804 €/ULF nel 2005, a 29.868 €/ULF nel 2014 e a 24.539 €/ULF nel 2016, influenzata dal cambiamento strutturale intervenuto nel periodo considerato, in cui le aziende rappresentate dal campione EU FADN sono passate da 51.480 nel 2005, a 26.820 nel 2014, a 26.810 nel 2016. La diminuzione ha riguardato soprattutto le aziende di più piccola dimensione. Ne deriva una crescita del valore medio per azienda del Reddito Netto a valori costanti (deflazionati), da 22.245 € nel 2005 a 29.442 € nel 2014 (+32,4%), a 23.854 € nel 2016 (-19,0% rispetto al 2014). Ciò è stato accompagnato da una diminuzione molto accentuata delle Unità di Lavoro Familiare medie per azienda, da 1,25 nel 2005 a 0,99 nel 2014 (- 21,1%), a 0,97 nel 2016 (- 1,4% rispetto al 2014).

Evoluzione del reddito dei fattori in agricoltura

Indicatore di impatto I02 - Reddito dei fattori in agricoltura (proxy). L'indicatore di impatto I02 è stato calcolato a partire dai dati disponibili nel EU FADN public database (Prodotto Netto Aziendale e Unità di Lavoro annue): $I.02t = PNA\ t / ULA\ t$. I dati a valore corrente sono stato ricalcolati a valore costante applicando il deflatore del PIL di fonte ISTAT.

Anche in questo caso la forte crescita dell'indicatore di impatto I02, da 18.073 €/ULA nel 2005, a 28.280 €/ULA nel 2014 e a 24.892 €/ULA nel 2016, è influenzata dal cambiamento strutturale. Ne deriva una crescita molto sensibile del valore del PNA medio per azienda a valori costanti, da 24.586 € nel 2005 a 37.264 € nel 2014 (+51,6%), a 30.530 € nel 2016 (-18,1% rispetto al 2014). Ciò è stato accompagnato da una diminuzione accentuata delle Unità di Lavoro annue medie per azienda, da 1,36 nel 2005 a 1,32 nel 2014 (-3,1%), a 1,23 nel 2016 (- 6,9 % rispetto al 2014).

Evoluzione della produttività totale dei fattori in agricoltura

Indicatore di impatto I03 – Produttività totale dei fattori in agricoltura. L'indicatore di impatto I03 è calcolato da DG AGRI a livello nazionale e viene restituito ogni 3 anni.

La produttività totale dei fattori è un indice che mette a confronto la produzione totale con i fattori di produzione utilizzati. Poiché sia la produzione che i fattori di produzione sono espressi in termini di indici di volume, l'indicatore di impatto I03 misura la crescita della produttività totale dei fattori (2005=100): nel 2017 l'indice registrava un valore di 105,02.

L'indice riflette la produzione per unità di un set combinato di fattori di produzione (un aumento della produttività totale dei fattori riflette un aumento del volume di produzione non derivante da un aumento nell'uso dei fattori di produzione). Di conseguenza, l'indicatore di impatto I03 restituisce l'effetto combinato di diversi fattori, tra cui le nuove tecnologie, incrementi di efficienza, economie di scala, competenze gestionali, cambiamenti nell'organizzazione della produzione, etc. Quindi l'effetto dell'attuazione delle differenti tipologie di interventi programmati per promuovere la competitività delle aziende agricole potrà essere rispecchiato dall'evoluzione della produttività totale dei fattori dell'agricoltura laziale.

Discussione e considerazioni

Per quanto attiene le attese concernente gli impatti del PSR sugli indicatori di impatto I01, I02 e I03 sopra evidenziati, anche in base ai risultati delle valutazioni delle FA e delle operazioni collegate e pertinenti al tema della promozione della competitività del settore agricolo, si esplicitano le considerazioni seguenti.

I criteri attuati per la messa in opera della misura di sostegno agli investimenti nelle aziende agricole (vedi DV 4, in particolare per l'operazione 4.1.1) produrranno effetti diretti positivi sulla competitività delle aziende beneficiarie. Ma, favorendo di fatto le aziende agricole di più grande dimensione economica, le scelte fin qui adottate dalla Regione potrebbero limitare la possibilità di un miglioramento della competitività più diffuso, e quindi più efficace rispetto agli obiettivi proposti dalla QE27.

Tuttavia, l'attivazione di filiere organizzate attraverso la 16.10 dovrebbe assumere un ruolo propulsivo sulla competitività del settore agricolo in misura più che proporzionale rispetto ai risultati ottenuti dai singoli beneficiari delle operazioni di investimento (In complesso, su 34 filiere ammesse si contano 79 imprese di trasformazione/commercializzazione che hanno presentato domanda sulla operazione 4.2.1, di cui 65 ammesse a finanziamento).

Ricordiamo infatti che la costituzione di accordi di filiera organizzata prevede sia l'adesione di partecipanti diretti, ovvero strutture di trasformazione/commercializzazione che presentano domanda di finanziamento per investimenti sulla 4.2.1 e aziende agricole che presentano domanda di finanziamento sulla 4.1.1, sia l'adesione di partecipanti indiretti, ovvero strutture di trasformazione/commercializzazione e aziende agricole che non presentano domanda di finanziamento sulle due operazioni pur partecipando all'accordo di filiera).

È quindi ragionevole attendersi che a seguito dell'implementazione della misura, il miglioramento delle prestazioni delle imprese di trasformazione/commercializzazione possa generare delle ricadute positive: a) dei partecipanti diretti che hanno fatto domanda sulla 4.1.1, ma che sono risultati non ammessi o ammessi, ma non finanziabili; b) dei partecipanti indiretti.

Inoltre, l'analisi concernente i progetti di filiera approvati con l'operazione 16.10 ha messo in luce che nella maggior parte dei casi (27 su 34) le imprese capofila dei progetti aggregati sono Cooperative e/o Organizzazioni/Associazioni di produttori (cf. DV4 e DV6). Inoltre, in molti casi, la compagine di imprese di trasformazione/commercializzazione che partecipa direttamente (attraverso investimenti richiesti sulla 4.2.1) sia indirettamente agli accordi di filiera è sensibilmente più elevata. In questo caso, è ragionevole attendersi che i migliori risultati economici correlati agli investimenti finanziati con la 4.2.1 possano generare un effetto-alone, influenzando in qualche misura i prezzi di riparto riconosciuti a tutte le aziende

agricole associate conferenti (ivi comprese quelle di dimensioni economiche inferiori a quelle minime ammissibili previste dal bando concernente la 4.1.1).

L'analisi concernente questo aspetto ha mostrato che la platea dei produttori soci di coop/OP ha una consistenza importante: i risultati, limitatamente all'insieme delle strutture associative beneficiarie dell'operazione 4.2.1 per le quali si sono resi disponibili i dati, sono riportati nella figura DV27.3 in calce alla risposta. Si osserva che circa 82% del totale produttori associati nelle strutture di cui si dispone di dati è concentrato nel settore olivicolo. Ciò è spiegabile con la prevalente presenza nel settore di aziende di piccola dimensione economica.

È quindi lecito attendersi un effetto positivo sui risultati economici per il complesso delle aziende associate e, di conseguenza, sul valore degli indicatori di impatto.

Va infine considerato che alcuni dei 34 progetti di filiera approvati ex operazione 16.10 prevedono anche l'adesione ad altre sottomisure/operazioni che impattano sulla promozione della competitività del settore (vedi indice della produttività totale dei fattori dell'agricoltura), in ciò facilitati dalla forte premialità prevista a questo scopo dai bandi. In particolare:

- Investimenti per lo sviluppo dell'innovazione di processo e di prodotto: N. 9 progetti prevedono la creazione di Gruppi Operativi dei PEI (misura 16.1), e n. 4 progetti la elaborazione di progetti pilota per l'innovazione di prodotto e/o di processo (misura 16.2). Infine, n.24 progetti prevedono di dare seguito ad innovazioni di processo e di prodotto sviluppate con la Misura 124 del PSR 2007-2014 e contenute nel catalogo delle innovazioni.
- investimenti in capitale umano e nel miglioramento delle competenze dei produttori agricoli: n. 11 progetti prevedono la partecipazione di propri aderenti (diretti o indiretti) ai corsi di formazione ex sottomisura 1.1 (sostegno ad azioni di formazione professionale e acquisizione di competenze) e n. 2 progetti ad iniziative previste dalla sottomisura 1.2 (sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione). La formazione riguarda prevalentemente le tematiche inerenti alla qualità delle produzioni agricole e alla competitività delle aziende (tecniche di tracciabilità, certificazione ed etichettatura, tecniche di promozione e marketing dei prodotti agricoli). Vedi DV 3.
- investimenti per il miglioramento della qualità e dell'immagine dei prodotti agricoli: n. 2 progetti prevedono l'adesione a regimi di qualità (misura 3.1) e n. 3 progetti prevedono l'implementazione di attività di promozione e informazione sul mercato interno (misura 3.2).

Tra tutte quelle considerate pertinenti, l'aiuto all'avviamento di imprese di giovani agricoltori ha il più alto livello di spesa in rapporto all'impegno relativo alle domande ammesse nel 2018, in questo agevolato dalla facilità di partenza finanziaria della misura, che riconosce una prima rata del premio di 49.000 € su 70.000 €. Oltre allo scopo primario di un ricambio generazionale nel panorama strutturale-produttivo agricolo della regione, il primo bando ha concesso una premialità alle domande il cui piano di sviluppo aziendale (da avviare entro 9 mesi dalla concessione del premio e concludere entro i successivi 36) migliori il rendimento globale dell'azienda e/o introduca innovazioni. Il bando in corso di istruttoria presta anche attenzione ai danni degli eventi sismici del 2016. È altresì constatato che la misura si sposa con l'orientamento espresso dall'operazione 1.1.1 (corsi di formazione), che ha visto i giovani come percentuale importante del totale dei partecipanti (vedi DV3). Pertanto, in prospettiva, il combinato disposto delle due operazioni dovrebbe favorire la crescita degli indicatori di impatto attraverso il più forte impulso alla dinamicità delle aziende ringiovanite, alla maggiore reattività ai segnali di mercato e alla maggiore disponibilità all'adozione di soluzioni tecniche e organizzative innovative, ivi comprese le opportunità offerte anche da altre misure/operazioni finanziate dal PSR, (ad esempio, l'uso della banda

Ultralarga).

Con riferimento alla implementazione della Banda Ultralarga nelle zone rurali, si rammenta qui che mentre la banda larga (velocità di connessione superiore a 144 kb/s) raggiunge il 98% del territorio regionale (PSR V.6.1 Tab 6.6), il grado di copertura del servizio di banda Ultra larga (velocità di connessione effettiva in download è di almeno 30 Mb/s) che, secondo i dati riportati da Invitalia al 2018 in relazione alle unità immobiliari servite, è pari al 70%, è estremamente disomogeneo sul territorio regionale.

La BUL Lazio, sostenuta con il concorso delle risorse del POR FESR e FEARS, si propone di portare la connettività ultraveloce entro il 2020 nelle aree bianche (“a fallimento di mercato). In particolare con il sostegno del PSR si potrà garantire la copertura delle aree rurali C e D classificate aree bianche che sono in totale 314, abitate da quasi 900.000 abitanti nonché investimenti per banda ultralarga maggiore di 100 Mega nei comuni C e D a maggior densità demografica e con maggior tasso imprenditoriale. Delle nuove infrastrutture potrà quindi beneficiare (potenzialmente) tutta la popolazione e quindi anche tutto il sistema di imprese che, con diversi ruoli, operano all’interno delle filiere del settore agricolo regionale.”

Con riferimento al ruolo potenzialmente giocato dalle innovazioni sulla competitività del settore, lo stato di avanzamento attuale non permette né di valutarne la portata, né di valutare quanto la strategia adottata sia effettivamente funzionale al perseguimento dell’obiettivo.

CONCLUSIONI

Alla data di redazione del presente Rapporto di valutazione, la maggior parte delle operazioni pertinenti non sono state attivate o non hanno ancora prodotto effetti, e pertanto gli impatti del PSR sulla promozione della competitività del settore agricolo sono considerati nulli. I valori calcolati delle proxy degli indicatori di impatto I01 e I02 al 2016 possono essere considerati quale “punti zero” per la valutazione ex post (al 2023); è stato comunque calcolato il valore degli indicatori di impatto I01 e I02 anche per il 2014.

L’esercizio valutativo ha riguardato la discussione di alcune potenzialità di impatto, sulla base dell’analisi ragionata dei risultati delle risposte alle DV precedenti. Da tale discussione è possibile concludere che:

- L’attivazione di accordi di filiera rappresenta uno dei principali elementi-motore della promozione della competitività, poiché gli effetti attesi dagli investimenti nelle singole realtà coinvolte (soprattutto imprese di trasformazione/commercializzazione, in particolare cooperative e OP) potranno generare delle ricadute positive su una platea molto più ampia di aziende agricole (effetto alone). Pertanto, ciò potrà contribuire a promuovere non solo la competitività (aziendale) dei beneficiari diretti delle misure di investimento, ma anche la competitività (globale) del settore agricolo. Inoltre, gli accordi di filiera prevedono di attivare interventi (a valere su operazioni pertinenti) a sostegno del rafforzamento del capitale umano, funzionali alla introduzione e/o utilizzazione di innovazioni e alla qualificazione delle produzioni. Pertanto l’insieme delle iniziative che ruotano attorno l’attivazione della sottomisura 16.10 può essere rappresentato come un corpo da cui si allargano propaggini su aspetti differenti ma strettamente interconnessi, generando una strategia di sistema che coinvolge tutti i principali fattori di promozione della competitività (investimenti, competenza, innovazione, qualità).
- La forte adesione alla operazione 6.1.1 (aiuto all’avviamento aziendale per giovani agricoltori), soprattutto se rafforzata con l’insieme degli strumenti AKIS, induce attese positive circa la dinamizzazione del paradigma struttura/condotta/performance del settore agricolo, e quindi sul

miglioramento della sua competitività globale.

Figura DV27.1 – Stato di attuazione delle operazioni collegate alle FA pertinenti rispetto all'obiettivo di promuovere la competitività del settore agricolo

Operazione	Descrizione	Dotazione a bando	Domande ammesse		Spesa SAL/saldo 31/12/2018 (progr. 2014-2020)	Spesa/ contrib.
			N.	Contributo		
1.1.1	Formazione e acquisizione di competenze	€ 2.000.000	77	€ 3.202.563	€ 106.030	3,3%
1.2.1	Attività dimostrative/ azioni di informazione	€ 1.000.000	52	€ 635.897	€ 0	0,0%
2.1.1	Servizi di consulenza	N.A.				
2.3.1	Formazione dei consulenti	N.A.				
3.1.1	Sostegno per la prima adesione ai regimi di qualità dei prodotti agricoli ed alimentari	€ 1.000.000				
3.2.1	Informazione e promozione sui regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari	€ 3.000.000				
4.1.1 (*)	Investimenti nelle aziende agricole finalizzati al miglioramento delle prestazioni	€ 48.500.000	155	€ 49.452.668	€ 0	0,0%
4.3.1.1	Miglioramento e ripristino della viabilità rurale extra aziendale	€ 5.500.000				
4.2.1	Investimenti nelle imprese agroalimentari (approccio singolo, di sistema e innovazione del PEI)	€ 32.500.000	77	€ 40.747.349	€ 2.336.585	5,7%
6.1.1	Aiuto all'avviamento aziendale per giovani agricoltori	€ 45.010.000 € 21.000.000	1.124	€ 78.610.000	€ 51.450.000	65,4%
6.4.1	Diversificazione delle attività agricole	€ 12.000.000				
7.3.1 (**)	Implementazione BUL aree rurali	Conv. MISE	1	€ 30.421.223	€ 12.000.000	39,4%
9.1.1	Avviamento di gruppi e organizzazioni di produttori nel settore agricolo e forestale		2	€ 818.000	€ 0	0,0%
16.1.1	Avvio e funzionamento dei Gruppi Operativi PEI	€ 1.700.000				
16.10.1	Progetti di filiera organizzata	€ 1.350.000	34	€ 1.439.908	€ 0	0,0%
16.2.1	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	N.A.				
16.4.1	Coop. orizzontale e verticale tra gli attori della filiera per l'avvio e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali	N.A.				

N.A.: Non Attivata; (*) La dotazione del bando (48,5 M€) ha ammesso a finanziamento 155 beneficiari. Con delibera n. 849 del 20/12/2018 le risorse a bando sono state estese di 45,0 M€ (totale 93,5 M€). È stato quindi stimato un totale di 356 ammessi a finanziamento (vedi DV n.4). (**) Trattandosi della spesa relativa all'avvio dei lavori dell'operazione MISE (investimenti per la BUL), questa spesa è considerata come verificata a SAL/saldo anche se classificata come anticipo.

Fonte: elaborazioni su dati SMR

DV27.1

Figura DV27.2 - Riepilogo valore indicatori di impatto pertinenti per la DV27

	2005	2014	2016	Impatto netto PSR 2014-2020
Indicatore I01 - Reddito di impresa agricola (proxy)				
Fonte: elaborazioni COGEA su EU FADN public database (dati aziendali) e Istat (deflatore PIL)				
N.I.	100	156,5	137,8	0
€/ULF	17.804	29.868	24.539	
Indicatore I02 - Reddito dei fattori in agricoltura (proxy)				
Fonte: elaborazioni COGEA su EU FADN public database (dati aziendali) e Istat (deflatore PIL)				
N.I.	100	167,8	137,7	0
€/ULA	18.073	28.280	24.892	

2005	2014	2016	2017	Impatto netto PSR 2014-2020
Indicatore I03 – Produttività totale dei fattori in agricoltura				
Fonte: DG AGRI				
100	103.13	104.83	105.02	0

DV27.2

Figura DV27.3 – Numero di imprese e aziende agricole associate nelle filiere organizzate per le quali sono disponibili le informazioni (per tipo e per settore)

	N. Capifila	N. Strutture agroindustriali con 4.2.1	N. Aziende partecipanti con 4.1.1	Aziende agricole associate
Totale	16	37	166	23.449
<i>Settore ortofrutticolo</i>	<i>9</i>	<i>19</i>	<i>91</i>	<i>3.638</i>
<i>Settore olivicolo</i>	<i>3</i>	<i>11</i>	<i>45</i>	<i>19.196</i>
<i>Settore zootecnico</i>	<i>3</i>	<i>6</i>	<i>18</i>	<i>485</i>
<i>Multifiliera</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>12</i>	<i>130</i>

Fonte: Progetti di filiera ammessi a finanziamento; siti WEB degli organismi di trasformazione/commercializzazione appartenenti alle filiere ammesse con la 16.190 e ammesse a finanziamento sulla 4.2.1

DV27.3

7.a28) CEQ28-SU - In che misura il PSR ha contribuito all'obiettivo della PAC di garantire una gestione sostenibile delle risorse naturali e un'azione per il clima?

7.a28.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

La domanda mira a valutare in quale modo il PSR abbia favorito la Gestione sostenibile delle risorse naturali e l'azione per il clima ed al raggiungimento dell'obiettivo della Strategia Europa 2020 di crescita sostenibile.

La risposta alla domanda implica una analisi di come il PSR incida sugli indicatori, attraverso le operazioni pertinenti che afferiscono alle FA4A, FA4B, FA4C, FA5B, FA5C, FA5D, FA5E. Per ulteriori

dettagli sull'attuazione procedurale e finanziaria si rimanda alle risposte relative alle domande valutative delle singole Focus Area.

Un'altra serie di operazioni è indicata dal Valutatore come aventi un possibile contributo all'obiettivo della gestione sostenibile ed azione per il clima. Si tratta di impegni per misure non prettamente ambientali (M3, M4, M5, M6, M7, M16, M19) che possono produrre effetti che sarà possibile analizzare compiutamente solo a partire dal rapporto intermedio.

Delle 33 operazioni pertinenti, quattro non sono ancora state attivate, e per le operazioni 7.1.1, 8.1.1, 10.1.1-2-3-5, 10.1.4, 10.1.7-8-9, 11.1.1-2 e 13.1.1 la spesa in rapporto al contributo è consistente, mentre per altre operazioni la spesa è marginale o addirittura nulla. Ne deriva, quindi, che la maggior parte delle operazioni non sono ancora in grado di generare effetti, e tantomeno impatti sulle sfide ambientali della PAC. Lo stato di attuazione delle operazioni pertinenti ha infatti generato un impatto limitato all'avanzamento finanziario, ancora a fine 2018 intorno ad un complessivo 30% della dotazione finanziaria.

A confortare questo quadro la tabella DV28.1 in calce alla risposta riporta gli avanzamenti finanziari per Focus Area, che riassumono la tendenza suddetta con un complessivo avanzamento finanziario del 30% sul totale delle FA coinvolte. Se si osservano invece gli avanzamenti sul target nelle diverse FA si nota che il quadro è completamente ribaltato. Nella maggior parte dei casi, ed in particolare per tutti quelli che riguardano le misure a superficie, i target al 2023 sono abbondantemente superati già a fronte di avanzamenti di spesa sempre al di sotto del 50%.

Criteri di giudizio e indicatori

La Commissione richiede la discussione di sei indicatori di impatto attraverso criteri di giudizio utili alla valutazione della DV. La tabella DV28.2 in calce alla risposta riepiloga i valori dei sei indicatori.

Le emissioni di GHG e ammoniaca dall'agricoltura

Indicatore di impatto I07 - Emissioni agricole: Per i GHG il dato più aggiornato (ISPRA) è del 2015 (il dato non comprende le emissioni/assorbimenti del LULUCF). L'impatto netto riguarda le minori emissioni in ambito LULUCF generate dalle operazioni del PSR realizzate al 31/12/18. Per l'ammoniaca il dato è riferito al 2018, ed è stato ottenuto dai dati ARPA del 2015 a cui è stato aggiunto l'incremento medio annuo registrato nel quinquennio 2010-2015. L'impatto netto è stato valutato considerando la riduzione di emissioni per minore uso di fertilizzanti. Il contributo dell'implementazione del PSR all'anno 2018 è riportato di seguito e registra una riduzione dell'indicatore di impatto I07.

- Emissioni di GHG espresse in 1000 t di CO₂ eq.: l'impatto netto del PSR è di -103,13 (triennio 2016-2018);
- Emissioni di GHG agricole espresse in % delle emissioni totali di GHG: l'impatto netto del PSR è di -0,09;
- Emissioni di ammoniaca espresse in 1000 t di NH₃: l'impatto netto del PSR è stato valutato pari a -0,1.

Andamento del Farmland Bird Index

Indicatore di impatto I08 - Indice dell'avifauna nelle aree agricole. L'indicatore di impatto I08 è stato stimato al 2018 tenendo in considerazione il trend in decrescita a partire dai dati di RRN-Lipu per il 2014.

L'impatto netto è stato stimato a partire dai miglioramenti che alcune operazioni a superficie hanno determinato sugli habitat delle specie inserite nel FBI. Il contributo dell'implementazione del PSR all'anno 2018 è riportato di seguito e registra un incremento dell'indicatore di impatto I08.

- FBI, espresso in numero indice 2000=100: l'impatto netto stimato del PSR è pari a 0,24.

La % di aree agricole HNV

Indicatore di impatto I09 – Agricoltura ad alto valore naturalistico. L'indicatore di impatto I09 riporta il dato più aggiornato che è quello di RRN del 2014. Non ci sono dati di confronto per il calcolo di trend. L'impatto netto del PSR è stato calcolato come percentuale di superfici investite dalle operazioni del PSR di interesse per questo indicatore nelle aree HNV regionali in rapporto alla SAU regionale. Il contributo dell'implementazione del PSR all'anno 2018 è riportato di seguito e registra un aumento dell'indicatore di impatto I09.

- HNV, espresso come % di HNV sul totale della SAU: l'impatto netto calcolato del PSR è pari a 13,3%.

La qualità dell'acqua

Indicatore di impatto I11 – Qualità dell'acqua. Per il surplus sono stati utilizzati i dati ISTAT degli anni 2014-2017 relativi a coltivazioni e distribuzioni di fertilizzanti. Si assume che le tipologie di coltivazioni possano in prima approssimazione essere comparabili in sistemi finanziati e non finanziati dal PSR. L'impatto netto è stato stimato a partire dalla valutazione dei miglioramenti che alcune operazioni a superficie determinano sulla variazione degli input di fertilizzanti azotati e fosforici. Per i nitrati nelle acque l'indicatore di impatto I11 riporta una rielaborazione dei dati ISPRA 2012-2015. Non è stato possibile elaborare l'impatto netto del PSR perché non è risultata disponibile la distribuzione spaziale dei punti di monitoraggio. Il contributo dell'implementazione del PSR all'anno 2018 è riportato di seguito e registra un miglioramento dell'indicatore di impatto I11, almeno per la parte per cui è stato possibile calcolarne i valori.

- Surplus di azoto espresso in Kg N/ha/anno: l'impatto netto del PSR calcolato è pari a -11,79;
- Surplus di fosforo, espresso in Kg P/ha/anno: l'impatto netto del PSR calcolato è pari a -6,92;

Il contenuto di carbonio organico nel suolo

Indicatore di impatto I12 – Materia organica del suolo nei seminativi. Il valore dell'indicatore di impatto I12 è stato calcolato incrociando il dato di Carbonio organico dei suoli, che deriva dalla Carta dei Suoli del Lazio 2018 Arsial-CREA, con l'Uso del Suolo del Lazio 2012. Il contributo netto è stato calcolato a partire dalla stima dei miglioramenti che alcune operazioni a superficie determinano sulla variazione di carbonio organico dei suoli, per gli ettari effettivi sotto contratto nei tre anni 2016-2018. Il contributo dell'implementazione del PSR all'anno 2018 è riportato di seguito e registra un aumento dell'indicatore di impatto I12.

- Carbonio organico totale, espresso in Mega tonnellate: l'impatto netto calcolato del PSR è pari a 0,015;
- Concentrazione media di carbonio organico, espressa in g/Kg: l'impatto netto calcolato del PSR è pari a 0,3.

La perdita di suolo per erosione dall'acqua

Indicatore di impatto I13 – Erosione del suolo per azione dell'acqua. Il valore dell'indicatore di impatto I13 per il tasso di erosione idrica dei suoli è stato calcolato come valore medio regionale a partire dai dati della Carta dei Suoli del Lazio 2018 Arsial-CREA. Il contributo netto è stato calcolato a partire dalla stima dei miglioramenti che alcune operazioni a superficie determinano sulla variazione dell'erosione idrica dei suoli, per gli ettari effettivi sotto contratto nei tre anni 2016-2018, riportando il dato alla superficie complessiva della regione. Per la superficie agricola complessiva con erosione al di sopra della soglia di tollerabilità, il valore dell'indicatore di impatto I13 è stato calcolato incrociando l'erosione idrica del suolo con l'Uso del Suolo del Lazio 2012. Il contributo netto è stato calcolato a partire dalla stima dei miglioramenti che alcune operazioni a superficie determinano sulla variazione dell'erosione idrica dei suoli, per gli ettari effettivi sotto contratto nei tre anni 2016-2018, riportando anche il dato alla percentuale della superficie agricola complessiva. Il contributo dell'implementazione del PSR all'anno 2018 è riportato di seguito e registra una riduzione dell'indicatore di impatto I13.

- Area agricola interessata da erosione non tollerabile, espressa in migliaia di ettari: l'impatto netto del PSR è di -6,67.
- Area agricola interessata da erosione non tollerabile, espressa in % dell'area agricola totale: l'impatto netto del PSR è di -0,71.
- Tasso di erosione idrica, espresso in t/ha/anno: l'impatto netto del programma è pari a -0,12.

Infine, il valore aggiornato degli indicatori di risultato è riportato nella tabella DV28.3 in calce alla risposta.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Per quanto attiene le elaborazioni concernenti gli impatti netti del PSR sugli indicatori sopra evidenziati, i risultati delle valutazioni delle FA e delle operazioni collegate e pertinenti ai temi della gestione sostenibile delle risorse naturali e dell'azione per il clima, portano alle seguenti considerazioni:

- Ad eccezione delle misure a superficie, molte delle altre operazioni pertinenti hanno subito consistenti ritardi nell'attuazione; le conseguenze sono il mancato contributo del loro effetto ed impatto all'attuale stato di avanzamento.
- Alcune operazioni, benché attivate, non sono ancora in grado avere un impatto a causa di istruttorie in essere, interventi non ancora realizzati, o attività formative/dimostrative appena concluse che non hanno avuto ancora il tempo di tradursi in pratiche agricole effettivamente poste in essere.
- Per tutti gli indicatori di impatto calcolati a fine 2018 si rileva un positivo contributo del PSR all'obiettivo della PAC oggetto della domanda valutativa.
- Già a fine 2018 tutti gli indicatori di target relativi all'attuazione di misure a superficie (T9, T10, T12, T18 e T19) presentano un valore di avanzamento sul target abbondantemente superiore al 100%.
- Coerentemente, anche gli indicatori di risultato a fine 2018 riportano il superamento del valore obiettivo al 2023 per tutti i casi in cui il confronto è possibile.
- Malgrado i positivi risultati riportati da tutti gli indicatori su esposti riferiti alle operazioni

pertinenti, l'avanzamento finanziario si attesta a poco meno di un terzo del totale.

CONCLUSIONI

L'attuazione delle misure a superficie ha nella maggior parte dei casi già superato gli obiettivi per il 2023, in termini di valori fisici realizzati. In base a una prima stima degli effetti netti, si tratta delle misure che hanno determinato i maggiori impatti positivi sulla gestione sostenibile delle risorse naturali e l'azione per il clima.

Il ritardo nell'attuazione di alcune operazioni che hanno effetti sulla gestione sostenibile delle risorse naturali e sull'azione per il clima non consente di valutarne lo specifico contributo sulle tematiche inerenti la DV.

Per contro si registra un avanzamento del 30% circa per le pertinenti misure a superficie che sono in larga parte responsabili dei valori calcolati degli indicatori di impatto I07, I08, I09, I11, I12 e I13 e del contributo netto del PSR al 2018. Tale avanzamento consente di evidenziare che il PSR ha delle potenzialità per migliorare nel suo complesso la gestione delle risorse naturali e l'azione per il clima. I valori calcolati individuano delle tendenze che dovranno però essere confermate nelle prossime valutazioni con dati di avanzamento più consistenti.

Un'ultima considerazione rispetto alla misura con la quale il PSR contribuisce agli obiettivi di questa DV riguarda il confronto tra i dati di avanzamento finanziario (circa 30%) e quelli di raggiungimento di obiettivi e risultati (oltre il 100%) del complesso delle operazioni pertinenti.

- Rimane infine da considerare come alcuni dati ambientali siano poco aggiornati o sistematizzati. Anche in vista del disegno della prossima PAC 2021-2027, si suggerisce quindi di procedere ad una raccolta più strutturata delle informazioni pertinenti e già disponibili e di considerare l'opportunità di approfondire, attraverso specifiche indagini di monitoraggio ambientale, alcuni dati carenti.

Figura DV28.1 – Riepilogo dell'avanzamento finanziario dei target delle FA pertinenti e per la DV28

FA	Dotazione finanziaria	SPESA TOTALE al 31/12/2018	Avanzamento finanziario	Indicatore obiettivo	Avanzamento sul target
4A	€ 73.843.603,91	€ 36.583.502,14	49,5%	T9	117,9%
4B	€ 140.490.280,62	€ 46.122.244,14	32,8%	T10	130,7%
4C	€ 34.110.698,05	€ 5.020.986,70	14,7%	T12	129,1%
5B	€ 8.167.866,41	€ 2.135,00	0,2%	T15	0,04%
5C	€ 21.266.416,97	€ 521.349,24	2,5%	T16	2,6%
5D	€ 4.223.058,91	€ 935.960,41	22,2%	T18	123,0%
5E	€ 48.855.192,48	€ 11.566.095,77	23,7%	T19	117,6%
TOT	€ 330.957.117,35	€ 100.752.273,40	30,4%		

Fonte: SMR

DV28.1

Figura DV28.2– Riepilogo valore indicatori di impatto pertinenti per la DV 28

Indicatore	Unità	Valore aggiornato	Impatto netto PSR
Indicatore I07 - Emissioni agricole (Fonte: elaborazioni del valutatore su dati ISPRA e ARPA)			
Emissioni di GHG	1000 t di CO2 equivalenti	1357,02	-103,13
	% delle emissioni totali di GHG	3,5	-0,09
Emissioni di ammoniaca	1000 t di NH3	16,73	-0,1
Indicatore I08 Indice dell'avifauna nelle aree agricole (Fonte: elaborazioni del valutatore su dati RRNL ipu)			
FBI	Index 2000 = 100	72,04	0,24
Indicatore I09 – Agricoltura ad alto valore naturalistico (Fonte: elaborazioni del valutatore su dati RRN)			
HNV	% di HNV sul totale della SAU	51,62	13,03
Indicatore I11 – Qualità dell'acqua (Fonte: elaborazioni del valutatore su dati ISTAT e ISPRA)			
Surplus di azoto	Kg N/ha/anno	19,23	-11,79
Surplus di fosforo	Kg P/ha/anno	0	-6,92
Nitrati nelle acque superficiali	% di siti con alta qualità	30	nd
	% di siti con media qualità	48,42	nd
	% di siti con bassa qualità	21,58	nd
	% di siti con alta qualità	78,22	nd
Nitrati nelle acque sotterranee	% di siti con media qualità	7,92	nd
	% di siti con bassa qualità	13,86	nd
Indicatore I12 – Materia organica del suolo nei seminativi (Fonte: elaborazioni del valutatore su dati Arsil-Crea)			
Carbonio organico totale	Megatonnellate	49,65	0,015
Concentrazione media di carbonio organico	g/Kg	19,4	0,3
Indicatore I13 – Erosione del suolo per azione dell'acqua (Fonte: elaborazioni del valutatore su dati ISPRA e ARPA)			
Area agricola interessata da erosione non tollerabile	1000 ha	229,95	-6,67
	% dell'area agricola totale	24,42	-0,71
Tasso di erosione idrica	t/ha/anno	4,76	-0,12

DV28.2

Figura DV28.3 Riepilogo valore indicatori di risultato pertinenti per la DV 28

Indicatori di risultato e indicatori di risultato complementari	Valore obiettivo 2023	Realizzato al 31/12/2018
R07 - percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi	18,34%	21,74%
R08 - percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica	15,28%	19,96%
R10 - percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo	18,81%	24,39%
R14 - Aumento dell'efficienza nell'uso dell'energia nel settore agricolo e della trasformazione alimentare nell'ambito di progetti sovvenzionati dal PSR	NA	0
R15 - Energia rinnovabile prodotta attraverso progetti sovvenzionati	NA	0
R17/T18- percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione mirati a ridurre le emissioni di GHG/ammoniaca	3,15%	3,88%
R18 - riduzione delle emissioni di metano e protossido di azoto (Kton CO2 eq)	NA	21,86
R19 - riduzione delle emissioni di ammoniaca (t)	NA	101,33
R20 - percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro o alla conservazione del carbonio	2,44%	2,92%

DV28.3

7.a29) CEQ29-DE - In che misura il PSR ha contribuito all'obiettivo della PAC di realizzare uno sviluppo territoriale equilibrato delle economie e comunità rurali, compresa la creazione e il mantenimento dell'occupazione?

7.a29.a) Risposta alla domanda di valutazione

Approccio alla domanda valutativa

La domanda è riferita al contributo del PSR al terzo obiettivo generale della PAC (sviluppo territoriale equilibrato) perseguito con la Priorità 6 e le relative Focus Area, cui il PSR destina il 14,4% delle risorse complessive del Programma, concentrate in particolare sulla Misura 19 (circa 60M€) e sulla sottomisura 7.3 (40M€). Il raggiungimento dell'obiettivo viene misurato attraverso tre indicatori di impatto socio-economici: indicatore di impatto I14 Tasso di occupazione rurale (già descritto nella DV 22), indicatore di impatto I15 Grado di povertà rurale (già descritto nella DV 25), indicatore di impatto I16 PIL pro-capite nelle aree rurali. Tutti gli interventi della priorità 6 si attuano solo nelle aree C e D e su una scala territoriale per la quale gli indicatori di contesto disaggregati a livello comunale sono solo in parte disponibili e/o non aggiornati.

Come già rilevato per la DV 25, il nesso causale fra PSR e riduzione della povertà viene individuato principalmente nell'incremento occupazionale generato dal sostegno.

È però necessario considerare che sull'obiettivo possono confluire i contributi indiretti di molte delle

azioni sostenute con il PSR, sia quelle afferenti all'obiettivo della competitività sia quelle di carattere più strettamente ambientale, che però, come già discusso nella DV 25, possono indirettamente incidere sulla sostenibilità economica delle aziende agricole.

Attuazione procedurale e finanziaria

Come ampiamente discusso nelle DV 16, 17, 22 e 25 le Focus area afferenti all'obiettivo dello sviluppo territoriale equilibrato scontano un notevole ritardo attuativo e solo la FA 6 C registra un avanzamento fisico seppure parziale con tratte di infrastruttura realizzate che interessano 39 comuni e una popolazione pari a 47.178 abitanti.

Criteri di giudizio ed indicatori

L'analisi valutativa poggia sui criteri di giudizio e gli indicatori declinati nel Disegno di valutazione del PSR Lazio, (in accordo con i documenti di lavoro relativi alla Valutazione delle Realizzazioni e degli Impatti nel 2019. I tre indicatori di impatto in questa fase di avanzamento possono essere solo aggiornati (cfr DV 22 e 25).

Criteri di giudizio:

- La popolazione che vive al di sotto della soglia di povertà è diminuita
- Il tasso di occupazione della popolazione rurale è aumentato
- Il PIL pro capite nelle aree rurali è aumentato

Indicatori di obiettivo/impatto:

- indicatore di impatto I15 - Tasso di povertà (zone rurali scarsamente popolate)
- indicatore di impatto I14 - Tasso di occupazione totale 15-64 anni
- indicatore di impatto I14 Tasso di occupazione della popolazione di età 20-64 anni nelle aree scarsamente popolate
- indicatore di impatto I16 - PIL procapite nelle aree rurali

Indicatori comuni di risultato:

- indicatore di risultato R23/T22 - % della popolazione rurale che beneficia di servizi / infrastrutture migliorati
- indicatore di risultato R21/T20 - N. posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati
- indicatore di risultato R24/T23 - Posti di lavoro creati in ambito Leader
- indicatore di risultato R25 - % di popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (tecnologie dell'informazione e della comunicazione – TIC)

Indicatori aggiuntivi:

- Reddito imponibile delle persone fisiche ai fini delle addizionali all'Irpef a livello comunale
- Occupati in complesso e tasso di occupazione (15-64 anni) per sesso e provincia
- Occupati per settore di attività economica, posizione e provincia
- N. comuni aree bianche raggiunti da BL 30 Mega

Attività, metodi e fonti

Nell'attuale fase di avanzamento del Programma le attività di valutazione si devono necessariamente limitare alla ridefinizione del contesto in cui intervengono le scelte di policy con l'aggiornamento degli indicatori di impatto, e alla parallela osservazione delle potenzialità di impatto della strategia del PSR e di quelle che saranno attivate a livello locale, con approccio LEADER, potenzialità ponderate sulla scorta delle lezioni derivanti dalla attuazione del programma 2007-2013.

Pertanto in questa sede saranno riprese anche le considerazioni scaturite dall'analisi di impatto potenziale relative alla capacità di innovazione del PSR e al contributo sulla competitività.

Quando nelle diverse aree rurali si saranno attivate le strategie di sviluppo locale e quando gli investimenti sostenuti dal PSR in generale saranno consolidati sarà possibile analizzare la distribuzione del sostegno; l'incidenza della spesa PSR pro-capite; l'incidenza del sostegno complessivo delle misure PSR sul reddito della famiglia agricola; l'occupazione creata con il PSR; la progettualità complessivamente in atto e i contributi da essa derivanti sull'obiettivo.

La risposta alla domanda potrà infatti essere alimentata da un lato dai risultati delle analisi realizzate nell'ambito delle FA 6A, 6B e 6C dall'altro, valorizzando, in aree rurali circoscritte e nell'ambito di casi di studio territoriali, il contributo che il complesso delle misure attivate nell'ambito del PSR potrà apportare in termini di occupazione e incremento del PIL.

RISPOSTA ALLA DOMANDA VALUTATIVA

Analisi della popolazione che vive al di sotto della soglia di povertà

Le misure delle FA 6A e 6B non sono ancora state attivate e quindi, non sono ancora in grado di generare effetti, e tantomeno impatti sulla riduzione della povertà.

Per l'aggiornamento dell'indicatore di impatto I15 con la relativa discussione si rimanda alla DV 25: in questa sede si ricorda solo che nel periodo 2011 -2016 il tasso di povertà rilevato nella regione Lazio è in aumento e nel 2017 si attesta al 8,2%; le persone a rischio di povertà o esclusione sociale sono il 31% della popolazione totale regionale, in aumento del 35% rispetto al 2011.

In termini di redditi imponibili, nelle aree rurali sia intermedie (C) che in ritardo di sviluppo (D) il reddito dichiarato è nettamente inferiore a quello dichiarato nei poli urbani.

Evoluzione del tasso di occupazione della popolazione rurale di età compresa tra i 20 e i 64 anni

Anche questo criterio, stante il ritardo nello stato di attuazione delle misure delle FA 6 A e 6 B e delle operazioni che possono indirettamente concorrere sull'obiettivo, non può essere soddisfatto.

Per l'aggiornamento dell'indicatore di impatto I14 con la relativa discussione si rimanda alla DV 22.

In questa sede si ricorda che l'aggiornamento dell'indicatore di impatto I14 è stato effettuato per area rurale, sulla base della classificazione urban/rural typology utilizzando come proxy l'indicatore aggiuntivo: Occupati in complesso e tasso di occupazione (15-64 anni) per sesso, e provincia fornito dall'Istat e relativo all'anno 2013. Con riferimento allo stesso anno il tasso di occupazione è inferiore al valore medio regionale in tutte le province definite *Prevalentemente Rurali* o *Intermedie* mentre la provincia di Roma (unica classificata *Urbana*) mostra il dato più prossimo alla media regionale oltre al più contenuto tasso di disoccupazione.

La distanza dal target fissato da EU 2020 è comunque rilevante.

Il PIL pro capite nelle aree rurali

Il PSR non ha ancora potuto generare effetti sull'indicatore di impatto I16 in oggetto che pertanto viene solo aggiornato sulla base delle ultime rilevazioni disponibili.

Il prodotto interno lordo pro capite (indicatore di impatto I16) è riferito alle aree prevalentemente rurali ed espresso in potere d'acquisto standardizzato in valore assoluto e in % del valore medio calcolato a livello europeo a 27 paesi. Il dato è calcolato da Eurostat per la tipologia di area rurale definite in base alla classificazione urban/rural typology. Il valore calcolato per le aree del Lazio nel periodo 2010-2014 (la figura DV29.1 in calce alla risposta riporta l'andamento dell'indicatore) indica che l'indice è sensibilmente inferiore nelle aree/province prevalentemente rurali (Viterbo, Rieti e Frosinone) e intermedie (Latina) rispetto all'area urbana di Roma. In tutte comunque la dinamica dell'indicatore registra una diminuzione.

CONCLUSIONI

Alla data del presente rapporto la maggior parte delle operazioni che direttamente o indirettamente possono concorrere all'obiettivo in oggetto non sono state attivate o non hanno ancora prodotto effetti, e pertanto il contributo del PSR per uno sviluppo territoriale equilibrato delle economie e comunità rurali è da considerarsi nullo.

La dinamica degli indicatori di impatto pertinenti descrive una situazione in peggioramento, in particolare in relazione all'aumento dei cittadini che vivono al di sotto della soglia di povertà e delle persone a rischio di povertà e di esclusione sociale. A ciò si aggiunge la situazione di crisi, non ancora registrata dagli indicatori macroeconomici in analisi, causata dall'evento catastrofico che ha coinvolto diversi comuni della provincia di Rieti.

L'esercizio valutativo in questa fase non può che riguardare la discussione di alcune potenzialità di impatto desumibili dalla progettualità che potrà esprimersi nei territori rurali e, in particolare, in quelli interessati dalle strategie di sviluppo locale sostenute con la misura 19.

In relazione alla capacità di creazione e mantenimento dell'occupazione, alla luce della strategia implementata dal PSR, sia in termini di risorse assegnate all'obiettivo che di target di riferimento, è ipotizzabile che gli effetti occupazionali del sostegno siano circoscritti alla componente agricola. Su questa tra l'altro dovrebbero agire positivamente sia il supporto agli investimenti mirati a incrementare la competitività delle aziende e delle imprese agroalimentari sia, e soprattutto, gli aiuti all'avviamento aziendale per giovani agricoltori.

Per il supporto all'avviamento di nuove imprese extra agricole, misura direttamente correlata all'obiettivo occupazionale, si ravvisa invece il rischio di dispersione territoriale di interventi che, per entità delle

risorse allocate sia dal PSR che dalle SSL, saranno anche numericamente esigui.

Fermo restando che per la valutazione di impatto delle strategie locali bisogna attendere per lo meno l'attivazione delle misure e l'espressione della progettualità degli attori locali, si ribadisce in questa sede che il supporto alle aziende ed al sistema produttivo in generale sono strettamente connessi alla sostenibilità economica dei progetti finanziati a sua volta altrettanto strettamente dipendente dal livello di infrastrutturazione del territorio, presente o che può/potrà essere garantito dagli investimenti pubblici in atto.

Pertanto per massimizzare l'efficacia delle strategie verso obiettivi così "ambiziosi" come l'aumento dell'occupazione e del PIL pro capite e la diminuzione della povertà è necessario che i GAL concentrino le loro risorse e i loro sforzi (in termini anche di animazione territoriale) verso azioni di sistema in grado di ottimizzare le sinergie e le interconnessioni funzionali fra le diverse tipologie di investimenti attivati, anche di quelli non strettamente sostenuti dalle SSL stesse.

Ci si riferisce in particolare agli interventi a sostegno delle filiere agroalimentari locali attivati dalla maggior parte dei GAL e sui quali si concentra anche buona parte delle risorse del PSR con il sostegno agli accordi di filiera attraverso la sottomisura 16.10 che rappresenta uno dei principali elementi-motore della promozione della competitività.

In questo senso è auspicabile che le SSL agiscano in modo complementare e sinergico rispetto agli investimenti già attivati dal PSR, almeno per quelle filiere a forte connotazione di tipicità territoriale.

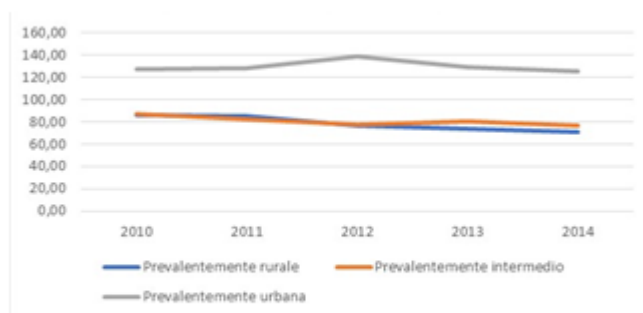
In relazione al sostegno all'inclusione sociale si è già evidenziato (cfr DV 25) come il tema sia relativamente poco perseguito dalle SSL ed è presumibile che il contributo del sostegno possa esprimersi in modo puntuale (a livello territoriale) e condizionato dalla tipologia dei servizi che saranno attivati. D'altra parte si ravvisano potenzialità positive per le attività di cooperazione mirate alla diffusione dei servizi socio-assistenziali forniti da aziende agricole: si ritiene infatti che esse possano inserirsi in modo organico nel contesto delle politiche di inclusione sociale attivate dalla Regione e fornire delle risposte adeguate alle esigenze espresse a livello locale, trattandosi di percorsi innovativi a forte carattere di sussidiarietà e sostenibilità ambientale e sociale.

Infine una nota di attenzione va dedicata alle potenzialità derivanti dagli investimenti programmati dal progetto BUL Lazio nel contesto dei quali si inseriscono le operazioni della sottomisura 7.3.1 per il potenziamento della infrastrutturazione telematica in 140 comuni rurali.

Gli investimenti costituiscono un tassello fondamentale per il raggiungimento dell'obiettivo perché oltre a consentire l'erogazione di servizi on line per cittadini e imprese da parte della Pubblica Amministrazione e dei privati, potranno aumentare le potenzialità di accesso a mercati globali per la fruizione e l'offerta di servizi innovativi e generare un vantaggio competitivo anche per il settore agricolo regionale.

È però opportuno tenere in conto che affinché questa infrastruttura possa effettivamente esprimere tutte le sue potenzialità è necessaria una contestuale e capillare azione di formazione/informazione adattata alle varie tipologie di utenze (imprese, pubblica amministrazione) volta a allargarne la capacità di utilizzo.

DV29.1 – Lazio: ICC8_I16 indice PPS per aree e per anno



Fonte: Eurostat

DV29.1

7.a30) CEQ30-IN - In che misura il PSR ha contribuito a stimolare l'innovazione?

7.a30.a) Risposta alla domanda di valutazione

L'innovazione tecnologica, istituzionale e sociale è uno dei tre obiettivi trasversali del PSR, in quanto *fattore abilitante* per la realizzazione degli obiettivi della politica rurale.

In questo senso, e come esplicitato nelle Linee Guida per la valutazione dell'innovazione nei programmi di sviluppo rurale 2014-2020 dell'European Evaluation Helpdesk (2017), per rispondere a quest'ultima domanda di valutazione è bene considerare che il PSR Lazio, per come è stato disegnato e come è attuato, può avere un ruolo rispetto a tre teoriche vie di accesso all'innovazione:

1. l'individuazione e l'alimentazione di idee, processi, modelli tecnologie innovative;
2. la capacità dei singoli di innovare, la capacità del sistema di organizzarsi e utilizzare nuove idee;
3. la creazione di un ambiente abilitante per l'innovazione.

Ciò che importante sottolineare è che il contributo che interessa, ai fini degli obiettivi a livello dell'Unione, è quello su scala non ridottissima, ovvero relativo a processi di innovazione che abbiano comportato dei cambiamenti di portata relativamente ampia, ad es. in termini di agricoltori che hanno adottato una nuova tecnica/tecnologia. Questi cambiamenti possono essere rilevati tramite gli indicatori di impatto ma, più plausibilmente, attraverso la verifica con le parti interessate di come il potenziale di innovazione espresso dal PSR si sia realizzato.

L'approccio all'innovazione del PSR Lazio è trattato nella precedente risposta alla domanda valutativa n. 23, dove per calcolare la spesa in innovazione sono definiti gli elementi adottati per l'individuazione delle attività che concorrono al potenziale di innovazione del Programma. Oltre alle misure con contributo diretto alla promozione dell'innovazione (M1, M2, M16), che intervengono su uno o più dei tre percorsi definiti dal EEH, concorrono all'innovazione altri interventi del PSR che in seno alle focus area 2A, 2B, 3A, 3B, 5E, 6C sono stati programmati e attuati per contribuire (anche) alla promozione dell'innovazione, attraverso criteri di selezione che la favoriscono in fase di istruttoria delle domande di aiuto (interventi ricompresi nel Catalogo regionale delle innovazioni, altri investimenti con brevetti).

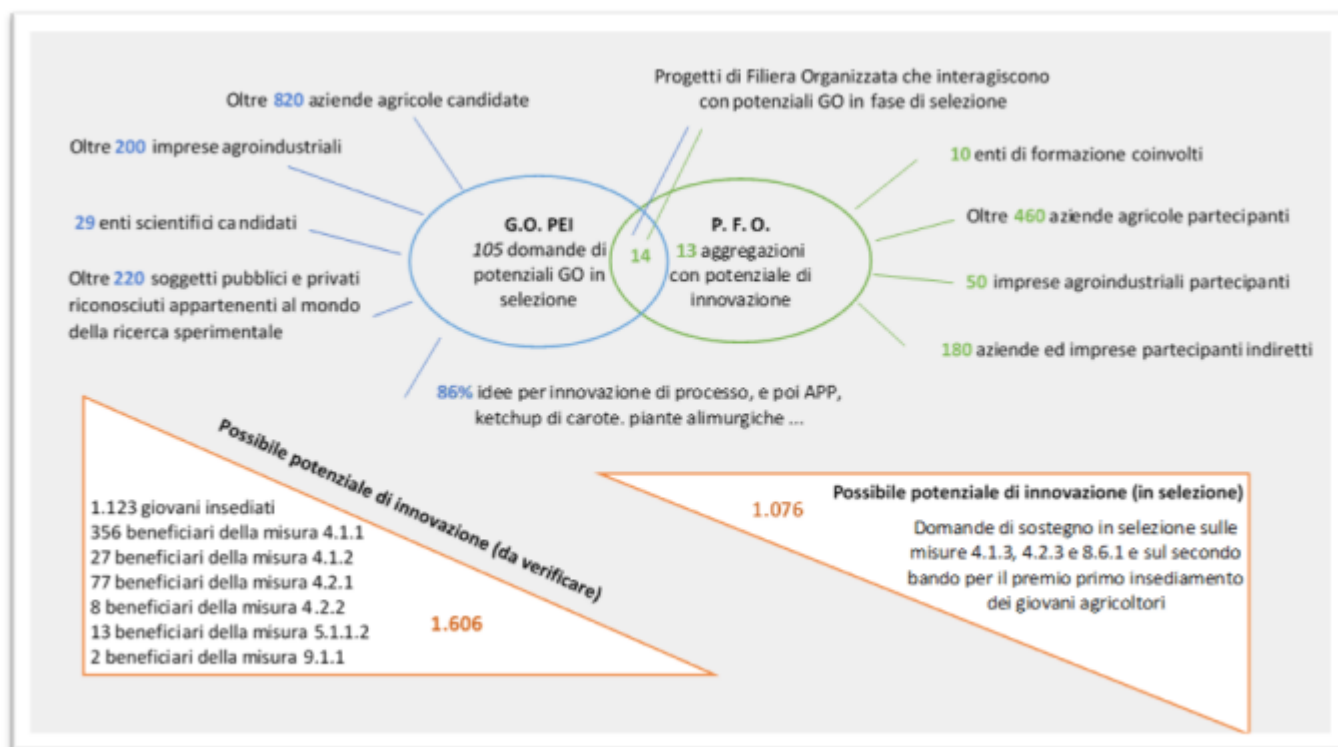
Ad oggi il livello di attuazione del PSR, in particolare delle misure rivolte ai servizi di consulenza e alla

cooperazione, non concede di procedere nell'analisi come tracciata nel Disegno di valutazione: impossibile la ricognizione dei PEI finanziati, l'analisi delle caratteristiche degli attori coinvolti nei progetti di cooperazione, degli obiettivi delle reti e dei progetti di cooperazione finanziati, per arrivare a delle conclusioni sul grado di trasferibilità dell'innovazione e della conoscenza sull'innovazione.

La figura in calce porta a sintesi le informazioni sulla “galassia” innovazione, permettendo al meglio di circoscrivere il futuro campo di analisi della domanda e le possibili sinergie fra i GO dei PEI (in fase di selezione) e la misura 16.10 – beneficiari diretti e indiretti.

Per quanto riguarda la ricognizione e analisi degli altri interventi del PSR che sostengono l'innovazione, ovvero l'innovazione legata agli obiettivi di investimento delle imprese (secondo percorso), siano esse collegate ad un progetto organizzato o che operino singolarmente, delle tredici operazioni che il CdS ha individuato come strategiche per la diffusione dell'innovazione assegnandovi una premialità in fase di selezione, otto sono attive (fase di selezione terminata): 4.1.1, 4.1.4, 4.2.1, 4.2.2, 5.1.1.2, 6.1.1, 7.3.1, 9.1.1. Le informazioni disponibili non hanno reso possibile al momento la ricostruzione di un quadro attuativo concreto, rispetto ad es. alla tipologia di azienda (dimensione, orientamento produttivo) e la territorializzazione.

La formazione fin qui realizzata è andata a sostegno della misura di primo insediamento. Per il resto, occorre attendere che la misura 16.1+16.2 sia attivata (vedi anche risposta alla domanda valutativa 2), così come le altre misure di cooperazione che potrebbero interessare (es. filiera corta).



DV30

7.a31) PSEQ01-FA - Quesito di valutazione specifico del programma collegato ad aspetti specifici specifici del programma

Questo quesito è indicato come non pertinente per questa versione della RAE

Non sono previsti quesiti valutativi specifici.

7.a32) PSEQ02-FA - Quesito di valutazione specifico del programma collegato ad aspetti specifici specifici del programma

Questo quesito è indicato come non pertinente per questa versione della RAE

Non sono previsti quesiti valutativi specifici.

7.a33) PSEQ03-FA - Quesito di valutazione specifico del programma collegato ad aspetti specifici specifici del programma

Questo quesito è indicato come non pertinente per questa versione della RAE

Non sono previsti quesiti valutativi specifici.

7.a34) PSEQ04-FA - Quesito di valutazione specifico del programma collegato ad aspetti specifici specifici del programma

Questo quesito è indicato come non pertinente per questa versione della RAE

Non sono previsti quesiti valutativi specifici.

7.a35) PSEQ05-FA - Quesito di valutazione specifico del programma collegato ad aspetti specifici specifici del programma

Questo quesito è indicato come non pertinente per questa versione della RAE

Non sono previsti quesiti valutativi specifici.

7.a36) PSEQ01-TOPIC - Quesito di valutazione specifico del programma collegato all'argomento di valutazione specifico del programma

Questo quesito è indicato come non pertinente per questa versione della RAE

Non sono previsti quesiti valutativi specifici.

7.a37) PSEQ02-TOPIC - Quesito di valutazione specifico del programma collegato all'argomento di valutazione specifico del programma

Questo quesito è indicato come non pertinente per questa versione della RAE

Non sono previsti quesiti valutativi specifici.

7.a38) PSEQ03-TOPIC - Quesito di valutazione specifico del programma collegato all'argomento di valutazione specifico del programma

Questo quesito è indicato come non pertinente per questa versione della RAE

Non sono previsti quesiti valutativi specifici.

7.a39) PSEQ04-TOPIC - Quesito di valutazione specifico del programma collegato all'argomento di valutazione specifico del programma

Questo quesito è indicato come non pertinente per questa versione della RAE

Non sono previsti quesiti valutativi specifici.

7.a40) PSEQ05-TOPIC - Quesito di valutazione specifico del programma collegato all'argomento di valutazione specifico del programma

Questo quesito è indicato come non pertinente per questa versione della RAE

Non sono previsti quesiti valutativi specifici.

7.b) Tabella degli indicatori di risultato

Risultato nome e unità dell'indicatore (1)	Valore obiettivo (2)	Valore principale (3)	Contributo secondario (4)	Contributo LEADER/SLTP (5)	Totale PSR (6)=3+4+5	Osservazioni (max. 500 caratteri)
R1 / T4: percentuale di aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento (aspetto specifico 2A)	1,41	0,07	N/A	0,00	0,07	
R2: Change in Agricultural output on supported farms/AWU (Annual Work Unit) (focus area 2A)* (GROSS VALUE)	N/A	11.182,00	0,00	0,00	11.182,00	Poiché allo stato attuale gli investimenti relativi alla programmazione 2014-2020 non sono ancora pienamente realizzati, gli effetti sulla PLV/ULA non sono presenti. L'indicatore R2 è stato quindi calcolato unicamente con riferimento all'insieme delle 66 aziende in trascinamento dalla passata programmazione, utilizzando i valori ottenuti dalla valutazione ex post della misura 121 della precedente programmazione.
R2: Change in Agricultural output on supported farms/AWU (Annual Work Unit) (focus area 2A)* (NET VALUE)	N/A	9.616,00	0,00	0,00	9.616,00	Poiché allo stato attuale gli investimenti relativi alla programmazione 2014-2020 non sono ancora pienamente realizzati, gli effetti sulla PLV/ULA non sono presenti. L'indicatore R2 è stato quindi calcolato unicamente con riferimento all'insieme delle 66 aziende in trascinamento dalla passata programmazione, utilizzando i valori ottenuti dalla valutazione ex post della misura 121 della precedente programmazione.
R3 / T5: percentuale di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo/investimenti per i giovani agricoltori con il sostegno del PSR (aspetto specifico 2B)	1,67	1,12	N/A	0,00	1,12	
R4 / T6: percentuale di aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori (aspetto specifico 3A)	1,04	0,23	N/A	0,00	0,23	
R5 / T7: percentuale di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio (aspetto specifico 3B)	0,10	0,01	N/A	0,00	0,01	
R6 / T8: percentuale di foreste/altre superfici boschive oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità (aspetto specifico 4A)		0,00	N/A	0,00	0,00	
R7 / T9: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi (aspetto specifico 4A)	18,34	21,54	N/A	0,00	21,54	
R8 / T10: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione	15,28	19,77	N/A	0,00	19,77	

idrica (aspetto specifico 4B)						
R9 / T11: percentuale di terreni boschivi oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica (aspetto specifico 4B)		0,00	N/A	0,00	0,00	
R10 / T12: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo (aspetto specifico 4C)	18,81	24,19	N/A	0,00	24,19	
R11 / T13: percentuale di terreni boschivi oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo (aspetto specifico 4C)		0,00	N/A	0,00	0,00	
R12 / T14: percentuale di terreni irrigui che passano a sistemi di irrigazione più efficienti (aspetto specifico 5A)		0,00	N/A	0,00	0,00	
R13: Increase in efficiency of water use in agriculture in RDP supported projects (focus area 5A)*	N/A					FOCUS AREA 5A NON ATTIVATA DAL PSR
R14: Increase in efficiency of energy use in agriculture and food-processing in RDP supported projects (focus area 5B)*	N/A	0,00	0,00	0,00	0,00	al momento della presente valutazione non è possibile registrare alcun effetto, a causa del notevole ritardo nell'attuazione delle operazioni programmate
R15: Renewable energy produced from supported projects (focus area 5C)*	N/A	0,00	0,00	0,00	0,00	L'attuazione delle operazioni relative a questo indicatore è ad uno stadio iniziale, e non sono ancora valutabili gli effetti ai fini del calcolo dell'indicatore
R16 / T17: percentuale di UBA interessata da investimenti nella gestione dell'allevamento miranti a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca (aspetto specifico 5D)			N/A	0,00	0,00	
R17 / T18: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione miranti a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca (aspetto specifico 5D)	3,15	3,88	N/A	0,00	3,88	
R18: Reduced emissions of methane and nitrous oxide (focus area 5D)*	N/A	21,86	0,00	0,00	21,86	Per il calcolo dell'indicatore di risultato complementare R18 è stata effettuata una prima stima delle minori emissioni generate dalla diminuzione dell'uso di concimi applicando coefficienti di emissione reperiti in letteratura. (IPCC 2006 Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories).
R19: Reduced ammonia emissions (focus area 5D)*	N/A	0,10	0,00	0,00	0,10	Per il calcolo dell'indicatore di risultato complementare R19 è stata effettuata una prima stima delle minori emissioni generate dalla diminuzione dell'uso di concimi applicando coefficienti di emissione reperiti in letteratura. (modello ALFAM, Søgaard et al., 2002, e ai lavori di Minoli et al. 2015 e di Carozzi et al 2013)
R20 / T19: percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio (aspetto	2,44	2,81	N/A	0,00	2,81	

specifico 5E)						
R21 / T20: Jobs created in supported projects (focus area 6A)	N/A	1,40		N/A	1,40	L'analisi si basa sui risultati generati dai progetti in transizione dalla programmazione 2007-2013 relativi al supporto alle imprese per attività extragricole (misura 312). Secondo la valutazione ex post 2007-2013, la spesa erogata sulla misura 312, pari a 251.160 €, ha generato 2,4 UL. Pertanto sulla spesa in transizione (147.957 €), si stima che l'occupazione generata dal sostegno erogato sia pari a 1,4 UL.
R22 / T21: percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale (aspetto specifico 6B)	32,69	39,49	N/A		39,49	
R23 / T22: percentuale di popolazione rurale che beneficia di migliori servizi/infrastrutture (aspetto specifico 6B)	11,77	37,85	N/A	0,00	37,85	
R24 / T23: posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (LEADER) (aspetto specifico 6B)	300,00		N/A			
R25 / T24: percentuale di popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (TIC) (aspetto specifico 6C)	16,35	1,66	N/A	0,00	1,66	

7.c) Tabella degli indicatori aggiuntivi o specifici del programma utilizzati a sostegno dei risultati della valutazione

No additional or programme-specific indicators defined

7.d) Tabella degli indicatori di impatto PAC

Nome dell'indicatore comune di impatto	Unità	Valore dell'indicatore aggiornato	Contributo PSR	Osservazioni (max. 500 caratteri)
1. Reddito da impresa agricola / Tenore di vita degli agricoltori	EUR/ULA	24.539,00		Proxy regionale Reddito Netto e Unità di lavoro familiare: $I.01t = RN \text{ t} / ULF \text{ t}$ Calcolato a partire dai dati del EU FADN public database relativi alle aziende della Regione Lazio per il 2016 (ultimo anno disponibile). I dati a valore corrente sono stati ricalcolati a valore costante applicando il deflatore del PIL (2005 =100; 2016= 117,418). ICC26 non quantificato nel PSR
2. Reddito dei fattori in agricoltura / totale	EUR/ULA	24.892,00		Proxy regionale Prodotto Netto Aziendale e Unità di Lavoro annue: $I.02t = PNA \text{ t} / ULAt$ Calcolato a partire dai dati del EU FADN public database relativi alle aziende della Regione Lazio per il 2016 (ultimo anno disponibile). I dati a valore corrente sono stati ricalcolati a valore costante applicando il deflatore del PIL (2005 =100; 2016= 117,418). ICC25 non quantificato nel PSR
3. Produttività totale dei fattori in agricoltura / totale (indice)	Indice 2005 = 100	105,02		Fonte DG Agri, 2016. Dato a livello nazionale ICC27 non quantificato nel PSR
7. Emissioni di GHG dovute all'agricoltura / totale agricoltura (CH ₄ , N ₂ O ed emissioni/rimozioni del suolo)	1 000 t di CO ₂ equivalente	1.357,02	-103,13	Il dato più aggiornato (ISPRA) è del 2015 e non comprende le emissioni/assorbimenti da usi del suolo agricoli (grassland and cropland) in ambito LULUCF. Il contributo del PSR riguarda le minori emissioni in ambito LULUCF cumulative del triennio 2016-2018.
7. Emissioni di GHG dovute all'agricoltura / quota delle emissioni totali di gas a effetto serra	% del totale delle emissioni nette	3,50	-0,09	Calcolato come contributo annuo medio sulle emissioni totali del 2015.
7. Emissioni di GHG dovute all'agricoltura / ammonia emissions from agriculture	1000 t of NH ₃	16,73	-0,10	il dato è riferito al 2018, ed è ottenuto dal dato pubblicato da ARPA per il 2015 (16,4981), aggiungendo l'incremento medio annuo registrato nel quinquennio 2010-2015 (77,4 t). Il contributo del PSR è valutato considerando esclusivamente la riduzione di emissioni per minore uso di fertilizzanti.
8. Indice dell'avifauna in habitat agricolo (FBI) / totale (indice)	Indice 2000 = 100	72,04	0,24	Il dato è quello di RRN-Lipu per il 2017 (72,58). L'indicatore è stato stimato al 2018 tenendo in considerazione il trend in decrescita. Per il contributo del PSR è stata effettuata una stima di impatto a partire dai miglioramenti che alcune operazioni hanno determinato sugli habitat delle specie FBI. In presenza di una tendenza in decrescita dell'indice, il numero indicato rappresenta il contributo netto positivo del PSR, in assenza del quale l'FBI nel Lazio avrebbe raggiunto il valore 71,8
9. Agricoltura di alto valore	% della SAU totale	51,62	13,03	Il dato più aggiornato è quello di RRN del 2014, e non è cambiato

naturale / totale				rispetto al 2011. Non ci sono dati di confronto per il calcolo di trend. L'impatto netto del PSR è stato calcolato come percentuale di superfici investite dalle operazioni del PSR di interesse per questo indicatore nelle aree HNV regionali in rapporto alla SAU regionale del 2016.
10. Estrazione di acqua in agricoltura / totale	1 000 m³	361.987,35		Il dato più aggiornato delle estrazioni di acqua è quello di EUROSTAT 2010. A partire dai dati ISTAT sulle Superfici Agricole Irrigate è stata sviluppata una stima di consumi idrici per ettaro, disponibili fino al 2016 e su questa base è stato aggiornato l'indicatore. I consumi idrici sono cresciuti significativamente rispetto alla riduzione di SAU che si è registrata tra il 2010 e il 2016: su questa base l'apporto del PSR viene considerato nullo
11. Qualità dell'acqua / Potenziale eccedenza di azoto sui terreni agricoli	kg di N/ha/anno	19,23	-11,79	Dati utilizzati: serie ISTAT degli anni 2014, '15, '16, '17 relativi a coltivazioni (per le asportazioni) e distribuzioni di fertilizzanti (per le disponibilità di nutrienti). Non si tiene conto delle perdite, né delle condizioni di partenza dei suoli né dell'utilizzo di ammendanti derivati dall'allevamento perché i dati non sono disponibili. Si assume che le tipologie di coltivazioni possano in prima approssimazione essere comparabili in sistemi finanziati e non finanziati dal PSR.
11. Qualità dell'acqua / Potenziale eccedenza di fosforo sui terreni agricoli	kg di P/ha/anno	0,00	-6,92	Elaborazione su dati ISPRA 2012-2015, che suddividono in 4 classi di qualità le acque rispetto all'inquinamento da nitrati. Le classi sono state riaggregate in base ai requisiti richiesti per lo sviluppo dell'indicatore. Nel caso delle acque superficiali, la percentuale delle acque di qualità moderata comprende quelle con valori di mg/l compresi tra 2 e 9,99. Non è stato possibile elaborare l'impatto netto del PSR perché non è disponibile la distribuzione spaziale dei punti di monitoraggio.
11. Qualità dell'acqua / Nitrati nelle acque dolci - Acque di superficie: Qualità elevata	% dei siti di monitoraggio	30,00		
11. Qualità dell'acqua / Nitrati nelle acque dolci - Acque di superficie: Qualità discreta	% dei siti di monitoraggio	48,42		
11. Qualità dell'acqua / Nitrati nelle acque dolci - Acque di superficie: Qualità scarsa	% dei siti di monitoraggio	21,58		
11. Qualità dell'acqua / Nitrati nelle acque dolci - Acque sotterranee: Qualità elevata	% dei siti di monitoraggio	78,22		
11. Qualità dell'acqua / Nitrati nelle acque dolci - Acque sotterranee: Qualità discreta	% dei siti di monitoraggio	7,92		
11. Qualità dell'acqua / Nitrati nelle acque dolci - Acque sotterranee: Qualità scarsa	% dei siti di monitoraggio	13,86		
12. Materia organica del suolo nei seminativi / Stime totali del contenuto di carbonio organico	mega tonnellate	49,65	0,01	Fonte: Carta dei Suoli del Lazio 2018 Arsial-CREA. Calcolato incrociando il dato di Carbonio organico dei suoli con l'Uso del Suolo del Lazio 2012 per calcolare il valore riferito alle terre arabili. Il contributo del PSR è calcolato a partire dalla stima dei miglioramenti che alcune operazioni a superficie determinano sulla variazione di carbonio organico dei suoli, per gli ettari effettivi sotto contratto nei tre

				anni 2016-2018.
12. Materia organica del suolo nei seminativi / Contenuto medio di carbonio organico	g kg-1	19,40	0,30	Fonte: Carta dei Suoli del Lazio 2018 Arsial-CREA. Calcolato incrociando il dato di Carbonio organico percentuale dei suoli con l'Uso del Suolo del Lazio 2012 per calcolare il valore riferito alle terre arabili. Il contributo del PSR è calcolato a partire dalla stima dei miglioramenti che alcune operazioni a superficie determinano sulla variazione di carbonio organico dei suoli, per gli ettari effettivi sotto contratto nei tre anni 2016-2018.
13. Erosione del suolo per azione dell'acqua / tasso di perdita di suolo dovuto a erosione idrica	tonnellate/ha/anno	4,76	-0,12	Fonte: Carta dei Suoli del Lazio 2018 Arsial-CREA. Calcolato come valore medio di erosione idrica del suolo. Il contributo del PSR è calcolato a partire dalla stima dei miglioramenti che alcune operazioni a superficie determinano sulla variazione dell'erosione idrica dei suoli, per gli ettari effettivi sotto contratto nei tre anni 2016-2018, riportando il dato alla superficie complessiva della regione.
13. Erosione del suolo per azione dell'acqua / superficie agricola interessata	1 000 ha	229,95	-6,67	Fonte: Carta dei Suoli del Lazio 2018 Arsial-CREA. Calcolato come superficie agricola complessiva con erosione al di sopra della soglia di tollerabilità, incrociando i valori di erosione idrica del suolo con l'Uso del Suolo del Lazio 2012. Il contributo del PSR è calcolato a partire dalla stima dei miglioramenti che alcune operazioni a superficie determinano sulla variazione dell'erosione idrica dei suoli, per gli ettari effettivi sotto contratto nei tre anni 2016-2018.
13. Erosione del suolo per azione dell'acqua / superficie agricola interessata	% della superficie agricola	24,42	-0,71	Fonte: Carta dei Suoli del Lazio 2018 Arsial-CREA. Calcolo: % di superficie agricola totale con erosione al di sopra della soglia di tollerabilità, incrociando i valori di erosione idrica del suolo con l'Uso del Suolo Lazio 2012. Il contributo del PSR è calcolato dalla stima dei miglioramenti che alcune operazioni determinano sulla variazione dell'erosione idrica dei suoli, per gli ettari effettivi sotto contratto nei tre anni 2016-2018, riportando il dato alla % della superficie agricola tot
14. Tasso di occupazione / * zone rurali (scarsamente popolate) (15-64 anni)	%	60,90		Fonte ISTAT, 2017. Il dato non è disponibile per area rurale. In fase di analisi valutativa si è utilizzato il tasso di occupazione classificato per urban/rural typology e disaggregato per provincia (ISTAT, 2013): - Rieti - prevalentemente rurale: 53,2% - Viterbo - prevalentemente rurale: 52,8% - Frosinone - intermedia 47,4% - Latina - intermedia 51,9% - Roma - urbana 59,4% - Totale Lazio: 57,7%
14. Tasso di occupazione / * rural (thinly populated) (20-64 years)	%	65,30		Fonte ISTAT, 2017. Il dato non è disponibile disaggregato
15. Tasso di povertà / totale	% della popolazione totale	8,20		Fonte ISTAT, 2017. Non è disponibile il dato per area rurale. Il PSR nell'analisi di contesto (ICC9) usa il dato regionale relativo al tasso di persone a rischio di povertà ed esclusione sociale, fonte Eurostat.
15. Tasso di povertà / * zone rurali (scarsamente popolate)	% della popolazione totale			Fonte ISTAT, 2017. Non è disponibile il dato per area rurale. Il PSR nell'analisi di contesto (ICC9) usa il dato regionale relativo al tasso di persone a rischio di povertà ed esclusione sociale, fonte Eurostat.

16. PIL pro capite / * zone rurali	Indice PPA (UE-27 = 100)	71,05		Fonte: Eurostat, 2014 calcolato per area prevalentemente rurale (classificazione OCSE)
------------------------------------	--------------------------	-------	--	--

8. ATTUAZIONE DELLE AZIONI VOLTE A TENERE CONTO DEI PRINCIPI ENUNCIATI AGLI ARTICOLI 5, 7 E 8 DEL REGOLAMENTO (UE) N. 1303/2013

8.a) Promozione della parità fra uomini e donne e non discriminazione (articolo 7 del regolamento (UE) n. 1303/2013)

In riferimento alle disposizioni dell'art. 7 del Regolamento (UE) n. 1303/13, "*Promozione della parità fra uomini e donne e non discriminazione*", si pone in evidenza che la Regione Lazio ha posto in essere le seguenti azioni:

- In sede di stesura del PSR hanno fatto parte del Tavolo Regionale di Partenariato anche organismi di promozione dell'inclusione sociale, della parità di genere e della non discriminazione (tra cui un consigliere regionale per le pari opportunità e le principali sigle sindacali), che hanno partecipato al confronto per definire le caratteristiche e adottare i correttivi nella stesura del Programma;
- Nella costituzione del Comitato di Sorveglianza del Programma di Sviluppo Rurale (DGR 656 del 25/11/2015) ha previsto l'inserimento di un rappresentante del Comitato per le Pari opportunità e di un rappresentante della Direzione Regionale "Salute e Politiche sociali", la quale attua le politiche di genere, promuove la diffusione delle condizioni di parità e della cultura delle pari opportunità;
- Al fine di strutturare e finalizzare il Coordinamento tra i Fondi SIE, nel quale si inserisce il FEASR, la Regione Lazio con Direttiva del Presidente n. 4 del 07/08/2013, integrata dalla Direttiva del Presidente n. 2/2015, ha istituito una "Cabina di Regia" di cui è membro l'Assessore alle Infrastrutture, Politiche abitative, Ambiente e l'Assessore alle Pari opportunità, Autonomie locali, Sicurezza – garanti, rispettivamente, dell'applicazione del Principio orizzontale "Sviluppo sostenibile" e del Principio orizzontale "Pari opportunità e non discriminazione";
- Con l'obiettivo di favorire un'adeguata informazione presso l'utenza è stata elaborata la Strategia di Comunicazione del PSR Lazio 2014-2020, inserita nel documento "Regione Lazio - Programmazione Fondi SIE 2014-2020 - Attività di comunicazione", strumento che ha consentito di dare un'adeguata diffusione al PSR presso tutti i possibili fruitori, offrendo l'opportunità di attuare il principio di pari opportunità e di non esclusione sociale (per informazioni più di dettaglio si veda il capitolo 4.b).

I bandi emessi e i criteri di selezione adottati sono stati elaborati in un'ottica di non discriminazione garantendo pari opportunità di accesso e parità di trattamento a tutte le categorie interessate. La procedura di approvazione dei criteri di selezione, che prevede la condivisione e approvazione del Comitato di Sorveglianza (CdS), del quale, ripetiamo, fanno parte i portatori di interesse di diverse categorie, è garanzia del rispetto dei principi di equità e non discriminazione.

8.b) Sviluppo sostenibile (articolo 8 del regolamento (UE) n. 1303/2013)

La Regione Lazio tiene conto del principio dello sviluppo sostenibile e dell'obiettivo di preservare, tutelare e migliorare la qualità dell'ambiente attraverso un approccio integrato i cui pilastri, nell'ambito del PSR 2014-2020 sono rappresentati in particolare da:

- rappresentanza dei portatori di interesse degli obiettivi ambientali nel Partenariato e nel Comitato di

sorveglianza

- peso finanziario e valori obiettivo (target) delle priorità e aspetti specifici di natura prevalentemente ambientale e di adattamento ai cambiamenti climatici
- priorità date agli obiettivi ambientali e di adattamento ai cambiamenti climatici all'interno dei Bandi pubblici delle diverse misure.

Per quanto attiene al primo punto, nel Partenariato e nel CdS sono presenti portatori di interessi sia istituzionali che di Associazioni private riconosciute legate al settore ambientale, come la Direzione Regionale "Capitale naturale, parchi e aree protette" (ex Direzione Regionale "Ambienti e Sistemi Naturali"), la Direzione Regionale "Politiche Ambientali e ciclo dei rifiuti", e la Direzione Regionale "Lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo" (ex Direzione Regionale "Risorse idriche e difesa del suolo"), tre rappresentanti delle principali associazioni ambientaliste, un rappresentante delle associazioni più rappresentative dei produttori biologici, un rappresentante del Sistema delle Aree Protette del Lazio e un rappresentante dei consorzi di bonifica.

Per quanto attiene al peso finanziario delle tipologie di operazioni direttamente connesse alle priorità 4 e 5 di cui all'art. 5 del reg. UE n. 1305/13, l'importo del sostegno previsto dal PSR è pari a 119.159.353,01 € di quota FEASR, con un corrispondente valore della spesa pubblica di 276.343.583,05 euro, pari al 33,61 % della dotazione del Programma, al di sopra dunque della soglia minima prevista all'art. 59 par. 6 del reg. UE n. 1305/2013, anche includendo le ulteriori quote da finanziare in virtù dell'esenzione spettante al PSR nazionale e al Programma RRN ai sensi dell'art. 59 par. 7 del reg.cit. A detto importo concorrono le seguenti tipologie di operazione, afferenti in maniera diretta agli aspetti specifici (Focus area) delle priorità 4 e 5, date da:

- misura 4:

4.1.3 Investimenti nelle singole aziende agricole per il miglioramento dell'efficienza energetica dei processi produttivi,

4.1.4 Investimenti singole aziende agricole per approvvigionamento/utilizzo di fonti energia rinnovabile,

4.2.2 Investimenti rivolti ad imprese agroalimentari, funzionali a migliorare l'efficienza energetica,

4.2.3 Investimenti nelle imprese agroalimentari per la produzione e l'approvvigionamento di energia da fonti rinnovabili,

4.4.1 Creazione, ripristino e riqualificazione aree naturali per biodiversità, sistemi agricoli e di opere e manufatti di interesse paesaggistico e naturalistico;

- misura 8, 10, 11 e 13: tutte le tipologie di operazione

Per quanto attiene agli obiettivi quantificati (indicatori target), il PSR Lazio ha previsto, nell'ambito dei target relativi alla priorità 4 (target T9, T10 e T12) di finanziare circa il 18,3% della superficie agricola totale regionale con contratti di gestione a tutela della biodiversità (FA 4A), circa il 15,2% con contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica (FA 4B) e circa il 18,8% con contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenirne l'erosione (FA 4C).

Per quanto riguarda la priorità 5 del programma, i relativi target prevedono:

T15: investimenti per l'efficienza energetica per 13.371.917 €;

T16: investimenti nella produzione di energia rinnovabile per 31.333.819 €;

T18: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione miranti a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca pari a 3,15%;

T19: percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio pari a 2,44%;

Si rimanda alla tabella D allegata al presente RAA per l'analisi dei progressi compiuti rispetto agli obiettivi prefissati.

Per quanto riguarda le priorità date agli obiettivi ambientali all'interno dei diversi Bandi pubblici, si riporta l'elenco relativo alle tipologie di operazione che non ricadono sulle priorità P4 e P5 ma prevedono delle priorità relative collegate ad obiettivi di natura ambientale:

- M1 –tip.op. 1.1.1 Formazione e acquisizione di competenze

Det. n. G09062 del 05/08/16

Progetti formativi ambito PAN per il rilascio e rinnovo del certificato di abilitazione all'acquisto e all'utilizzo dei prodotti fitosanitari.

Punti = 20

Classi già formate in cui è presente un numero di destinatari beneficiari anche di una sola delle Misure 3,10,11 e 14 in misura prevalente (> 50%) rispetto a numero di componenti di ogni singola classe formata

Punti = 5

- M3 – tip. op. 3.1.1 Supporto per la partecipazione ex novo agli schemi di qualità

Det. n. G02431 del 01/03/18

Produzioni di qualità (art. 16, par.1, lett a Reg. UE 1305/2013) - Produzioni ottenute con il metodo di produzione biologico.

Punti = 15

- M4 – tip.op. 4.1.1 Investimenti nelle singole aziende agricole finalizzati al miglioramento delle prestazioni

Det. n. G15353 del 19/12/16

Interventi che prevedono ricadute positive sul clima e sull'ambiente ed in particolare quelli relativi alle

seguenti tipologie di intervento: a) investimenti che riducono l'impiego di prodotti di sintesi; b) investimenti che migliorano il trattamento e lo stoccaggio dei sottoprodotti e reflui, dei rifiuti e del letame; c) investimenti che migliorano l'efficienza nell'impiego di fertilizzanti; d) investimento in acquisto di macchinari volti alla riduzione dell'erosione del suolo.

Punti= 8

- M4 – tip.op. 4.2.1 "Investimenti nelle imprese agroalimentari Determinazione n. G15354 del 19/12/2016

Maggiore impatto positivo sull'ambiente e sul clima

Punti = 14

- M4 – tipologia di operazione 4.3.1 - Miglioramento e ripristino della viabilità rurale e forestale extra aziendale, punti di abbeveraggio

Det. n. G09156 del 30/06/17

Progetti innovativi che aiutano alla tutela ambientale e mitigazione dei cambiamenti climatici. La priorità è attribuita nel solo caso in cui gli investimenti che prevedono l'utilizzo di conglomerante eco-compatibile.

Punti = 12

- M5 – Tipologia di operazione 5.1.1 «Investimenti in azioni di mitigazione di prevenzione per ridurre le conseguenze disastri naturali, eventi climatici avversi o catastrofici» Intervento 5.1.1.2

Interventi che prevedono ricadute positive sull'ambiente e sul clima. La priorità è attribuita per gli interventi che prevedono l'utilizzo di materiali non inquinanti e riciclabili e, nel caso delle sistemazioni idraulico agro forestali, laddove gli stessi sono realizzati con interventi di ingegneria naturalistica

Punti = 35

- M6 – sottomisura 6.1 – tip.op. 6.1.1

Det. n. G15352 del 19/12/16

Interventi che comportano ricadute positive sul clima e sull'ambiente, come: a) riduzione dei consumi energetici; b) riduzione dell'impiego di prodotti di sintesi e reimpiego dei sottoprodotti e/o reflui ottenuti dai processi di lavorazione; c) trattamento e stoccaggio dei rifiuti e del letame; d) efficienza nell'impiego di fertilizzanti; e) macchinari volti alla riduzione dell'erosione del suolo.

Punti = 8

Det. n. G17307 del 20/12/18

Investimenti che comportano ricadute positive sul clima e sull'ambiente che consentono a livello aziendale il raggiungimento dei seguenti risultati: a) riduzione dei consumi energetici; b) riduzione dell'impiego di prodotti di sintesi e reimpiego dei sottoprodotti e/o reflui ottenuti dai processi di lavorazione; c) trattamento e stoccaggio dei rifiuti e del letame; d) efficienza nell'impiego di fertilizzanti; e) introduzione di macchinari volti alla riduzione dell'erosione del suolo; f) servizi multifunzionali per la gestione e la cura dell'ambiente

Punti= 10

Investimenti che riducono le emissioni di gas serra ed in particolare l'acquisto di trattrici o macchine semoventi che utilizzano fonti energetiche meno inquinanti rispetto ai combustibili fossili ordinariamente utilizzati (gpl, metano, elettrico, ecc.), la realizzazione di impianti arborei o arbustivi, investimenti volti a realizzare forme estensive di allevamento

Punti= 6

- M9 – tip. op. 9.1.1 Avviamento di gruppi e organizzazioni di produttori nel settore agricolo / forestale

Det. n. G03484 del 20/03/17

Attivazione di programmi che prevedono interventi di efficientamento energetico o produzione di energia da fonti rinnovabili.

Punti = 10

- Misura 16 – tipologia di operazione 16.1.1 Supporto per l'avvio e il funzionamento dei gruppi operativi del PEI per la produttività e la sostenibilità agricola

Det. n. G10881 del 31/07/17

Introduzione di metodi di tutela ambientale come la mitigazione dei cambiamenti climatici e/o all'incremento della resilienza climatica del settore agricolo e forestale

Punti = 21

Produzioni Biologiche. La priorità è data per idee progettuali incentrate su innovazioni legate alle produzioni biologiche.

Punti= 5

- Misura 16 – sottomisura 16.10 - Tip. op. 16.10.1 – Progetti di filiera organizzata

Det. n. G00115 del 09/01/17

Investimenti per l'efficientamento energetico o la produzione di energia da fonti rinnovabili.

Punti = 5

8.c) Il ruolo dei partner di cui all'articolo 5 del regolamento (UE) n. 1303/2013 nell'attuazione del programma

Nel 2018 il partenariato è stato consultato in due occasioni, la prima con consultazione scritta del Comitato di sorveglianza del 15 giugno 2018 e la seconda nell'ambito della riunione annuale del Comitato del 4 ottobre 2018.

Nell'ambito della consultazione scritta sono stati posti all'esame del Comitato sia la Relazione annuale di attuazione relativa al 2017 sia la proposta di modifica del PSR approvata in via definitiva dalla Commissione con decisione UE del 26 novembre 2018.

Tutta la documentazione è stata approvata dal Comitato come registrato nella nota di chiusura del 27 giugno 2018.

Nella riunione del 4 ottobre 2018 l'odg prevedeva una serie di aggiornamenti sullo Stato di attuazione del programma al 30 settembre 2018, l'esame di alcune modifiche ai criteri di selezione di alcune misure, nonché una serie di informative.

La trasmissione del verbale definitivo inerente al dibattito sui criteri di selezione è avvenuta con nota prot. n. 784325 del 07-12-2018.

Tutta la documentazione relativa alle consultazioni/riunioni del Comitato sono stati caricati nel sistema SFC2014 e sul sito internet istituzionale www.lazioeuropa.it alla pagina:
http://www.lazioeuropa.it/psr_feasr-17/comitato_di_sorveglianza-83/

Nella presente RAA si dà conto anche della riunione annuale relativa all'anno 2018 con la Commissione Europea, tenutasi il 14 febbraio 2019 in modalità videoconferenza in collegamento con la Commissione europea (di seguito, CE).

Si riporta l'ordine del giorno e nell'ambito di ciascun punto una sintesi della risposta:

1. Risultati dell'attuazione del PSR Lazio 2014-2020 alla luce della relazione annuale di attuazione 2017, in termini di attuazione finanziaria all'ultima dichiarazione di spesa, e di progressi per il raggiungimento degli obiettivi quantificati.

Stato di attuazione del programma in termini di:

- Avanzamento procedurale e finanziario (bandi di gara, impegni e pagamenti) al 31/12/2018;

L'AdG ha informato la CE sullo stato di attuazione delle misure al 31/12/2018 in termini di bandi emanati con relativa dotazione finanziaria, risorse impegnate e spesa erogata. Sono altresì state fornite le informazioni relative alle domande in fase istruttoria nonché sui bandi di emanazione nel corso dell'anno 2019.

- Rischio di disimpegno automatico N+3 nel 2019;

Alla luce del netto miglioramento, nella seconda metà del 2018, nella velocità di avanzamento della spesa, l'AdG garantiva la CE circa la capacità di raggiungimento degli obiettivi di spesa entro il 31/12/2019. Tuttavia l'AdG non ha mancato di illustrare le principali cause che hanno provocato il rallentamento della spesa, tra cui non ultime le problematiche inerenti alle misure a superficie, per risolvere le quali sono stati attivati tavoli specifici con l'Organismo Pagatore AGEA e con i soggetti delegati dai beneficiari all'inserimento delle domande nel sistema informativo AGEA.

- Nomina del valutatore per il PSR e attività di valutazione;

Il valutatore indipendente è stato presentato dall'AdG nel corso dell'incontro annuale e ha garantito la piena operatività ai fini della redazione della RAA relativa all'anno 2018, per la parte di propria competenza;

- Stato di implementazione delle Strategie di Sviluppo Locale selezionate e declinate nei Piani di Azione Locale (LEADER);

Su richiesta della CE, l'AdG ha informato che i ricorsi inerenti l'ammissione a finanziamento dei Piani di sviluppo locale dei GAL si sono pienamente risolti.

Per quanto riguarda la sottomisura 19.3 (Cooperazione Leader), la misura è presente solo in 3 PSL e comunque il relativo bando verrà predisposto entro il 2019.

- Stato di raggiungimento dei valori obiettivo degli indicatori di prodotto e di risultato rispetto ai target;

L'AdG ha illustrato in maniera dettagliata il grado di realizzazione degli indicatori in argomento. L'AdG ha evidenziato che le stime di alcuni output collegati ai target delle Focus area sono state sovrastimate, il costo medio dell'investimento dei singoli progetti è stato in diversi casi sottostimato, comportando una sovrastima del numero di operazioni finanziate

La CE ha replicato che, in generale, i valori dei target delle Focus area debbono rimanere invariati, in quanto stimati in fase ex ante (salvo modifiche strategiche) in conformità agli obiettivi prefissati e che l'AdG può operare tramite i criteri di selezione in modo da raggiungere i target stessi, al fine di selezionare i progetti che meglio corrispondono agli obiettivi stessi.

2. Previsioni per il raggiungimento degli obiettivi di performance;

L'AdG ha illustrato le previsioni attendibili di raggiungimento della performance sulla base dei progetti avviati/realizzati entro il 31 dicembre 2018.

3. Stato di attuazione del piano di azione per la riduzione del tasso di errore;

La CE ha citato alcune tra le principali cause d'errore nell'attuazione dei Programmi, riportate nel documento nazionale sul tasso d'errore, chiedendo conto di verificarne la pertinenza anche al PSR Lazio e di prevedere in tal caso un piano d'azione per la loro attenuazione/eliminazione.

4. Attività di comunicazione e informazione sui risultati e il valore aggiunto del sostegno del PSR

(risultati ed efficacia di tali attività) (Articolo 51 (1) seconda frase del regolamento (UE) n. 1303/2013

La CE ha ricordato che tali attività devono riguardare anche il raggiungimento dei risultati e dei relativi target. L'AdG ha risposto informando la CE che avvierà a breve un'attività anche su questi temi.

9. PROGRESSI REALIZZATI NEL GARANTIRE UN APPROCCIO INTEGRATO ALL'USO DEL FEASR E DI ALTRI STRUMENTI FINANZIARI DELL'UNIONE

Con riferimento all'approccio integrato allo sviluppo territoriale, la Regione Lazio prosegue nell'attuazione del proprio disegno strategico unitario, integrato e incentrato su "45 azioni cardine" (AC), che traducono in azioni concrete a favore di cittadini, imprese e territori, le priorità di intervento per uno sviluppo intelligente, sostenibile e inclusivo, integrando obiettivi settoriali e territoriali con quello degli altri Fondi SIE e di fondi del bilancio regionale.

Infatti, con Direttiva del Presidente della Regione Lazio n. R00004 del 7 agosto 2013, la regione Lazio ha istituito la Cabina di Regia per l'attuazione delle politiche regionali ed europee (Coordinamento e Gestione dei Fondi Strutturali e delle altre risorse finanziarie ordinarie e/o aggiuntive), poi aggiornata e integrata dalla Direttiva del Presidente N. R00002 dell'8 aprile 2015 per tener conto delle novità previste nella programmazione 2014-2020.

Con Deliberazione del 10 aprile 2014 n. 2 recante "Linee di indirizzo per un uso efficiente delle risorse finanziarie destinate allo sviluppo 2014-2020", il Consiglio regionale del Lazio ha fissato il quadro di sintesi del processo di pianificazione e programmazione relativo ai Fondi Strutturali Europei per i periodi di programmazione 2014-2020.

Pertanto, il coordinamento delle politiche comunitarie e in particolare dei Fondi strutturali europei è garantito sin dagli atti amministrativi di livello più elevato.

La demarcazione/ complementarietà nell'uso dei Fondi segue le regole fissate nell'Accordo di partenariato del Governo italiano per il periodo 2014-2020: gli interventi finanziati dai diversi Fondi non sono pertanto sovrapponibili e nei casi di sinergie, come nel caso della Banda ultralarga (progetto BUL), sono chiaramente fissati i confini tra i diversi interventi attuativi.

Per quanto riguarda l'approccio integrato territoriale con gli altri Fondi e, in particolare, con riferimento alla strategia nazionale "Aree Interne", la Regione Lazio, con DGR n. 519 del 09/08/2017, ha destinato complessivamente 20 M€ alla Strategia Aree Interne, con il limite massimo di partecipazione per ciascuna delle quattro Aree (Alta Tuscia – Antica Città di Castro, Monti Reatini, Monti Simbruini e Valle del Comino), individuate con la DGR n. 477/2014, pari a 5 milioni di €, ai fini dell'attuazione degli interventi da realizzarsi negli Accordi di Programma Quadro. La Strategia nazionale Aree interne (SNAI) nella Regione Lazio persegue l'obiettivo di promuovere interventi in queste 4 aree, attraverso interventi sostenuti da fondi statali volti ad assicurare livelli adeguati dei servizi essenziali alla popolazione (salute, istruzione e mobilità) per invertire il trend demografico negativo di queste aree nel prossimo decennio, ed interventi per la promozione dello sviluppo locale finanziati attraverso le risorse regionali disponibili e i Fondi SIE della programmazione regionale 2014-2020.

Con la DGR n. 192 del 24/04/2018 si è proceduto all'approvazione della "Strategia Area prototipo Valle di Comino". Le priorità della strategia della Valle si articolano in interventi e azioni specifiche nei settori dei

servizi essenziali (Salute, Mobilità, Sviluppo locale, Istruzione) che andranno a confluire in un Accordo di Programma Quadro (APQ) che ne costituirà lo strumento di attuazione. Il valore complessivo degli interventi previsti dalla Strategia d'area approvata è pari a 12,9 milioni di euro.

Per quanto riguarda il contributo del FEASR, il PSR Lazio prevede al capitolo 8.1, la destinazione di risorse cofinanziate ai territori ricompresi nelle Aree Interne individuate dalla regione in attuazione della SNAI.

Il Programma prevede la partecipazione finanziaria allo sviluppo di dette Aree nella misura dell'1% - 1,5% della spesa pubblica cofinanziata totale. Tuttavia, considerato che dalla stesura/approvazione del programma, le Aree Interne si sono ridotte da 5 a 4, (è infatti decaduta l'Area interna Isole Pontine) e considerato che i territori ricadenti nelle Aree Interne “Alta Tuscia” e “Monti Simbruini” e una parte del territorio ricadente nell'Area interna “Monti Reatini” sono già ricompresi nei territori interessati dai PSL approvati presentati dai Gruppi di Azione Locale, l'AdG ritiene opportuno prevedere, con la prossima proposta di modifica del PSR, una riduzione della percentuale di risorse da destinare, nell'ambito del PSR, ai territori in argomento, come già proposto nella consultazione scritta del Comitato di sorveglianza del 6 marzo 2019, in riferimento ai criteri di selezione della tipologia di operazione 16.4.1.

Per quanto attiene agli aspetti procedurali, l'AdG del PSR prevederà bandi per le tipologie di operazioni coerenti con le strategie delle Aree Interne, aperti a tutto il territorio regionale ma con dei criteri di selezione che prevedano una priorità assoluta o una forte priorità relativa per i soggetti/progetti ricadenti in dette aree.

10. RELAZIONE SULL'ATTUAZIONE DEGLI STRUMENTI FINANZIARI (ARTICOLO 46 DEL REGOLAMENTO (UE) N. 1303/2013)

30A. La valutazione ex ante è stata iniziata?	Sì
30B. La valutazione ex ante è stata completata?	Sì
30. Data di completamento della valutazione ex ante	31-07-2016
31.1. Il processo di selezione o designazione è già stato avviato?	No
13A. L'accordo di finanziamento è stato firmato?	No
13. Data della firma dell'accordo di finanziamento con l'organismo di attuazione dello strumento finanziario	-

11. TABELLE DI CODIFICA PER GLI INDICATORI COMUNI E SPECIFICI DEL PROGRAMMA E I VALORI OBIETTIVI QUANTIFICATI

Visualizza allegato di monitoraggio

Allegato II

Tabella dettagliata relativa al livello di attuazione per aspetti specifici compresi gli indicatori di output

Aspetto specifico 1A							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
1A	T1: percentuale di spesa a norma degli articoli 14, 15 e 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013 in relazione alla spesa totale per il PSR (aspetto specifico 1A)	2014-2018			0,12	2,60	4,62
		2014-2017			0,04	0,87	
		2014-2016			0,03	0,65	
		2014-2015					

Aspetto specifico 1B							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
1B	T2: numero totale di operazioni di cooperazione sovvenzionate nel quadro della misura di cooperazione [articolo 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013] (gruppi, reti/poli, progetti pilota...) (aspetto specifico 1B)	2014-2018			37,00	10,60	349,00
		2014-2017			36,00	10,32	
		2014-2016			29,00	8,31	
		2014-2015					

Aspetto specifico 1C							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
1C	T3: numero totale di partecipanti formati a norma dell'articolo 14 del regolamento (UE) n. 1305/2013 (aspetto specifico 1C)	2014-2018			76,00	1,90	3.993,00
		2014-2017			1,00	0,03	
		2014-2016			1,00	0,03	
		2014-2015					

Aspetto specifico 2A							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
2A	T4: percentuale di aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento (aspetto specifico 2A)	2014-2018	0,23	16,29	0,07	4,96	1,41
		2014-2017	0,10	7,08	0,07	4,96	
		2014-2016	0,16	11,33	0,06	4,25	
		2014-2015	0,41	29,03			
FA/M	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
2A	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	76.177.646,13	52,29	4.247.748,43	2,92	145.682.769,01
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	1.586.619,89	145,76	44.385,69	4,08	1.088.497,21
M01.1	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			44.385,69	5,23	848.191,09
M01.1	O12 - Numero di partecipanti alla formazione	2014-2018			48,00	11,35	423,00
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	7,65	42.563,01	16,09	264.496,75
M02.1	O13 - Numero di beneficiari che hanno ricevuto una consulenza	2014-2018			145,00	82,39	176,00
M04	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	69.290.084,95	58,46	3.511.130,71	2,96	118.523.274,58
M04	O2 - Investimenti totali	2014-2018			6.824.537,84	2,85	239.868.124,33
M04.1	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			2.309.008,44	2,21	104.490.969,39
M04.1	O4 - Numero di aziende agricole/beneficiari che hanno fruito di un sostegno	2014-2018			66,00	4,76	1.387,00
M04.3	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			1.202.122,27	8,57	14.032.305,19
M06	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	4.575.893,04	24,57	649.669,02	3,49	18.624.691,56
M06	O2 - Investimenti totali	2014-2018			1.733.181,06	4,29	40.353.502,00
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	704.801,55	9,81			7.181.808,91

Aspetto specifico 2B							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
2B	T5: percentuale di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo/investimenti per i giovani agricoltori con il sostegno del PSR (aspetto specifico 2B)	2014-2018	1,20	71,65	1,12	66,87	1,67
		2014-2017	0,08	4,78	0,05	2,99	
		2014-2016	0,14	8,36	0,05	2,99	
		2014-2015	0,18	10,75			
FA/M	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
2B	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	83.280.382,22	71,88	52.580.954,48	45,38	115.860.470,77
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63	29,18			471.138,68
M01.1	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					471.138,68
M01.1	O12 - Numero di partecipanti alla formazione	2014-2018					235,00
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	7,65			264.496,75
M02.1	O13 - Numero di beneficiari che hanno ricevuto una consulenza	2014-2018					176,00
M06	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	83.122.678,89	72,20	52.580.954,48	45,67	115.124.835,34
M06	O2 - Investimenti totali	2014-2018			52.580.954,48	45,67	115.124.835,34
M06.1	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			52.580.954,48	45,67	115.124.835,34
M06.1	O4 - Numero di aziende agricole/beneficiari che hanno fruito di un sostegno	2014-2018			1.097,00	66,69	1.645,00

Aspetto specifico 3A							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
3A	T6: percentuale di aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori (aspetto specifico 3A)	2014-2018	0,31	29,94	0,23	22,21	1,04
		2014-2017	0,12	11,59	0,05	4,83	
		2014-2016	0,19	18,35	0,03	2,90	
		2014-2015	0,21	20,28			
	Percentuale di imprese agroalimentari supportate (percentuale)	2014-2018					5,00
		2014-2017			0,13	2,60	
		2014-2016			0,13	2,60	
		2014-2015					
FA/M	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
3A	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	99.397.551,28	53,79	18.980.491,84	10,27	184.777.741,19
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	2.248.432,09	106,47	63.084,36	2,99	2.111.820,50
M01.1	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			63.084,36	3,63	1.736.273,19
M01.1	O12 - Numero di partecipanti alla formazione	2014-2018			28,00	3,23	867,00
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	7,65	2.523,00	0,95	264.496,75
M02.1	O13 - Numero di beneficiari che hanno ricevuto una consulenza	2014-2018			5,00	2,84	176,00
M03	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	902.113,90	16,58	309.945,24	5,70	5.439.536,18
M03.1	O4 - Numero di aziende agricole/beneficiari che hanno fruito di un sostegno	2014-2018			4,00	0,81	495,00
M04	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	46.302.110,99	58,86	3.019.924,05	3,84	78.669.529,22
M04	O2 - Investimenti totali	2014-2018			7.549.810,12	3,84	196.673.810,00
M04.1 M04.2	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018			24,00	13,11	183,00
M09	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	818.000,00	34,37			2.379.795,92
M09	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018					10,00
M09	O9 - Numero di aziende agricole che partecipano a regimi sovvenzionati	2014-2018			226,00	45,20	500,00
M14	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	46.961.938,10	52,25	14.722.521,67	16,38	89.881.535,25
M14	O4 - Numero di aziende agricole/beneficiari che hanno fruito di un sostegno	2014-2018			686,00	72,98	940,00
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	2.144.709,50	35,56	862.493,52	14,30	6.031.027,37
M16.4	O9 - Numero di aziende agricole che partecipano a regimi sovvenzionati	2014-2018					22,00

Aspetto specifico 3B							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
3B	T7: percentuale di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio (aspetto specifico 3B)	2014-2018			0,01	9,82	0,10
		2014-2017					
		2014-2016					
		2014-2015					
FA/M	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
3B	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	2.404.886,14	19,90	178.409,96	1,48	12.085.899,82
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	411.857,79	201,17			204.726,35
M01.1	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					204.726,35
M01.1	O12 - Numero di partecipanti alla formazione	2014-2018					675,00
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	7,65			264.494,43
M02.1	O13 - Numero di beneficiari che hanno ricevuto una consulenza	2014-2018					176,00
M05	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	1.972.781,65	16,98	178.409,96	1,54	11.616.679,04
M05.1	O4 - Numero di aziende agricole/beneficiari che hanno fruito di un sostegno	2014-2018			5,00	14,29	35,00

Priorità P4							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
P4	T12: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo (aspetto specifico 4C)	2014-2018			24,19	128,58	18,81
		2014-2017			17,30	91,96	
		2014-2016			10,28	54,64	
		2014-2015					
	T10: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica (aspetto specifico 4B)	2014-2018			19,77	129,40	15,28
		2014-2017			13,63	89,21	
		2014-2016			8,76	57,34	
		2014-2015					
	T9: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi (aspetto specifico 4A)	2014-2018			21,54	117,44	18,34
		2014-2017			15,30	83,42	
		2014-2016			9,90	53,98	
		2014-2015					
FA/M	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
P4	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	140.103.625,91	57,64	89.503.702,36	36,82	243.068.334,98
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	141.376,63	10,43			1.355.287,57
M01.1	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					571.138,68
M01.1	O12 - Numero di partecipanti alla formazione	2014-2018					1.088,00
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	1,52	840,00	0,06	1.328.416,04
M02.1	O13 - Numero di beneficiari che hanno ricevuto una consulenza	2014-2018			3,00	0,43	705,00
M04	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	715.972,57	12,22	454.149,28	7,75	5.861.022,73
M04	O2 - Investimenti totali	2014-2018			504.610,32	8,61	5.861.022,73
M04.4	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018			16,00	19,05	84,00
M07	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	759.703,54	35,19	753.276,70	34,89	2.158.698,98
M07.1	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018			50,00	69,44	72,00
M10	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	25.501.202,47	70,25	16.351.615,33	45,04	36.301.217,63
M10.1	O5 - Superficie totale (ha)	2014-2018			1.053,00	13,11	8.034,00
M11	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	76.315.423,97	51,22	46.016.002,03	30,89	148.990.280,62
M11.1	O5 - Superficie totale (ha)	2014-2018			31.376,35	98,01	32.015,00
M11.2	O5 - Superficie totale (ha)	2014-2018			79.816,65	116,85	68.305,00
M13	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	36.649.700,03	84,00	25.927.819,02	59,43	43.630.060,30
M13.1	O5 - Superficie totale (ha)	2014-2018			76.506,56	134,67	56.812,00
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					3.443.351,11

Aspetto specifico 5B							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
5B	T15: totale degli investimenti per l'efficienza energetica (in EUR) (aspetto specifico 5B)	2014-2018	3.657.774,79	27,35	5.313,18	0,04	13.371.917,74
		2014-2017	269.415,07	2,01	5.313,18	0,04	
		2014-2016	100.940,00	0,75			
		2014-2015	100.940,00	0,75			
FA/M	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
5B	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	2.286.973,47	28,00	2.135,00	0,03	8.167.866,41
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63	29,18			471.138,68
M01.1	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					471.138,68
M01.1	O12 - Numero di partecipanti alla formazione	2014-2018					235,00
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	1,52	200,00	0,02	1.328.416,04
M02.1	O13 - Numero di beneficiari che hanno ricevuto una consulenza	2014-2018			1,00	0,14	705,00
M04	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	2.129.270,14	39,05	1.935,00	0,04	5.453.225,88
M04	O2 - Investimenti totali	2014-2018			5.313,18	0,04	13.371.917,74
M04.1 M04.2 M04.3	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018			1,00	2,27	44,00
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					915.085,81

Aspetto specifico 5C							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
5C	T16: totale degli investimenti nella produzione di energia rinnovabile (in EUR) (aspetto specifico 5C)	2014-2018	5.100.408,40	16,28	1.185.946,59	3,78	31.333.819,95
		2014-2017	1.299.604,02	4,15	721.246,90	2,30	
		2014-2016	1.750.543,75	5,59	656.245,51	2,09	
		2014-2015	2.217.604,89	7,08			
FA/M	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
5C	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	3.269.170,59	15,37	521.349,24	2,45	21.266.416,97
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63	29,18			471.138,68
M01.1	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					471.138,68
M01.1	O12 - Numero di partecipanti alla formazione	2014-2018					235,00
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	1,52			1.328.416,04
M02.1	O13 - Numero di beneficiari che hanno ricevuto una consulenza	2014-2018					705,00
M04	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	2.265.772,05	33,08	330.388,83	4,82	6.849.907,24
M04	O2 - Investimenti totali	2014-2018			827.429,33	5,76	14.361.542,00
M04.1 M04.3	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018			16,00	34,04	47,00
M06	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	668.440,15	16,35	80.837,78	1,98	4.088.923,93
M06	O2 - Investimenti totali	2014-2018			239.414,90	2,70	8.859.335,00
M06	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018			2,00	3,70	54,00
M06.2 M06.4	O4 - Numero di aziende agricole/beneficiari che hanno fruito di un sostegno	2014-2018			2,00	3,70	54,00
M07	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	177.255,06	2,18	110.122,63	1,36	8.112.942,95
M07.2	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018			5,00	9,09	55,00
M07.2 M07.3 M07.4 M07.5 M07.6 M07.7 M07.8	O2 - Investimenti totali	2014-2018			238.204,72	2,94	8.112.942,95
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					415.088,13

Aspetto specifico 5D							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
5D	T18: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione miranti a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca (aspetto specifico 5D)	2014-2018			3,88	123,07	3,15
		2014-2017			3,46	109,75	
		2014-2016			1,13	35,84	
		2014-2015					
FA/M	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
5D	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	835.481,58	19,78	922.554,43	21,85	4.223.058,91
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63				
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70				
M10	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	677.778,25	35,35	922.554,43	48,12	1.917.182,28
M10.1	O5 - Superficie totale (ha)	2014-2018			2.965,41	107,75	2.752,00
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					2.305.876,63

Aspetto specifico 5E							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
5E	T19: percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio (aspetto specifico 5E)	2014-2018			2,81	115,30	2,44
		2014-2017			2,61	107,09	
		2014-2016			1,20	49,24	
		2014-2015					
FA/M	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
5E	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	7.710.776,06	15,78	9.474.476,44	19,39	48.855.192,48
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63	29,18			471.138,68
M01.1	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					471.138,68
M01.1	O12 - Numero di partecipanti alla formazione	2014-2018					235,00
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70	1,52	1.080,00	0,08	1.328.416,04
M02.1	O13 - Numero di beneficiari che hanno ricevuto una consulenza	2014-2018			2,00	0,28	705,00
M08	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	4.483.576,00	23,25	3.499.360,14	18,15	19.280.735,16
M08.1	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			1.936.984,35	47,47	4.080.579,78
M08.1	O5 - Superficie totale (ha)	2014-2018					235,00
M08.3	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			203.131,19	5,48	3.705.064,94
M08.4	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			277.786,68	7,02	3.955.408,16
M08.5	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			1.053.030,26	21,24	4.956.776,44
M08.5	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018			32,00	188,24	17,00
M08.6	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			28.427,66	1,10	2.582.905,84
M10	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	3.069.496,73	12,37	5.974.036,30	24,08	24.806.324,21
M10.1	O5 - Superficie totale (ha)	2014-2018			33.089,81	108,84	30.401,00
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					2.968.578,39

Aspetto specifico 6A							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
6A	T20: posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (aspetto specifico 6A)	2014-2018			1,40	1,40	100,00
		2014-2017					
		2014-2016					
		2014-2015					
FA/M	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
6A	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	527.533,46	9,17	147.956,60	2,57	5.753.951,76
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63				
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70				
M06	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	369.830,13	9,21	147.956,60	3,68	4.015.463,82
M06	O2 - Investimenti totali	2014-2018			309.909,88	7,72	4.015.463,82
M06.2 M06.4	O4 - Numero di aziende agricole/beneficiari che hanno fruito di un sostegno	2014-2018			6,00	3,75	160,00
M16	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					1.738.487,94

Aspetto specifico 6B							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
6B	T23: posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (LEADER) (aspetto specifico 6B)	2014-2018					300,00
		2014-2017					
		2014-2016					
		2014-2015					
	T22: percentuale di popolazione rurale che beneficia di migliori servizi/infrastrutture (aspetto specifico 6B)	2014-2018			37,85	321,61	11,77
		2014-2017			37,85	321,61	
		2014-2016			37,90	322,04	
		2014-2015					
	T21: percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale (aspetto specifico 6B)	2014-2018			39,49	120,80	32,69
		2014-2017			39,49	120,80	
		2014-2016			43,78	133,92	
		2014-2015					
FA/M	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
6B	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	82.026.763,98	95,23	6.602.636,64	7,67	86.134.076,78
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63				
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70				
M07	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	11.110.780,29	69,84	6.088.039,66	38,27	15.909.081,65
M07.1 M07.2 M07.4 M07.5 M07.6 M07.7 M07.8	O15 - Popolazione che beneficia di migliori servizi/infrastrutture (TI o altro)	2014-2018			582.714,00	94,06	619.503,00
M07.2	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018					15,00
M07.4	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018			30,00	73,17	41,00
M07.5	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018			98,00	98,00	100,00
M07.6	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018			29,00	85,29	34,00
M07.7	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018					17,00
M19	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	70.758.280,36	100,76	514.596,98	0,73	70.224.995,13
M19	O18 - Popolazione coperta dai GAL	2014-2018			603.813,00	92,18	655.019,00
M19	O19 - Numero di GAL	2014-2018			13,00	92,86	14,00

	selezionati						
M19.1	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			475.905,40	52,88	900.000,00
M19.2	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			13.698,58	0,03	54.078.459,00
M19.3	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018					1.777.863,13
M19.4	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018			24.993,00	0,19	13.468.673,00

Aspetto specifico 6C							
FA/M	Nome dell'indicatore di obiettivo	Periodo	In base all'approvato (se pertinente)	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Target finale 2023
6C	T24: percentuale di popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (TIC) (aspetto specifico 6C)	2014-2018			1,66	10,16	16,35
		2014-2017			0,42	2,57	
		2014-2016					
		2014-2015					
FA/M	Indicatore di prodotto	Periodo	Impegnato	Utilizzazione (%)	Realizzato	Utilizzazione (%)	Pianificato 2023
6C	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	35.578.926,16	88,55	13.245.649,70	32,97	40.178.390,54
M01	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	137.456,63				
M02	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	20.246,70				
M07	O1 - Spesa pubblica totale	2014-2018	35.421.222,83	88,16	13.245.649,70	32,97	40.178.390,54
M07.3	O15 - Popolazione che beneficia di migliori servizi/infrastrutture (TI o altro)	2014-2018			26.241,00	10,50	250.000,00
M07.3	O3 - Numero di azioni/operazioni sovvenzionate	2014-2018			2,00	100,00	2,00

Documenti

Titolo del documento	Tipo di documento	Data documento	Riferimento locale	Riferimento della Commissione	Valore di controllo	File	Data di invio	Inviato da
RAA 2018 PSR Lazio_Sintesi	Sintesi per i cittadini	24-06-2019			577228105	RAA 2018 PSR Lazio_Sintesi		
AIR Financial Annex 2014IT06RDRP005	Allegato finanziario (sistema)	29-04-2019			1746053390	AIRfinancialAnnex2014IT06RDRP005_it.pdf		

