



Direzione: AUDIT FESR, FSE E CONTROLLO INTERNO

Area:

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G18843 del 28/12/2022

Proposta n. 58530 del 28/12/2022

Oggetto:

Approvazione dell'aggiornamento della Strategia di Audit relativa al POR Lazio FESR 2014-2020 (versione 8.0), contrassegnato con il n. CCI 2014IT16RFOP010.

Proponente:

Estensore

CROSTI LOREDANA

_____ *firma elettronica* _____

Responsabile del procedimento

MILELLA GIUSEPPE

_____ *firma elettronica* _____

Responsabile dell' Area

Direttore Regionale

C. CANETRI

_____ *firma digitale* _____

Firma di Concerto

Oggetto: Approvazione dell'aggiornamento della Strategia di Audit relativa al POR Lazio FESR 2014-2020 (versione 8.0), contrassegnato con il n. CCI 2014IT16RFOP010.

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE
AUDIT FESR, FSE E CONTROLLO INTERNO**

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18/02/2002, n. 6, "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza e al personale regionale" e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il regolamento regionale di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta regionale 6 settembre 2002, n. 1, e successive modificazioni e integrazioni;

VISTA la DGR n. 660 del 14/10/2014 relativa a "Programmazione europea 2014-2020. Designazione dell'Autorità di Audit, dell'Autorità di Certificazione, dell'Autorità di Gestione del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e dell'Autorità di Gestione del Fondo Sociale Europeo (FSE) per il ciclo di Programmazione 2014-2020";

VISTA la DGR n. 170 del 21/03/2018 concernente "Modifiche al Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1, "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale" e successive modificazioni e integrazioni", come ratificata con DGR n. 179 del 06/04/2018 e successivamente integrata con DGR n. 203 del 24/04/2018, con cui è stata istituita, tra l'altro, la Direzione regionale Audit FESR, FSE e FEASR e Controllo interno;

VISTA la DGR n. 354 del 10/07/2018 con cui è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione regionale Audit FESR, FSE e FEASR e Controllo interno al dott. Claudio Canetri;

VISTA la Determinazione dirigenziale n. G13759 del 30/10/2018 con la quale sono state istituite nella Direzione regionale Audit FESR, FSE e FEASR e Controllo interno le strutture organizzative di base denominate "Aree";

VISTA la DGR n. 137 del 19/03/2019 con la quale è stata modificata la denominazione della Direzione regionale in "Audit FESR, FSE e Controllo interno", nonché la Determinazione dirigenziale n. G10832 del 15/09/2021 che conferma tali strutture organizzative, con revisione delle declaratorie;

VISTI i Regolamenti (UE):

- Regolamento n. 1301/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" che abroga il Regolamento (CE) n. 1082/2006;
- Regolamento n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio 17/12/2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- Regolamento n. 1311/2013 del Consiglio del 02/12/2013 che stabilisce il Quadro Finanziario Pluriennale per il periodo 2014-2020;
- Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 03/03/2014 che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari

marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca;

- Regolamento di esecuzione (UE) n. 1011/2014 della Commissione del 22/09/2014 recante modalità di esecuzione del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i modelli per la presentazione di determinate informazioni alla Commissione e le norme dettagliate concernenti gli scambi di informazioni tra beneficiari e autorità di gestione, autorità di certificazione, autorità di audit e organismi intermedi;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 207/2015 della Commissione del 20/01/2015 recante modalità di esecuzione del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i modelli per la relazione sullo stato dei lavori, la presentazione di informazioni relative a un grande progetto, il piano d'azione comune, le relazioni di attuazione relative all'obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione, la Dichiarazione di affidabilità di gestione, la Strategia di Audit, il Parere di audit e la Relazione annuale di controllo nonché la metodologia di esecuzione dell'analisi costi-benefici e, a norma del Regolamento (UE) n. 1299/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, il modello per le relazioni di attuazione relative all'obiettivo di cooperazione territoriale europea;
- Regolamento delegato (UE) n. 1970/2015 della Commissione del 08/07/2015 che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio con disposizioni specifiche sulla segnalazione di irregolarità relative al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, al Fondo Sociale Europeo, al Fondo di Coesione e al Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 1974/2015 della Commissione del 08/07/2015 che stabilisce la frequenza e il formato della segnalazione di irregolarità riguardanti il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, il Fondo Sociale Europeo, il Fondo di Coesione e il Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca, a norma del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- Regolamento delegato (UE) n. 568/2016 della Commissione del 29/01/2016 che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio riguardo alle condizioni e procedure per determinare se gli importi non recuperabili debbano essere rimborsati dagli Stati membri per quanto riguarda il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, il Fondo Sociale Europeo, il Fondo di Coesione e il Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca;
- Regolamento (UE, Euratom) n. 1046/2018 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18/07/2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- Regolamento (UE) 460/2020 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 30/03/2020 che modifica i Regolamenti (UE) n. 1301/2013, n. 1303/2013 e n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di Covid-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);
- Regolamento (UE) 558/2020 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23/04/2020 che modifica i Regolamenti (UE) n. 1301/2013 e n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di Covid-19;
- Regolamento (UE) n. 972/2020 della Commissione del 02/07/2020 che modifica il Regolamento (UE) n. 1407/2013 per quanto riguarda la sua proroga e il Regolamento (UE) n. 651/2014 per quanto riguarda la sua proroga e gli adeguamenti pertinenti;

VISTO il documento “Accordo di partenariato sulla programmazione dei Fondi strutturali e di investimento europei per il periodo 2014-2020”, approvato dal CIPE e trasmesso alla Commissione europea in data 22/04/2014;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica n. 22 del 05/02/2018, recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014-2020;

VISTA la DGR n. 479 del 17/07/2014 avente ad oggetto “Adozione unitaria delle proposte di Programmi Operativi Regionali: FESR, FSE e PSR FEASR 2014-2020”;

VISTO il Programma Operativo Regione Lazio Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 2014-2020 nell'ambito dell'Obiettivo “Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione”, contrassegnato con CCI 2014IT16RFOP010 approvato dalla Commissione europea con Decisione n. C(2015) 924 del 12/2/2015, a seguito del negoziato effettuato con la Regione Lazio e le Autorità nazionali, successivamente modificato con Decisioni della Commissione n. C(2017) 8227 del 07/12/2017, n. C(2018) 9115 del 19/12/2018, n. C(2020) 6278 del 09/09/2020 e, da ultimo, con Decisione n. C(2022) 5476 del 26/07/2022;

VISTA la DGR n. 205 del 06/05/2015 di adozione del Programma Operativo della Regione Lazio FESR 2014-2020 nell'ambito dell'Obiettivo “Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione”;

VISTA la DGR n. 446 del 14/07/2020 “Presenza d'atto dell'avvenuta sottoscrizione in data 02/07/2020 dell'Accordo relativo alla ‘Riprogrammazione dei Programmi Operativi dei Fondi strutturali 2014-2020 ai sensi del comma 6 dell'articolo 242 del decreto legge 34/2020’ tra il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e il Presidente della Regione Lazio”;

VISTA la DGR n. 728 del 20/10/2020 avente ad oggetto “Presenza d'atto della modifica del PO FESR Lazio 2014-2020 approvata dalla Commissione europea con decisione di esecuzione n. C (2020) 6278 final del 09/09/2020”;

VISTA la Decisione della Commissione europea C(2022)5476 del 26/07/2022 con la quale è stata approvata la proposta di revisione del PO FESR (versione 7.1).

VISTA la nota prot. n. 0535640 del 09/07/2019 e successiva e-mail del 08/09/2021, con cui il Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – IGRUE, ha confermato il parere positivo senza riserve sulla designazione dell'Autorità di Audit dei Programmi Operativi FESR e FSE della Regione Lazio Programmazione 2014-2020;

VISTA la Determinazione dirigenziale n. G14805 del 30/11/2021, con la quale è stato aggiornato (vers. 4.0) il Manuale delle Procedure dell'Autorità di Audit dei Programmi FESR e FSE cofinanziati dall'Unione Europea per il periodo di programmazione 2014-2020 approvato con Determinazione dirigenziale n. E00005 del 09/05/2017;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e dell'art. 7 del Regolamento (UE) n. 207/2015, l'Autorità di Audit è responsabile, per il periodo di programmazione 2014-2020, dell'elaborazione della Strategia di Audit che definisce la metodologia di Audit, il metodo di campionamento per le attività di Audit sulle operazioni e la pianificazione dell'attività di Audit in relazione al periodo contabile corrente e ai due successivi ed è aggiornata annualmente;

VISTA la Determinazione dirigenziale n. E00011 del 22/09/2015 con la quale è stata adottata la Strategia di Audit relativa al PO FESR Lazio 2014-2020, da ultimo aggiornata (versione 7.0) con Determinazione dirigenziale n. G16270 del 23/12/2021, successivamente modificata con Determinazione dirigenziale n. G04884 del 26/04/2022 (versione 7.0a);

ATTESO che la Strategia di Audit relativa al PO FESR Lazio 2014-2020, e i successivi aggiornamenti, è stata elaborata ai sensi del Regolamento (UE) n. 1303/2013, art. 127 e dell'allegato VII al Regolamento di esecuzione (UE) della Commissione n. 207/2015 e sulla base del modello di cui alla "Guida orientativa per gli Stati Membri sulla Strategia di Audit" EGESIF_14-0011-02 *final* del 27/08/2015;

VISTA la Delibera del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020 "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 09/03/2020 avente ad oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23/02/2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, applicabili sull'intero territorio nazionale" che ha disposto restrizioni sull'intero territorio nazionale determinando, tra l'altro, anche ricadute in termini di progettualità e realizzazione dei Programmi Operativi della Regione Lazio;

VISTE le seguenti note concernenti le misure da adottare in riferimento alla gestione dell'emergenza sanitaria Covid-19:

- Comunicazione della Commissione del 19/03/2020, C(2020) 1863 (GU C 91 I del 20/03/2020) "Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del Covid-19";
- Comunicazione CE (2020/C 108 I/01) del 01/04/2020 – Orientamenti della Commissione europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19;
- Comunicazione della Commissione del 03/04/2020, C(2020) 2215 (GU C 112 I del 04/04/2020) "Modifica del quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del Covid-19" e smi;
- Nota ACT-IGRUE prot. 16384 del 16/12/2020 e nota prot. n. 5459 del 29/04/2021 – Indicazioni operative per la rendicontazione delle spese finanziate dal FESR relative all'emergenza sanitaria nell'ambito dei PO 2014-2020;

VISTA la Determinazione dirigenziale n. G01197 del 08/02/2021 recante "PO FESR Lazio 2014-2020. Approvazione del documento 'Descrizione delle funzioni e delle procedure in essere presso l'AdG e l'AdC (versione 06)", e successivi *addenda*, approvati con DD n. G09807 del 20/07/2021 e DD n. G15880 del 18/12/2021;

VISTA la DGR n. 139 del 16/03/2021, la DGR n. 145 del 19/03/2021, la DGR n. 155 del 23/03/2021, la DGR n. 475 del 20/07/2021, la DGR n. 542 del 05/08/2021 e la Determinazione dirigenziale n. G10833 del 15/09/2021, con le quali è stato avviato un processo di riorganizzazione in base al quale le denominazioni e le competenze di alcune Direzioni regionali coinvolte nella gestione del PO FESR hanno subito modifiche che rendono necessario l'adeguamento del calendario della Strategia di Audit;

VISTE le Modalità Attuative del PO (MAPO) approvate successivamente alla versione 5 del PO FESR, ovvero DGR n. 913 del 27/11/2020 per l'Azione 1.5.1, DGR n. 1027 del 22/12/2020 per l'Azione 1.6.1, DGR n. 676 del 19/10/2021 per l'azione 3.4.3a e DGR n. 793 del 23/11/2021 per l'Azione 3.1.1;

CONSIDERATO che a seguito della revisione del PO, approvata dalla Commissione europea con Decisione C(2022)5476 del 26/07/2022 (versione 7.1), l'attuazione di alcune attività che inizialmente rientravano nell'Azione 3.4.3 del PO FESR sono a totale carico di altro programma;

RITENUTO di dover procedere all'aggiornamento della Strategia di Audit relativa al POR Lazio FESR 2014-2020;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono qui integralmente richiamate:

- di adottare l'aggiornamento della Strategia di Audit POR Lazio FESR 2014-2020 (versione 8.0), contrassegnato con il n. CCI 2014IT16RFOP010, allegato alla presente determinazione, di cui fa parte integrante e sostanziale;
- di provvedere alla sua massima diffusione presso le strutture coinvolte nella gestione del Programma Operativo Regionale FESR.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul BURL e sul sito www.lazioeuropa.it.

IL DIRETTORE
Claudio Canetri

Copia



**REGIONE
LAZIO**



STRATEGIA DI AUDIT

A NORMA DELL'ART. 127, CO. 4, DEL REGOLAMENTO (UE) N. 1303/2013
REALIZZATA CONFORMEMENTE ALL'ALLEGATO VII
DEL REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) N. 207/2015
Adottata con DD n. E00011 del 22/09/2015

Aggiornamenti del:

12/10/2016	DD E00015
06/11/2017	DD E00007
29/11/2018	DD G15477
(modificata il 31/07/2019	DD G10517)
23/12/2019	DD G18563
(modificata il 05/08/2020	DD G09361)
18/12/2020	DD G15737
(modificata il 23/06/2021	DD G08309)
23/12/2021	DD G16270
(modificata il 26/04/2022	DD G04884)

**PROGRAMMAZIONE COMUNITARIA 2014-2020
PROGRAMMA OPERATIVO REGIONE LAZIO**

CCI 2014IT16RFOP010

Decisioni della Commissione Europea

C(2015) 924 del 12/02/2015
C(2017) 8227 del 07/12/2017
C(2018) 9115 del 19/12/2018
C(2020) 1588 del 10/03/2020
C(2020) 6278 del 09/09/2020
C(2022) 5476 del 26/07/2022

FONDO EUROPEO PER LO SVILUPPO REGIONALE (FESR) 2014-2020

Edizione 8.0

Edizione: 8.0		
Versione	Descrizione della revisione	Data Emissione
1	Prima versione ufficiale	22/09/2015
2	Seconda versione ufficiale	12/10/2016
3	Terza versione ufficiale	06/11/2017
4	Quarta versione ufficiale	29/11/2018
4.a	Modifica alla Quarta versione ufficiale	31/07/2019
5	Quinta versione ufficiale	23/12/2019
5.a	Modifica alla Quinta versione ufficiale	05/08/2020
6	Sesta versione ufficiale	18/12/2020
6.a	Modifica alla Sesta versione ufficiale	23/06/2021
7	Settima versione ufficiale	23/12/2021
7.a	Modifica alla settima versione ufficiale	26/04/2022
8	Ottava versione ufficiale	28/12/2022

Sommaio

Premessa	6
1. Introduzione	7
1.1. Individuazione dei programmi operativi (titoli e CCI), dei fondi e del periodo coperto dalla Strategia di Audit.....	14
1.2. Individuazione dell'Autorità di Audit responsabile dell'elaborazione, della sorveglianza e dell'aggiornamento della Strategia di Audit nonché di ogni altro organismo che abbia contribuito a tale documento.....	14
1.3. Riferimento allo status dell'Autorità di Audit (ente pubblico nazionale, regionale o locale) e all'organismo in cui è collocata.....	17
1.4. Riferimento alla dichiarazione d'intenti, alla Carta dell'audit o alla legislazione nazionale (se presente) che definisce le funzioni e le responsabilità dell'Autorità di Audit e degli altri Organismi incaricati di svolgere attività di audit sotto la responsabilità di quest'ultima.	18
1.5. Conferma da parte dell'Autorità di Audit che gli Organismi che eseguono audit ai sensi dell'art. 127, par. 2, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 dispongono della necessaria indipendenza funzionale e organizzativa, se applicabile ai sensi dell'art. 123, par. 5, del Regolamento citato ...	19
2. Valutazione dei Rischi	20
2.1. Spiegazione del metodo di valutazione del rischio applicato.....	20
2.2. Riferimento alle procedure interne di aggiornamento della valutazione dei rischi	30
3. Metodo	31
3.1. Panoramica	31
3.1.1. Riferimento ai manuali o alle procedure recanti la descrizione delle fasi principali dell'attività di audit comprese la classificazione e il trattamento degli errori rilevanti	31
3.1.2. Riferimento agli standard di audit riconosciuti a livello internazionale che l'Autorità di Audit prenderà in considerazione per il suo lavoro di audit, come stabilito dall'art. 127, par. 3, del Regolamento (UE) n. 1303/2013.....	34
3.1.3. Procedure in atto per l'elaborazione della Relazione di controllo e del Parere di audit da presentare alla Commissione ai sensi dall'art. 127, par. 5, del Regolamento. (UE) n. 1303/2013.....	36
3.2. Audit sul funzionamento del Si.Ge.Co. (audit di sistema)	38
3.2.1. Indicazione degli Organismi da sottoporre ad audit e dei relativi requisiti essenziali nell'ambito degli audit dei sistemi. Se del caso, riferimento all'organismo di audit su cui l'Autorità di Audit fa affidamento per effettuare tali audit	38
3.2.2. Audit di sistema finalizzato ad aree tematiche specifiche	39
3.3. Audit delle operazioni	40
3.3.1. Descrizione metodo di campionamento da usare in conformità all'art. 127, par. 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e all'art. 28 del Regolamento (UE) n. 480/2014 e delle altre procedure specifiche in atto per gli audit delle operazioni, in particolare relative alla classificazione e al trattamento degli errori rilevati, compreso il sospetto di frode	40
3.3.2. Il campionamento non statistico	44
3.3.3. Descrizione della metodologia di campionamento supplementare e identificazione dei fattori di rischi statistico	45
3.3.4. Descrizione della metodologia di campionamento delle operazioni con spesa certificata negativa	45
3.3.5. Descrizione dell'approccio di audit delle operazioni	45
3.4. Audit dei Conti	47
3.4.1. Descrizione dell'approccio di audit per l'audit dei conti	47
3.5. Verifica della dichiarazione di affidabilità di gestione.....	49
4. Lavoro di audit pianificato	53

4.1.	Descrizione e giustificazione delle priorità e degli obiettivi specifici dell'audit relativi al periodo contabile corrente e ai due successivi e spiegazione del collegamento tra le risultanze della valutazione dei rischi e il lavoro di audit pianificato.....	53
4.2.	Indicazione del calendario dei compiti di audit in relazione al periodo contabile corrente e ai due successivi per gli audit dei sistemi (compresi audit mirati ad aree tematiche specifiche)	55
5.	Risorse	57
5.1.	Organigramma dell'Autorità di Audit e informazioni sui suoi rapporti con gli Organismi di audit che effettuano audit come previsto all'art. 127, par. 2, del Regolamento (UE) n. 1303/2013.....	57
5.2.	Indicazione delle risorse pianificate da destinare in relazione al periodo contabile corrente e ai due successivi	58

Copia

Elenco delle principali abbreviazioni

AdA Autorità di Audit

RAC Relazione annuale di controllo

PO Programma Operativo

POR Programma Operativo Regionale

Organismo di audit Organismo che svolge le attività di audit rientranti nel mandato dell'AdA

AdC Autorità di Certificazione

AdG Autorità di Gestione

CCI *Code Commun d'Identification*

Regolamento delegato Regolamento (UE) n. 480/2014

Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012 abrogato dal Regolamento (UE, Euratom) n. 2018/1046 "Omnibus"

CPR Regolamento (UE) n. 1303/2013

Fondi SIE Fondi strutturali e di investimento europei

OI Organismo intermedio

OT Obiettivo Tematico

Si.Ge.Co. Sistema di Gestione e Controllo

CE Commissione europea

DG EMPL Direzione Generale Occupazione, Affari Sociali e Inclusione

DG REGIO Direzione Generale della Politica Regionale e Urbana

DAC Direzione di audit della coesione

ECA Corte dei Conti Europea

ECJ Corte di Giustizia Europea

SM Stato Membro

UE Unione Europea

FSE Fondo Sociale Europeo

FESR Fondo Europeo per lo Sviluppo Regionale

AR Aree Tematiche

RGA Responsabile Gestione Attività

TDC Test di conformità/Test di controllo

TETP Tasso di errore totale proiettato

TETR Tasso di errore totale residuo

Premessa

Il presente documento ha lo scopo di fornire dettagli operativi con riferimento all'adozione e all'aggiornamento della Strategia di Audit di cui all'art. 127, par. 4, del Regolamento (UE) n. 1303/2013. Come noto, la Strategia di Audit è una componente essenziale del modello di affidabilità per i fondi SIE, in quanto si tratta di un documento di pianificazione che stabilisce la metodologia di audit, il metodo di campionamento per le attività di audit sulle operazioni e la pianificazione delle attività di audit in relazione ai primi tre periodi contabili¹ e deve essere aggiornata annualmente a partire dal 2016 e fino al 2024 compreso.

Contrariamente a quanto è avvenuto nella programmazione 2007-2013, la Strategia di Audit non viene espressamente approvata dalla Commissione europea. Tuttavia, la stessa è trasmessa su richiesta dei Servizi della Commissione. In ogni caso, la Commissione europea ha la facoltà, nell'ambito delle proprie verifiche di audit *in loco*, di valutare la qualità delle informazioni contenute nella Strategia, inclusa la documentazione pertinente e ivi richiamata e le motivazioni sottostanti al giudizio professionale impiegato dall'Autorità di Audit (di seguito AdA) per elaborare la Strategia.

Rispetto al precedente periodo di programmazione, le disposizioni normative per il periodo 2014-2020 prevedono ulteriori adempimenti in capo all'AdA, oltre a garantire lo svolgimento di attività di audit sul corretto funzionamento del Si.Ge.Co. del PO anche attraverso la verifica su un campione adeguato di operazioni sulla base delle spese dichiarate. La normativa prevede infatti la notifica alla Commissione europea della designazione dell'Autorità di Gestione (di seguito AdG) e dell'Autorità di Certificazione (di seguito AdC), prima della presentazione della prima richiesta di pagamento intermedio alla Commissione. La designazione, di cui sopra, si basa su una relazione e un parere di un organismo di audit indipendente.² A tal fine, l'Accordo di Partenariato³ 2014-2020 con l'Italia, approvato con decisione di esecuzione della Commissione europea del 29 ottobre 2014, ha previsto che tale compito sia assolto dall'AdA. Inoltre, l'Allegato II dell'Accordo di Partenariato prevede la procedura di designazione dell'AdA da parte dell'Organismo nazionale di coordinamento della funzione di audit, attraverso il rilascio di un parere obbligatorio e vincolante in merito alle proposte di designazione delle AdA, formulate dalle Amministrazioni titolari dei Programmi Operativi 2014-2020.

L'AdA, così come previsto nella precedente programmazione, deve preparare un parere di audit e una relazione di controllo, che riportano le principali risultanze delle attività di audit svolte nell'anno contabile di riferimento. Tali documenti dovranno essere elaborati anche alla luce di ulteriori nuovi adempimenti, tra i quali l'audit dei conti, ovvero la verifica della dichiarazione di gestione e del riepilogo annuale delle relazioni finali di audit e dei controlli effettuati, nonché dell'analisi della natura e della portata degli errori e delle carenze individuati nei sistemi, congiuntamente alla descrizione dettagliata delle azioni correttive avviate o programmate. Diversamente dal precedente periodo di programmazione, a partire dal 2016 la RAC e il Parere di audit andranno presentati ai servizi della Commissione europea entro il 15 febbraio di ogni anno.

Come definito nell'Allegato IX punto 3 del Regolamento (UE) n. 207/2015, tutte le variazioni significative della Strategia di Audit e dell'approccio di audit programmato, saranno adeguatamente documentate e rese note nella sezione 3 della Relazione di controllo annuale (RAC).

In tale sezione saranno, inoltre, indicate le motivazioni dei cambiamenti ed i loro riflessi sulla natura, la tempistica e l'estensione delle procedure di audit pianificate ed eventualmente sul livello di confidenza da adottare per l'estrazione del campione; sull'esistenza di misure preventive o correttive attuate o in corso.

¹Come indicato all'art. 2, par. 29, del Regolamento (UE) n. 1303/2013, "periodo contabile": il periodo che va dal 1 luglio al 30 giugno, tranne per il primo anno del periodo di programmazione, relativamente al quale si intende il periodo che va dalla data di inizio dell'ammissibilità della spesa al 30 giugno 2015. Il periodo contabile finale andrà dal 1 luglio 2023 al 30 giugno 2024.

²Come indicato all'art. 124, parr.1 e 2, del Regolamento (UE) n. 1303/2013.

³Ref. nota Ares (2014) n. 3601652 del 30/10/2014 – C(2014) 8021 final.

1. Introduzione

Principali riferimenti normativi e documentali

Il presente documento illustra la Strategia di Audit relativa al Programma Operativo FESR del Lazio 2014-2020 “Investimenti per la Crescita e l’Occupazione” – CCI 2014IT16RFOP010 approvato con Decisione della Commissione europea n. C(2015)924 del 12/02/2015, modificato con Decisione C(2017)8227 del 07/12/2017, Decisione n. C(2018)9115 del 19/12/2018, Decisione n. C(2020)1588 del 10/03/2020, Decisione C(2020) 6278 del 09/09/2020 e Decisione C(2022) 5476 del 26/07/2022, conformemente a quanto previsto dall’art. 127, par. 4, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Consiglio.

L’elaborazione del documento ha tenuto conto delle previsioni contenute nell’Allegato VII del Regolamento di esecuzione (UE) n. 207/2015 della Commissione del 20/01/2015 ed è stato redatto sulla base delle “*Guidance on Audit Strategy for Member States*”, EGESIF n. 14-0011 *final* del 27/08/2015.

Regolamenti comunitari sui fondi strutturali

I principali riferimenti normativi comunitari ai fini del presente documento sono costituiti dai seguenti regolamenti:

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 recante disposizioni comuni sui Fondi strutturali e di investimento europei;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 1011/2014 per quanto riguarda i modelli per la Presentazione di determinate informazioni alla Commissione e le norme dettagliate concernenti gli scambi di informazioni tra Beneficiari e AdG, AdC, AdA e OI;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 207/2015 per quanto riguarda i modelli per la relazione sullo stato dei lavori, la presentazione di informazioni relative a un grande progetto, il piano d’azione comune, le relazioni di attuazione relative all’obiettivo “Investimenti in favore della crescita e dell’occupazione”, la dichiarazione di affidabilità di gestione, la Strategia di Audit, il Parere di audit e la Relazione Annuale di Controllo, nonché la metodologia di esecuzione dell’analisi costi-benefici e, a norma del Regolamento (UE) n. 1299/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, il modello per le relazioni di attuazione relative all’obiettivo di cooperazione territoriale europea;
- Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 03/03/2014 che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013, recante disposizioni generali e integrazioni;
- Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 della Commissione del 07/01/2014 recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell’ambito dei fondi strutturali e d’investimento europei;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 964/2014 per quanto concerne i termini e le condizioni uniformi per gli strumenti finanziari;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 821/2014 per quanto riguarda le modalità dettagliate per il trasferimento e la gestione dei contributi dei programmi, le relazioni sugli strumenti finanziari, le caratteristiche tecniche delle misure di informazione e di comunicazione per le operazioni e il sistema di registrazione e memorizzazione dei dati;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 288/2014 recante disposizioni specifiche per il sostegno del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale all’obiettivo di cooperazione territoriale europea per quanto riguarda il modello per i programmi di cooperazione nell’ambito dell’obiettivo di “Cooperazione territoriale europea”;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 184/2014 recante disposizioni specifiche per il sostegno del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale all’obiettivo di cooperazione territoriale europea, la nomenclatura delle categorie di intervento per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale nel quadro dell’obiettivo “Cooperazione territoriale europea”;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 1299/2013 recante disposizioni specifiche per il sostegno del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale all’obiettivo di cooperazione territoriale europea;
- Regolamento delegato (UE) n. 481/2014 che integra il regolamento (UE) n. 1299/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto concerne le norme specifiche in materia di ammissibilità delle spese per i programmi di cooperazione;
- Regolamento delegato (UE) n. 1970/2015 che contiene disposizioni specifiche sulla segnalazione di irregolarità;
- Regolamento delegato (UE) n. 568/2016 riguardo alle condizioni e procedure per determinare se gli importi non recuperabili debbano essere rimborsati dagli Stati membri;
- Regolamento (UE, Euratom) n. 1929/2015 del Parlamento europeo e del Consiglio del 28/10/2015 che

modifica il “regolamento finanziario”;

- Regolamento delegato (UE) n. 2462/2015 della Commissione del 30/10/2015 che modifica il Regolamento delegato (UE) n. 1268/2012;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 1974/2015 della Commissione dello 08/07/2015 che stabilisce la frequenza e il formato della segnalazione di irregolarità;
- Regolamento delegato (UE) n. 1076/2015 della Commissione del 28/04/2015, recante norme aggiuntive riguardanti la sostituzione di un beneficiario e le relative responsabilità e le disposizioni di minima da inserire negli accordi di partenariato pubblico privato finanziati dai fondi strutturali e di investimento europei, in conformità al Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- Regolamento delegato (UE) n. 1516/2015 della Commissione del 10/06/2015 che stabilisce un tasso forfettario per le operazioni finanziate dai fondi strutturali e di investimento europei nel settore della ricerca, dello sviluppo e dell'innovazione;
- Regolamento delegato (UE) n. 2195/2015 della Commissione del 09/07/2015 su definizione di tabelle standard di costi unitari e di importi forfettari per il rimborso da parte della Commissione agli Stati membri delle spese sostenute;
- Regolamento di esecuzione (UE) 2018/276 della Commissione del 23/02/2018 che modifica il regolamento di esecuzione (UE) n. 215/2014 per quanto riguarda la determinazione dei target intermedi e dei target finali per gli indicatori di output nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione per i Fondi strutturali e di investimento europei;
- Regolamento di esecuzione (UE) 2018/277 della Commissione del 23/02/2018 che modifica il Regolamento di esecuzione (UE) 2015/207 per quanto riguarda i modelli per le relazioni di attuazione relative all'obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione e all'obiettivo di cooperazione territoriale europea, nonché i modelli per la relazione sullo stato dei lavori e le relazioni di controllo annuali e che rettifica tale regolamento per quanto riguarda il modello per la relazione di attuazione relativa all'obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione e per la relazione di controllo annuale;
- Regolamento (UE, Euratom) n. 1046/2018 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18/07/2018 “Omnibus” che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione e modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la Decisione n. 541/2014/UE e abroga il Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- Regolamento delegato (UE) n. 693/2019 della Commissione del 07/02/2019 recante modifica del Regolamento delegato (UE) n. 481/2014 che integra il Regolamento (UE) n. 1299/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto concerne le norme specifiche in materia di ammissibilità delle spese per i programmi di cooperazione;
- Regolamento delegato (UE) n. 886/2019 della Commissione del 12/02/2019 che modifica e rettifica il Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 per quanto riguarda le disposizioni relative agli strumenti finanziari, alle opzioni semplificate in materia di costi, alla pista di audit, all'ambito e ai contenuti degli audit delle operazioni e alla metodologia per la selezione del campione di operazioni e l'allegato III;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 255/2019 della Commissione del 13/02/2019 che modifica il Regolamento di esecuzione (UE) n. 821/2014 recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le modalità dettagliate per il trasferimento e la gestione dei contributi dei programmi, le relazioni sugli strumenti finanziari, le caratteristiche tecniche delle misure di informazione e di comunicazione per le operazioni e il sistema di registrazione e memorizzazione dei dati;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 256/2019 della Commissione del 13/02/2019 che modifica il Regolamento di esecuzione (UE) n. 207/2015 per quanto riguarda le modifiche dei modelli per la presentazione delle informazioni relative a un grande progetto, per il piano d'azione comune, per le relazioni di attuazione relative all'obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione e all'obiettivo di cooperazione territoriale europea e che rettifica tale regolamento per quanto riguarda i dati ai fini della revisione dell'efficacia e il quadro di riferimento dell'efficacia;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 263/2019 della Commissione del 14/02/2019 che modifica il Regolamento di esecuzione (UE) n. 964/2014 per quanto concerne i termini e le condizioni uniformi per gli strumenti finanziari dello strumento di coinvestimento e del fondo per lo sviluppo urbano;
- Regolamento delegato (UE) n. 694/2019 della Commissione del 15/02/2019 che integra il Regolamento (UE)

n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i finanziamenti che non sono collegati ai costi delle operazioni pertinenti;

- Regolamento di esecuzione (UE) n. 295/2019 della Commissione del 20/02/2019 che modifica il regolamento di esecuzione (UE) n. 1011/2014 per quanto riguarda le modifiche del modello per la domanda di pagamento comprendente informazioni supplementari riguardanti gli strumenti finanziari e del modello dei conti;
- Regolamento di esecuzione (UE) 1140/2019 della Commissione del 03/07/2019 che stabilisce modelli per le relazioni di controllo e le relazioni annuali di audit riguardanti gli strumenti finanziari attuati dalla BEI e da altre istituzioni finanziarie internazionali in cui uno Stato membro detiene una partecipazione in conformità al Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- Regolamento delegato (UE) 1867/2019 della Commissione del 28/08/2019 che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda l'istituzione di finanziamenti a tasso forfettario;
- Regolamento (UE) 460/2020 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 30/03/2020 che modifica i Regolamenti (UE) n. 1301/2013, n. 1303/2013 e n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di Covid-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);
- Regolamento (UE) 558/2020 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23/04/2020 che modifica i Regolamenti (UE) n. 1301/2013 e n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di Covid-19;
- Regolamento (UE) n. 972/2020 della Commissione del 02/07/2020 che modifica il Regolamento (UE) n. 1407/2013 per quanto riguarda la sua proroga e il Regolamento (UE) n. 651/2014 per quanto riguarda la sua proroga e gli adeguamenti pertinenti.

Guide orientative della Commissione europea

I principali riferimenti a livello di prassi sono rappresentati da:

- EGESIF n. 14-0030 del 29/08/2014, *Guidance for practitioners on the avoidance of common errors in ESI Funded projects*;
- EGESIF n. 14-0017_SCO dello 06/10/2014, Linee guida alle opzioni semplificate in materia di costi (OSC);
- EGESIF n. 14-0012-02 *final* del 17/09/2015, Linee guida per gli Stati membri sulle verifiche di gestione;
- EGESIF n. 14-0011-02 *final* del 27/08/2015, Linee guida per gli Stati membri sulla Strategia di Audit;
- EGESIF n. 15-0002-03 *final* del 09/10/2015, Linee guida per gli Stati membri sulla Relazione Annuale di Controllo e sul Parere di audit;
- EGESIF n. 15-0007-02 *final* del 09/10/2015, Linee guida sul trattamento degli errori comunicati nell'ambito delle RAC;
- EGESIF n. 15-0035-01 del 26/01/2016, *Guidance on the calculation of total eligible costs to apply for major projects in 2014-2020*;
- EGESIF n. 15-0016-02 *final* dello 05/02/2016, Linee guida per gli Stati membri sull'audit dei conti;
- EGESIF n. 15-0017-02 *final* del 25/01/2016, Linee guida per gli Stati membri sugli importi ritirati, sugli importi recuperati o da recuperare e sugli importi irrecuperabili;
- EGESIF n. 16-0014-01 del 20/01/2017, Linee Guida sui metodi di campionamento (2007-2013, 2014-2020);
- Ares (2017) n. 578265 del 02/02/2017, *Joint framework for reporting on typologies of errors (2014-2020 programming period)*;
- *Clarifications in view of the upcoming submission of assurance packages and sampling methodology – Ref. Ares (2017) n. 6257417 del 20/12/2017*;
- Ares (2018) n. 778117 del 09/02/2018, *Charter on good practices promoted by the Audit Community - (Commission and Member State's audit authorities) when carrying out audits under COHESION POLICY,- EMFF and FEAD*;
- EGESIF n. 17-0006-00 del 06/04/2017, *Questions & Answers on e-Cohesion*;
- *Commission Staff Working Document SWD(2017) 343 final, dell'11/10/2017, Guidance on Article 38(4)CPR – Implementation options for financial instruments by or under the responsibility of the managing authority*;
- *Commission Staff Working Document SWD(2017) 156 final, del 02/05/2017, Guidance on State aid in*

European Structural and Investment (ESI) Funds Financial instruments in the 2014-2020 programming period;

- Comunicazione della Commissione europea, “Orientamenti per gli Stati membri sui criteri di selezione degli organismi che attuano gli Strumenti Finanziari”, del 29/07/2016;
- *Guidance for Member States on Interest and Other Gains Generated by ESI Funds support paid to FI (Article 43 CPR);*
- Nota EGESIF n. 15-0031-01 *final* del 17/02/2016, *Guidance for Member States on Article 42(1)(d) CPR-Eligible management costs and fees;*
- Nota EGESIF n. 15-0021-01 del 26/11/2015, *Guidance for Member States on the selection of bodies implementing FIs, including Funds of Funds;*
- Nota EGESIF n. 15-0033-00 del 13/10/2015, *Guidance for Member States on Combination of support from a financial instrument with other forms of support,;*
- Nota EGESIF n. 15-0012-02 del 10/08/2015, *Guidance for Member States on Article 41 CPR - Requests for payment, Nota EGESIF n. 15-0006-01 del 08/06/2015;*
- *Guidance for Member States on Definition and use of repayable assistance in comparison to financial instruments and grants;*
- Nota EGESIF n. 15-0005-01 del 15/04/2015, *Guidance for Member States on Financial Instruments – Glossary, Nota EGESIF n. 14-0040-1 del 11/02/2015;*
- *Guidance for Member States on Article 37(4) CPR– Support to enterprises/working capital, Nota EGESIF n. 14-0041-1 dell’11/02/2015 Guidance for Member States on Article 37 (2) CPR – Ex-ante assessment;*
- Nota EGESIF n. 14-0039 del 11/02/2015, *Financial instruments in ESIF programmes 2014-2020 – A short reference guide for Managing Authorities;*
- Nota Ares(2014) n. 2195942 del 02/07/2014, *Guidelines for determining financial corrections to be made to expenditure co-financed by the EU under the Structural Funds and the European Fisheries Fund for non-compliance with the rules applicable to Financial Engineering Instruments for the 2007-2013 programming period;*
- Nota EGESIF n. 14-0015 del 06/06/2014, *Ex-ante assessment methodology for financial instruments in the 2014-2020 programming period, aprile 2014;*
- Decisione della Commissione C(2019) 3452 del 14/05/2019, recante gli orientamenti per la determinazione delle rettifiche finanziarie da apportare alle spese finanziate dall’Unione per inosservanza delle norme applicabili in materia di appalti pubblici.
- Ref. Ares (2020)1641010 del 18/03/2020, “Emergenza Covid-19”;
- Comunicazione della Commissione C(2020) 1863 *final* del 19/03/2020, “Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell’economia nell’attuale emergenza del Covid-19”;
- Comunicazione della Commissione C(2020) 2215 *final* del 03/04/2020, “Modifica del quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell’economia nell’attuale emergenza del Covid-19”.

Quadro normativo nazionale di riferimento

- D.lgs. n. 123 del 31/03/1998, “Disposizioni per la realizzazione degli interventi di sostegno pubblico alle imprese, a norma dell’articolo 4, comma 4, lettera c, della legge 15/03/1997, n. 59”;
- D.P.R. n. 445 del 28/12/2000, “Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;
- D.lgs. n. 267 del 18/08/2000, “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali”;
- D.lgs. n. 165 del 30/03/2001, “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- D.lgs. n. 276 del 10/09/2003, “Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro, di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30”;
- D.lgs. n. 163 del 12/04/2006, “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi, forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- D.lgs. n. 6 del 26/01/2007, “Disposizioni correttive e integrative del decreto legislativo 12/04/2006, n. 163, recante il codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi, forniture in attuazione delle direttive

2004/17/CE e 2004/18/CE, a norma dell'articolo 25, co 3, della legge 18/04/ 2005, n. 62”;

- D.lgs. n. 113 del 31/07/2007, “Disposizioni correttive e integrative del decreto legislativo 12/04/2006, n. 163, recante il codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi, forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE, a norma dell'articolo 25, comma 3, della legge 18/04/2005, n. 62”;
- D.lgs. n. 152 del 11/09/2008, “Ulteriori disposizioni correttive e integrative del decreto legislativo 12/04/2006, n. 163, recante il codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi, forniture, a norma dell'articolo 25, comma 3, della legge 18 aprile 2005, n.62”;
- D.P.R. n. 207 del 05/10/2010, “Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo 12/04/2006, n. 163, recante “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- Accordo di Partenariato 2014-2020 del 29/10/2014 per l'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei, modificato con decisione di esecuzione della Commissione europea C(2018) 598 *final* del 08/02/2018;
- D.lgs. n. 50 del 18/04/2016, “Codice dei contratti pubblici “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e successive modificazioni e integrazioni;
- D.lgs. n. 175 del 19/08/2016, “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica come integrato dal decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100”;
- D. lgs. n. 56 del 19/04/2017, “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18/04/2016, n. 50”;
- D.lgs. n. 75 del 25/05/2017, “Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30/03/2001, n. 165 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;
- D.P.R. n. 22 del 05/02/2018, recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014-2020, in esecuzione del Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- Circolare del Dipartimento per le Politiche europee n. 0005531 del 18/06/2020 riguardante chiarimenti e indicazioni operative in materia di Aiuti di Stato Misure Covid-19;
- Legge 11/09/2020, n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16/07/2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);
- Decreto-legge 24/03/2022, Misure urgenti per il superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell'epidemia da COVID-19, in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri il 31 gennaio 2020.

Documentazione nazionale del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Ragioneria Generale dello Stato – IGRUE, quale Organismo nazionale di coordinamento delle Autorità di Audit

I principali documenti di prassi dell'Organismo nazionale di coordinamento MEF-RGS-IGRUE sono:

- Circolare IGRUE, “Procedura per il rilascio del Parere sulla designazione delle Autorità di Audit dei programmi UE 2014-2020” (prot. n. 47832 del 30/05/2014);
- Strategia dell'attività di coordinamento sul corretto funzionamento del sistema dell'Autorità di Audit – settembre 2016;
- Circolare IGRUE, “Strutture di Gestione e di Audit per i programmi UE 2014-2020” (prot. n. 56513 dello 03/07/2014);
- Manuale “Programmazione 2014/2020 - Requisiti delle Autorità di Audit”;
- Documento di valutazione dei criteri di designazione delle Autorità di Gestione e dell'Autorità di Certificazione, del 10/04/2015;
- Manuale operativo per la valutazione in itinere delle Autorità di Audit;
- Linee guida del MEF-RGS-IGRUE per l'utilizzo della banca dati Arachne del 22/07/2019;
- Circolare MEF del 28/09/2020, n. 18, “Anno contabile 01/07/2020-30/06/2021. Certificazione spese per l'emergenza COVID-19. Cofinanziamento UE 100%. Programmi Operativi FESR e FSE”;
- Nota ACT-IGRUE prot. 16384 del 16/12/2020 e nota prot. n. 5459 del 29/04/2021. Indicazioni operative per la rendicontazione delle spese finanziate dal FESR relative all'emergenza sanitaria nell'ambito dei PO 2014-2020.

Quadro regionale di riferimento

I principali documenti regionali di riferimento sono i seguenti:

- Direttiva del Presidente della Regione Lazio n. R00004 del 07/08/2013, aggiornata ed integrata dalla Direttiva n. R00002 del 08/04/2015, avente ad oggetto l'istituzione della Cabina di Regia per l'attuazione delle politiche regionali ed europee (Coordinamento e Gestione dei Fondi Strutturali e delle altre risorse finanziarie ordinarie e/o aggiuntive);
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 660 del 14/10/2014, con cui la Giunta regionale ha designato l'Autorità di Audit, l'Autorità di Certificazione, l'Autorità di gestione del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e l'Autorità di gestione del Fondo Sociale Europeo (FSE) per il ciclo di programmazione 2014-2020;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 205 del 06/05/2015, "Adozione del Programma Operativo della Regione Lazio FESR n. CCI 2014IT16RFOP010 – Programmazione 2014-2020, nell'ambito dell'Obiettivo Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e successive modifiche e integrazioni;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 212 del 12/05/2015, che ha istituito il Comitato di Sorveglianza del POR FESR;
- Determinazione dirigenziale n. G07769 del 23/06/2015, di approvazione del Logo e del Manuale di Stile 2015 del POR FESR 2014-2020, rettificata con successiva Determinazione n. G00681 del 02/02/2016;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 252 del 26/05/2015, "Adozione della Strategia unitaria per le attività di comunicazione e informazione relative alla programmazione 2014-2020 dei Fondi SIE";
- Criteri di selezione approvati dal Comitato di Sorveglianza del POR Lazio FESR 2014-2020 nella seduta del 25/06/2015;
- Piano di comunicazione del FESR approvato con Determinazione dirigenziale n. G04393 del 29/04/2016, successivamente modificata con Determinazione n. G11275 del 04/10/2016;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 845 del 30/12/2016, Designazione dell'Autorità di Gestione e dell'Autorità di Certificazione del Programma Operativo FESR 2014-2020;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 891 del 19/12/2017, "Approvazione dello schema del nuovo Contratto Quadro di Servizi da stipularsi tra la Regione Lazio e LAZIOcrea S.p.A. per il periodo 2018-2021 e Approvazione Piano operativo annuale LAZIOcrea S.p.A. per l'anno 2018";
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 170 del 21/03/2018, ratificata con Deliberazione di Giunta Regionale n. 179 dello 06/04/2018, con la quale è stata istituita la Direzione regionale oggi denominata "Audit FESR, FSE e Controllo interno";⁴
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 354 del 10/07/2018, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione regionale Audit FESR, FSE e Controllo Interno al dott. Claudio Canetri;
- Determinazione dirigenziale n. G11003 del 05/09/2018, recante "Conferma designazione del Ministero dello Sviluppo Economico quale Organismo Intermedio relativamente al "Completamento del Primo Intervento Attuativo del Programma Lazio 30Mega" nell'ambito dell'Azione 2.1.1;
- Nota LAZIOcrea S.p.A. prot. n. 2018/0016316 del 20/11/2018, acquisita con prot. n. 0733786 del 20/11/2018 relativa all'assegnazione del personale LAZIOcrea S.p.A. alla struttura dell'Autorità di Audit;
- Determinazione dirigenziale n. G09062 del 30/07/2019, "Approvazione del documento "PO FSE Lazio 2014-2020 e PO FESR Lazio 2014-2020. Approvazione del documento Manuale unico delle procedure dell'Autorità di Certificazione del PO FESR e del POR FSE 2014-2020 (Versione 3.0)";
- Determinazione dirigenziale n. G09456 del 10/07/2019, "PO FESR Lazio 2014-2020. Approvazione del documento "Descrizione delle funzioni e delle procedure in essere presso l'AdG e l'AdC" (versione 05)", integrata e modificata con Determinazione dirigenziale n. G14557 del 24/10/2019 e con Determinazione dirigenziale n. G00580 del 24/01/2020;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 446 del 14/07/2020, "Presenza d'atto dell'avvenuta sottoscrizione in data 02/07/2020 dell'Accordo relativo alla "Riprogrammazione dei Programmi Operativi dei Fondi strutturali 2014-2020 ai sensi del comma 6 dell'articolo 242 del decreto legge 34/2020" tra il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e il Presidente della Regione Lazio";
- Determinazione dirigenziale n. G01197 del 08/02/2021, avente ad oggetto "PO FESR Lazio 2014-2020. Approvazione del documento "Descrizione delle funzioni e delle procedure in essere presso l'AdG e l'AdC" (versione 06)" e successivi addendum di modifica, approvati con Determinazioni dirigenziali n. G09807 del

⁴ Cfr. DGR n. 203 del 24/04/2018 e DGR n. 137 del 19/03/2019.

20/07/2021 e n. G15880 del 18/12/2021;

- Determinazione dirigenziale n. G11349 del 25/08/2022, avente ad oggetto “Procedure di vigilanza delle funzioni formalmente delegate dall’Autorità di Gestione all’Organismo Intermedio. Approvazione “Metodologia dell’attività di Vigilanza sulla gestione degli interventi dell’O.I. Lazio Innova per l’annualità 2022”;
- Determinazione dirigenziale n. E00005 del 09/05/2017, con la quale è stato adottato il Manuale delle Procedure di audit 2014-2020, aggiornato da ultimo con Determinazione dirigenziale n. G14805 del 30/11/2021 (versione 4).

Standard internazionali

I principali standard internazionali di audit di riferimento sono i seguenti:

- IIA 2200 per la pianificazione dell’incarico;
- IIA 2300 per lo svolgimento dell’incarico;
- IIA 2400 per la comunicazione dei risultati;
- IIA 2500 per il processo di monitoraggio;
- INTOSAI 11 per la programmazione del controllo;
- INTOSAI 12 per la rilevanza e rischi di controllo;
- INTOSAI 13 Elementi probatori e metodi di controllo;
- INTOSAI 21 per la valutazione del controllo interno e test sul controllo;
- INTOSAI 23 per il campionamento ai fini del controllo;
- IIA 2200, INTOSAI 11, ISA 200 per la pianificazione delle attività di audit;
- IIA 2300, INTOSAI 11, ISA 200 per la definizione della metodologia per l’esecuzione degli audit di sistema;
- IIA 2200, INTOSAI 12 e 23, ISA 300 per la definizione della metodologia dell’analisi del rischio per la valutazione di affidabilità del sistema e della metodologia di campionamento;
- IIA 2300, INTOSAI 13 per la definizione della metodologia per il controllo delle operazioni;
- IIA 2500.A1 per la definizione delle procedure di follow-up;
- IIA 2400, INTOSAI 21, ISA 700 per le modalità di analisi delle risultanze degli audit finalizzata alla predisposizione del parere annuale e della relazione annuale di controllo;
- Capitolo 3 INTOSAI Codice Etico;
- IPPF 1100 standard internazionali per la pratica professionale degli audit interni e Practice Advisory 1110-1 e IPPF Guida Pratica sulla “indipendenza e obiettività”;
- ISA 300 sulle risposte del revisore ai rischi identificati e valutati;
- ISA 600 sul lavoro degli altri auditor;
- ISSAI 4100 sui fattori da prendere in considerazione al momento di definire la rilevanza;
- ISSAI 1320 sulla “Rilevanza nella progettazione ed esecuzione di un Audit”;
- ISSAI 1450 sulla “Valutazione degli errori identificati nel corso dell’Audit”;
- COBIT per gli obiettivi di controllo relativi all’Information Technology;
- Standard 27001 “Tecnologie dell’informazione - Tecniche di sicurezza Sistemi di gestione della sicurezza dell’informazione - Requisiti”;
- ISO/IEC e ISO/IEC 27002 “Tecnologie dell’informazione - tecniche di sicurezza - Codice di pratica per i controlli di sicurezza delle informazioni”.

Altra documentazione

- Documento di Lavoro dei servizi della Commissione – Elementi di un quadro strategico comune 2014 - 2020 per il Fondo europeo di sviluppo regionale, il Fondo sociale europeo, il Fondo di coesione, il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e il Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, SWD (2012) 61 *final*, Parte I e Parte II Allegati, Bruxelles, 14/03/2012;
- Documento di Lavoro dei servizi della Commissione – Il principio di partenariato nell’attuazione dei Fondi del quadro strategico comune - elementi per un codice di condotta europeo sul partenariato, SWD(2012) 106 *final* Bruxelles, 24/04/2012;
- “Position Paper” dei Servizi della Commissione sulla preparazione dell’Accordo di Partenariato e dei Programmi in Italia per il periodo 2014-2020, rif. Ares (2012) n. 1326063 del 09/11/2012;

- Accordo di Partenariato 2014-2020 Italia – Decisione di esecuzione della Commissione C(2014) n. 8021 *final* del 29/10/2014 che approva determinati elementi dell'accordo di partenariato con l'Italia CCI 2014IT16M8PA001;
- Accordo di Partenariato Italia 2014-2020 Allegato II – Elementi salienti della proposta di Si.Ge.Co. 2014-2020 (settembre 2014);
- Regolamento del Comitato di Sorveglianza del POR FESR Lazio 2014-2020 approvato nella seduta del CdS del 25/06/2015, modificato da ultimo in data 21/03/2019;
- Nota prot. n. 18251 dello 03/03/2016 del MEF – RGS con cui l'IGRUE esprime un parere senza riserve sulla proposta di designazione dell'AdA dei programmi FESR (CCI2014IT16RFOP010), FSE (CCI2014IT05SFOP005) della Regione Lazio – Programmazione 2014-2020, successivamente confermato con nota prot. 182423 del 08/07/2019 e con email del 08/09/2021.

1.1. Individuazione dei programmi operativi (titoli e CCI), dei fondi e del periodo coperto dalla Strategia di Audit

Il presente aggiornamento della Strategia di Audit:

- si riferisce al PO FESR Lazio 2014-2020 – “Investimenti per la Crescita e l'Occupazione” CCI 2014IT16RFOP010;
- copre il periodo compreso dall'anno 2023 all'anno 2024, con particolare riferimento al periodo contabile 01/07/2022-30/06/2023;
- non costituisce una strategia comune in quanto applicabile solo al PO FESR Lazio 2014-2020;
- sarà trasmesso al MEF-RGS-IGRUE quale Organismo di coordinamento nazionale.

La Strategia di Audit rappresenta il documento di pianificazione che definisce la metodologia di audit, il metodo di campionamento per gli audit delle operazioni e la programmazione degli audit, da effettuare nell'arco dell'attuazione del POR FESR Lazio 2014-2020, in relazione ai primi tre anni contabili, così come definiti dall'art. 2, co. 29, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e sarà aggiornata annualmente, a partire dal 2016 fino al 2024 incluso, e ogni qualvolta intervengano modifiche nella *governance* del Programma o nella strategia di controllo.

La Strategia di Audit, adottata nella sua prima versione con Determinazione dirigenziale n. E00011 del 22/09/2015, e i successivi aggiornamenti sono stati redatti in conformità all'art. 127, co. 4, del Regolamento (UE) n. 1303/2013.

Il presente documento rappresenta, pertanto, l'aggiornamento della versione ufficiale 7.0, approvato con con Determinazione dirigenziale n. G16270 del 23/12/2021, successivamente modificata con Determinazione dirigenziale n. G04884 del 26/04/2022 (versione 7.0a).

Individuazione dell'Autorità di Audit responsabile dell'elaborazione, della sorveglianza e dell'aggiornamento della Strategia di Audit nonché di ogni altro organismo che abbia contribuito a tale documento

In attuazione delle disposizioni previste dalla normativa comunitaria inerente al periodo di programmazione 2014-2020, l'AdA per il PO FESR Regione Lazio 2014-2020, responsabile della redazione della presente Strategia e delle altre funzioni ai sensi dell'art. 127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 è stata individuata nella seguente struttura:

Struttura competente:	Direzione regionale Audit FESR, FSE e Controllo interno
Responsabile:	Dott. Claudio Canetri
Indirizzo:	Via Rosa Raimondi Garibaldi, 7 – 00145 Roma
Telefono:	+39 06 51683149; +39 06 51688635
e-mail:	auditcomplazio@regione.lazio.it
pec:	auditcomplazio@regione.lazio.legalmail.it

L'AdA dei Programmi FESR e FSE cofinanziati dall'Unione Europea è stata individuata inizialmente, con DGR n. 660 del 14/10/2014, pubblicata sul BURL n. 85 del 23/10/2014.

Con Legge di Stabilità regionale 2017, art. 3, co. 115, la Regione Lazio ha identificato un'unica AdA per entrambi i fondi funzionalmente indipendente dall'AdG e dall'AdC, secondo quanto disposto dall'art. 123, par. 4, del Regolamento (UE) n. 1303/2013.

Con riferimento alle modifiche del Regolamento regionale n. 1/2002 di cui la Deliberazione di Giunta Regionale n. 170 del 21/03/2018, ratificata con Deliberazione di Giunta Regionale n. 179 del 06/04/2018, è stata istituita la Direzione regionale Audit FESR, FSE e Controllo interno.⁵

Il nuovo assetto organizzativo garantisce un adeguato livello di separazione delle funzioni rispetto all'AdG e all'AdC del PO FESR Lazio 2014-2020.

L'incarico direttoriale della citata Direzione regionale Audit FESR, FSE e Controllo interno è stato conferito al dott. Claudio Canetri con Deliberazione di Giunta Regionale n. 354 del 10/07/2018.

Con Determinazione dirigenziale n. G13759 del 30/10/2018 sono state istituite le strutture organizzative di base denominate "Aree" della medesima Direzione.

Di seguito si rappresenta l'articolazione della Direzione regionale Audit FESR, FSE e Controllo interno.

Figura 1: Organigramma della Direzione regionale



Il Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione Europea è Organismo nazionale di coordinamento della funzione di audit, ai sensi dell'art. 128, par. 2, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e soggetto incaricato del rilascio del parere obbligatorio e vincolante in merito alle proposte di designazione delle AdA formulate dalle Amministrazioni titolari dei Programmi Operativi 2014-2020, come previsto dall'Allegato II dell'Accordo di Partenariato di cui alla decisione della Commissione europea C (2014) 8021 del 29/10/2014.

Il suddetto organismo ha espresso con nota MEF – RGS prot. n. 18251 del 03/03/2016 parere senza riserve, designando formalmente l'AdA. Il parere positivo senza riserve, sulla designazione dell'AdA dei Programmi Operativi FESR e FSE della Regione Lazio programmazione 2014-2020, è stato confermato, da ultimo, con email del 08/09/2021.

L'AdA elabora la Strategia di Audit relativa al PO FESR Regione Lazio 2014-2020, a norma dell'art. 127, par. 4, del Regolamento (UE) n. 1303/2013, sulla base dei contenuti richiesti dall'Allegato VII del Regolamento (UE) n. 207/2015, e la trasmette all'Organismo nazionale di coordinamento.

La Strategia di Audit definisce:

- la metodologia di audit;
- il metodo di campionamento per le attività di audit sulle operazioni;
- l'analisi di rischio;
- la pianificazione delle attività di audit in relazione al periodo contabile corrente e ai due successivi.

Ai sensi dell'art. 127, par. 1 del Regolamento generale, gli obiettivi globali della Strategia di Audit consistono nel:

1. garantire lo svolgimento di attività di audit sul corretto funzionamento del Si.Ge.Co. del PO;
2. verificare le spese dichiarate su un campione adeguato di operazioni.

⁵ L'attuale denominazione della Direzione regionale Audit FESR, FSE e Controllo interno è stata introdotta con Deliberazione di Giunta Regionale n. 137 del 19/03/2019.

La presente Strategia è stata adottata entro il termine previsto dall'art. 127, par. 4, del Regolamento generale. La Strategia verrà presentata alla Commissione su richiesta.

Si riportano, di seguito, i principali adempimenti messi in atto ai fini della definizione del presente documento:

- esame del quadro normativo di riferimento come sopra descritto;
- esame delle principali prassi, pertinenti, adottate a livello comunitario (note e linee guida EGESIF), con particolare riferimento alle linee guida già finalizzate;
- valutazione e assegnazione delle risorse umane e professionali a disposizione per l'attività di audit;
- definizione di una prima bozza di Strategia di Audit;
- adozione formale della Strategia di Audit;
- trasmissione all'Organismo nazionale di coordinamento MEF-RGS-IGRUE;
- trasmissione alla Commissione europea, qualora la stessa ne faccia richiesta ai sensi dell'art. 127, par. 4, del Regolamento (UE) n. 1303/2013.

L'AdA ha svolto e concluso le attività di audit finalizzate alla designazione dell'AdG e dell'AdC del PO FESR Lazio 2014-2020. Nell'ambito del processo di designazione, cui è seguito il rilascio di un parere senza riserve da parte dell'AdA, tra le tre Autorità è stato stipulato un Piano di azione finalizzato ad integrare alcuni aspetti della descrizione del Si.Ge.Co.

A partire da gennaio 2017, pertanto, sono stati svolti incontri e approfondimenti necessari a concludere il processo di *follow-up* del Piano di azione. Tale attività si è conclusa a luglio 2017 e ha portato alla approvazione del Si.Ge.Co. della Regione Lazio.

Le modalità e i contenuti della Strategia di Audit sono stati oggetto di condivisione con l'IGRUE e con le AdA delle altre Regioni sia nella fase del negoziato per l'Accordo di Partenariato 2014-2020, nell'ambito del gruppo "Regole" e "Questioni orizzontali", sia nel sottogruppo "Audit e gestione finanziaria" (tavoli di confronto partenariale istituiti dell'Agenzia per la Coesione Territoriale). Inoltre, i requisiti richiesti per le AdA dalla nuova normativa sono stati oggetto di discussione e condivisione già nella fase di programmazione.

L'implementazione della Strategia sarà monitorata costantemente, allo scopo di verificare il grado di avanzamento delle attività pianificate sia per rispondere alle periodiche richieste di aggiornamento dalla Commissione europea, attraverso l'Organismo nazionale di coordinamento, sia per riepilogare i principali indicatori di avanzamento delle attività dell'AdA, da trasmettere all'Organismo nazionale di coordinamento, conformemente a quanto previsto dall'Accordo di Partenariato.

La pianificazione della Strategia di Audit e l'attuazione delle attività ivi indicate costituiscono un processo ciclico che interessa l'intera programmazione 2014-2020 il cui termine ultimo, a norma dell'art. 138 del Regolamento generale, coincide con il 15/02/2025, data di presentazione dell'ultima RAC e del Parere di audit. Per tale motivo, la Strategia di Audit potrebbe essere soggetta a cambiamenti in relazione a:

- eventi inaspettati;
- modifiche nelle condizioni di base;
- evidenze di audit ottenute nel corso del programma;
- variazioni relative alle azioni correttive intraprese a norma dell'art. 124, par. 5, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e/o provenienti da eventuali controlli esterni;
- finalizzazione e/o rilevanti modifiche del sistema di gestione e controllo;
- riallocazione delle funzioni dell'AdA, dell'AdG o di AdC verso altri organismi nazionali;
- cambiamenti rilevati nella struttura organizzativa, nel personale o nei sistemi informatici;
- eventuale scostamento tra le attività di audit programmate e realizzate e quelle non ancora realizzate;
- problematiche particolari emerse a seguito dell'attività di audit sulle operazioni svolte ai sensi dell'art. 127, par. 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e art. 27 e art. 28 del Regolamento (UE) n. 480/2014;
- problematiche particolari emerse a seguito degli audit di sistema svolti ai sensi dell'art. 127, par. 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 ed art. 72, lett. f del medesimo Regolamento n. 1303/2013;
- eventuali osservazioni da parte della Commissione europea;
- eventuali diverse esigenze di strategia in funzione dell'andamento del programma.

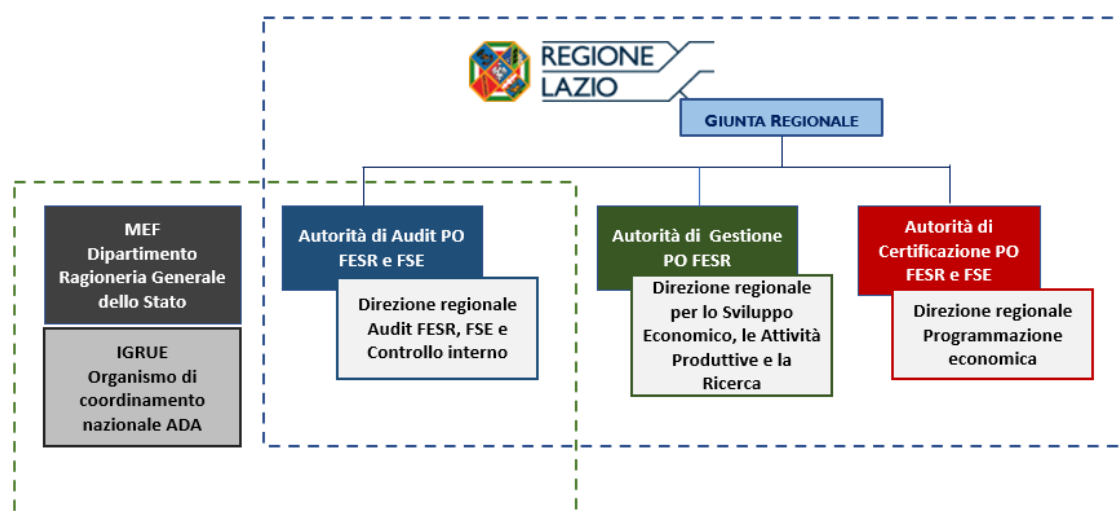
I suddetti fattori possono comportare la modifica della Strategia di Audit, nonché dell'*audit plan* e quindi la tipologia, la tempistica e l'estensione degli audit inizialmente pianificati, in quanto le informazioni a disposizione nel corso dell'attuazione del Programma operativo potrebbero essere significativamente differenti dalle informazioni disponibili al momento della pianificazione delle procedure di audit. Come definito nell'Allegato IX punto 3 del Regolamento (UE) n. 207/2015, tutte le variazioni significative della Strategia di audit e dell'approccio di audit programmato, saranno adeguatamente documentate e rese note nella sezione 3 della RAC. In tale sezione saranno, inoltre, indicate le motivazioni dei cambiamenti ed i loro riflessi sulla natura, la tempistica e l'estensione delle procedure di audit pianificate ed eventualmente sul livello di confidenza da adottare per l'estrazione del campione, nonché, sarà indicata l'esistenza di misure preventive o correttive attuate o in corso.

1.2. Riferimento allo status dell'Autorità di Audit (ente pubblico nazionale, regionale o locale) e all'organismo in cui è collocata

La Direzione regionale Audit FESR, FSE e Controllo interno, come già rappresentato al paragrafo precedente, è stata istituita con DGR n. 170 del 21/03/2018, ratificata con DGR n. 179 del 06/04/2018.⁶ Con deliberazione di Giunta Regionale n. 354 del 10/07/2018 è stato conferito l'incarico direttoriale della citata Direzione regionale al dott. Claudio Canetri.

L'AdA assicura lo svolgimento delle funzioni descritte all'art. 127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e provvede a svolgere tutte le funzioni previste dal Regolamento (UE) n. 1303/2013, secondo le modalità attuative definite dal Regolamento (UE) n. 480/2014, in applicazione del principio della separazione delle funzioni previsto dall'art. 123, par. 4 del Regolamento (UE) n. 1303/2013. La Figura 2 che segue rappresenta il modello organizzativo previsto nell'ambito del PO FESR 2014-2020 della Regione Lazio.

Figura 2: Struttura Organizzativa del PO FESR Lazio 2014-2020



L'AdA svolge direttamente tutte le attività previste dall'art. 127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e assicura che, qualora si dovesse avvalere di altri organismi ai fini dell'esecuzione di parte delle attività di audit, questi siano in possesso dei necessari requisiti di indipendenza e autonomia richiesti dalla normativa e dagli standard di audit accettati a livello internazionale. A tal fine, si segnala che eventuali modifiche negli assetti organizzativi e funzionali dell'AdA saranno preliminarmente sottoposti al vaglio dell'Organismo nazionale di coordinamento, al fine di verificare il mantenimento dei requisiti di indipendenza organizzativa, gerarchica, funzionale e finanziaria necessari allo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 127 del CPR sui Programmi a titolarità della Regione Lazio. L'AdA garantisce inoltre, che a fronte di un eventuale supporto di altri soggetti, sarà mantenuto un coordinamento di tutte le attività di audit e la revisione della qualità delle attività svolte.

L'AdA è coadiuvata, per lo svolgimento dei suoi compiti in ambito PO FESR, dal personale della società *in house* LAZIOcrea S.p.A., da n. 3 esperti in audit selezionati dall'elenco ROSTER tenuto dall'Istituto regionale di studi giuridici del Lazio Arturo Carlo Jemolo a decorrere dal 17/12/2021 e da ulteriori n. 6 esperti in audit selezionati dal

⁶ L'attuale denominazione della Direzione regionale Audit FESR, FSE e Controllo interno è stata introdotta con Deliberazione di Giunta Regionale n. 137 del 19/03/2019.

suddetto elenco ROSTER a far data dalla metà del mese di novembre 2022.

1.3. Riferimento alla dichiarazione d'intenti, alla Carta dell'audit o alla legislazione nazionale (se presente) che definisce le funzioni e le responsabilità dell'Autorità di Audit e degli altri Organismi incaricati di svolgere attività di audit sotto la responsabilità di quest'ultima.

Con riferimento alla dichiarazione di intenti, alla Carta dell'audit e agli atti normativi di provenienza nazionale, si rappresenta che per l'esercizio delle proprie funzioni, l'AdA ha ricevuto le disposizioni organizzative e il mandato dalla Giunta della Regione Lazio, attraverso la Deliberazione n. 660 del 14/10/2014, che definisce le funzioni e le responsabilità della struttura, in ottemperanza al principio dell'effettiva indipendenza organizzativa e funzionale dell'AdA rispetto alle altre Autorità dei Programmi Operativi.

Con deliberazione di Giunta Regionale n. 354 del 10/07/2018 è stato conferito al dott. Claudio Canetri l'incarico di direttore della Direzione regionale Audit FESR, FSE e Controllo interno, istituita con DGR n. 170 del 21/03/2018, ratificata con DGR n. 179 del 06/04/2018.⁷

Con Determinazioni dirigenziali n. G04511 del 06/04/2018 e n. G10897 dello 04/09/2018, è stato assegnato il personale alla suddetta Direzione regionale. Con Determinazione dirigenziale n. G13759 del 30/10/2018, sono state istituite le strutture organizzative di base denominate "Aree" e, successivamente, con Atto di Organizzazione n. G13845 del 31/10/2018 è stato assegnato il personale non dirigenziale alle articolazioni organizzative della Direzione regionale Audit FESR, FSE Controllo interno.

Tali documenti, insieme all'Accordo di Partenariato sopra citato ed alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 660 del 14/10/2014 di designazione delle Autorità, possono essere ritenuti assimilabili alla Carta di Audit in quanto definiscono e attribuiscono le funzioni e le responsabilità dell'AdA nell'attività di controllo.

Sulla base delle modalità previste dalla circolare MEF-RGS-IGRUE del 30/05/2014 (prot. n. 47832), successivamente integrata con circolare MEF-RGS-IGRUE del 03/07/2014 (prot. n. 56513), l'AdA ha definito con i predetti atti il proprio assetto organizzativo e funzionale, compresa la chiarezza e adeguatezza delle proprie funzioni (*alias* Carta dell'audit).

Il MEF, con nota prot. n. 18251 del 03/03/2016, ha espresso parere senza riserve sulla designazione dell'AdA dei programmi operativi FESR e FSE del Regione Lazio, che possiede i requisiti di indipendenza gerarchica, organizzativa, funzionale e finanziaria rispetto all'AdG e all'AdC dei programmi operativi in argomento. Il parere positivo senza riserve, è stato confermato, da ultimo, con email del 08/09/2021.

Nella dichiarazione d'intenti e nella Carta dell'audit, l'AdA ha accettato i compiti definiti a livello di normativa dell'UE e la verifica della sussistenza dei requisiti per svolgere i compiti come previsti dagli artt. 72, 73, 74, 122, 127 e 128 del Regolamento (UE) n. 1303/2013. Tali compiti sono svolti sulla base delle modalità previste dal Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 e dal Regolamento di esecuzione (UE) n. 207/2015, nonché, sulla base della prassi di audit e degli orientamenti adottati dalla Commissione europea, nonché sulla base degli standard di audit riconosciuti internazionalmente. A tal fine l'AdA è consapevole che, conformemente all'art. 127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, deve:

- garantire lo svolgimento di attività di audit sul corretto funzionamento del Si.Ge.Co. del PO e su un campione adeguato di operazioni sulla base delle spese certificate. I controlli di audit a cui sono sottoposte le spese certificate si basano su un campione rappresentativo estratto, come regola generale, con un metodo di campionamento statistico. L'AdA, in casi debitamente giustificati, si riserva di adottare un metodo di campionamento non statistico, previo giudizio professionale e conformemente alle norme internazionalmente accettate in materia di audit;
- assicurare che il lavoro di audit tenga conto degli standard riconosciuti a livello internazionale in materia;
- provvedere, a partire dal 2016 e fino al 2024 compreso, all'aggiornamento annuale della Strategia;
- elaborare un Parere di audit secondo e una relazione di controllo che evidenzii le principali risultanze delle attività di audit svolte, comprese le carenze riscontrate nei sistemi di gestione e di controllo e le azioni correttive proposte e attuate.

Conformemente al Regolamento (UE) n. 480/2014 l'AdA è consapevole che deve:

⁷ Cfr. DGR n. 203 del 24/04/2018 e DGR n. 137 del 12/03/2019 che hanno disposto l'attuale denominazione della Direzione regionale Audit FESR, FSE e Controllo interno e apportato modifiche alle competenze della stessa.

- eseguire gli audit sul Si.Ge.Co. per ciascun periodo contabile, sulla base degli esiti della valutazione del rischio, al fine di definire il livello complessivo di affidabilità del Si.Ge.Co. del PO;
- eseguire gli audit delle operazioni, per ciascun periodo contabile, su uno o più campioni di operazioni selezionati secondo un metodo stabilito e approvato dall'AdA in conformità all'art. 28 del Regolamento citato;
- eseguire gli audit dei conti, ai sensi dell'art. 29 per ciascun periodo contabile conformemente all'art. 137, par. 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- eseguire la verifica delle dichiarazioni di gestione elaborate annualmente dall'AdG, al fine di esprimere un parere in merito alla affidabilità delle dichiarazioni in essa contenute, come previsto nell'Allegato VI del Regolamento (UE) n. 207/2015.

Nell'esecuzione dei propri compiti, l'AdA osserva, tra le altre, le seguenti disposizioni nazionali e regionali quali:

- D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii. recante "Testo unico delle disposizioni in materia di pubblico impiego";
- DGR n. 33 del 21/01/2014 recante "Adozione del codice di comportamento del personale della Giunta regionale e delle Agenzie regionali".

Quanto illustrato nel presente paragrafo si riferisce alla dichiarazione d'intenti e alla Carta dell'audit (Strategia di Audit), la quale potrà essere aggiornata a fronte di modifiche dei regolamenti generali, delegati o di esecuzione adottati da parte delle istituzioni dell'Unione europea o dal legislatore nazionale ovvero a seguito di mutati orientamenti della Commissione europea.

1.4. Conferma da parte dell'Autorità di Audit che gli Organismi che eseguono audit ai sensi dell'art. 127, par. 2, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 dispongono della necessaria indipendenza funzionale e organizzativa, se applicabile ai sensi dell'art. 123, par. 5, del Regolamento citato

L'AdA della Regione Lazio è collocata presso la Direzione regionale Audit FESR, FSE e Controllo Interno.

L'AdA possiede i necessari requisiti di indipendenza gerarchica e funzionale in quanto:

- la collocazione nella Direzione regionale, risulta in posizione di indipendenza rispetto all'AdG, collocata nella Direzione regionale per lo Sviluppo Economico, le Attività Produttive e la Ricerca, nonché rispetto all'AdC collocata nella Direzione regionale Programmazione economica, per cui l'AdA non subisce interferenze in merito allo svolgimento delle proprie funzioni, all'esecuzione delle attività di audit e alla comunicazione dei risultati;
- l'AdA non possiede, né svolge, alcun ruolo nelle funzioni di pertinenza dell'AdG, dell'AdC e/o degli OOII delegati;
- con riferimento ai principi di indipendenza, l'AdA fa riferimento e applica i seguenti standard internazionali di audit:
 - IIA 1100 Indipendenza ed Obiettività;
 - IIA 1120 Obiettività individuale;
 - ISA 200 Obiettivi e principi generali del controllo.

Per lo svolgimento dei compiti previsti dai regolamenti comunitari e dalla normativa nazionale, l'AdA non intende delegare ad altri soggetti l'esecuzione e lo svolgimento di compiti specifici. In particolare, l'AdA si avvale di n. 9 esperti in audit selezionati dall'elenco ROSTER tenuto dall'Istituto regionale di studi giuridici Arturo Carlo Jemolo come specificato nel par. 1.3.

In merito alle attività svolte dall'Assistenza Tecnica, l'AdA assicura che relativamente:

- alla struttura organizzativa, saranno chiaramente indicate le attività da svolgere, le interrelazioni tra l'AdA ed i soggetti coinvolti, le modalità di reporting e gli obblighi nei confronti dell'AdA;
- all'indipendenza funzionale, sono definite procedure per accertare che i soggetti coinvolti nello svolgimento dell'attività di assistenza tecnica non si trovino in situazione di conflitto di interesse con le altre Autorità coinvolte, con gli altri soggetti preposti all'attuazione del PO e/o con le attività oggetto di audit (art. 127 del Regolamento (UE) n.1303/2013) e/o con i Beneficiari degli interventi finanziati nell'ambito del PO;
- alla competenza e capacità professionale, sarà verificata l'adeguatezza delle risorse, il loro numero, le competenze professionali, l'adeguata conoscenza dei Regolamenti UE e della normativa nazionale applicabile, l'esperienza e la capacità di raggiungere i compiti assegnati, secondo gli standard internazionalmente riconosciuti;
- al coordinamento e alla supervisione, la responsabilità totale del lavoro degli *auditors* esterni rimane in capo

all'AdA, conformemente agli artt. 72 e 127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013;

- ai metodi di lavoro, alle procedure e agli standard applicati, l'AdA assicura che saranno appropriati e conformi alla normativa di riferimento.

L'AdA garantisce, altresì, che saranno adottate adeguate misure utili a:

- assicurare che tutti i componenti della struttura siano tenuti al rispetto dei principi di deontologia professionale (funzione di interesse pubblico, integrità e obiettività, competenza professionale e diligenza);
- prevenire i rischi rilevanti per l'indipendenza dei suoi componenti (autoriesame, interesse personale, esercizio del patrocinio legale, familiarità, fiducia eccessiva o intimidazione);
- documentare l'assenza di situazioni di conflitto di interesse, da parte del responsabile dell'AdA e di tutti gli *auditors*.

L'AdA fa, inoltre, riferimento a quanto indicato nei paragrafi 1.3 e 1.7 del Manuale dell'Organismo nazionale di coordinamento relativo ai requisiti delle AdA.

2. Valutazione dei Rischi

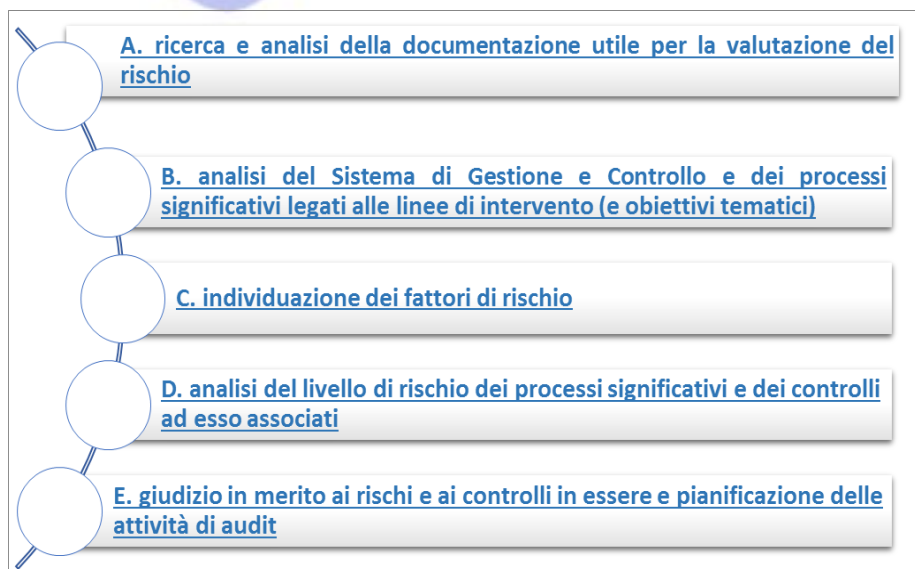
2.1. Spiegazione del metodo di valutazione del rischio applicato

L'art. 127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, stabilisce che l'AdA garantisce lo svolgimento di attività di audit sul corretto funzionamento del Si.Ge.Co. del PO e su un campione adeguato di operazioni sulla base delle spese dichiarate. Lo strumento indispensabile per una corretta pianificazione delle attività di audit è rappresentato "dall'analisi e valutazione dei rischi".

La valutazione dei rischi viene svolta dall'AdA, in un primo momento, attraverso la predisposizione della Strategia di Audit, presentata alla Commissione europea, entro otto mesi, dall'approvazione del relativo PO e successivamente aggiornata con cadenza annuale. In particolare, viene descritto il metodo utilizzato e i fattori di rischio considerati, il livello di rischio utilizzato (*risk scoring*), nonché, i risultati e l'ordine di priorità tra gli organismi, processi, controlli, programmi, assi prioritari o obiettivi specifici da sottoporre ad audit.

All'interno della presente Strategia di Audit è indicata la relazione tra i risultati della valutazione dei rischi e la pianificazione dell'attività di audit. L'AdA ritiene che l'analisi del rischio costituisca un esercizio ciclico e, pertanto, va riesaminato su base degli effettivi risultati dell'attività precedente e comunque, in ogni caso, nell'ipotesi in cui si verificano eventi che determinano una modifica della Strategia di audit o del Si.Ge.Co. dei relativi PO.

La metodologia generale alla base della valutazione del rischio stabilita all'interno della presente Strategia prevede diverse attività, qui di seguito riportate.



A. ricerca e analisi della documentazione utile per la valutazione del rischio

La valutazione dei rischi è uno strumento utilizzato nella pianificazione delle attività di audit per mappare le aree di rischio, identificando tra le strutture in cui si articola l'organizzazione regionale, così come rappresentata nel documento di descrizione dei Si.Ge.Co., quelle da sottoporre prioritariamente a controllo.

Per eseguire una corretta valutazione del rischio sono utilizzati i seguenti documenti:

- valutazione del rischio effettuata nell'ambito delle procedure di designazione dell'AdG e dell'AdC;
- “Descrizione delle funzioni e delle procedure in essere presso l'AdG e l'AdC” (SiGeCo) – versione 6, approvato con Determinazione dirigenziale (DD) n. G01197 del 08/02/2021 e successivi addenda, approvati con DD n. G09807 del 20/07/2021 e DD n. G15880 del 18/12/2021;
- piste di controllo;
- rapporti annuali di controllo (riferiti inizialmente al precedente periodo di programmazione);
- rapporti di audit della Commissione europea;
- informazioni deducibili dalle attività condotti dall'AdA nell'ambito dei propri controlli sulle operazioni e sul sistema;
- informazioni deducibili dai controlli condotti dall'AdC;
- informazioni deducibili dai controlli di I livello;
- informazioni deducibili dai controlli effettuati da altre istituzioni, quali ad esempio la Corte dei Conti italiana, la Corte dei Conti europea;
- normativa dell'UE e altri documenti dell'UE di interesse (*id est* linee guida, comunicazioni, dichiarazioni, ecc.);
- normativa e altri documenti rilevanti di provenienza nazionale;
- segnalazioni della Guardia di Finanza;
- segnalazioni di vario tipo (ad es. segnalazioni dirette da parte dei beneficiari o di semplici cittadini, ecc.);
- altri documenti.

B. analisi del Sistema di Gestione e Controllo, dei Soggetti coinvolti nel PO FESR Lazio e dei processi significativi legati alle linee di intervento.

Una volta raccolto il materiale utile alla valutazione del rischio, si procede all'analisi del Si.Ge.Co. anche alla luce degli esiti della verifica del rispetto dei criteri di designazione dell'AdG e dell'AdC, così come previsto dall'art. 124, par. 2, del Regolamento (UE) n. 1303/2013.

Nell'analisi dei rischi, si è tenuto conto in particolare degli esiti degli audit di sistema e di operazione realizzati per le annualità contabili precedenti 2020/2021 e 2021/2022. L'AdA pone una particolare attenzione sull'organizzazione e le procedure relative a:

- AdG;
- AdC.

Oltre alle suddette Autorità, rispettivamente con gli atti specifici dell'AdG, Determinazione n. G13437 del 04/11/2015 e Determinazione n. G09008 dello 05/08/2016, ai sensi dell'art. 123, par. 7, del Regolamento (UE) n. 1303/2013, sono stati individuati formalmente tre OOII, che nel corso dell'anno 2015 e del 2016 hanno iniziato ad attuare gli interventi del PO:

- la società *in house* Lazio Innova S.p.A. che il 30/10/2017, atto rep. n. 19697, con decorrenza dal 31/12/2017 ha incorporato la società *in house* BIC Lazio S.p.A. già OI del PO FESR;
- MISE Direzione Generale per i servizi di comunicazione elettronica, di radiodiffusione e postali (DGSCERP) – Divisione I, OI per l'Azione 2.1.1 – per la parte relativa al completamento dell'intervento attuativo del Programma Lazio 30Mega secondo quanto previsto dall'Accordo Quadro per la realizzazione del “Programma Lazio 30Mega” stipulato in data 25/06/2014 tra Regione Lazio e Ministero per lo Sviluppo Economico (reg. cron. n. 17204 del 08/07/2014) e confermato con Determinazione dirigenziale n. G11003 del 05/09/2018;

- MISE Direzione Generale Incentivi alle Imprese (DGIAl) – Divisione IV, OI per le azioni 1.1.4 (parte Accordi per l'innovazione), 3.3.1 (parte Contratti di sviluppo) e 3.6.1 (parte gestione Sezione speciale Fondo Centrale di garanzia), giusta convenzione approvata con Determinazione dirigenziale n. G14658 del 15/11/2018.

Le strutture del MISE sopra indicate partecipano alla gestione del PO, gestendo i macroprocessi “Erogazione di finanziamenti e/o servizi a singoli beneficiari” e “Realizzazione di opere pubbliche ed acquisizione di beni e servizi”, effettuando i controlli di I livello sulle operazioni (verifiche amministrative e verifiche sul posto su base campionaria) e gestendo il processo di ricevimento, verifica e convalida delle domande di rimborso dei beneficiari e delle procedure di autorizzazione, esecuzione e contabilizzazione dei pagamenti.

Parte delle funzioni sopra descritte sono realizzate per il tramite delle società *in house* Infratel S.p.A. e Invitalia S.p.A. A tale riguardo si evidenzia che il NUVEC – Autorità di Audit Nazionale, con nota prot. n. 9391 del 18/11/2016, ha rilasciato il parere positivo con la relativa relazione sulla designazione del sistema di gestione e controllo adottate dal Ministero dello Sviluppo Economico (Direzione Generale Incentivi alle Imprese-DGIAl) in qualità di Autorità di gestione del PON “Imprese e competitività” 2014-2020 per azioni analoghe a quelle sopra descritte.

Alla luce di quanto sopra, in questa fase, l'AdA ha considerato che:

- il PO è un programma che ha precedenti esperienze e quindi elementi di valutazione provenienti dalle passate programmazioni;
- l'attuazione di un PO con deleghe agli OOII costituisce un fattore da includere nella complessiva valutazione del rischio dall'adozione della Strategia di audit, tenendo comunque conto del fatto che entrambi i soggetti designati hanno già ricoperto il ruolo di OI nella passata programmazione.

L'AdA, fermo restando il controllo costante dell'AdG e dell'AdC, ha provveduto a stabilire le priorità di intervento per ciascun RGA/OI sulla base di criteri suggeriti nell'Allegato III degli orientamenti EGESIF n. 14-0011-02 *final* del 27/08/2015 e riepilogati di seguito:

CRITERI

(i)	Importo dei bilanci o importo delle convenzioni sottoscritte
(ii)	Eventuali indagini giudiziarie
(iii)	Complessità della struttura organizzativa
(iv)	Complessità delle norme e delle procedure
(v)	Ampia varietà di operazioni complesse
(vi)	Beneficiari a rischio
(vii)	Personale insufficiente e/o mancanza di competenze in settori chiave

Accanto ai fattori di rischio intrinseco,⁸ l'AdA considererà ai fini della valutazione del rischio anche i fattori di rischio di controllo⁹ utilizzando gli esiti delle verifiche svolte in sede di designazione, i risultati della valutazione dei sistemi di gestione e controllo relativi alle annualità 2020/2021 e 2021/2022, nonché le risultanze degli audit di sistema e delle operazioni svolte alla data dell'analisi dei rischi.

Pertanto, coerentemente con i criteri raccomandati nell'Allegato III degli orientamenti EGESIF n. 14-0011-02 *final* del 27/08/2015, l'AdA valuta il grado di funzionamento del Si.Ge.Co. con i seguenti criteri di valutazione:

- categoria 1: come rischio basso;
- categoria 2: come rischio medio-basso;
- categoria 3: come rischio medio-alto;
- categoria 4: come rischio alto.

Nell'analisi di rischio un aspetto rilevante è la verifica relativa all'esistenza di eventuali cambiamenti dei criteri di designazione e del sistema di gestione e controllo, rispetto a quanto esaminato dall'AdA, nell'ambito delle

⁸ Il Rischio intrinseco (ISA 200) è il rischio, correlato alla natura delle attività, delle operazioni e delle strutture di gestione, che si verifichino errori o anomalie nella gestione finanziaria che, se non prevenuti o individuati e corretti dalle attività di controllo interno, possano rendere i saldi contabili suscettibili di essere inaffidabili e le transazioni collegate di essere significativamente illegittime o irregolari o possano generare la suscettibilità della gestione finanziaria di essere inadeguata;

⁹ Il Rischio di controllo interno (ISA 200) è il rischio che errori o anomalie significativi nella gestione finanziaria non siano prevenuti o individuati e corretti tempestivamente dalle attività di controllo interno e dai controlli posti in essere dalle Autorità di Gestione e dall'Autorità di Certificazione.

procedure di designazione dell'AdG e AdC.

Nel caso in cui sia in atto, ad esempio, una riforma degli uffici e delle Autorità, o degli OOII, potrebbe essere necessario rivalutare i rischi connessi al Si.Ge.Co., al fine di valutare il rischio relativo a possibili cambiamenti in merito all'indipendenza e adeguatezza delle funzioni.

L'analisi dei rischi del Si.Ge.Co. viene poi declinata su un'analisi specifica dei processi di gestione e controllo.

Gli strumenti di indagine sono costituiti da:

- visite *in loco* presso i servizi responsabili di particolari processi;
- *enquiry and observation*;
- *testing*;
- verifica delle piste di controllo.

Le **visite in loco** offrono l'opportunità di osservare direttamente lo svolgimento delle attività connesse al Si.Ge.Co. e di raccogliere gli elementi comprovanti il buon funzionamento del sistema stesso. Al riguardo, si rappresenta che è intenzione dell'AdA implementare forme alternative ed innovative rispetto alle "tradizionali" verifiche *in loco* facendo maggiore ricorso alla digitalizzazione della fase dei controlli e sostituendo in misura significativa i controlli sul posto con controlli svolti utilizzando piattaforme digitali (video-conferenze, ecc.).

Nel caso in cui sia necessario raggiungere un maggior livello di dettaglio o ottenere chiarimenti specifici saranno inoltre effettuate interviste mirate. Per una visione complessiva del SI.Ge.Co. è possibile svolgere dei test di controllo dei processi attraverso l'estrazione di un campione.

Tale campione, non statistico e non particolarmente esteso, consisterà in un numero di casi limitati e permetterà una visione significativa dei processi.

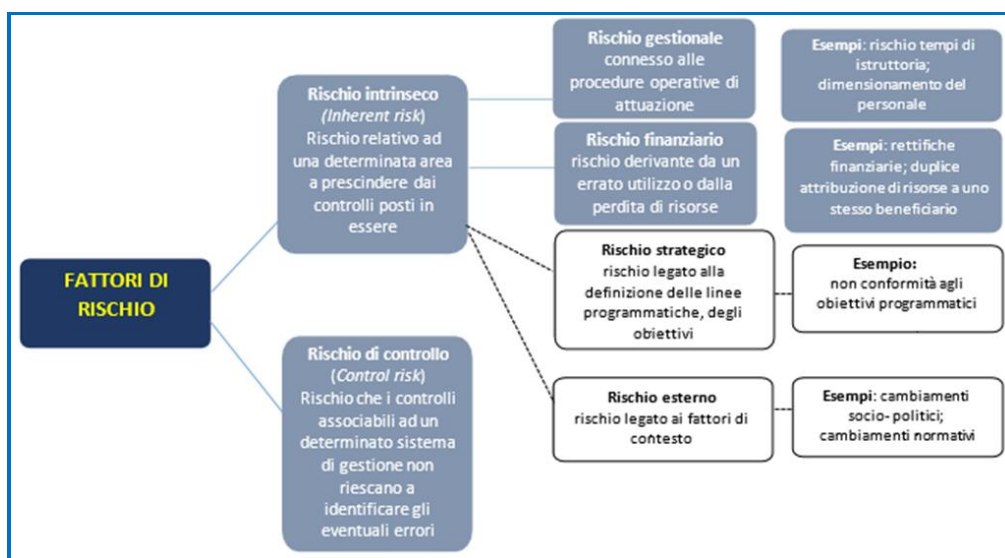
Le **piste di controllo** devono assicurare che siano adeguatamente monitorate la correttezza, la regolarità e l'ammissibilità delle spese e esprimere un giudizio in merito ai rischi e ai controlli effettuati.

L'analisi delle piste di controllo è finalizzata ad allocare efficientemente le risorse che dovranno svolgere i controlli in funzione del grado di rischio rilevato.

C. individuazione dei fattori di rischio

Tenendo conto dei documenti sopra menzionati e dell'approfondimento in merito alle procedure del Si.Ge.Co., la valutazione del rischio prevede l'individuazione dei relativi fattori di rischio, secondo la suddivisione presentata nella sottostante Figura 3.

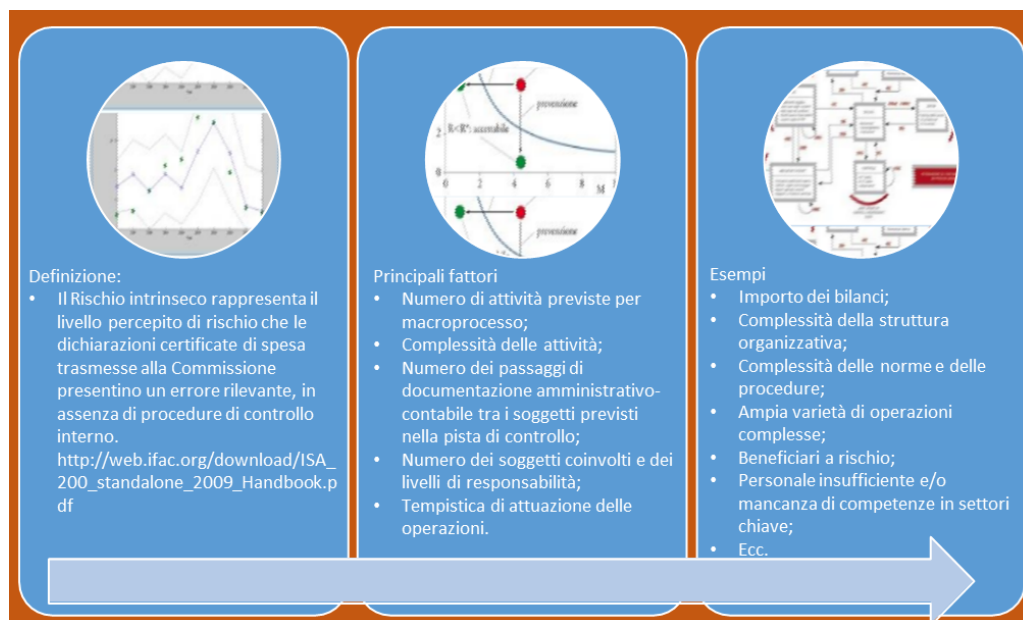
Figura 3: Rappresentazione delle tipologie di rischio



È utile precisare che i rischi strategici e i rischi esterni non sono però presi in considerazione perché non rilevanti ai fini della pianificazione delle attività di audit. Meritano invece un ulteriore approfondimento i rischi intrinseci (gestionale e finanziario) e i rischi di controllo, di cui a seguire sono riportati gli elementi principali.

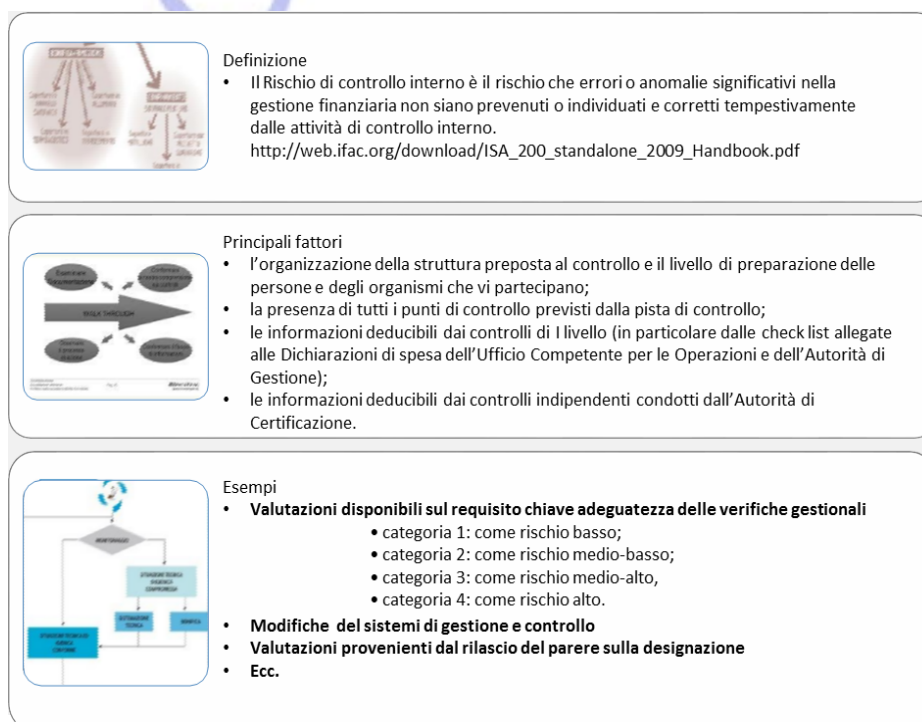
Nella Figura 4 è descritto il contenuto del rischio intrinseco con l'indicazione dei principali fattori che lo influenzano e alcune esemplificazioni proprie delle procedure di attuazione delle operazioni cofinanziate a valere sui Fondi Strutturali e di Investimento Europei.

Figura 4: Rappresentazione del rischio intrinseco standard ISA 200



Nella sottostante Figura 5 è descritto il contenuto del rischio di controllo con l'indicazione dei principali fattori che lo influenzano e alcune esemplificazioni proprie delle procedure di attuazione delle operazioni cofinanziate a valere sui Fondi Strutturali e di Investimento Europei.

Figura 5: Rappresentazione del rischio di controllo standard ISA 200



D. analisi del livello di rischio dei processi significativi e dei controlli ad esso associati

L'analisi del rischio da effettuare all'inizio di ciascun periodo di audit dovrà essere svolta per determinare quali soggetti del Si.Ge.Co. sottoporre ad audit di sistema.

Nel corso di ciascun periodo di audit, l'AdA assoggetterà ad audit di sistema:

- la struttura dell'AdG nel suo complesso;
- l'AdC.

Una volta determinati e riepilogati i rischi e i controlli legati alle riconducibili ai diversi obiettivi tematici del PO, si passa alla fase centrale della valutazione del rischio: l'analisi del livello di rischio a livello di RGA/OOII, posto che l'AdG e l'AdC sono in ogni caso oggetto di analisi in ciascun periodo di audit. Le tipologie di rischio individuate sono oggetto di classificazione da parte dell'auditor al fine proprio di quantificarne la portata.

Il processo di analisi del livello di rischio si suddivide in analisi del livello di rischio intrinseco e analisi del livello di rischio di controllo. I due parametri devono essere valutati in modo del tutto indipendente gli uni dagli altri, al fine di valutarli il più possibile in maniera analitica e precisa. Il livello di rischio intrinseco viene misurato sia in termini di impatto sul raggiungimento degli obiettivi dell'intervento, sia in termini di frequenza del rischio stesso.

Tabella 1: Valutazione dell'impatto del rischio intrinseco

Impatto del rischio	L'impatto o la gravità del rischio è il livello con cui il manifestarsi del rischio può influenzare il raggiungimento degli obiettivi dell'intervento.	
Livello	Significato	Esempio
GRAVE	Impatto significativo sul raggiungimento degli obiettivi strategici dell'intervento	- Irregolare rendicontazione alla Commissione europea - Frodi/irregolarità sistematiche - Problemi di carattere giudiziario - Perdita di fondi
MODERATO	Inefficienza nelle normali Operazioni con un effetto limitato sul raggiungimento della strategia e degli obiettivi	- Interruzioni o significative inefficienze nei processi - Problemi temporanei di qualità/servizio - Inefficienze nei flussi e nelle Operazioni - Irregolarità isolate
NON RILEVANTE	Nessun impatto concreto sulla strategia o sugli obiettivi dell'Ente	

Tabella 2: Valutazione della probabilità del rischio intrinseco

Valutazione della probabilità del rischio	Valutazione della probabilità o della frequenza che il rischio stesso si manifesti. La miglior valutazione della frequenza dovrebbe essere basata sull'esperienza e sulla capacità di giudizio	
Livello	Significato	Esempio
ALTA	È molto probabile che il rischio si verifichi più di una volta durante l'attuazione dell'Operazione	- Tempi di istruttoria troppo lunghi - Disallineamento tra i criteri di valutazione utilizzati nella scelta dei Beneficiari finali
MODERATA	Vi è la possibilità che il rischio si verifichi in maniera occasionale durante l'attuazione dell'Operazione	- Perdita di immagine nei confronti dei Beneficiari in fase di istruttoria - Mancato rispetto della normativa in materia di appalti pubblici
BASSA	Appare improbabile che il rischio si verifichi durante l'attuazione dell'Operazione	- Mancato rispetto dei doveri di pubblicità delle graduatorie - Mancato rispetto della normativa relativa alle pari opportunità

La combinazione dell'impatto del rischio e della valutazione della probabilità di rischio consente di fornire un'analisi dettagliata del rischio intrinseco collegato al singolo OT/OI.

Tabella 3: Matrice di rischio intrinseco

Impatto del Rischio per probabilità	Probabilità Basso	Probabilità Moderata	Probabilità Alta
Impatto grave	M	A	A
Impatto moderato	B	M	A
Impatto non rilevante	B	B	M

L'analisi del livello di rischio intrinseco viene effettuata mediante l'utilizzo della matrice di seguito riportata.

Tabella 4: Spiegazione e quantificazione del livello di Rischio Intrinseco

Livello di Rischio Intrinseco	Spiegazione	Quantificazione del Rischio
A – Alto	Il livello di rischio è tale da dover prevedere un'azione immediata per ricondurlo ad un livello tollerabile	1
M – Moderato	È un rischio da gestire attraverso una specifica ed efficace procedura, oltre ad un costante monitoraggio	0,60
B – Basso	Rischio da gestire attraverso una procedura specifica. In taluni casi, se il rischio è molto basso, potrebbe anche non essere opportuno intervenire	0,40

Per quanto riguarda il rischio di controllo da valutarsi sempre a livello di Obiettivo Tematico (OT) e di OI, l'analisi dipende dai controlli predisposti a presidio dei relativi rischi inerenti e dall'efficacia del controllo stesso. Si può procedere allo stesso modo ad una quantificazione del rischio di controllo secondo la tavola che segue.

Tabella 5: Spiegazione e quantificazione del livello di rischio di controllo

Livello di Rischio di Controllo	Spiegazione	Quantificazione del Rischio
A – Alto	Il livello di Rischio è ALTO, non è stato possibile valutare il livello di Rischio, oppure la documentazione presa in esame è giudicata insufficiente	1
M – Moderato	Il livello di Rischio è MEDIO, significa che il controllo è giudicato in parte adeguato e in parte non adeguato	0,55
B – Basso	Il livello di Rischio è BASSO, poiché i controlli sono giudicati adeguati	0,30

Per ogni OT ed OI si procede alla valutazione del rischio intrinseco e di controllo, ottenuto come media delle valutazioni operate sui singoli fattori di rischio. Successivamente, dal prodotto tra la media dei fattori di rischio intrinseco (IR) e media dei fattori di rischio di controllo (CR) si ottiene il "Management Risk" (MR) per ogni singolo OT e OI.

Figura 6: Rappresentazione del metodo di calcolo del Management risk

Il MR viene moltiplicato per la dotazione di ciascun OT o per la spesa gestita da ciascun OI per ottenere il "Risk Score", parametro significativo della priorità dell'audit. La priorità verrà valutata in modo tale da assicurare l'esecuzione dell'audit di sistema nel corso dell'intero periodo di programmazione 2014-2020 su tutte le RGA/OOII

del PO FESR Lazio 2014-2020. Nella successiva tabella 6 è indicata la valutazione del rischio, ispirata alla metodologia fornita nell'Allegato III agli orientamenti EGESIF sulla Strategia.

I fattori di rischio intrinseco considerati al momento della redazione del presente documento sono i seguenti:

1. Complessità della struttura;
2. Complessità delle norme e delle procedure (sulla base della considerazione che la complessità normativa che regola l'attuazione dell'intervento rende più probabile che si verifichino degli errori);
3. Complessità delle operazioni;
4. Rischio inerente la tipologia di beneficiari (la natura dei beneficiari, es. pubblici o privati, comporta una diversa capacità di realizzare le operazioni connesse alle diverse tipologie di azioni e quindi un rischio che si verifichino degli errori);
5. Rischio inerente la natura delle operazioni;
6. Personale insufficiente e/o mancanza di competenze nell'attività di gestione;
7. Rischio di indagini dell'autorità giudiziaria su progetti finanziati.

I fattori di rischio di controllo considerati al momento della redazione del presente documento sono i seguenti:

1. Dimensionamento della struttura preposta al controllo (Rischio di inadeguatezza quantitativa);
2. Livello di preparazione, competenza ed esperienza delle persone che lavorano nell'ambito delle strutture preposte alla gestione dell'OT o dell'OI/SRA (Rischio di inadeguatezza qualitativa);
3. Livello di informatizzazione delle attività (il maggior livello di sviluppo e utilizzo di strumenti informatici e informativi nella gestione e trattamento delle informazioni rende minore il rischio che si verifichino degli errori);
4. Modifiche del Si.Ge.Co.;
5. Grado di accoglimento dei rilievi mossi in precedenti audit ed efficacia delle azioni correttive intraprese (sulla base della considerazione che la capacità degli organismi sottoposti ad audit di adeguarsi ai rilievi mossi con appropriate e tempestive azioni correttive comporta una maggior attitudine a migliorare il proprio Si.Ge.Co. e quindi una minor probabilità di verificarsi di errori);
6. Rischio derivante dalle informazioni desunte dalle esperienze di audit (di sistema e sulle operazioni) nei precedenti periodi o annualità contabili.

Dopo lo svolgimento del primo audit di sistema e del primo audit delle operazioni sulle spese certificate nell'ambito della Programmazione 2014-2020, i fattori di rischio di controllo sopra elencati saranno integrati dai seguenti:

1. Rischio di inefficacia dei controlli di primo livello (qualità dei controlli: valutazione sul requisito chiave "adeguatezza delle verifiche di gestione", inclusa la valutazione delle irregolarità e rilievi riscontrati da altri soggetti);
2. Rischio di inefficacia dei controlli indipendenti svolti dall'AdC.

Ai fini del presente aggiornamento della Strategia di audit, si ritiene utile richiamare le modifiche al PO che la Regione Lazio ha formalizzato con la DGR n. 728 del 20/10/2020 "Presa d'atto della modifica del PO FESR Lazio 2014-2020, approvata dalla Commissione europea con Decisione di esecuzione n. C(2020) 6278 *final* del 09/09/2020", che hanno riguardato l'introduzione di tempestive misure anticrisi a beneficio del tessuto produttivo regionale legate all'emergenza sanitaria Covid19.

Per effetto della suddetta modifica alla programmazione, nel mese di marzo 2021 l'AdG ha ridefinito le strutture delegate alla gestione e al controllo delle attività del POR.

L'AdA ha effettuato, pertanto, un'analisi di rischio delle strutture delegate alla gestione e al controllo delle attività del PO FESR, sulla base delle informazioni contenute:

- nel PO FESR Lazio 2014-2020, di cui alla DGR n. 728 del 20/10/2020, con il quale si è proceduto ad una modifica del Piano finanziario per Asse e ad un ridimensionamento per diverse Azioni, al fine di fronteggiare la crisi derivante dall'emergenza epidemiologica da Covid-19;
- nel documento "Descrizione delle funzioni e delle procedure in essere presso l'AdG e l'AdC" (SiGeCo) - versione 6, approvato con Determinazione dirigenziale (DD) n. G01197 del 08/02/2021 e successivi addenda, approvati con DD n. G09807 del 20/07/2021 e DD n. G15880 del 18/12/2021;
- nelle DGR n. 139 del 16/03/2021, n. 145 del 19/03/2021 e n. 155 del 23/03/2021, con le quali sono state apportate ulteriori modifiche al Regolamento regionale del 06/09/2002, n. 1, di organizzazione degli uffici e dei servizi

della Giunta regionale, che hanno avuto anche un impatto sull'organizzazione dell'AdG e delle Direzioni regionali coinvolte nella gestione del PO FESR;

- nella nota prot. n. 0312197 del 29/03/2022, con la quale l'AdG ha specificato che nella versione del PO (versione 7.1), successivamente approvata dalla Commissione europea con Decisione C(2022)5476 del 26/07/2022), alcune azioni, totalmente o parzialmente, saranno finanziate con altri programmi e che, pertanto, alcune strutture regionali non risulteranno più essere coinvolte nella gestione e nel controllo del PO FESR;
- nelle Modalità Attuative del PO (MAPO) – approvate successivamente al PO FESR di cui alla Decisione C(2020) 6278 del 09/09/2020 – ovvero DGR n. 913 del 27/11/2020 per l'Azione 1.5.1, DGR n. 1027 del 22/12/2020 per l'Azione 1.6.1, DGR n. 676 del 19/10/2021 per l'azione 3.4.3a e DGR n. 793 del 23/11/2021 per l'Azione 3.1.1a.

Il 05/11/2021 l'AdG, nell'ambito del Comitato di Sorveglianza (CdS), ha presentato il Rapporto di Accompagnamento all'ulteriore revisione del PO FESR 2014-2020 (versione 7.1). Il CdS, nel medesimo giorno, ha approvato la proposta di revisione del PO FESR che è stato di seguito approvato dalla Commissione europea con Decisione C(2022)5476 del 26/07/2022 (versione 7.1).

La suddetta riprogrammazione, rispetto al PO approvato con DGR n. 728 del 20/10/2020, ha riguardato, in particolare, un ulteriore aumento della dotazione degli Assi I e III, che contengono le misure per contrastare la crisi provocata dall'emergenza epidemiologica, con corrispondente decremento degli altri Assi prioritari e la migrazione di determinati interventi in altri Programmi, quali il Programma Operativo Complementare (POC) e il Programma di Sviluppo e Coesione (PSC).

Nel dettaglio, è stato potenziato ulteriormente l'Asse I, in particolare l'Azione 1.6.1 a cui sono destinati circa 274,6 M€, per l'acquisto di dispositivi di protezione individuale (DPI) e attrezzature mediche destinate al sistema sanitario e alle altre strutture deputate a far fronte all'emergenza sanitaria Covid-19. Per l'Asse II, in coerenza con la possibilità di avvalersi del c.d. "approccio ibrido", il Grande Progetto Strategico Agenda Digitale per la Banda Ultra Larga, di cui all'Azione 2.1.1. e la digitalizzazione ed innovazione dei processi interni agli ambiti della PPAA nel quadro del Sistema pubblico di connettività di cui all'Azione 2.2.1, sono assicurate attraverso il PSC e altri fondi. L'Asse III, destinato al supporto alle attività economiche, è incrementato per favorire la possibilità di utilizzo di risorse ulteriori legate alla crisi da Covid-19, quindi è stata ulteriormente ampliata la dotazione dell'Azione 3.6.1. Gli Assi IV e V hanno subito riduzioni importanti, così come l'Asse Assistenza tecnica, per fare spazio alla certificazione delle spese emergenziali.

Tale operazione ha avuto la finalità anche di massimizzare il contributo FESR per l'anno contabile 2021-2022, considerato che la Regione intende avvalersi della ulteriore flessibilità del 100% consentita dalle modifiche introdotte dal Regolamento (UE) n. 2022/562. Tale opzione ha determinato la conseguente riduzione della dotazione complessiva del PO, pari alle corrispondenti quote di cofinanziamento nazionale (Stato e Regione) non utilizzate nell'anno contabile suddetto (da € 969.165.194,00 a € 969.065.194,00).

Considerata la revisione e le modifiche del PO, rispetto all'analisi dei rischi presentata con la Strategia di Audit approvata con DD n. G04884 del 26/04/2022, l'AdA ha verificato la validità dei dati e delle informazioni utilizzate per la definizione della stessa. Al riguardo, l'AdA ha riscontrato una sola modifica sostanziale che rende necessaria una revisione del calendario di audit presentato, ovvero l'attuazione delle attività che inizialmente rientravano nell'Azione 3.4.3 del PO FESR sono a totale carico di altro Programma. Tale migrazione ha determinato l'esclusione dal calendario delle attività l'audit dell'Agenzia regionale del Turismo, soggetto delegato con DGR n. 676 del 19/10/2021 dell'attuazione dell'Azione 3.4.3 a, programmato per l'annualità 2023-2024.

Nell'individuazione delle priorità e degli obiettivi degli audit è stata considerata anche l'esperienza maturata dall'AdA nello svolgimento delle funzioni di audit nella Programmazione 2007-2013 e delle annualità già chiuse nell'ambito della Programmazione 2014-2020.

L'analisi ha previsto l'assegnazione di un *risk score* per ciascuna struttura delegata dell'attuazione del PO FESR Lazio 2014-2020, tenendo conto degli specifici fattori sopra descritti, i cui esiti sono riportati nella tabella 6. Sulla base degli esiti finali dell'analisi di rischio è stata data priorità alle strutture delegate aventi un *risk score* più elevato.

Pertanto, l'AdA ha definito il calendario di audit rispetto alle priorità evidenziate nella valutazione dei rischi espressa nella seguente tabella n. 6, tenendo conto che l'audit riguardante la Direzione regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria è stato eseguito nell'anno contabile 2021-2022.

Tabella 6: Valutazione dei rischi Programma Operativo FESR Lazio 2014-2020

Organismo	attività	Fattori del rischio intrinseco o inerente (Rischio Alto=1; Rischio Moderato=0,6; Rischio Basso=0,4)								Fattori del rischio di controllo (Rischio Alto=1; Rischio Moderato=0,55; Rischio Basso=0,3)									Media dei punteggi associata al rischio di controllo	Management Risk	Dotazione finanziaria (Mln Euro)	Risk Score	P.r.t.a
		Importo stanziati (1)	Eventuali indagini dell'autorità giudiziaria	Complessità della struttura organizzativa (2)	Complessità delle norme e delle procedure (3)	Complessità delle operazioni	Rischi connessi ai beneficiari (4)	Personale Insufficiente e/o mancanza di competenze (5)	Media dei punteggi associata al rischio intrinseco o inerente	Grado di cambiamento dal 2007-2013 (6)	qualità dei controlli interni												
											Livello di informatizzazione delle attività	Modifiche del SI.ge.co.	Personale Insufficiente e/o mancanza di competenze (5)	Grado di accoglimento dei rilievi mossi in precedenti audit (7)	Rischio derivante dalle informazioni desunte dalla esperienza di audit (8)	Inefficacia dei controlli di primo livello (9)	Inefficacia dei controlli indipendenti svolti dall'AdC						
Autorità di Gestione	tutte	1	0,6	1	1	1	1	0,4	0,857	0,55	0,55	0,55	0,55	0,3	0,55	0,55	0,55	0,52	0,445	969	430,8589286	1	
Autorità di Certificazione	tutte	1	0,6	0,6	1	1	1	0,6	0,829	0,55	1	0,55	0,55	0,3	1	0,55	n/a	0,56	0,466	969	451,6232143	2	
DIREZIONE REGIONALE INFRASTRUTTURE E MOBILITA'	4.6.2a e 4.6.2b	0,4	0,6	0,4	0,6	0,6	0,4	0,4	0,486	0,3	0,55	0,55	0,3	0,3	0,55	0,3	0,3	0,39	0,191	41	7,84125	4	
DIREZIONE REGIONALE CULTURA E LAZIO CREATIVO	3.3.1b	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,6	0,4	0,429	0,3	0,55	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,33	0,142	10	1,419642857	5	
DIREZIONE SALUTE E INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA	1.6.1	0,6	0,6	0,6	1	0,6	0,6	0,6	0,657	1	1	1	0,55	0,55	0,55	0,55	0,55	0,65	0,427	222,3	94,95385714	3	

(1) Si considera ALTO tale fattore di rischio se l'importo dei bilanci risulta maggiore del 5% della dotazione finanziaria complessiva del FESR, MEDIO qualora l'importo dei bilanci risulta compreso tra l'1% e il 5% della dotazione finanziaria complessiva del FESR e, infine, BASSO se l'importo dei bilanci risulta inferiore all'1% della dotazione finanziaria complessiva del FESR. Il dato finanziario è allineato al POR vers.5.0 Dec. C(2020) 6278 final del 09/09/2020, di cui al piano finanziario presente nel SIGEM alla data di rilevamento ai fini della presente analisi, e alle MAPO aggiornate e approvate.

(2) Come standard di riferimento si considera: rischio BASSO per i progetti è gestito da un solo soggetto, rischio MEDIO per i progetti a regia dove sono coinvolti due soggetti e rischio ALTO per i progetti a regia con più di due soggetti coinvolti.

Per valutare la complessità della struttura organizzativa si prende anche in considerazione l'eventuale presenza di un soggetto attuatore o gestore del Fondo ai fini dell'attuazione delle attività di competenza. Informazioni rilevate nel SIGeCo vers. 6 (DD n. G01197 del 08.02.2021 e successivi Addenda) e aggiornamento delle MAPO

(3) La complessità normativa che regola l'attuazione dell'intervento rende più probabile il verificarsi di errori. In particolare la complessità delle norme e procedure applicate si considera maggiore nel caso di situazioni imprevedibili come, ad esempio, l'applicazione di procedure semplificate o in deroga e l'utilizzo di nuovi strumenti in risposta all'emergenza pandemica da COVID 19.

(4) La natura dei beneficiari comporta una diversa capacità di realizzare le operazioni connesse alle diverse tipologie di azioni (in linea di principio rischio BASSO per soggetti pubblici e rischio ALTO per soggetti privati)

(5) Si considera il SIGeCo vers. 06 e relativi Addenda. La valutazione è correlata alla complessità della struttura organizzativa, delle norme e delle procedure da applicare per l'attuazione delle azioni di gestione e controllo (inadeguatezza quantitativa e inadeguatezza qualitativa). Si ritiene di considerare anche l'esperienza e il tempo dedicato alle attività PO FESR delle risorse coinvolte.

(6) Grado di cambiamento dalla programmazione precedente (rischio ALTO se le attività non erano previste nella precedente programmazione e rischio BASSO se le attività erano già gestite e controllate dallo stesso soggetto)

(7) Si considera l'efficacia delle azioni correttive intraprese a seguito di audit precedenti di operazioni o sistema (rischio ALTO le azioni non hanno seguito e rischio BASSO se attuate secondo i tempi richiesti)

(8) Dati rilevati nell'ambito di precedenti audit di operazioni o sistema

(9) Si considera l'adeguatezza delle verifiche di gestione, inclusa la valutazione delle irregolarità e rilievi riscontrati da altri soggetti.

E. giudizio in merito ai rischi e ai controlli in essere e pianificazione delle attività di audit

Il giudizio di sintesi per ciascun organismo tiene naturalmente conto della diversa ponderazione attribuita ai singoli rischi intrinseci e ai singoli rischi di controllo, costituita dalla dotazione finanziaria.

Nella sopra riportata Tabella 6 è indicata una valutazione di rischio ispirata alle indicazioni fornite nell'Allegato III agli orientamenti EGESIF sulla strategia. Sulla base del principio per cui prima saranno controllati gli RGA e gli OI più rischiosi e successivamente gli altri, l'obiettivo principale di tale valutazione di rischio è essenzialmente quello di consentire all'*auditor* di identificare gli organismi da sottoporre ad audit di sistema nel periodo oggetto di pianificazione.

Come descritto nel paragrafo precedente, l'AdA ha proceduto ad effettuare una nuova analisi del rischio sulla base della documentazione ad oggi approvata e trasmessa dall'AdG. Tuttavia, l'AdA assicura che, nel corso della intera programmazione 2014-2020, saranno sottoposti a verifica tutti gli RGA/OOII, nonché tutte le aree tematiche, come rappresentato nel calendario di audit riportato al paragrafo 4.2 della presente Strategia.

Con riferimento a AdG e AdC, si precisa che in ogni annualità contabile sarà effettuato un audit teso a verificare i *follow-up* relativi al precedente anno contabile, nonché eventuali nuove verifiche su aspetti per i quali si ritenga, anche sulla base dell'analisi del rischio, di dover effettuare nuove valutazioni.

2.2. Riferimento alle procedure interne di aggiornamento della valutazione dei rischi

Come riferito in precedenza, l'analisi dei rischi è soggetta ad aggiornamento almeno annuale. Infatti, l'analisi dei rischi è un esercizio continuo e, pertanto, sarà compito dell'AdA procedere ad una revisione al principio di ciascun periodo contabile. Nel valutare i possibili fattori che potranno portare ad una revisione della valutazione del rischio, l'AdA terrà conto:

- degli esiti della procedura di designazione dell'AdG e dell'AdC, con particolare riferimento alla verifica del rispetto dei criteri di designazione e al riscontro in itinere del mantenimento dei criteri di designazione e revoca della designazione iniziale;
- degli esiti degli audit dei sistemi ai sensi dell'art. 127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013. In particolare tenuto conto dei requisiti chiave previsti dalle "Linee guida per la Commissione e gli Stati membri su una metodologia comune per la valutazione dei sistemi di gestione e di controllo negli Stati membri", nota EGESIF n. 14-0010 *final* del 18/12/2014;
- degli esiti degli audit delle operazioni ai sensi dell'art. 127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e dell'art. 27 del Regolamento (UE) n. 480/2014;
- degli esiti degli audit dei conti di cui all'art. 29 del Regolamento (UE) n. 480/2014, alla luce della *Guidance for Member States on Audit of Accounts*, EGESIF n. 15-0016-01 del 06/07/2015;
- degli esiti della RAC di cui all'art. 127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 alla luce della "Guida orientativa per gli Stati Membri sulla RAC e sul Parere di audit", attualmente EGESIF n. 15-0002/2015 del 03/06/2015;
- degli esiti di eventuali audit della Commissione europea o della Corte dei Conti europea riferiti al programma in questione;
- degli esiti di controlli, eventuali ulteriori informazioni rilevanti o riferiti al programma e al Si.Ge.Co., provenienti da altri Organismi nazionali (MEF, GdF, ecc.) o Comunitari (OLAF);
- degli esiti di eventuali verifiche effettuate tramite la banca dati Arachne.

Nel momento in cui tali esiti dovessero contenere informazioni rilevanti ai fini dell'attività di audit, l'AdA avvierà le necessarie valutazioni tese a operare una revisione e/o un aggiornamento della analisi dei rischi, fermo restando, in ogni caso, la rilevanza dei seguenti fattori: (i) importo della spesa gestita e successivamente certificata; (ii) eventuali indagini dell'autorità giudiziaria; (iii) complessità della struttura organizzativa; (iv) complessità delle norme e delle procedure; (v) ampia varietà di operazioni complesse; (vi) beneficiari a rischio; (vii) personale insufficiente e/o mancanza di competenze in settori chiave; (viii) qualità dei controlli interni (che costituiscono requisiti fondamentali di orientamento per la valutazione del Si.Ge.Co. negli Stati membri). L'inclusione nell'analisi di nuovi fattori di rischio darà luogo a modifiche della Strategia di audit e, come tali, quest'ultime saranno puntualmente relazionate nella sezione 3 della RAC, allo scopo assicurare un'adequata informazione ai preposti servizi della Commissione europea.

3. Metodo

Principali riferimenti normativi e documentali

I principali riferimenti normativi e documentali ai fini della metodologia di audit sono rappresentati da:

- Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- Regolamento (UE) n. 480/2014;
- Regolamento (UE) n. 1011/2014;
- Regolamento (UE) n. 207/2015;
- Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012 abrogato dal Regolamento (UE, Euratom) n. 2018/1046 “Omnibus”;
- Regolamento (UE) n. 2022/562 recante modifica dei regolamenti (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 223/2014 per quanto riguarda l’azione di coesione a favore dei rifugiati in Europa (CARE);
- Linee guida per gli Stati membri e le Autorità dei programmi per la valutazione del rischio di frode e su misure antifrode effettive e proporzionate, EGESIF n. 14-0021-00 del 16/06/2014;
- *Guidance on Audit Strategy for Member States*, nota EGESIF n. 14-0011-02 *final* del 27/08/2015;
- *Guidance for Member States on Designation Procedure*, EGESIF n. 14-0013 *final* del 18/12/2014;
- Linee guida per la Commissione e gli Stati membri su una metodologia comune per la valutazione dei sistemi di gestione e di controllo negli Stati membri, nota EGESIF n. 14-0010 *final* del 18/12/2014;
- *Guidance for Member States on Audit of Accounts*, EGESIF n. 15-0016-02 del 29/01/2016;
- Guida orientativa per gli Stati Membri sulla Relazione Annuale di Controllo e sul Parere di Audit, EGESIF n. 15-0002-02 del 09/10/2015;
- *Guidance for Member States and Programme Authorities updated guidance on treatment of errors disclosed in the annual control reports*, EGESIF n. 15-0007 del 01/06/2015;
- *Guidance on sampling methods for audit authorities Programming periods 2007-2013 and 2014- 2020 draft update version of 04/06/2015*;
- Allegato II “Elementi salienti della proposta di Si.Ge.Co. 2014-2020” dell’Accordo di Partenariato;
- Circolare n. 47832 del 30/05/2014 del MEF – RGS-IGRUE;
- “Procedura per il rilascio del parere sulla designazione delle Autorità di Audit dei Programmi UE 2014-2020”;
- Circolare n. 56513 del 03/07/2014 del MEF – RGS-IGRUE, “Strutture di gestione e di audit dei Programmi UE 2014/2020”;
- Documento del MEF – RGS-IGRUE di valutazione dei criteri di designazione dell’Autorità di Gestione e dell’Autorità di Certificazione, del 10/04/2015;
- Strategia dell’attività di coordinamento sul corretto funzionamento del sistema delle Autorità di Audit Versione 1.0 settembre 2016;
- Linee guida del MEF – RGS-IGRUE per l’utilizzo della banca dati Arachne del 22/07/2019;
- Comunicazione della Commissione 2020/C 91 I/01 del 19/03/2020 “Quadro temporaneo per misure di aiuti di Stato a sostegno dell’economia nell’attuale epidemia di Covid-19” successivamente modificato il 03/04/2020, il 08/05/2020, il 29/06/2020, il 13/10/2020, il 28/01/2021;
- Nota ACT-IGRUE prot. n. 16384 del 16/12/2020, Indicazioni operative in merito all’esecuzione delle verifiche di rispettiva competenza sulle operazioni attuate per fronteggiare l’emergenza epidemiologica da Covid-19;
- Nota ACT-IGRUE prot. n. 5459 del 29/04/2021, Indicazioni operative per le Autorità di Gestione e le Autorità di Audit per l’esecuzione delle verifiche di rispettiva competenza sulle operazioni attuate per fronteggiare l’emergenza sanitaria.

L’elenco di cui sopra sarà aggiornato successivamente all’approvazione di nuove disposizioni comunitarie ovvero tenendo conto di eventuali nuove linee guida o aggiornamenti delle stesse.

3.1. Panoramica

3.1.1. Riferimento ai manuali o alle procedure recanti la descrizione delle fasi principali dell’attività di audit comprese la classificazione e il trattamento degli errori rilevanti

L’approccio metodologico che l’AdA intende utilizzare è in linea con gli standard internazionali ed è improntato al fine di perseguire i seguenti obiettivi:

- a. attivare un sistema di controllo che abbia caratteristiche di riproducibilità e di stabilità in modo tale da

- favorire la standardizzazione delle relative procedure;
- b. garantire che le attività di audit siano svolte per accertare l'efficace funzionamento del Si.Ge.Co. del PO;
- c. garantire che l'AdG e l'AdC mantengano nel tempo i requisiti di designazione di cui all'Allegato XIII del Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- d. favorire il miglioramento dei sistemi di gestione e controllo nell'ottica della sana gestione finanziaria;
- e. garantire che le attività di audit siano svolte su un campione di operazioni adeguato per la verifica delle spese dichiarate.

Il rispetto di tali obiettivi è assicurato dall'utilizzo di una metodologia che mira a garantire che i principali organismi coinvolti nell'attuazione del PO siano assoggettati ad audit e che le attività di controllo siano ripartite in modo uniforme sull'intero periodo di programmazione 2014-2020 (oltre al periodo di chiusura che terminerà in data 15/02/2025).

Inoltre, poiché la metodologia deve indirizzare la funzione di audit in modo che la stessa sia da stimolo ad un miglioramento continuo sia sotto il profilo dell'adeguatezza dei sistemi di gestione e controllo, sia sotto il profilo dell'attendibilità delle domande di pagamento inoltrate ai Servizi della Commissione europea, particolare attenzione sarà posta sulla tematica della ripresa delle segnalazioni di controllo e sull'analisi delle relative azioni correttive (*follow-up* dei controlli).

In tal modo si attiverà un processo di miglioramento del sistema di controllo e un processo di miglioramento organizzativo attraverso specifiche attività di controllo che avranno la duplice valenza di:

- audit gestionale/organizzativo volto a verificare se il Si.Ge.Co. adottato risulti adeguato rispetto agli obiettivi programmati;
- audit contabile, amministrativo volto a verificare che i conti e le domande di pagamento siano corrette ai diversi livelli del sistema: AdC, AdG, OI, Beneficiario, Ente Attuatore.

In particolare, gli obiettivi dell'AdA, conformemente agli standard internazionali di audit, prevedono le seguenti azioni.

- 1. Pianificazione dell'attività di controllo.** Durante questa fase, si procede ad acquisire le informazioni che consentono di approfondire le problematiche necessarie a garantire il corretto funzionamento del Si.Ge.Co. del PO ed il corretto svolgimento di tali attività. Strumento fondamentale per raggiungere tale garanzia è la "valutazione dei rischi", che permette la pianificazione delle attività di audit. In particolare si procederà a:
 - esaminare il quadro normativo;
 - esaminare la descrizione sintetica di attività, programma, compiti e organizzazione dell'organismo oggetto di controllo (organigramma/funzioni, controlli precedenti e loro impatto).
- 2. Analisi dei rischi.** I principali passaggi di tale fase sono:
 - selezione dei fattori di rischio intrinseco e di controllo;
 - analisi e valutazione dei suddetti rischi;
 - identificazione delle priorità di audit rispetto alla valutazione operata;
 - definizione della portata del controllo e metodo;
 - definizione della numerosità dei progetti per i quali effettuare "test di controllo" sui requisiti chiave, conformemente alle "Linee guida per la Commissione e gli Stati membri su una metodologia comune per la valutazione dei sistemi di gestione e di controllo negli Stati membri";
 - definizione delle risorse necessarie (personale addetto ai controlli, tecnici e specialisti, spostamenti, previsione tempi, costi);
 - validazione del piano delle attività di controllo (procedure, tempistica, obiettivi, estensione campionamento).
- 3. Svolgimento dell'audit di sistema.** Tale fase di attività prevede la verifica dell'assetto organizzativo, delle procedure e dei sistemi di monitoraggio, contabili ed informativi adottati per il PO. Le verifiche sull'affidabilità del Si.Ge.Co. sono condotte attraverso analisi *on desk*, interviste con i responsabili dell'organismo sottoposto a controllo, esecuzione di "test di controllo" sui requisiti chiave, effettuati attraverso la selezione di un campione di occorrenze conformemente alle "Linee guida per la Commissione e gli Stati membri su una metodologia comune per la valutazione dei sistemi di gestione e di controllo negli Stati membri", nota EGESIF n. 14-0010 *final* del 18/12/2014. Ai sensi dell'art. 29, par. 4, del Regolamento

(UE) n. 480/2014, l'audit di sistema comprende la verifica dell'affidabilità del sistema contabile dell'AdC e, su base campionaria, dell'accuratezza della tenuta dei conti relativi agli importi ritirati e a quelli recuperati registrati nel sistema contabile di tale autorità.

4. **Selezione del campione per i “test di controllo”** sui requisiti chiave, basata su un metodo ragionato che tiene conto dei dati amministrativi e finanziari e delle informazioni disponibili relative agli enti gestori e ai progetti di competenza nell'ambito del PO.
5. **Valutazione di affidabilità del sistema.** In tale fase sono effettuate le verifiche che consentono di valutare l'affidabilità del Si.Ge.Co. adottato e di trarne le conclusioni anche ai fini della definizione quantitativa (dimensionamento) e qualitativa (rappresentatività) del campione di operazioni sulle quali svolgere i controlli di dettaglio. In particolare si procede a:
 - valutare l'affidabilità del Si.Ge.Co. sulla base della verifica preliminare del sistema e della valutazione dei rischi;
 - definire la metodologia di campionamento casuale e supplementare.
6. **Campionamento.** Il dimensionamento e la definizione del campione si basano su quanto previsto dall'art. 28 del Regolamento (UE) n. 480/2014 ed in funzione del livello di confidenza determinato sulla base della valutazione di affidabilità dei sistemi di gestione e controllo concretamente adottati. A tal fine, oltre al personale regionale risultano disponibili sia specifiche professionalità che l'AdA ha acquisito tramite selezione di esperti esterni sia l'applicativo del sistema nazionale My audit.
7. **Svolgimento dell'audit sul campione delle operazioni.** Tale attività è condotta in conformità all'art. 27 del Regolamento (UE) n. 480/2014 e consiste nell'esecuzione delle attività di audit su un campione di spesa adeguato per la verifica delle spese dichiarate. L'azione relativa ai controlli a campione prosegue, successivamente all'esecuzione dei controlli, con l'analisi della sistematicità delle eventuali irregolarità riscontrate, l'identificazione delle cause che hanno dato luogo a tali irregolarità, parallelamente ad eventuali ulteriori controlli di approfondimento e di identificazione delle misure correttive e preventive messe in atto dagli Organismi interessati dal controllo (*follow-up* dei controlli svolti). Le principali attività di tale fase sono:
 - individuazione delle informazioni utili ai fini del controllo;
 - raccolta, registrazione e archiviazione della documentazione rilevante (sistema informativo);
 - analisi e valutazione della documentazione acquisita presso gli organismi responsabili della gestione e presso il beneficiario finale e prime conclusioni;
 - condivisione dei risultati con soggetti beneficiari, autorità e organismi interessati (*follow-up*);
 - definizione ed approvazione delle risultanze finali dell'audit;
 - individuazione di eventuali fattori di rischio che possano impattare sulla valutazione del corretto funzionamento del Si.Ge.Co. e delle informazioni che dovranno essere riflesse nel rapporto annuale di controllo;
 - proposta e approvazione di eventuali correttivi al piano delle attività di controllo da parte del responsabile dell'AdA.
8. **Svolgimento dell'audit dei conti** di cui all'art. 137, par. 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013. Tale adempimento è svolto conformemente all'art. 29 del Regolamento (UE) n. 480/2014. Gli audit dei conti sono eseguiti dall'AdA per ciascun periodo contabile. L'audit dei conti fornisce una ragionevole garanzia quanto alla completezza, accuratezza e veridicità degli importi dichiarati nei conti; l'AdA tiene conto, in particolare, dei risultati degli audit di sistema eseguiti a carico dell'AdC e degli audit delle operazioni.
9. **Gestione dati e reportistica.** Tale fase prevede:
 - la redazione dei rapporti di controllo o qualsiasi altra relazione o rapporto che si rende necessario per la formalizzazione delle verifiche svolte e/o la comunicazione dei relativi risultati;
 - un Parere di audit a norma del Regolamento finanziario;
 - una relazione di controllo che evidenzia le principali risultanze delle attività di audit svolte, comprese le carenze riscontrate nei sistemi di gestione e di controllo e le azioni correttive proposte e attuate;
 - la comunicazione formale dei risultati ai soggetti interessati dal controllo.

10. Monitoraggio, procedure di *follow-up* e misure correttive. Tale fase prevede:

- redazione di un piano di azione atto a stabilire una tempistica nella quale dare evidenza dell'adozione delle misure correttive intraprese dall'organismo controllato, con l'indicazione del valore della criticità riscontrata da risolvere (basso, medio, alto);
- verifica delle contromisure correttive adottate dall'organismo controllato in termini di efficacia e di coerenza con quanto rilevato, con l'indicazione della valutazione dell'AdA rispetto al rilievo formulato (superato, superato con riserva, parzialmente superato non superato);
- monitoraggio degli aspetti in via di definizione e/o non conclusi nei tempi prestabiliti. Eventuale rinvio dei punti aperti e della loro relativa valutazione nell'ambito dell'audit di sistema.

La metodologia di audit intende riscontrare, inoltre, l'eventuale presenza di aspetti critici dei sistemi di gestione e controllo e le aree su cui attivare interventi di miglioramento, sia organizzativo che procedurale, in modo da:

- a. allineare la struttura dei sistemi di controllo degli interventi cofinanziati alle specifiche richieste dalla normativa comunitaria per il periodo di programmazione 2014-2020;
- b. migliorare l'efficacia degli strumenti di controllo (piste di controllo, procedure, strumenti di controllo, *check-list*, programmi di audit, ecc.) e, quindi, incrementare l'efficienza dell'attività di controllo.

Altro elemento caratterizzante della metodologia adottata è quello di favorire lo sviluppo di modelli di controllo di tipo “*system-based*” (che mirano cioè al funzionamento del sistema nel suo complesso, evitando viste parziali).

La metodologia di controllo adottata, come illustrato in precedenza, si basa sull'analisi del rischio che permette di focalizzare le aree maggiormente critiche ai fini della gestione e del controllo del Programma oggetto di audit e, conseguentemente, di programmare i controlli specifici da svolgere. Il rischio è valutato in termini di rischio inerente (o intrinseco) connesso alle caratteristiche intrinseche delle operazioni gestite ed il rischio di controllo connesso alle possibilità che i controlli programmati non riescano a prevenire e/o intercettare eventuali errori o irregolarità nella gestione dei Fondi.

L'AdA utilizzerà le procedure descritte nel proprio “Manuale delle procedure di controllo”.

All'interno del Manuale sono descritte, infatti, tutte le procedure di audit riferite ai vari processi (valutazione dei rischi, audit dei sistemi, campionamento, audit delle operazioni, audit dei conti, preparazione e rilascio della RAC e del Parere di audit). Inoltre, il Manuale contiene gli strumenti e la modulistica specifica per le diverse attività dell'AdA (*check-list* per l'analisi dei rischi, *check-list* per audit delle operazioni e per audit dei sistemi, modello per l'audit sui conti e per le verifiche sulla dichiarazione di affidabilità della gestione, schemi di verbali, schemi di *reporting*, ecc.) e fornisce una descrizione dettagliata delle procedure di campionamento. Il Manuale sarà periodicamente aggiornato in sintonia con l'implementazione dell'attività di controllo.

3.1.2. Riferimento agli standard di audit riconosciuti a livello internazionale che l'Autorità di Audit prenderà in considerazione per il suo lavoro di audit, come stabilito dall'art. 127, par. 3, del Regolamento (UE) n. 1303/2013

L'AdA, nell'esecuzione delle attività previste dall'art. 127, par 3, del Regolamento (UE) n. 1303/2013, dichiara di fare riferimento a standard internazionali di audit puntuali. Le attività di audit si basano su criteri metodologici conformi agli standard riconosciuti a livello internazionale. Tali principi sono espressi e convalidati negli standard internazionali ISSAI/INT.O.SAI (*International Organisation of Supreme Audit Institutions*) e IIA (*Institute of Internal Auditors*). INTOSAI, approvando gli *Auditing Standards* di Washington (1992), applica la ripartizione tra “controllo di regolarità” e “controllo di gestione”.

Di seguito sono elencati i principali standard ISA/ISSAI seguiti dall'AdA.

- 200 - *Objective and General Principles Governing an Audit of Financial Statements*;
- 220 - *Quality Control for Audit Work*;
- 230 - *Audit Documentation*;
- 240 - *The Auditor's Responsibility to Consider Fraud in an Audit of Financial Statements*;
- 250 - *Consideration of Laws and Regulations in an Audit of Financial Statements*;
- 300 - *Planning an Audit of Financial Statements*;
- 315 - *Understanding the Entity and its Environment and Assessing the Risks of Material Misstatement*;
- 320 - *Materiality in Planning and Performing an Audit*;

- 330 – *The Auditor’s Procedures in Response to Assessed Risks*;
- 500-599 - *Audit Evidence*;
- 505 – *External Confirmations*;
- 520 – *Analytical Procedures*;
- 530 – *Audit Sampling and other Means of Testing*.
- 4100 ISSAI sui fattori da prendere in considerazione al momento di definire la rilevanza;
- 1320 ISSAI sulla “Rilevanza nella progettazione ed esecuzione di un Audit”;
- 1450 ISSAI sulla “Valutazione degli errori identificati nel corso dell’Audit”;
- IIA 2200 per la pianificazione dell’incarico;
- IIA 2300 per lo svolgimento dell’incarico;
- IIA 2400 per la comunicazione dei risultati;
- IIA 2500 per il processo di monitoraggio;
- INTOSAI 11 per la programmazione del controllo;
- INTOSAI 12 per la rilevanza e rischi di controllo;
- INTOSAI 13 Elementi probatori e metodi di controllo;
- INTOSAI 21 per la valutazione del controllo interno e test sul controllo;
- INTOSAI 23 per il campionamento ai fini del controllo;
- IIA 2200, INTOSAI 11, ISA 200 per la pianificazione delle attività di audit;
- IIA 2300, INTOSAI 11, ISA 200 per la definizione della metodologia per l’esecuzione degli audit di sistema;
- IIA 2200, INTOSAI 12 e 23, ISA 300 per la definizione della metodologia dell’analisi del rischio per la valutazione di affidabilità del sistema e della metodologia di campionamento;
- IIA 2300, INTOSAI 13 per la definizione della metodologia per il controllo delle operazioni;
- IIA 2500.A1 per la definizione delle procedure di *follow-up*;
- IIA 2400, INTOSAI 21, ISA 700 per le modalità di analisi delle risultanze degli audit finalizzata alla predisposizione del parere annuale e della relazione annuale di controllo;
- Capitolo 3 INTOSAI Codice Etico;
- IPPF 1100 standard internazionali per la pratica professionale degli audit interni e Practice Advisory 1110-1 e IPPF Guida Pratica sulla “indipendenza e obiettività”;
- ISA 300 sulle risposte del revisore ai rischi identificati e valutati;
- ISA 600 sul lavoro degli altri *auditor*;
- ISSAI 4100 sui fattori da prendere in considerazione al momento di definire la rilevanza;
- ISSAI 1320 sulla “Rilevanza nella progettazione ed esecuzione di un audit”;
- ISSAI 1450 sulla “Valutazione degli errori identificati nel corso dell’Audit”;
- COBIT per gli obiettivi di controllo relativi all’*Information Technology*;
- *Standard 27001 “Tecnologie dell’informazione - Tecniche di sicurezza - Sistemi di gestione della sicurezza dell’informazione – Requisiti”*;
- ISO/IEC e ISO/IEC 27002 “Tecnologie dell’informazione - Tecniche di sicurezza – Codice di pratica per i controlli di sicurezza delle informazioni”.

Pianificazione dell’attività di controllo (riferimento standard 2200 IIA, INTOSAI 11, ISA 200)

- esame quadro normative;
- descrizione sintetica di: attività, programma, compiti e organizzazione dell’organismo oggetto del controllo (organigramma/funzioni, controlli precedenti e loro impatto);
- analisi dei rischi (IIA 2201);
- selezione degli obiettivi del controllo rispetto ai rischi (IIA 2210);
- definizione della portata del controllo e metodo (soglia di rilevanza, strategia di campionamento, dimensioni del campione, previsione problemi particolari) (IIA 2220);
- valutazione di affidabilità del Si.Ge.Co. sulla base della valutazione dei rischi;
- definizione della metodologia di campionamento casuale e supplementare;
- definizione delle risorse necessarie (personale addetti ai controlli, tecnici e specialisti, spostamenti, previsione tempi, costi, ecc.) (IIA 2230);
- validazione del piano di lavoro (procedure, tempistica, obiettivi, estensione campionamento, ecc.) (IIA 2240).

Realizzazione dei controlli (riferimento standard 2300 IIA, INTOSAI 11E 13, ISA 200)

Gli audit di sistema/audit sul campione delle operazioni/audit sui conti

- individuazione delle informazioni utili ai fini del controllo (IIA 2310);
- analisi e valutazione della documentazione e prime conclusioni (IIA 2320);
- raccolta e registrazione e archiviazione della documentazione rilevante (sistema informativo) (IIA 2330).

Gestione dati e reportistica (riferimento standard 2400 IIA, INTOSAI 21, ISA 700)

- esame dei risultati (pareri, raccomandazioni, relazioni, ecc);
- comunicazione formale dei risultati ai soggetti oggetto del controllo;
- meccanismi di *follow-up* in esito alla condivisione dei risultati;
- redazione dei rapporti di controllo, parere di audit, relazione di controllo, ecc.;
- individuazione, proposta e approvazione di eventuali correttivi al piano dei controlli da parte del responsabile dell'AdA.

Monitoraggio (Procedure di *follow-up* e misure correttive) (riferimento standard 2500 IIA E 2500.A1)

- verifica delle misure correttive adottate dall'AdG per la riduzione/annullamento delle criticità riscontrate;
- procedura di monitoraggio che stabilisca: tempistica per le risposte ai rilievi, valutazione delle risposte, attivazione *follow-up* se necessario, (ovvero accettazione formalizzata del rischio da parte AdG – riferimento standard 2600 IIA).

3.1.3. Procedure in atto per l'elaborazione della Relazione Annuale di Controllo e del Parere di audit da presentare alla Commissione ai sensi dall'art. 127, par. 5, del Regolamento. (UE) n. 1303/2013

La Relazione Annuale di Controllo (RAC) costituisce la sintesi di tutte le attività di audit condotte con riferimento ad uno specifico periodo contabile compreso tra il 01/07 dell'anno N-1 ed il 30/06 dell'anno N.

Tale Relazione, unitamente al Parere di audit, in conformità al Regolamento (UE, Euratom) n. 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018, deve essere presentata ai competenti Servizi della Commissione europea entro il 15/02 di ogni anno a partire dal 2016, con riferimento al periodo contabile precedente. A tal fine, è utile ricordare che ai sensi dell'art. 135, par. 2, l'AdC trasmette la domanda finale di pagamento intermedio entro il 31/07 successivo alla chiusura del precedente periodo contabile e, in ogni caso, preliminarmente rispetto alla prima domanda di pagamento intermedio per il successivo periodo contabile.

Ai fini della corretta elaborazione della RAC e del rilascio del Parere di audit, conformemente alle linee guida sulla Strategia di Audit per gli Stati membri, a regime l'AdA prevede:

- l'esecuzione degli *audit* di sistema ai fini della valutazione dell'affidabilità del Si.Ge.Co. utilizzando le categorie di valutazione previste dalla tabella 2 dell'Allegato IV del Regolamento (UE) n. 480/2014 e dalle linee guida su una metodologia comune per la valutazione dei sistemi di gestione e di controllo negli Stati membri: categoria 1 (funziona bene); categoria 2 (funziona, ma sono necessari dei miglioramenti); categoria 3 (funziona parzialmente, sono necessari dei miglioramenti sostanziali); categoria 4 (in generale non funziona). Tali *audit* di sistema, alla luce dei risultati dell'analisi dei rischi di cui si è diffusamente trattato in precedenza, saranno svolti sulle Autorità e sugli Organismi del Si.Ge.Co., prima delle attività di campionamento e per la prima volta successivamente al rilascio del parere sulla designazione dell'AdG e AdC di cui all'art. 124 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 da parte dell'AdA;
- l'esecuzione degli audit sulle operazioni di cui all'art. 27 del Regolamento (UE) n. 480/2014;
- il riscontro, preferibilmente, entro il 31/10 di ogni anno presso:
 - l'AdC, della predisposizione della bozza dei conti;
 - l'AdG, dei lavori preparatori per la Dichiarazione di affidabilità di gestione e la Sintesi annuale;
- l'avvio entro il 31/12/N dei lavori preparatori per l'elaborazione della RAC e del Parere di audit da trasmettere entro il 15/02 di ogni anno a partire dal 2016 e fino al 2025 compreso, conformemente all'art. 138 del Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- l'acquisizione, preferibilmente, entro il 31/12 di ogni anno:
 - della versione finale dei conti predisposta dall'AdC con incorporati i risultati più recenti degli audit dell'AdA;
 - della Dichiarazione di affidabilità di gestione e della Sintesi annuale dell'AdA;

- l'esecuzione degli audit dei conti e esame della dichiarazione di affidabilità di gestione dell'AdG da finalizzare entro la data del 15/02 di ogni anno a partire dal 2016 e fino al 2025 compreso, conformemente all'art. 138 del Regolamento (UE) n. 1303/2013.

L'acquisizione degli atti sopra indicati da parte dell'AdG e dell'AdC è stata prevista formalmente al paragrafo 12.2 "Procedure per preparare il riepilogo annuale delle relazioni finali di revisione contabile e dei controlli effettuati" del Manuale di gestione e controllo del Programma – POR FESR Lazio 2014-2020, v. 5, adottato con Determinazione dirigenziale n. G09456 del 10/07/2019, modificata e integrata con Determinazione dirigenziale n. G14557 del 24/10/2019, ovvero potrà essere ri-concordata con altri termini fra le Autorità, qualora necessario. Si specifica che la RAC conterrà tutti gli elementi previsti dell'Allegato IX del Regolamento (UE) n. 207/2015.

Il Parere di audit accerta se i conti forniscono un quadro fedele, se le spese per le quali è stato chiesto il rimborso alla Commissione europea sono legali e regolari e se i sistemi di controllo istituiti funzionano correttamente.

Il Parere di audit riferisce altresì se l'esercizio di revisione contabile mette in dubbio le asserzioni contenute nella Dichiarazione di affidabilità di gestione dell'AdG. In particolare, ai fini del Parere di audit, per concludere che i conti forniscono un quadro fedele, l'AdA verifica che tutti gli elementi prescritti dall'art. 137 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 siano correttamente inclusi nei conti e trovino corrispondenza nei documenti contabili giustificativi conservati da tutte le Autorità e/o dagli Organismi competenti, nonché dai Beneficiari.

Nel caso in cui dalle verifiche effettuate dall'AdA, ovvero dagli altri organismi di controllo previsti dalla normativa sui Fondi SIE, dovesse riscontarsi la mancata disponibilità di personale sufficiente e qualificato per assolvere i compiti e le responsabilità delle AdG e degli OOII, con conseguente rischio di non corretto adempimento dei compiti previsti dalla normativa comunitaria 2014-2020, il Ministero capofila del Fondo, d'intesa con il MEF – RGS-IGRUE, definisce un apposito piano di rafforzamento tecnico-amministrativo rivolto a superare le criticità. Sull'effettiva attuazione di tale piano di rafforzamento amministrativo vigila l'AdA, riferendone anche nella Relazione Annuale di Controllo.

L'AdA, congiuntamente con l'AdG e l'AdC, definisce le modalità di dialogo più appropriate per l'efficace trattazione delle problematiche riguardanti il funzionamento dei sistemi di gestione e controllo e delle relative azioni di miglioramento, come stabilito dall'Accordo di Partenariato nell'Allegato II "Elementi salienti della proposta di Si.Ge.Co. 2014-2020". Il Parere di audit sarà rilasciato sulla base dell'allegato VIII del Regolamento (UE) n. 207/2015 e conformemente ai parametri indicati nella sottostante tabella 7 previsti nelle linee guida EGESIF n. 15-0002-02 *final* del 09/10/2015.

Tabella 7 - Parametri per il corretto rilascio del parere di audit

Parere di Audit sulla legalità e regolarità della spesa e sul corretto funzionamento del Si.Ge.Co.	Valutazione dell'AdA		
	Funzionamento dei Si.Ge.Co. (risultanze degli audit dei sistemi)	TET (Tasso di Errore Totale risultante dagli audit sulle operazioni)	L'attuazione delle misure correttive richieste dallo Stato membro
1. Senza riserva	Categoria 1 o 2	e $TET \leq 2\%$	Correzioni (ad es. errori nel campione) attuate
2. Con riserva (le limitazioni hanno un impatto limitato)	Categoria 2	e/o $2\% < TET \leq 5\%$	Salvo che le misure correttive siano adeguate (compreso se le rettifiche finanziarie estrapolate sono attuate per portare il TETR inferiore o uguale al 2%) (il parere senza riserve è possibile)
3. Con riserva (le limitazioni hanno un impatto significativo)	Categoria 3	e/o $5\% < TET \leq 10\%$	Misure correttive non pienamente attuate (compreso se le rettifiche finanziarie estrapolate sono attuate per portare il TETR inferiore o uguale al 2%, ma rimangono carenze del sistema)
4. Negativo	Categoria 4	e/o $TET > 10\%$	Misure correttive non pienamente attuate (compreso se le rettifiche finanziarie estrapolate sono attuate per portare il TETR inferiore o uguale al 2%, ma rimangono carenze del sistema)

3.2. Audit sul funzionamento del Si.Ge.Co. (audit di sistema)

3.2.1. Indicazione degli Organismi da sottoporre ad audit e dei relativi requisiti essenziali nell'ambito degli audit dei sistemi. Se del caso, riferimento all'organismo di audit su cui l'Autorità di Audit fa affidamento per effettuare tali audit

L'AdA è l'organismo responsabile dell'esecuzione degli audit di sistema per il PO FESR Lazio 2014-2020, di cui alla presente Strategia di Audit. Gli audit di sistema saranno effettuati direttamente dall'AdA.

Gli audit di sistema si basano sui requisiti chiave previsti dalle "Linee guida per la Commissione e gli Stati membri su una metodologia comune per la valutazione dei sistemi di gestione e di controllo negli Stati membri", nota EGESIF n. 14-0010 *final* del 18/12/2014. In particolare, essi riguardano:

- l'AdG e gli OI cui sono state delegate funzioni (8 requisiti chiave contenenti 36 criteri di valutazione);
- l'AdC¹⁰ (5 requisiti chiave contenenti 8 criteri di valutazione).

Al fine di ottenere un alto livello di affidabilità e di formulare un parere corretto sul funzionamento del Si.Ge.Co. saranno effettuati audit di sistema, compresi test di conformità dei principali controlli eseguiti presso gli organismi più importanti. Tali test di conformità saranno eseguiti per una serie di progetti e operazioni a livello dell'AdG, dell'AdC e rispettivi OI. Va segnalato che, conformemente all'art. 29, par. 3, del Regolamento delegato, i test di controllo a livello dell'AdC e dei relativi OI potranno contribuire all'audit dei conti.

La metodologia impiegata per la selezione dei campioni, ai fini dell'esecuzione dei test di conformità (quali campionamento qualitativo o selezione discrezionale), sarà stabilita dall'AdA e prevista all'interno di uno specifico *memorandum* di pianificazione degli audit di sistema o nell'ambito del *planning document* redatto prima dell'avvio dei test. La metodologia impiegata per determinare le dimensioni del campione sottoposto ai test di controllo sarà conforme agli standard di audit internazionalmente riconosciuti (INTOSAI, IFAC o IIA).

Una volta stabilita la numerosità del campione ai fini dei test di conformità ed effettuate le relative verifiche, si determinerà, sulla base delle soglie di rilevanza indicate nella sottostante tabella, il grado di funzionamento del controllo testato.

Tabella 8: Soglie di rilevanza nell'ambito del system audit

Funziona bene. Sono necessari solo miglioramenti minori	Funziona, ma sono necessari dei miglioramenti	Funziona parzialmente, sono necessari dei miglioramenti sostanziali	In generale non funziona
Eccezioni < 10%	Eccezioni < 25%	Eccezioni < 40%	Eccezioni > 40%

I risultati di tali test, combinati alle procedure di audit, formeranno la base della valutazione allo scopo di fornire una valutazione di affidabilità del sistema esaminato. In ogni caso, la valutazione della materialità nell'audit di sistema terrà conto anche di fattori qualitativi, oltre che del semplice approccio quantitativo e del giudizio professionale dell'*auditor*.

I revisori dell'AdA procedono preliminarmente alla verifica di ciascun punto di controllo previsto dalla *check-list* allegata al Manuale delle procedure dell'AdA, per poi valutare ciascun requisito chiave, ciascuna autorità e/o organismo. Infine, l'AdA, alla luce delle valutazioni complessive, trae le proprie conclusioni sull'affidabilità del Si.Ge.Co. in base alle seguenti categorie:

- **Categoria 1.** Funziona bene, non occorrono miglioramenti o sono necessari solo miglioramenti minori. Le carenze sono assenti o minori. Tali carenze non hanno alcun impatto, ovvero hanno un impatto minimo, sul funzionamento dei requisiti chiave/delle autorità/del sistema.
- **Categoria 2.** Funziona, ma sono necessari dei miglioramenti. Sono state riscontrate delle carenze, tali carenze hanno un impatto moderato sul funzionamento dei requisiti principali delle autorità e del sistema. Sono state formulate raccomandazioni che l'organismo sottoposto a audit dovrà attuare.
- **Categoria 3.** Funziona parzialmente, sono necessari dei miglioramenti sostanziali. Sono state riscontrate gravi carenze che espongono i Fondi al rischio di irregolarità. L'impatto sul funzionamento efficace dei requisiti chiave/delle autorità/del sistema è significativo.

¹⁰ Con riferimento al PO FESR Lazio 2014-2020 non sono stati individuati OI in relazione alle attività di competenza dell'AdC.

- **Categoria 4.** In generale non funziona. Sono state riscontrate numerose carenze gravi e/o di vasta portata che espongono i Fondi al rischio di irregolarità. L'impatto sul funzionamento efficace dei requisiti principali/delle autorità/del sistema oggetto di valutazione è significativo – i requisiti fondamentali/le autorità/il sistema oggetto di valutazione funzionano male o non funzionano affatto. Il processo di valutazione dei sistemi sarà condotto con l'ausilio degli Allegati II e III delle "Linee guida per la Commissione e gli Stati membri su una metodologia comune per la valutazione dei sistemi di gestione e di controllo negli Stati membri", nota EGESIF n. 14-0010 *final* del 18/12/2014, allo scopo di facilitare il processo di valutazione per ciascuna tappa.

Ai sensi dell'art. 28, par. 11 del Regolamento (UE) n. 480/2014, l'AdA valuta l'affidabilità del sistema, come elevata, media o bassa. A tal fine, si terrà conto dei risultati degli audit dei sistemi per determinare i parametri tecnici del campionamento, in modo tale che il livello combinato di affidabilità ottenuto dagli audit dei sistemi e dagli audit delle operazioni sia elevato. Nel caso di un sistema la cui affidabilità sia stata giudicata elevata, il livello di confidenza utilizzato per le operazioni di campionamento, non deve essere inferiore al 60%. Nel caso di un sistema la cui affidabilità sia stata giudicata bassa, il livello di confidenza utilizzato per le operazioni di campionamento non deve essere inferiore al 90%. Nell'ambito dell'audit di sistema, l'AdA definirà in anticipo la soglia di rilevanza oltre la quale un deficit sarà considerato rilevante. La soglia di rilevanza massima è pari al 2%.

Qualora, a seguito dell'audit dei sistemi si concluda che il tasso di scostamento rilevato è superiore alla soglia di rilevanza definita dall'AdA per quell'audit, questo significa che il Si.Ge.Co. non soddisfa il criterio di elevata affidabilità. Di conseguenza, il Si.Ge.Co. deve essere classificato come avente un livello medio o basso di affidabilità, con evidenti implicazioni nella dimensione del campione degli audit delle operazioni.

Le risultanze e le conclusioni principali degli audit di sistema verranno riportate altresì nel paragrafo 4.3 della RAC, prevista nell'Allegato IX del Regolamento (UE) n. 480/2014. L'indicazione delle Autorità, degli RGA/OOI e/o aspetti orizzontali soggetti a audit di sistema è riportata nel capitolo 4 della presente Strategia, laddove si fa riferimento al lavoro di audit pianificato per gli anni successivi. Ai fini della pianificazione sono utilizzati parametri di natura qualitativa e/o quantitativa, così come indicato nella tabella 6. Gli audit di sistema attualmente programmati saranno condotti sulla base dei requisiti fondamentali dei sistemi di gestione e di controllo e loro classificazione in relazione all'Allegato IV del Regolamento (UE) n. 480/2014 e in conformità agli orientamenti comunitari sulla valutazione dei Si.Ge.Co.¹¹

L'AdA fa presente che non intende avvalersi di un Organismo di audit ai fini dell'esecuzione degli audit di sistema. Gli audit di sistema verranno eseguiti con cadenza annuale in modo regolare e tempestivo. Durante l'audit di sistema saranno regolarmente controllati tutti i requisiti chiave, attraverso audit completi e/o *follow-up*, al fine di poter emettere una valutazione complessiva sul funzionamento dei Si.Ge.Co.

Nella fase di pianificazione degli audit di sistema per il periodo 2014-2020, gli elementi di criticità riscontrati negli audit effettuati durante il periodo di programmazione 2007-2013 sono stati utilizzati come punto di riferimento per l'AdA, in particolare nella fase di designazione delle Autorità e nella valutazione dei rischi. Tuttavia, al fine di valutare in maniera corretta il Si.Ge.Co. nel corso della programmazione 2014-2020 ogni qualvolta si registreranno modifiche sostanziali, l'AdA eseguirà un nuovo audit di sistema, con l'obiettivo di valutare se il Si.Ge.Co. funzioni correttamente a seguito delle modifiche apportate.

3.2.2. Audit di sistema finalizzato ad aree tematiche specifiche

L'AdA ritiene opportuno eseguire delle analisi mirate su tematiche orizzontali di natura specifica, quali:

- funzionamento e sicurezza dei sistemi informatizzati istituiti ai sensi dell'art. 72, lett. d), dell'art. 125, par. 2, lett. d), e dell'art. 126, lett. d), del Regolamento (UE) n. 1303/2013, e loro collegamento con il sistema informatizzato SFC2014 come previsto all'art. 74, par. 4, del Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- qualità delle verifiche amministrative e *in loco* di cui all'art. 125, par. 5, del Regolamento (UE) n. 1303/2013, anche in relazione al rispetto delle norme in materia di appalti pubblici, aiuti di Stato, rispetto della normativa ambientale e pari opportunità;
- qualità della scelta dei progetti e delle verifiche amministrative e *in loco* (di cui all'art. 125, par. 5, del

¹¹ EGESIF n. 14-0010 *final* del 18/12/2014 – Linee guida per la Commissione e gli Stati membri su una metodologia comune per la valutazione dei sistemi di gestione e di controllo negli Stati membri

Regolamento (UE) n. 1303/2013) in relazione all'attuazione degli strumenti finanziari;

- affidabilità dei dati relativi a indicatori e target intermedi e ai progressi compiuti dal Programma Operativo nel conseguimento degli obiettivi stabiliti dall'Autorità di Gestione ai sensi dell'art. 125, par. 2, lett. a), del Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- rendicontazione degli importi ritirati e recuperati;
- attuazione di misure antifrode efficaci e proporzionate sostenute da una valutazione del rischio di frode conformemente all'art. 125, par. 4, lett. c), del Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- corretta applicazione delle normative comunitarie e nazionali in materia di appalti pubblici;
- corretta applicazione delle normative comunitarie e nazionali in materia di aiuti di stato;
- audit tematico sull'affidabilità dei dati relativi a indicatori e *target*.

Gli aspetti trasversali di cui sopra sono inclusi nella Strategia di audit dell'AdA e nel calendario di audit riportato al paragrafo 4.2.

3.3. Audit delle operazioni

3.3.1. Descrizione metodo di campionamento da usare in conformità all'art. 127, par. 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e all'art. 28 del Regolamento (UE) n. 480/2014 e delle altre procedure specifiche in atto per gli audit delle operazioni, in particolare relative alla classificazione e al trattamento degli errori rilevati, compreso il sospetto di frode

L'AdA è l'organismo responsabile dell'esecuzione degli audit delle operazioni per il PO compresi nella presente Strategia. Gli audit delle operazioni sono effettuati direttamente dall'AdA.

Per l'applicazione della metodologia di cui all'art. 28 del Regolamento (UE) n. 480/2014 l'AdA prende in considerazione i seguenti orientamenti:

- *"Guidance on sampling methods for audit authorities Programming periods 2007-2013 and 2014-2020, draft update"*, versione del 04/06/2015;
- *"Guidance for Member States and Programme Authorities updated guidance on treatment of errors disclosed in the annual control reports"*, EGESIF n. 15-0007 del 01/06/2015;
- Manuale delle procedure di controllo dell'AdA.

La popolazione di riferimento per il campionamento è quella delle spese dichiarate alla Commissione nell'anno di riferimento, ad eccezione di quelle con importo negativo che saranno trattate e auditate come popolazione separata (vedi paragrafo 3.3.4).

Riguardo alla tempistica delle attività di audit delle operazioni, l'AdA si riserva di valutare di volta in volta la possibilità di procedere a uno o più campionamenti annuali, sulla base delle procedure individuate nel Manuale delle procedure, dopo aver eseguito una valutazione sulla distribuzione delle domande di pagamento nel corso dell'anno contabile, al fine di distribuire diversamente il carico di lavoro derivato dai controlli.

Con riferimento all'ottavo anno contabile 2021-2022, a fronte di un'unica domanda di pagamento presentata alla CE a fine del periodo contabile, l'AdA ha effettuato un unico campionamento, individuando 30 operazioni da controllare.

La metodologia di campionamento utilizzata per la selezione delle operazioni da sottoporre a controllo sarà determinata dall'AdA sulla base di un giudizio professionale e tenendo conto dei requisiti normativi e dei fattori di analisi emersi dai controlli precedenti, quali le caratteristiche della popolazione e la sua dimensione, il livello di affidabilità della gestione, la variabilità degli errori rispetto alla dimensione finanziaria delle operazioni, ecc.

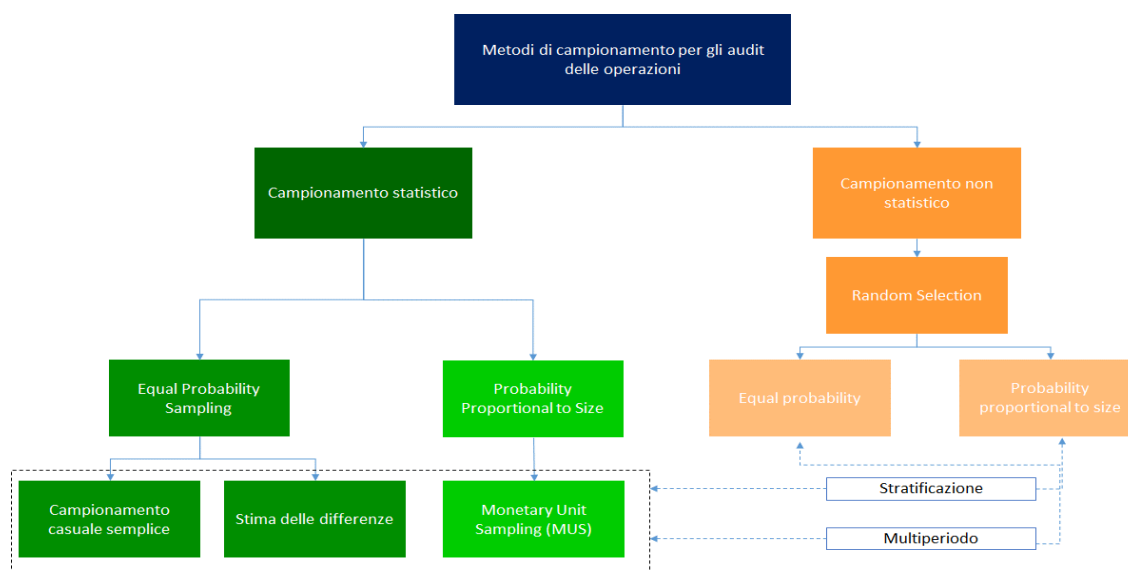
Dall'analisi dei suddetti parametri e dai risultati emersi attraverso gli audit di sistema svolti, verranno stabiliti i valori dei parametri da utilizzare e la metodologia di campionamento più idonea da utilizzare tra quelle presenti nelle linee guida della Commissione (*"Guidance on sampling methods for audit authorities Programming periods 2007-2013 and 2014-2020, draft update"*, versione del 04/06/2015", e le successive modifiche ed integrazioni) e nel Manuale delle procedure dell'AdA (paragrafo 5.1 – Il Campionamento).

Gli audit a cui sono sottoposte le spese dichiarate si basano su un campione rappresentativo e, come regola generale, su un metodo di campionamento statistico, a norma dell'art. 127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013.

Un metodo di campionamento non statistico può essere adottato, previo giudizio professionale dell'AdA, in casi debitamente giustificati conformemente alle norme internazionalmente accettate in materia di audit e, in ogni caso, se le unità di campionamento, in un periodo contabile, sono insufficienti a consentire il ricorso a un metodo di campionamento statistico.

A norma dell'art. 28 "Metodologia per la selezione del campione di operazioni" del Regolamento (UE) n. 480/2013, l'AdA stabilisce il metodo di selezione del campione ("metodo di campionamento") in conformità alle prescrizioni comunitarie e tenendo conto degli standard di audit internazionalmente riconosciuti INTOSAI, IFAC o IIA, ISA, dandone specifiche indicazioni nell'ambito della Strategia di audit. I metodi di campionamento applicabili, ai sensi della nota EGESIF n. 16-0014-01 del 20/01/2017 "Guidance on sampling methods for audit authorities", sono rappresentati nella Figura 7.

Figura 7: Metodi di campionamento



La scelta del campionamento da utilizzare può essere effettuata sulla base di diversi elementi. Tuttavia, si prevede di operare la scelta della metodologia, sulla base di una valutazione della variabilità degli errori che si prevede di rilevare e la correlazione di questi con il valore della spesa. La valutazione sarà aggiornata prima di ogni campionamento tenendo conto anche dell'esito di precedenti controlli nonché del giudizio professionale dell'AdA.

Tabella 9: Metodi di campionamento

Metodo di campionamento	Condizioni favorevoli alla scelta della metodologia del campionamento
MUS standard	Gli errori presentano un'elevata variabilità e sono pressoché proporzionali al livello di spesa (cioè i tassi di errore presentano una bassa variabilità). I valori di spesa per operazione mostrano un'elevata variabilità.
MUS conservativo	Gli errori hanno un'elevata variabilità e sono pressoché proporzionali al livello di spesa. I valori di spesa per operazione mostrano un'elevata variabilità. L'incidenza attesa degli errori è bassa. Il tasso di errore atteso deve essere inferiore al 2%.
Stima per differenza	Gli errori sono relativamente costanti o presentano una bassa variabilità. Occorre una stima della spesa totale corretta nella popolazione.
Campionamento casuale semplice	Metodo proposto generale che si può impiegare laddove non si verificano le condizioni precedenti. È applicabile utilizzando un procedimento di stima tramite media per unità oppure tramite coefficiente.
Metodi non statistici	Si utilizzano quando è impossibile applicare il metodo statistico in base alla dimensione della popolazione (inferiore alle 150 unità).
Stratificazione	Può essere utilizzata in combinazione con uno qualsiasi dei metodi elencati. È particolarmente utile ogniqualvolta si preveda una variazione notevole nel livello di errore tra i gruppi della popolazione (sottopopolazioni).

L'AdA si riserva, ove necessario, la possibilità di stratificare una popolazione (ai sensi dell'art. 28, co. 10, del Regolamento (UE) n. 480/2014) dividendola in sotto-popolazioni, ognuna delle quali è composta da un gruppo di unità di campionamento che hanno caratteristiche simili, in particolare sotto il profilo del rischio o del tasso di errore previsto. L'AdA potrà, per esempio, isolare dalla popolazione le operazioni riguardanti i contributi a valere su un Programma per il finanziamento degli strumenti finanziari o le operazioni di valore elevato. Le modalità di stratificazione varieranno in funzione della distribuzione e della popolazione oggetto del campione.

L'individuazione della metodologia di campionamento idonea deve essere valutata regolarmente, prima di effettuare il campionamento, e deve comunque essere ampiamente illustrata nel verbale di campionamento.

In linea con quanto previsto dalla normativa comunitaria in tema di estrazione del campione di spesa da sottoporre a controllo, ex art. 28 Regolamento (UE) n. 480/2014, l'AdA prenderà in considerazione gli aspetti seguenti.

- **Affidabilità del sistema** come elevata, media o bassa tenendo conto dei risultati degli audit dei sistemi per determinare i parametri tecnici del campionamento, in modo tale che il livello combinato di affidabilità ottenuto dagli audit dei sistemi e dagli audit delle operazioni sia elevato, come da sottostante tabella 10.

Tabella 10: Indicazione del livello di affidabilità del sistema

Livello di affidabilità del sistema	Alto	Medio-Alto	Medio-Basso	Basso
Giudizio qualitativo espresso sul Si.Ge.Co.	Funziona bene, non occorrono miglioramenti o sono necessari solo miglioramenti minori	Funziona, ma sono necessari dei miglioramenti	Funziona parzialmente, sono necessari dei miglioramenti sostanziali	In generale non funziona
Livello di confidenza da adottare per il campionamento	60%	70%	80%	90%

- **Soglia di rilevanza**, considerando che la soglia massima è stabilita al 2% delle spese incluse nelle domande di pagamento presentate alla Commissione a norma dell'art. 131 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 per un determinato periodo contabile (come previsto dall'art. 28, co. 11, del Regolamento (UE) n. 480/2014);
- **Errore atteso** e l'eventuale correlazione con la dimensione dell'operazione.

Se le unità di campionamento selezionate comprendono un gran numero di richieste di pagamento o fatture sottostanti, l'AdA può decidere di sottoporle ad audit mediante la metodologia del **sotto-campionamento**, ossia selezionando le richieste di pagamento o le fatture da sottoporre a controllo sulla base degli stessi parametri di campionamento applicati alla selezione delle unità di campionamento del campione principale. In tal caso, le dimensioni appropriate del campione saranno determinate all'interno di ciascuna unità di campionamento da sottoporre ad audit e, in ogni caso, non saranno inferiori a 30 richieste di pagamento o fatture sottostanti per ciascuna unità di campionamento.

Oltre alle indicazioni fornite nella presente Strategia di Audit, l'AdA specifica che le attività di campionamento sono dettagliatamente documentate. In particolare, viene formalizzato l'eventuale giudizio professionale impiegato per stabilire i metodi di campionamento. Inoltre, vengono verbalizzate le fasi di pianificazione, selezione, prova e valutazione, al fine di dimostrare l'idoneità del metodo stabilito.

Nel caso in cui si applichi la proporzionalità in materia di controllo di cui all'art. 148, par. 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013,¹² l'AdA può decidere di escludere tali elementi dalla popolazione da sottoporre a campionamento. Per quanto riguarda l'attuazione pratica di questa disposizione, ai sensi dell'art. 28, co. 8, del Regolamento (UE) n. 480/2014, l'AdA potrà escludere dalla popolazione da sottoporre a campionamento le operazioni per le quali si applicano le condizioni per il controllo proporzionale.

¹² Art. 148 del Regolamento (UE) n. 1303/2013: "Le operazioni per le quali la spesa totale ammissibile non supera 200 000 EUR per il FESR e il Fondo di coesione, 150 000 EUR per il FSE o 100 000 EUR per il FEAMP non sono soggetti a più di un audit da parte dell'autorità di audit o della Commissione prima della presentazione dei bilanci in cui sono incluse le spese finali dell'operazione completata".

Nel caso in cui sia già stata selezionata l'operazione in questione nel campione, l'AdA dovrà sostituirla attraverso un'adeguata selezione casuale. Il modo più semplice per attuare questa sostituzione sarà quello di selezionare ulteriori elementi, nello stesso numero di quelli esclusi dal campione, utilizzando esattamente la stessa metodologia di selezione (sia di selezione casuale o di probabilità proporzionale alla spesa selezionata). Quando verranno selezionati nuovi elementi per il campione, quelli già inclusi nel campione, ai sensi dell'art. 148, co. 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013, saranno esclusi dalla popolazione. L'estrapolazione può essere eseguita, correggendo la spesa totale della popolazione, con la spesa degli elementi di cui all'art. 148, co. 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013.

L'AdA riesaminerà periodicamente la copertura fornita dal campione estratto – in particolare laddove si optasse per il doppio campionamento o per il campionamento successivo ad ogni domanda di pagamento intermedio – alla luce delle irregolarità eventualmente rilevate a seguito dei controlli.

Al termine dei controlli è possibile determinare sia il tasso di errore totale della popolazione (TET) che la precisione (SE), quale misura dell'incertezza associata all'estrapolazione, al fine di calcolare il limite superiore dell'errore (ULE = TET + SE), a seconda del metodo di campionamento statistico applicato.

L'errore (TET) e il limite superiore (ULE) sono quindi entrambi confrontati con l'errore massimo tollerabile (TE) fissato pari al 2% della spesa inclusa nelle domande di pagamento presentate alla Commissione, per trarre le conclusioni dell'audit:

- A. se $TET > TE$ il revisore conclude dicendo che gli errori nella popolazione sono superiori alla soglia di materialità;
- B. se $TET < TE$ e anche $ULE < TE$ il revisore conclude che gli errori nella popolazione sono inferiori alla soglia di materialità;
- C. se $TET < TE$ ma $ULE > TE$ è necessario del lavoro aggiuntivo visto che non ci sono garanzie per sostenere che la popolazione non è affetta da errori superiori alla soglia di materialità.

Il lavoro aggiuntivo richiesto, come indicato dalla Linea Guida INTOSAI n. 23, consiste in una delle seguenti possibilità:

- richiedere all'organismo controllato di esaminare gli errori/le eccezioni rilevati e quelli che si potrebbero verificare in futuro. Ciò potrebbe comportare adeguamenti concordati dei resoconti finanziari;
- effettuare ulteriori verifiche al fine di attenuare il rischio del campionamento e di conseguenzialmente la tolleranza che deve rientrare nella valutazione dei risultati (ad esempio un campione supplementare);
- utilizzare procedure di audit alternative per conseguire una garanzia supplementare.

Nel caso in cui i controlli effettuati sul campione non consentano di pervenire a conclusioni accettabili, ai fini della RAC, si provvederà all'estrazione di un campione supplementare di ulteriori operazioni (vedi successivo par. 3.3.3), in relazione a specifici fattori di rischio individuati, al fine di garantire per il PO, una copertura sufficiente dei diversi tipi di operazioni, dei beneficiari, degli OI e o di altri aspetti di natura prioritaria. Le risultanze del campione supplementare saranno trattate e comunicate separatamente all'interno della RAC da trasmettere alla Commissione europea secondo quanto previsto Regolamento finanziario. Nel caso in cui il numero delle irregolarità rilevate risulti elevato o qualora siano individuate irregolarità sistemiche, se ne analizzeranno le cause al fine di formulare le opportune raccomandazioni. Infine, sulla base dei risultati degli audit delle operazioni effettuati, ai fini del Parere di audit e della RAC di cui all'art. 127, par. 5, lett. a) e b), del Regolamento (UE) n. 1303/2013, l'AdA calcola il tasso di errore del campione ed il tasso di errore totale così come indicato nelle linee guida della Commissione (somma degli errori casuali estrapolati ed eventualmente, degli errori sistemiche ed anomali non corretti, divisa per la popolazione). Al termine dei controlli, si analizzeranno gli eventuali errori riscontrati nel contesto degli audit delle operazioni.

Gli errori rilevati in tali audit possono essere sistemiche, casuali o, in circostanze eccezionali, anomali:

- errore sistematico: corrisponde ad un'irregolarità sistemica ai sensi dell'art. 2, co. 38, del Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- errore anomalo: corrisponde ad un errore di natura eccezionale, non rappresentativo della popolazione;
- errore casuale: corrisponde ad un errore generico che non ha natura anomala o sistemica;
- errore noto: un errore che conduce l'*auditor* ad identificare ulteriori irregolarità aventi origine dalla medesima causa anche al di fuori del campione.

La rilevazione di errori nel corso degli audit risulterà da idonea documentazione comprovante l'esistenza dell'errore, le sue caratteristiche, la dimensione e le operazioni effettuate per la sua individuazione. La natura e le caratteristiche dell'errore verranno quindi valutate, ed altresì verranno considerate le opportunità di ulteriori indagini compresa la selezione di un apposito campione supplementare di operazioni o la verifica di particolari aspetti o organismi del Si.Ge.Co. del Programma.

3.3.2. Il campionamento non statistico

Nel caso in cui l'AdA utilizzi un campionamento non statistico dovranno essere rispettati i requisiti di cui all'art. 127, co. 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013: *“Un metodo di campionamento non statistico può essere impiegato previo giudizio professionale dell'autorità di audit in casi debitamente giustificati conformemente alle norme internazionalmente accettate in materia di audit e, in ogni caso, se il numero di operazioni in un periodo contabile è insufficiente a consentire il ricorso a un metodo statistico”...* In tali casi, la dimensione del campione è sufficiente a consentire all'autorità di audit di redigere un parere di audit valido, secondo il regolamento finanziario”.

Pertanto, in conformità alle disposizioni dell'art. 127, co. 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013, è previsto l'utilizzo di un metodo di campionamento non statistico esclusivamente nei casi in cui comprovati fattori oggettivi rendano impossibile l'utilizzo di un metodo statistico. Il campionamento non statistico è da evitare ogni qualvolta sia possibile ricorrere a metodi statistici. Tuttavia, si può ricorrere ad un campionamento non statistico in presenza di un numero di operazioni in un periodo contabile insufficiente a consentire il ricorso ad un metodo statistico.

La guida ai metodi di campionamento riporta 150 unità come soglia della popolazione al di sotto della quale non è consigliabile utilizzare un metodo statistico, e in caso di popolazione inferiore a questo valore, l'AdA deve verificare comunque l'applicabilità di un metodo statistico.

In caso di campionamento non statistico, la selezione delle operazioni avviene sempre in modo casuale attraverso un'estrazione casuale o proporzionale alla spesa. Tale scelta è condizionata dall'assenza o presenza di una significativa correlazione positiva tra errori e spesa.

È possibile stratificare la popolazione al fine di individuare eventuali sotto-popolazioni con caratteristiche simili, in particolar modo in riferimento all'errore atteso.

L'adeguata dimensione del campione verrà determinata dall'AdA sulla base del proprio giudizio professionale e tenendo conto del livello di garanzia fornito a seguito degli Audit di sistema svolti.

Tabella 11: Indicazione del livello di affidabilità del sistema – categorie

Livello di affidabilità dell'audit di sistema	Soglia minima in riferimento alle operazioni	Soglia minima in riferimento alla spesa
Categoria 1	5%	10%
Categoria 2	tra il 5% ed il 10%	10%
Categoria 3	tra il 10% ed il 15%	tra il 10% ed il 20%
Categoria 4	tra il 15% ed il 20%	tra il 10% ed il 20%

In conformità a quanto dettato dalla guida sui metodi di campionamento, se possibile verrà inoltre determinato uno strato esaustivo h di operazioni nh con importo certificato superiore al 2% del totale della spesa certificata nel periodo contabile (dette HV), che verranno tutte controllate. Le restanti $n-nh$ operazioni verranno campionate con le stesse tecniche usate per il campionamento casuale stratificato (se si è scelto un metodo di selezione casuale) oppure con quelle del campionamento per unità monetaria (se si è optato per una selezione delle operazioni proporzionale alla spesa).

I risultati del campione, in maniera del tutto analoga al campionamento statistico, saranno proiettati nella popolazione con le tecniche già previste per il campionamento casuale e per il MUS, a seconda della scelta fatta per la metodologia di selezione delle operazioni, verrà confrontato il tasso di errore proiettato con il tasso di errore massimo tollerabile (2%), giungendo così alla conclusione che gli errori nella popolazione sono superiori oppure inferiori alla soglia di rilevanza.

3.3.3. Descrizione della metodologia di campionamento supplementare e identificazione dei fattori di rischi statistico

In coerenza con quanto stabilito dalle norme comunitarie, si prevede di definire un campione supplementare nel caso siano rilevati errori materiali rilevanti, o comunque in tutti i casi in cui l'AdA lo riterrà opportuno, anche in mancanza del requisito di rilevanza dell'errore.

L'AdA potrà quindi procedere alla selezione delle operazioni da sottoporre a controllo supplementare in base alle informazioni disponibili (in particolare, agli esiti dei controlli precedenti, effettuati dalla stessa AdA, dall'AdG, dall'AdC e da soggetti esterni), alle caratteristiche della popolazione di riferimento (ad esempio, concentrazione di ingenti risorse finanziarie presso un singolo beneficiario/attuatore) e ad ulteriori elementi ritenuti significativi.

Il campione supplementare sarà composto da operazioni certificate estratte dalla popolazione di riferimento, generalmente con la medesima metodologia utilizzata per il campionamento ordinario, e permetterà di indagare più nel dettaglio sulle possibili cause degli errori materiali riscontrati nel campione principale. Le risultanze del campione supplementare saranno trattate e comunicate separatamente all'interno della RAC da trasmettere alla Commissione europea secondo quanto previsto dal Regolamento finanziario.

L'obiettivo del campionamento supplementare può anche essere quello di individuare eventuali sottogruppi di operazioni, al fine di indirizzare l'AdA nel definire efficaci interventi/modifiche da apportare alle procedure di gestione e controllo che permettano di rimuovere criticità e/o inefficienze presenti nel sistema, dalle quali potrebbero scaturire errori sistemici.

3.3.4. Descrizione della metodologia di campionamento delle operazioni con spesa certificata negativa

Sono identificate come operazioni con spesa certificata negativa da trattarsi come popolazione separata soggetta a controllo, quelle operazioni che abbiano un saldo negativo, nel periodo contabile e che non siano:

- a. errori materiali;
- b. saldi negativi non corrispondenti a correzioni finanziarie;
- c. entrate derivati da progetti generatori di entrate;
- d. trasferimenti di operazioni da un Programma all'altro o all'interno dello stesso Programma senza che ciò corrisponda a un'irregolarità identificata nell'operazione.

Per ogni singolo importo negativo, oppure effettuando un campione rappresentativo, l'AdA provvede a:

- individuare la fonte della decertificazione;
- condurre un'indagine documentale per verificare e dettagliare l'informazione ricevuta: controllo dei verbali di rendiconto, verbali di verifica *in loco*, verbali di supplemento d'istruttoria, rapporti audit di sistema e audit delle operazioni AdA, registro debitori.

3.3.5. Descrizione dell'approccio di audit delle operazioni

Gli audit delle operazioni sono eseguiti dalla struttura dell'AdA mediante l'ausilio degli strumenti specifici predisposti appositamente per il periodo di programmazione 2014-2020 (quali il Manuale delle procedure di audit e i suoi allegati, i *database*, ecc.), che saranno oggetto di revisione ed integrazione durante l'attuazione del PO.

Successivamente all'estrazione del campione delle operazioni da sottoporre a controllo, l'AdA provvederà, previa pianificazione dei controlli, all'invio di comunicazioni scritte ai soggetti da sottoporre ad audit. All'interno di queste comunicazioni sono riportate le informazioni relative ai nominativi dei referenti incaricati del controllo, i dettagli sullo svolgimento dell'incontro, nonché la documentazione da mettere a disposizione.

Gli audit delle operazioni saranno effettuati sulla base dei documenti giustificativi che costituiscono la pista di controllo e verificano la legittimità e la regolarità delle spese dichiarate alla Commissione europea, accertando tra l'altro la conformità delle seguenti aree di controllo:

- l'operazione (i) è stata selezionata secondo i criteri di selezione del PO, (ii) non è stata materialmente completata o pienamente realizzata prima della presentazione, da parte del Beneficiario, della domanda di finanziamento nell'ambito del PO, (iii) è stata attuata conformemente alla decisione di approvazione e (iv) rispetta le condizioni applicabili al momento dell'audit, relative alla sua funzionalità, al suo utilizzo e agli obiettivi da raggiungere;
- le spese dichiarate alla Commissione europea corrispondono ai documenti contabili e i documenti

giustificativi prescritti dimostrano l'esistenza di una pista di controllo adeguata, quale descritta all'art. 25 del Regolamento delegato;

- per quanto riguarda le spese dichiarate alla Commissione europea (determinate in conformità all'art. 67, par. 1, lett. b) e c), e all'art. 109 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, nonché all'art. 14, par. 1, del Regolamento (UE) n. 1304/2013) – (i) gli *outputs* e i risultati alla base dei pagamenti a favore del Beneficiario siano stati effettivamente prodotti, (ii) i dati relativi ai partecipanti o altri documenti relativi agli *outputs* e ai risultati siano coerenti con le informazioni presentate alla Commissione e (iii) i documenti giustificativi prescritti dimostrino l'esistenza di una pista di controllo adeguata, quale descritta all'art. 25 del citato Regolamento delegato (UE) n. 480/2014.

Si precisa che il controllo sulle operazioni che utilizzano opzioni di semplificazione dei costi è espressamente previsto all'interno del Manuale delle procedure di controllo dell'Autorità di Audit, tenuto conto delle modalità con le quali tale impostazione di semplificazione dei costi è stata prevista dall'AdG.

Il metodo di calcolo giusto, equo e verificabile stabilito dall'AdG deve essere basato:

- i. su dati statistici o altre informazioni oggettive;
- ii. su dati storici verificati dei singoli beneficiari;
- iii. sull'applicazione delle normali prassi di contabilità dei costi dei singoli beneficiari.

Gli audit delle operazioni hanno l'obiettivo di verificare anche che il contributo pubblico sia stato pagato al beneficiario in conformità all'art. 132, par. 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013. Gli audit delle operazioni comprenderanno, se del caso, la verifica sul posto della realizzazione materiale dell'operazione. Infine, gli audit delle operazioni avranno ad oggetto la verifica dell'accuratezza e la completezza delle corrispondenti spese registrate dall'AdC nel suo sistema contabile, nonché la riconciliazione tra i dati, a ogni livello della pista di controllo.

Qualora i problemi riscontrati appaiano di carattere sistemico, e pertanto tali da comportare un rischio per altre operazioni nel quadro del PO, l'AdA assicura che saranno effettuati ulteriori esami, compresi, se necessario, audit supplementari, per definire l'entità di tali problemi e raccomandare le misure correttive necessarie.

I risultati degli audit delle operazioni sono condivisi con le Autorità e/o organismi interessati, in un rapporto di controllo. Qualora siano state riscontrate carenze, viene emesso un rapporto di controllo qualificato come "provvisorio" in cui l'AdA indica un periodo congruo per la ricezione delle controdeduzioni, (in genere non inferiore ai 30 giorni e che potrebbe essere ridotto, per motivi di urgenza, fino ad un massimo di 10 giorni), allo scopo di consentire all'organismo controllato, l'elaborazione di controdeduzioni e eventuali integrazioni documentali al fine di superare i rilievi e le osservazioni formulate dall'AdA. Trascorso il periodo di contraddittorio, il rapporto di audit si intenderà definitivo e, laddove all'interno di questo siano contenuti errori o irregolarità, sarà trasmesso alle Autorità e organismi competenti con la richiesta di misure preventive e/o correttive.

Contemporaneamente all'invio del rapporto definitivo, l'AdA provvede ad avviare una procedura di *follow-up* e di sorveglianza finalizzata alla verifica della effettiva e corretta implementazione delle misure correttive richieste. Il trattamento di eventuali errori e/o delle irregolarità avverrà conformemente agli orientamenti e alla prassi comunitaria in materia, ovvero, alla luce delle indicazioni presenti nella nota EGESIF n. 15-0007-01 *final* del 09/10/2015 "*Updated Guidance for Member States on treatment of errors disclosed in the annual control reports*".

In particolare, se tra gli errori individuati si riscontrassero casi di frode o sospetta frode, l'AdA provvederà all'eventuale segnalazione alla struttura competente, la quale effettuerà la comunicazione all'OLAF, per errori/irregolarità di importo superiore ai 10.000,00 euro, informando degli esiti dei relativi procedimenti amministrativi e giudiziari, come previsto dall'art. 122 del Regolamento (UE) n. 1303/2013.

Se l'operazione risulta inclusa nel campione casuale e non ne fosse possibile il controllo a causa della conservazione della documentazione da parte delle autorità giudiziarie, si prevedono le due seguenti situazioni:

- a. se esistono prove certe di frode, la spesa in questione viene conteggiata come un errore e inclusa nel TETR;
- b. se non sono ancora presenti informazioni certe sullo stato di frode, si dovrà provvedere a sostituire l'operazione campionata, applicando una selezione casuale alla restante popolazione e utilizzando lo stesso metodo di campionamento.

In relazione alla valutazione del rischio di frode, inoltre, saranno effettuati regolari audit di sistema nei confronti

dell'AdG, sulla base dell'art.127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, tenendo conto delle indicazioni fornite dalla nota EGESIF n. 14-0021-00 del 16/06/2014 “Valutazione del rischio di frode e su misure antifrode effettive e proporzionate”.

3.4. Audit dei Conti

3.4.1. Descrizione dell'approccio di audit per l'audit dei conti

Gli audit sui conti sono effettuati dall'AdA. L'audit dei conti è svolto ai sensi dell'art. 137 (1), del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e dell'art. 29 del Regolamento (UE) n. 480/2014, per ciascun anno contabile a partire dal 2018 (con riferimento all'anno contabile 01/07/2016-30/06/2017) ed in conformità alla Strategia di Audit.

L'audit dei conti ha lo scopo di fornire una ragionevole garanzia sulla veridicità, completezza, e accuratezza degli importi dichiarati nei conti, per i quali la Struttura utilizza un adeguato approccio di audit e un'adeguata metodologia. Tale metodologia tiene conto dei risultati del lavoro di audit dei sistemi esistenti, in particolar modo di quelli relativi all'AdC, nonché, dei risultati degli audit delle operazioni. Inoltre, l'AdA secondo quanto previsto dall'EGESIF n. 15-0016-01 del 06/07/2015 relativa alle linee guida per gli Stati Membri sull'audit dei conti, effettua delle verifiche aggiuntive finali sui conti che consentono all'AdA la possibilità di fornire un parere per stabilire se i conti forniscono un quadro veritiero e corretto.

L'audit dei conti deve essere svolto dall'AdA e presentato alla Commissione europea entro il 15/02 di ogni anno contabile N+1 in modo da poter essere inserito nella RAC e sottoposto all'esame della Commissione europea, la quale si esprime in merito entro il 31/05 dell'anno N+1.

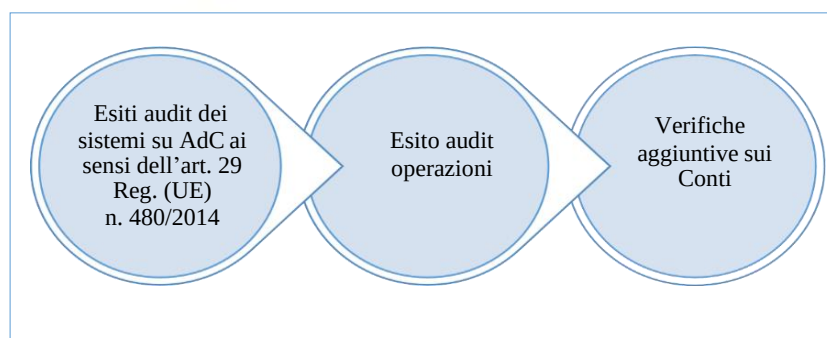
Relativamente all'audit dei conti è necessario che, nell'ambito dell'audit di sistema dell'AdC, sia effettuata una accurata valutazione del Requisito Chiave n. 13 “Adeguate procedure per elaborare e certificare la completezza, accuratezza e la veridicità dei conti”.

A tal fine, nel Manuale delle procedure di audit è stata inserita una sezione dedicata all'audit dei conti nella *check-list* dell'audit del sistema AdC, che copre tutti gli elementi relativi ai conti, come descritto al punto 5 dell'art. 29 del Regolamento delegato.

A partire dagli esiti dei test di controllo condotti sul Requisito Chiave n. 13 e più in generale sugli altri requisiti chiave dell'AdC, si potranno ottenere ragionevoli garanzie sulle procedure adottate da quest'ultima, con riferimento all'affidabilità dei conti.

Nella sottostante Figura 8 è riportato il processo concernente gli audit dei conti.

Figura 8: Processo dell'audit dei conti



Nell'ambito degli audit dei conti, l'AdA, alla luce degli esiti finali degli audit delle operazioni, verificherà la corretta implementazione dei meccanismi di *follow-up* a fronte di spese valutate come non ammissibili (effettività dei ritiri, decertificazioni delle spese dichiarate non ammissibili, recuperi, ecc.).

L'AdA, una volta ricevuta la bozza dei conti, tenuto conto anche dei risultati dell'audit di sistema dell'AdC e degli esiti finali degli audit delle operazioni, eseguirà le verifiche aggiuntive finali sulla bozza dei conti certificati.

Le verifiche aggiuntive sui conti certificati dall'AdC avranno lo scopo di accertare che tutti gli elementi richiesti dall'art. 137 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 siano correttamente inclusi nei conti e che siano supportati da documenti sottostanti in possesso delle Autorità competenti.

Le verifiche che l'AdA esegue sui conti riguardano:

- **le voci di spesa certificate** ovvero l'importo totale delle spese ammissibili dichiarate ai sensi dell'art. 137, par 1, lett. a), del Regolamento (UE) n. 1303/2013. In particolare, verranno verificate le rettifiche attraverso un campione rappresentativo di operazioni, al fine di confermare la correttezza degli importi inclusi nelle domande di pagamento intermedie presentate durante l'anno contabile;
- **le altre voci (ritiri, recuperi, importi da recuperare, e importi non recuperabili).** In particolare, verranno effettuate verifiche aggiuntive su singole registrazioni. La verifica dell'accuratezza delle registrazioni inserite nei conti che coprono ogni tipologia (importi ritirati, recuperati, da recuperare e importi non recuperabili.) verrà eseguita attraverso un controllo a campione che terrà conto degli audit di sistema dell'AdC dei risultati degli audit delle operazioni;
- **la riconciliazione delle spese** verrà verificata e confermata la riconciliazione dei conti, fornita dall'AdC all'interno dell'appendice 8 (Allegato VII del Regolamento (UE) n. 1011/2014), tra il totale delle spese ammissibili, inserite nella bozza dei conti per l'importo complessivo disponibile nei sistemi contabili dell'AdC, e le spese (e il contributo pubblico corrispondente) incluse nelle domande di pagamento presentate alla Commissione europea per l'anno contabile di riferimento. Nel caso in cui si verificassero dei disallineamenti tra le spese dichiarate nella domanda di pagamento intermedia/finale e la bozza dei conti, dovute a deduzioni apportate dall'AdC, verrà valutata l'adeguatezza dei motivi che hanno generato tale disallineamento, attraverso procedure di audit adeguate;
- **l'effettiva correzione delle irregolarità**, in applicazione dell'art 137, co. 2, del Regolamento (UE) n. 1303/2013, verrà verificata attraverso il corretto inserimento dei risultati di qualsiasi audit o attività di controllo nei conti, inclusa la spesa sottoposta ad una valutazione in corso di legittimità e regolarità in applicazione dell'art 137, co. 2, del Regolamento (UE) n. 1303/2013.

La verifica dell'effettiva correzione delle irregolarità rilevate dal lavoro di audit (per il ritiro o il recupero da una domanda di pagamento intermedia nel corso dell'anno contabile o per la deduzione nei conti) risulterà di fondamentale importanza per il calcolo del tasso di errore residuo, indice che verrà inserito nella RAC.

I risultati del lavoro di audit hanno inoltre lo scopo di consentire all'AdC, se necessario, di correggere ulteriormente i suoi conti prima della certificazione alla Commissione europea.

L'AdA emetterà un parere senza riserve nell'ipotesi in cui l'AdC rifletta nei conti definitivi tutte le rettifiche ritenute necessarie dall'AdA. Nel caso in cui verranno rilevate criticità, nell'ambito degli audit dei conti, saranno attivate le necessarie procedure di *follow-up* allo scopo di monitorare l'attuazione di raccomandazioni di natura preventiva o correttiva.

Le informazioni dettagliate relative al lavoro di audit svolto ed i risultati ottenuti dall'audit dei conti, verranno inserite nell'apposita sezione della RAC (Regolamento (UE) n. 207/2015 Allegato IX cap. 6), e sono propedeutiche all'esame dei conti effettuato dalla Commissione europea ai sensi dell'art. 139, par.2, del Regolamento (UE) n. 1013/2014.

La "Guida orientativa sulla Strategia di Audit per gli Stati Membri", EGESIF n. 14-0011-02 del 27/08/2015, nell'Allegato V, fornisce una serie di scadenze indicative legate alla presentazione della documentazione da parte di ogni Autorità di Audit.

In merito alla presentazione della bozza dei conti da parte dell'AdC all'AdA e della versione finale della stessa, i regolamenti comunitari non fissano un termine formale per la presentazione della documentazione sopracitata, tuttavia è precisato che le Autorità del PO debbano concordare delle scadenze interne per la trasmissione della bozza dei conti e del pacchetto di affidabilità all'AdA in modo da garantirle un tempo sufficiente per svolgere l'audit dei conti ed emettere un Parere di audit entro il 15/02 dell'anno N + 1.

Nella sottostante Figura 9 è rappresentata la descrizione delle attività e le scadenze associate con riferimento all'audit dei conti.

Figura 9: Flusso relativo all'audit dei conti

AdC entro 31/10/N	AdA sulla base delle scadenze interne	AdC entro 31/12/N	AdA entro 15/02/N+1
Presenta Bozza dei Conti: • <i>Allegato VII del Reg. (UE) n. 1011/2014;</i> • <i>Importi registrati nei sistemi contabili AdC;</i> • <i>Importi ritirati e recuperati durante il periodo contabile;</i> • <i>importi da recuperare alla chiusura del periodo contabile;</i> • <i>recuperi effettuati durante il periodo contabile;</i> • <i>importi irrecuperabili alla chiusura del periodo contabile;</i> • <i>importi dei contributi per Programma erogati ai SIF;</i> • <i>anticipi versati nel quadro di aiuti di Stato;</i> • <i>riconciliazione delle spese.</i>	Esegue le verifiche aggiuntive su Bozza dei conti con riferimento a: • <i>voci di spesa certificate;</i> • <i>altre voci (ritiri, recuperi, importi da recuperare e importi non recuperabili);</i> • <i>importi dei contributi a SIF e anticipi per aiuti di stato</i> • <i>riconciliazione delle spese;</i> • <i>l'effettiva correzione delle irregolarità.</i> Trasmette all'AdC le proprie osservazioni raccomandazioni in vista della versione definitiva dei conti.	Elabora il modello dei conti sulla base eventuale di nuovi fatti e in ogni caso delle osservazioni e raccomandazioni derivanti da controlli: 1) <i>dell'AdA;</i> 2) <i>della CE;</i> 3) <i>della Corte dei Conti europea.</i> Trasmette all'AdA la versione definitiva del modello dei conti sulla base dell'Allegato VII del Regolamento (UE) n. 1011/2014.	Verifica che tutte le osservazioni e raccomandazioni siano state recepite dall'AdC, include i risultati degli audit dei conti nella RAC ed emette un parere senza riserve nell'ipotesi in cui l'AdC rifletta nei conti definitivi tutte le rettifiche ritenute necessarie dall'AdA. Nel caso in cui siano rilevate criticità, nell'ambito degli audit dei conti, sono attivate le opportune procedure allo scopo di monitorare l'attuazione di raccomandazioni di natura preventiva o correttiva.

3.5. Verifica della dichiarazione di affidabilità di gestione

3.5.1. Riferimento alle procedure interne che stabiliscono il lavoro rientrante nella verifica di affermazioni contenute nella Dichiarazione di affidabilità di gestione, ai fini del Parere di audit

Le verifiche relative alla Dichiarazione di affidabilità di gestione presentata dall'AdG saranno effettuate direttamente dall'AdA. Ai sensi dell'art. 125, par. 4, lett. c), del Regolamento (UE) n. 1303/2013, l'AdG deve preparare una Dichiarazione di affidabilità di gestione in conformità al modello di cui all'Allegato VI del Regolamento (UE) n. 207/2015. Tale documento deve essere elaborato e trasmesso dall'AdG alla Commissione europea, entro il 15/02 dell'esercizio successivo di riferimento.

L'AdA presenta un Parere di audit entro il 15/02 dell'anno N+1 nel quale verifica le informazioni contenute nella Dichiarazione di affidabilità del Sistema. Il Parere di audit deve riferire se sussistono delle eventuali incongruenze nella Dichiarazione di gestione elaborata dall'AdG, come prevista nell'Allegato VI del Regolamento (UE) n. 207/2015. L'AdA deve quindi confrontare le affermazioni contenute nella Dichiarazione di gestione con i risultati del proprio lavoro di audit, al fine di assicurarsi che nessuna divergenza o incoerenza sia presente.

In caso di divergenze l'AdA, anche sulla base delle scadenze interne condivise con le altre Autorità, discuterà le sue eventuali osservazioni con l'AdG in modo che quest'ultima possa fornire ulteriori informazioni.

Alla Dichiarazione di affidabilità di gestione dovrà essere allegato l'*Annual Summary*, il quale, a sua volta, dovrà tenere conto dei risultati degli audit di sistema, degli audit delle operazioni e dell'audit dei conti svolti dall'AdA e dei risultati delle verifiche amministrative e delle verifiche *in loco* svolte dall'AdG.

L'AdG all'interno della Dichiarazione dovrà garantire l'accuratezza e legalità dei conti che dovranno aver recepito le rettifiche previste dagli audit dell'AdA e dai controlli dell'AdG e AdC.

Qualora le rettifiche non siano state riportate nei conti, in quanto il processo di valutazione dell'irregolarità risulta ancora in corso, ne verrà data informazione all'interno della Dichiarazione e, se la rettifica dovesse essere in seguito confermata, dovrà essere riportata nella prima domanda di pagamento utile e nei conti del periodo contabile successivo.

L'AdA intende monitorare accuratamente l'avvio dei lavori di preparazione della Dichiarazione di affidabilità di gestione entro la data indicata dagli orientamenti comunitari ovvero il 31/10/N.

A tal fine sarà prestata una particolare attenzione al Requisito Chiave n. 8 relativo alle “Procedure appropriate per preparare la Dichiarazione di gestione e il riepilogo annuale delle relazioni finali di audit e dei controlli effettuati” nell’ambito dell’audit di sistema dell’AdG. Di conseguenza, la scadenza per la presentazione della Dichiarazione di affidabilità dovrà essere fissata in un termine congruo affinché l’AdA abbia il tempo sufficiente per la sua revisione e in modo da consentire all’AdA stessa di emettere il Parere di audit entro la data ultima del 15/02 dell’anno N+1.

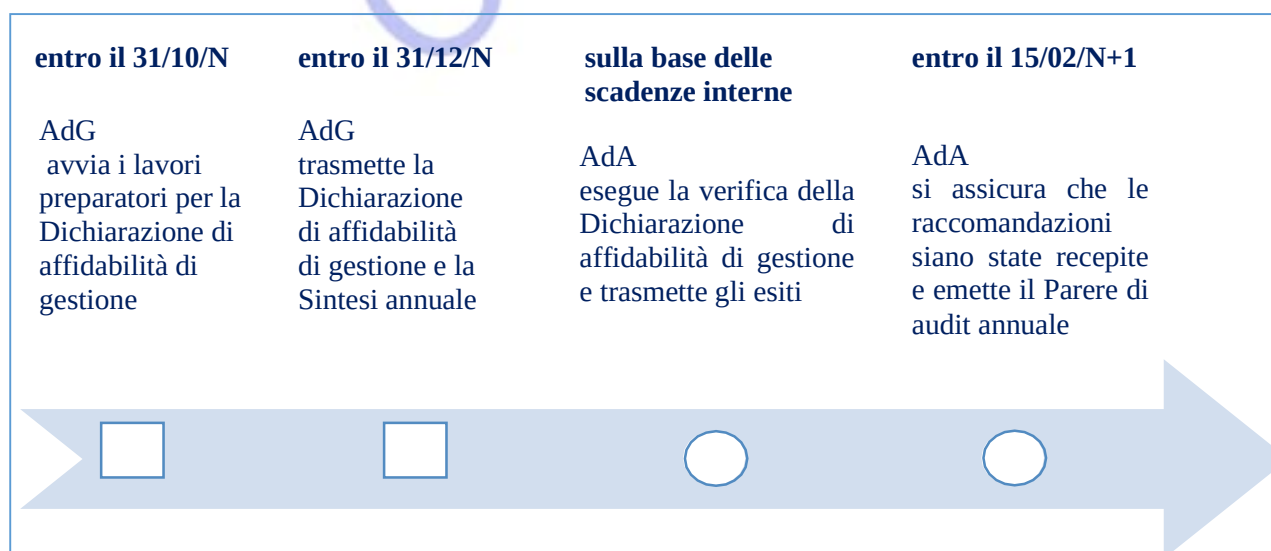
Pertanto l’AdA, una volta ricevuta la Dichiarazione di affidabilità di gestione, deve delineare una adeguata procedura di audit finalizzata all’accertamento dei seguenti aspetti:

- verifica nell’ambito dell’audit di sistema eseguito sull’AdG del Requisito Chiave n. 8 relativo a “Procedure appropriate per preparare la Dichiarazione di gestione e il riepilogo annuale delle relazioni finali di audit e dei controlli effettuati”;
- verifica dell’elaborazione della Dichiarazione di affidabilità della gestione in conformità a quanto previsto dall’Allegato VI del Regolamento (UE) n. 207/2015;
- verifica della registrazione delle irregolarità, della segnalazione delle irregolarità e delle azioni di *follow-up* per i risultati con implicazioni finanziarie. L’AdA dovrebbe esprimere chiaramente la sua valutazione sullo stato di avanzamento delle azioni correttive intraprese dall’AdG a seguito di tutti i precedenti controlli e audit;
- verifica delle procedure eseguite e del materiale documentale utilizzato per l’attività di preparazione della Dichiarazione di gestione da parte dell’AdG;
- verifica dell’affidabilità dei dati relativi agli indicatori, ai target intermedi e ai progressi compiuti dal PO, richiesti ai sensi dell’art. 125, par. 2, lett. a), del Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- verifica della valutazione delle affermazioni contenute nella Dichiarazione di gestione con i risultati del lavoro di audit svolto dall’AdA, al fine di confermare che nessuna divergenza o incongruenza è presente.

L’AdA assicura che gli esiti della verifica sulla Dichiarazione di affidabilità di gestione saranno trasmessi in tempo utile all’AdG allo scopo di consentire a quest’ultima la possibilità di recepire eventuali osservazioni e raccomandazioni formulate in sede di verifica.

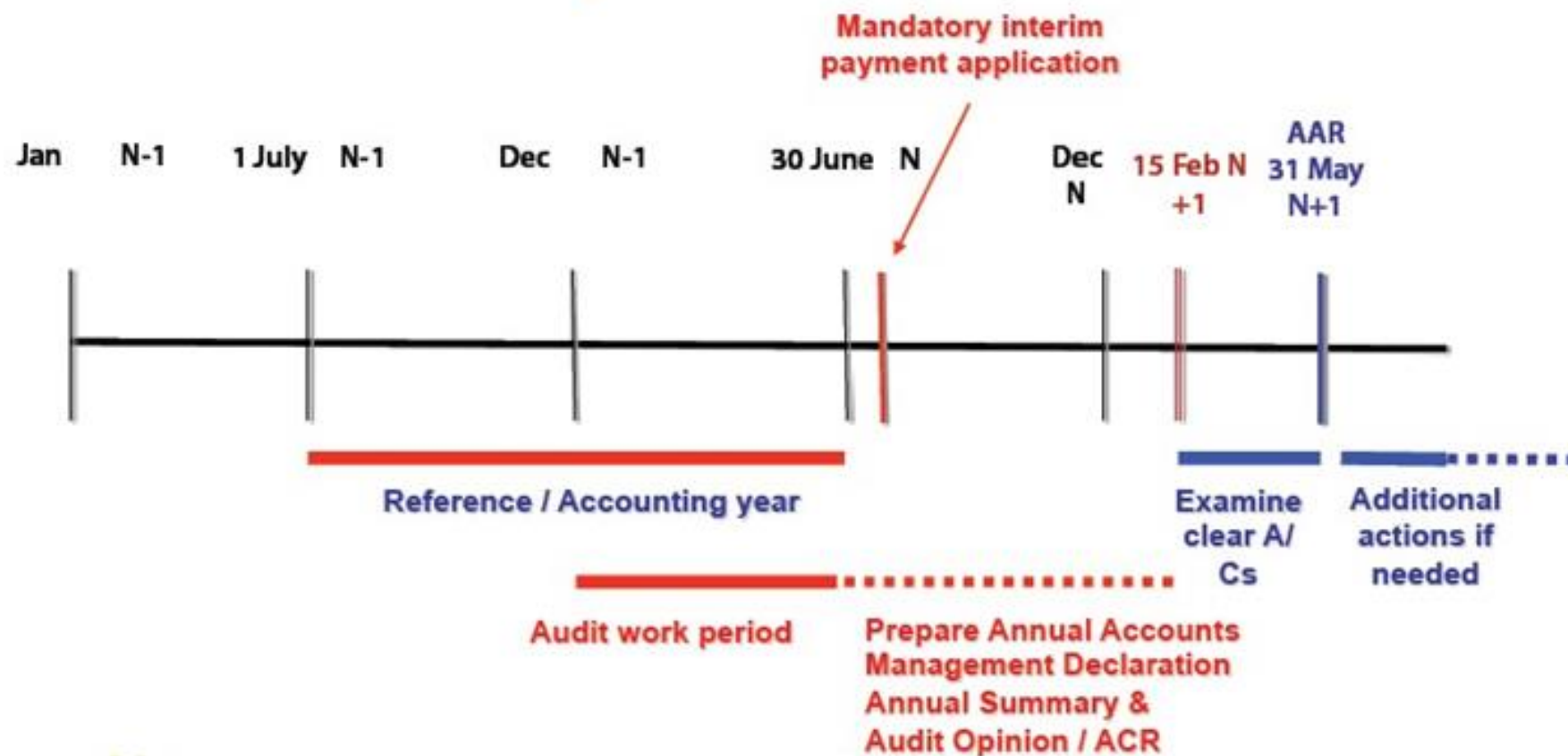
Nella sottostante Figura 10 è rappresentato il diagramma concernente il flusso delle attività e le scadenze associate alla verifica della Dichiarazione di gestione.

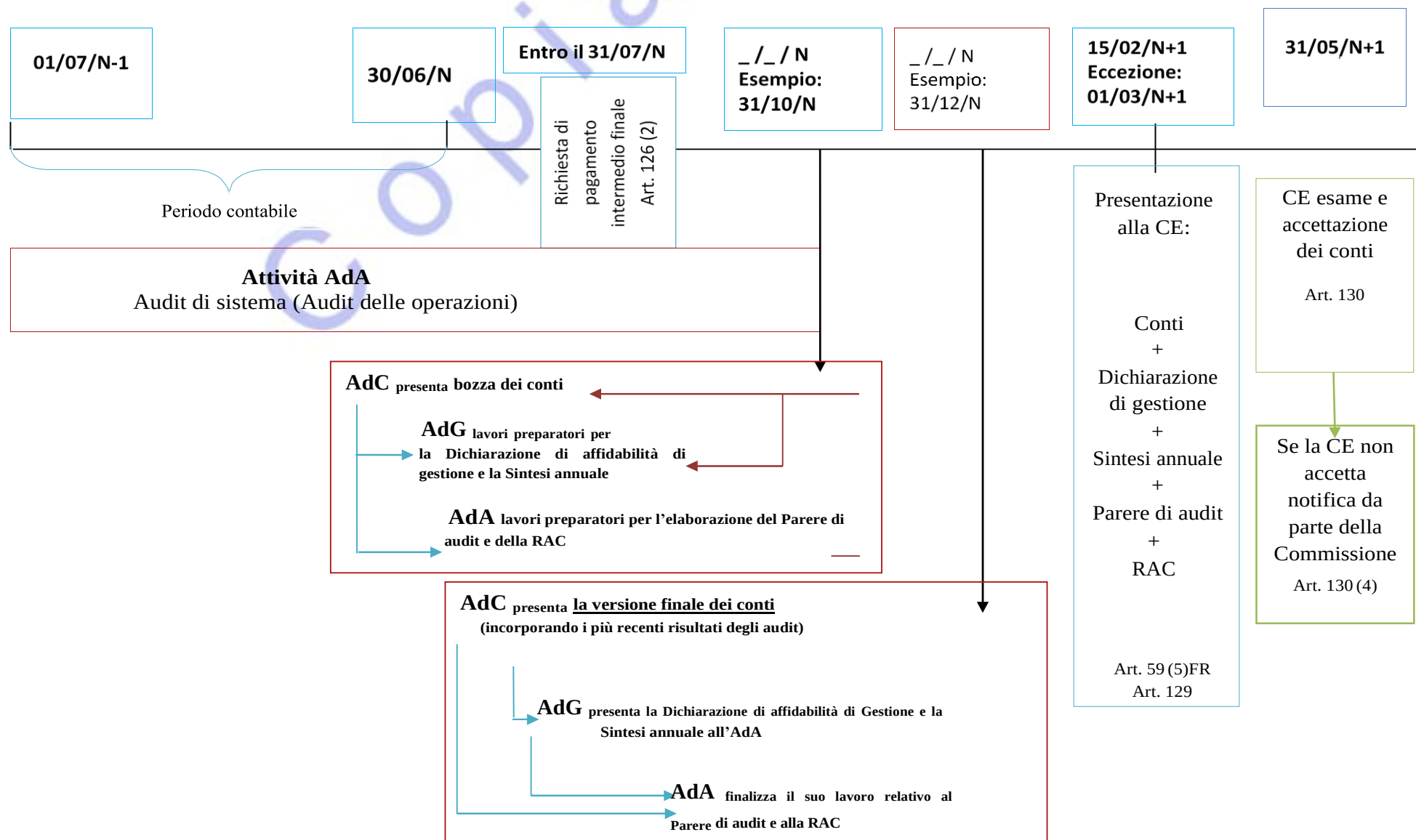
Figura 10: Diagramma di flusso relativo alla verifica della Dichiarazione di gestione



Nei sottostanti diagrammi sono riportati i flussi delle attività utili alla corretta programmazione della presentazione della documentazione prevista dal Regolamento finanziario da parte delle Autorità del PO.

2014-20: Timing of audits / Accounts





4. Lavoro di audit pianificato

Principali riferimenti normativi e documentali

- Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- Regolamento (UE) n. 207/2015;
- “Guidance on Audit Strategy for Member States”, nota EGESIF n. 14-0011-02 *final* del 27/08/2015;
- DGR n. 728 del 20/10/2020 di presa d’atto del PO FESR modificato con Decisione C(2020) 6278 del 09/09/2020;
- il PO FESR modificato con Decisione C(2022)5476 del 26/07/2022, versione 7.1.

4.1. Descrizione e giustificazione delle priorità e degli obiettivi specifici dell’audit relativi al periodo contabile corrente e ai due successivi e spiegazione del collegamento tra le risultanze della valutazione dei rischi e il lavoro di audit pianificato

Le priorità e gli obiettivi di audit si basano sui risultati finali dell’analisi di rischio contenuti nella tabella 6 “Valutazione dei rischi PO FESR Lazio 2014-2020”.

L’AdA ha effettuato un’analisi di rischio delle strutture delegate alla gestione e al controllo delle attività del PO FESR, sulla base delle informazioni contenute:

- nel PO FESR Lazio 2014-2020, di cui alla DGR n. 728 del 20/10/2020 “Presa d’atto della modifica del POR FESR Lazio 2014-2020 approvata dalla Commissione europea con decisione di esecuzione n. C(2020) 6278 *final* del 09/09/2020”, con la quale si è proceduto ad una modifica del Piano finanziario per Asse e ad un ridimensionamento per diverse Azioni, al fine di fronteggiare la crisi derivante dall’emergenza epidemiologica da Covid-19;
- nel documento “Descrizione delle funzioni e delle procedure in essere presso l’AdG e l’AdC” (SiGeCo) - versione 6, approvato con Determinazione dirigenziale (DD) n. G01197 del 08/02/2021 e successivi *addenda*, approvati con DD n. G09807 del 20/07/2021, DD n. G15880 del 18/12/2021 e DD n. G15880 del 18/12/2021;
- nella DGR n. G00302 del 17/01/2022 “Approvazione aggiornamento del Piano di controllo e calendario delle attività di *reperforming* per la verifica della veridicità delle autocertificazioni rilasciate ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR 445/2000, del Modello di Verbale da utilizzare per il campionamento e del Modello di Verbale per la verifica della veridicità delle autocertificazioni rilasciate ai sensi del DPR n. 445/2000”;
- nella DGR n. G11349 del 25/08/2022 “Procedure di vigilanza delle funzioni formalmente delegate dall’Autorità di Gestione all’Organismo Intermedio. Approvazione “Metodologia dell’attività di Vigilanza sulla gestione degli interventi dell’O.I. Lazio Innova per l’annualità 2022”;
- nelle DGR n. 139 del 16/03/2021, DGR n. 145 del 19/03/2021 e DGR n. 155 del 23/03/2021, con le quali sono state apportate ulteriori modifiche al Regolamento regionale del 06/09/2002, n. 1, di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale, che hanno avuto anche un impatto sull’organizzazione dell’AdG e delle Direzioni regionali coinvolte nella gestione del PO FESR;
- nella nota prot. n. 0312197 del 29/03/2022, con la quale l’AdG ha specificato che nella versione del PO (successivamente approvata dalla Commissione europea con Decisione C(2022)5476 del 26/07/2022), alcune azioni, totalmente o parzialmente, saranno finanziate con altri programmi e che, pertanto, alcune strutture regionali non risulteranno più essere coinvolte nella gestione e nel controllo del PO FESR;
- nelle Modalità Attuative del PO (MAPO) approvate con DGR n. 913 del 27/11/2020 per l’Azione 1.5.1, DGR n. 1027 del 22/12/2020 per l’Azione 1.6.1, DGR n. 676 del 19/10/2021 per l’azione 3.4.3a e DGR n. 793 del 23/11/2021 per l’Azione 3.1.1a.

Occorre precisare che, nell’individuazione delle priorità e degli obiettivi degli audit è stata considerata anche l’esperienza maturata dall’AdA nello svolgimento delle funzioni di audit nella programmazione 2007-2013 e delle annualità già chiuse nell’ambito della Programmazione 2014-2020.

L’analisi ha previsto l’assegnazione di un *risk score* per ciascuna struttura delegata dell’attuazione del PO FESR Lazio 2014-2020, tenendo conto degli specifici fattori descritti nei paragrafi. 2.1 e 2.2 della Strategia, i cui esiti sono riportati nella tabella 6. Sulla base degli esiti finali dell’analisi di rischio è stata data priorità alle strutture delegate aventi un *risk score* più elevato.

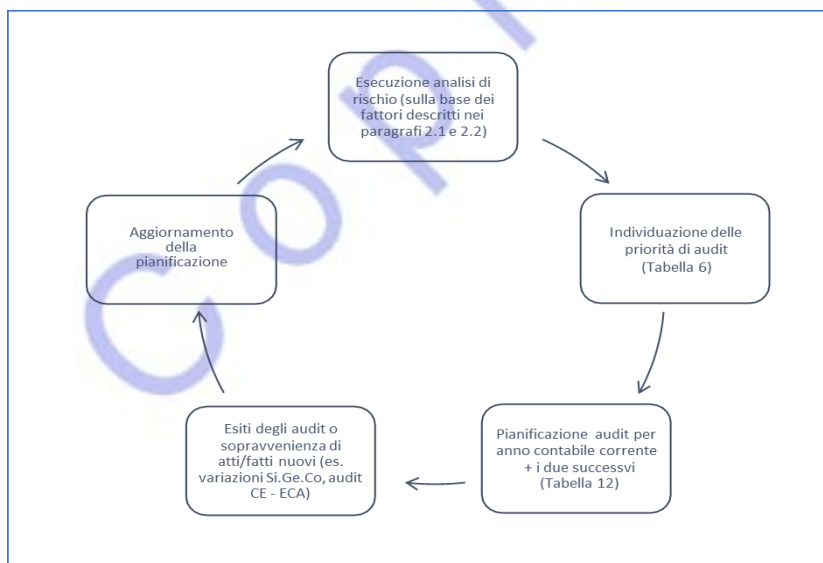
Per il periodo successivo al primo anno contabile, le priorità e gli obiettivi della pianificazione degli audit hanno

tenuto conto:

- dei vincoli imposti all'attività di audit dal quadro normativo comunitario e dagli standard internazionali di audit;
- dello svolgimento e degli esiti delle attività di audit relative al rispetto dei criteri di designazione dell'AdG e dell'AdC;
- della verifica attraverso gli audit delle operazioni dell'adeguatezza dei conti;
- della verifica di sistema prevista dall'art. 29, par. 4, del Regolamento (UE) n. 480/2014 allo scopo di eseguire validi test di controllo sul Requisito Chiave n. 13 "Adeguate procedure per elaborare e certificare la completezza, accuratezza e la veridicità dei conti relativamente all'AdC";
- della verifica di sistema da eseguire sull'AdG anche allo scopo di effettuare dei validi test di controllo sul Requisito Chiave n. 8 "Procedure appropriate per preparare la dichiarazione di gestione e il riepilogo annuale delle relazioni finali di audit e dei controlli effettuati";
- della necessità di eseguire verifiche a campione sulle operazioni certificate;
- della necessità di garantire un adeguato bilanciamento fra gli audit di sistema e gli audit delle operazioni al fine di garantire la massima sinergia fra i due strumenti di controllo;
- della necessità di eseguire eventuali audit di natura trasversale su specifiche aree tematiche, come illustrato al paragrafo. 3.2.2 della presente Strategia.

Nella Figura 11 è riportata la descrizione e giustificazione delle priorità e degli obiettivi specifici e le modalità di pianificazione.

Figura 11: Descrizione del processo di pianificazione degli audit



Si segnala che, contestualmente all'approvazione del PO FESR di cui alla Decisione C(2020) 6278 del 09/09/2020, era in corso un processo di definizione dell'organizzazione delle strutture regionali e l'aggiornamento delle MAPO delle attività del PO FESR. Tale processo sarebbe dovuto confluire nella successiva versione del PO FESR da approvare.

L'AdG nell'ambito del Comitato di Sorveglianza del 05/11/2021 ha presentato il Rapporto di Accompagnamento alle modifiche apportate al PO che sono state approvate e sottoposte alla Commissione europea. Con Decisione C(2022)5476 del 26/07/2022 la Commissione europea ha approvato la proposta di revisione del PO FESR (versione 7.1).

La riprogrammazione, rispetto al PO di cui alla Decisione C(2020) 6278 del 09/09/2020, riguarda, in particolare, un ulteriore aumento della dotazione degli Assi I e III che contengono le misure per contrastare la crisi provocata dall'emergenza epidemiologica, con corrispondente decremento degli altri Assi prioritari e la migrazione di determinati interventi in altri Programmi, quali il Programma Operativo Complementare (POC) e il Programma di Sviluppo e Coesione (PSC).

Tale operazione ha avuto, tra l'altro, la finalità di massimizzare il contributo FESR anche per l'anno contabile 2021-2022, considerato che la Regione si è avvalsa della ulteriore flessibilità del 100% consentita dalle modifiche introdotte dal Regolamento(UE) n. 2022/562. Tale opzione ha determinato la conseguente riduzione della dotazione complessiva del PO, pari alle corrispondenti quote di cofinanziamento nazionale (Stato e Regione) non utilizzate nel suddetto anno contabile (da € 969.165.194,00 a € 969.065.194,00).

A fronte della rideterminazione della dotazione finanziaria degli Assi, la Regione Lazio non ha formalizzato modifiche nell'organizzazione delle strutture delegate all'attuazione e del controllo delle attività del PO.

Pertanto, a seguito della revisione del PO, l'AdA ha verificato che i dati e le informazioni utilizzati per la definizione dell'analisi dei rischi già presentata fossero ancora validi (cfr. DD n. G04884 26/04/2022). Nell'ambito di tale verifica è emerso che l'attuazione delle attività che inizialmente rientravano nell'Azione 3.4.3 del PO FESR è a totale carico di altro programma. Di conseguenza, è stato escluso dall'analisi dei rischi e dal calendario delle attività di audit da eseguire l'audit sull'Agenzia regionale del Turismo, soggetto delegato per l'attuazione dell'Azione 3.4.3 a (di cui alla DGR n. 676 del 19/10/2021).

L'AdA si riserva comunque la facoltà di modificare la pianificazione degli audit di sistema a fronte della sopravvenienza di nuovi fatti e provvedimenti, in particolare variazioni sostanziali del SiGeCo o del PO FESR 2014-2020.

4.2. Indicazione del calendario dei compiti di audit in relazione al periodo contabile corrente e ai due successivi per gli audit dei sistemi (compresi audit mirati ad aree tematiche specifiche)

La Strategia di Audit contiene un piano annuale che copre l'intero periodo di programmazione in cui sono distribuite le principali fasi delle attività di controllo previste.

Le attività di controllo programmate sono costantemente monitorate, in modo tale da assicurare la realizzazione delle attività previste nel rispetto della pianificazione di cui al piano di audit o diversamente al fine di definire una modifica collegata ad eventi o esigenze specifiche sopravvenute.

In continuità con la precedente programmazione 2007-2013, anche per la programmazione 2014-2020, sono previsti audit di sistema e/o *follow-up* a cadenza annuale sull'AdG e sull'AdC, sino al termine del periodo di programmazione.

Nell'anno contabile 2021-2022, in linea con quanto programmato con la DD n. G04884 del 26/04/2022 di modifica della Strategia di Audit approvata con Determinazione dirigenziale n. G16270 del 23/12/2021, sono stati svolti, gli audit di sistema su AdG, AdC e sulla Direzione Salute e Integrazione Sociosanitaria.

Come precisato nel paragrafo precedente, ai fini della programmazione delle attività per le successive annualità, l'AdA non ha effettuato una nuova analisi dei rischi sulle strutture delegate alla gestione e al controllo delle attività del PO FESR poiché ha ritenuto ancora valide le informazioni e i dati utilizzati per la formulazione della precedente.

Sulla base delle informazioni desunte dagli atti citati nel paragrafo 4.1, ed in particolare dalla versione 7.1 del PO FESR di cui alla Decisione CE (2022) 5476 del 26/07/2022, l'AdA ha riscontrato che l'attuazione delle attività che inizialmente rientravano nell'Azione 3.4.3 del PO FESR sono a totale carico di altro programma, ciò ha determinato una modifica al calendario delle attività di audit. In particolare, è stato escluso dall'analisi dei rischi il soggetto delegato per l'attuazione dell'Azione 3.4.3 (Agenzia regionale del Turismo di cui alla DGR n. 676 del 19/10/2021), per il quale era previsto un audit di sistema nell'annualità 2023-2024.

In conclusione, per l'annualità 2022-2023, oltre agli audit di sistema su AdG e AdC, è programmato l'audit di sistema della Direzione regionale Infrastrutture e Mobilità.

Il calendario di audit relativo alla successiva annualità 2023-2024, prevede la realizzazione dell'audit di sistema sul restante soggetto responsabile dell'attuazione e del controllo, Direzione regionale Cultura e Lazio Creativo, secondo le priorità stabilite attraverso l'analisi di rischio.

Per le due annualità (2022-2023 e 2023-2024), come per le precedenti, appalti, aiuti, strumenti di ingegneria finanziaria e affidabilità dei dati relativi agli indicatori sono verificati nell'ambito degli audit di operazione e/o di test di conformità nell'ambito dell'audit di sistema sull'AdG. Per quanto riguarda le verifiche sulla rendicontazione degli importi ritirati e recuperati, le stesse costituiscono, per ciascun anno contabile, parte delle verifiche effettuate nell'ambito dell'audit di sistema sull'AdC e/o nell'ambito dell'audit dei conti.

Inoltre, nell'ambito dell'audit di sistema sull'AdG viene prestata particolare attenzione alle modalità di sorveglianza dell'AdG sugli OOII.

Nella sottostante tabella sono indicati gli Organismi e il calendario di audit previsto per il periodo contabile 01/07/2022-30/06/2023 e la successiva annualità.

Tabella 12: Organismi e calendario di audit

Organismi e procedure da controllare	Risorse Stanziare MLE	Organismo responsabile Audit	Risultato della valutazione del Rischio (Risk Score)	Priorità	2022-2023 Obiettivo e ambito dell'audit	2023-2024 Obiettivo e ambito dell'audit
AUTORITÀ DI GESTIONE	969	AdA	391,18	1	System Audit	System Audit
AUTORITÀ DI CERTIFICAZIONE	969	AdA	391,18	1	System Audit	System Audit
Direzione regionale Infrastrutture e mobilità'	41	AdA	7,84	2	System Audit	
Direzione regionale Cultura e Lazio creativo	10	AdA	1,42	3		System Audit
Qualità della scelta dei progetti e delle verifiche amministrative e sul posto (di cui all'art. 125, par. 5, del Regolamento (UE) 1303/2013) in relazione all'attuazione degli strumenti finanziari	N/A	AdA	N/A	4	audit operazione	audit operazione
Affidabilità dei dati relativi a indicatori e target intermedi e ai progressi compiuti dal PO nel conseguimento degli obiettivi stabiliti dall'Autorità di Gestione ai sensi dell'art. 125, par. 2, lett. a), del Regolamento (UE) n. 1303/2013	N/A	AdA	N/A	5	TdC*	TdC*
Corretta applicazione delle normative comunitarie e nazionali in materia di aiuti di stato ed appalti pubblici	N/A	AdA	N/A	6	TdC*	TdC*

* Sarà valutato nell'ambito dell'audit di sistema dell'AdG.

5. Risorse

Principali riferimenti normativi e documentali

I principali riferimenti ai fini della definizione delle risorse umane a disposizione dell'AdA sono:

- Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- Regolamento (UE) n. 207/2015;
- Allegato II “Elementi salienti della proposta di Si.Ge.Co. 2014-2020” dell’Accordo di Partenariato 2014-2020 con l’Italia;
- “Guidance on Audit Strategy for Member States”, nota EGESIF n. 14-0011-02 final del 27/08/2015;
- “Linee guida per la Commissione e gli Stati membri su una metodologia comune per la valutazione dei sistemi di gestione e di controllo negli Stati membri”, nota EGESIF n. 14-0010 final del 18/12/2014;
- Circolare MEF – RGS prot. n. 47832 del 30/05/2014 “Procedura per il rilascio del parere sulla designazione delle Autorità di Audit dei Programmi UE 2014/2020”;
- Circolare MEF – RGS prot. n. 56513 dello 03/07/2014 “Strutture di gestione e di audit dei Programmi UE 2014/2020”;
- Manuale “Programmazione 2014/2020 - Requisiti delle Autorità di Audit”;
- Nota prot. n. 18251 dello 03/03/2016 del MEF – RGS con cui l’IGRUE esprime un parere senza riserve sulla proposta di designazione dell’AdA dei programmi FESR (CCI2014IT16RFOP010), FSE (CCI2014IT05SFOP005) della Regione Lazio – Programmazione 2014-2020;
- Email del 08/09/2021 del MEF– RGS-IGRUE di conferma del parere senza riserve sulla designazione dell’AdA dei programmi FESR (CCI2014IT16RFOP010), FSE (CCI2014IT05SFOP005) della Regione Lazio – Programmazione 2014-2020.

5.1. Organigramma dell’Autorità di Audit e informazioni sui suoi rapporti con gli Organismi di audit che effettuano audit come previsto all’art. 127, par. 2, del Regolamento (UE) n. 1303/2013

L’AdA ha individuato il personale necessario, dotato delle competenze richieste per garantire il rispetto di tutte le norme anche alla luce del numero, delle dimensioni e della complessità dei Programmi operativi, per i quali svolge le attività di audit.

L’AdA è dotata di un’organizzazione adeguata allo scopo di presidiare strettamente tutte le fasi delle attività di audit.

Le risorse umane in servizio presso l’AdA dispongono di adeguata esperienza e professionalità. Tale requisito, unitamente alle garanzie di indipendenza ed alle regole volte a evitare conflitti di interesse, è stato esaminato nel corso delle procedure di designazione dell’AdA dall’Organismo nazionale di coordinamento (circolare MEF-RGS prot. n. 47832 del 30/05/2014 “Procedura per il rilascio del parere sulla designazione delle AdA dei Programmi UE 2014-2020”).

L’Accordo di Partenariato – Allegato II “Elementi salienti della proposta di Si.Ge.Co. 2014-2020” ha previsto che:

- la struttura dell’AdA debba avere un numero complessivo di unità interne che ne consenta l’efficace operatività, anche in relazione alla complessità e alla dotazione finanziaria dei programmi di riferimento. Le unità interne preposte all’AdA devono possedere profili professionali adeguati rispetto alle funzioni da svolgere e fruire di percorsi di aggiornamento adeguati durante il periodo di attuazione dei programmi;
- sia garantita l’adeguatezza della struttura organizzativa dell’AdA, in termini di numero di risorse umane interne collocate nella struttura dell’AdA e della professionalità delle stesse.

Al fine di fornire un quadro completo della struttura organizzativa, è importante sottolineare che, per il ciclo di programmazione 2014-2020, l’AdA della Regione Lazio si è avvalsa fino al 31/10/2020 del servizio di assistenza tecnico-specialistica fornito dal RTI composto dalle Società Deloitte & Touche S.p.A. (mandante) e Meridiana Italia s.r.l. (mandataria), selezionato mediante procedura di evidenza pubblica gestita dalla centrale di committenza Consip S.p.A. Per entrambi i PP.OO. FESR e FSE, oltre all’assistenza tecnica fornita dal personale specializzato della società *in house* LazioCrea S.p.A., l’AdA si avvale anche di n. 3 esperti in audit selezionati dall’elenco ROSTER tenuto dall’Istituto regionale di studi giuridici del Lazio Arturo Carlo Jemolo a decorrere dal 17/12/2021 a cui si aggiungono n. 6 esperti in audit selezionati dal suddetto elenco ROSTER a far data dalla metà del mese di novembre 2022.

5.2. Indicazione delle risorse pianificate da destinare in relazione al periodo contabile corrente e ai due successivi

L'Autorità di Audit, per lo svolgimento delle attività di competenza specifica sul PO FSE Lazio e sul PO FESR Lazio 2014-2020 si avvale di n. 27 unità di personale interno di cui 14 unità regionali e n. 13 unità personale della società *in house* LazioCrea S.p.A.

Per quanto riguarda le attività di competenza del PO FESR, le risorse sono, come di seguito, distribuite:

- n. 1 dirigente dell'Amministrazione regionale. Tale risorsa è impegnata al 100% sulle attività del FESR descritte nella sottostante tabella;
- n. 2 funzionari dell'Amministrazione regionale (responsabili dei rapporti e della *quality review* sugli audit di sistema, audit delle operazioni, nonché dell'elaborazione dati e riconciliazione della pista di controllo del sistema contabile dell'AdC per il corretto svolgimento degli audit dei conti e della predisposizione della Relazione Annuale di Controllo e del Parere di Audit). Tali risorse sono impegnate al 100% sul FESR;
- n. 1 unità quale coordinamento del supporto tecnico-amministrativo della società *in house* LazioCrea S.p.A. Tale risorsa è impegnata al 50 % sul FESR e al 50% sul FSE;
- n. 5 unità quale supporto tecnico-amministrativo della società *in house* LazioCrea S.p.A., dedicate a tutte le attività di competenza della struttura per il FESR. Tali risorse sono impegnate al 100% sulle attività FESR;
- n. 1 funzionario dell'Amministrazione regionale per le attività di supporto alla predisposizione della documentazione richiesta dai regolamenti europei ed all'esecuzione degli adempimenti verso la Commissione europea. Tale risorsa è impegnata al 50 % sul FESR e al 50% sul FSE;
- n. 1 istruttore dell'Amministrazione regionale per le attività di gestione contabile-amministrativa del POC. Tale risorsa è impegnata al 50 % sul FESR e al 50% sul FSE;
- n.1 istruttore dell'Amministrazione regionale e n. 2 unità della società *in house* LazioCrea S.p.A. per le attività di gestione trasversali della struttura (segreteria, gestione archivi, alimentazione database). Tali risorse sono impegnate al 50% sul FESR e al 50% sul FSE;
- n. 1 dirigente dell'Amministrazione regionale per l'attività di supporto giuridico in materia di contratti pubblici. Tale risorsa è impegnata al 10% sul FESR e al 10% sul FSE;
- n. 1 funzionario dell'Amministrazione regionale per l'attività di supporto giuridico in materia di contratti pubblici. Tale risorsa è impegnata al 10% sul FESR e al 10% sul FSE;
- n. 1 funzionario dell'Amministrazione regionale per l'attività di supporto nell'analisi e nell'approfondimento della normativa comunitaria e dell'attività giurisdizionale comunitaria e nell'interpretazione delle norme regionali nel quadro ordinamentale nazionale ed europeo. Tale risorsa è impegnata al 10% sul FESR e al 10% sul FSE;
- n. 1 funzionario regionale per l'attività di supporto informatico. Tale risorsa è impegnata al 10% sul FESR e al 10% sul FSE.

Pertanto, alla data di adozione della presente Strategia di Audit, le risorse complessivamente a disposizione dell'AdA a valere sul PO FESR corrispondono a n. 18 unità di personale di cui: 8 al 100% sul FESR, n. 6 unità al 50% su attività trasversali ad entrambi i Fondi e n. 4 unità al 10% per attività di supporto giuridico/informatico su entrambi i Fondi.

A tali risorse interne, si aggiungono n. 9 esperti in Audit – selezionati dall'elenco ROSTER tenuto dall'Istituto regionale di studi giuridici Arturo Carlo Jemolo – impegnati ciascuno per un massimo di 158 giornate/persona annue su tutte le attività relative ad entrambi i programmi FESR e FSE.

Di seguito la distribuzione delle unità di personale, in termini di giornate/persona, sulle specifiche attività.

ATTIVITÀ	N. RISORSE	TEMPO PIENO/ PART-TIME	% di impegno	TOTALE GG/ANNO per unità*
AUDIT DI SISTEMA	R. 3	TEMPO PIENO	25%	55 gg
	LC. 5	TEMPO PIENO	25% per 2 unità 33,33% per 4 unità	55 gg. (2 unità) 73,3 gg. (4 unità)
AUDIT DELLE OPERAZIONI	R. 3	TEMPO PIENO	25%	55 gg
	LC. 5	TEMPO PIENO	25% 2 unità 33,33% per 4 unità	55 gg. (2 unità) 73,3 gg. (4 unità)
AUDIT DEI CONTI	R. 3	TEMPO PIENO	25%	55 gg.
	LC. 2	TEMPO PIENO	25%	55 gg.
ADEMPIMENTI VERSO CE (redazione RAC e Parere di audit, esame doc di verifica di affidabilità del sistema di gestione, incontri con la CE, IGRUE, adempimenti vari)	R. 3	TEMPO PIENO	25%	55 gg.
	LC. 5	TEMPO PIENO	25% per 2 unità 33,33% per 4 unità	55 gg. (2 unità) 73,3 gg. (4 unità)
COORDINAMENTO – SUPPORTO TECNICO FESR (attività svolte nell’ambito degli audit sistema, delle operazioni, dei conti e su altre attività)	LC. 1	TEMPO PIENO	50%	110 gg.
ATTIVITÀ DI SUPPORTO GIURIDICO/INFORMATICO	R. 4	TEMPO PIENO	10%	22 gg.
ATTIVITÀ TRASVERSALI FESR (supporto alla predisposizione della documentazione richiesta dai regolamenti europei ed all’esecuzione degli adempimenti verso la Commissione Europea, segreteria, gestione archivi, alimentazione data base, POC, ecc.)	R. 3	TEMPO PIENO	50%	110 gg.
	LC. 2	TEMPO PIENO	50%	110 gg.

*Considerando una media di 220 giornate/persona per ciascun anno.

Gli specifici titoli di studio posseduti da tutto il personale, il CV, l’esperienza di audit acquisita nella precedente programmazione da parte di alcuni e la conoscenza dei sistemi di gestione da parte di altri, costituiscono la garanzia di preparazione e professionalità per lo svolgimento dell’attività di audit nel periodo di programmazione 2014-2020.

Inoltre, il personale ha partecipato e partecipa periodicamente ad attività formative, seminari e tavoli di lavoro finalizzati all’analisi e approfondimento delle tematiche e dei compiti assegnati all’AdA dai nuovi regolamenti comunitari.

Tra i suoi compiti l’AdA ha quello di assegnare il piano di lavoro alle risorse impiegate e monitorare che il numero di unità, le professionalità presenti e l’avanzamento delle attività svolte, siano sempre adeguati per consentire alla Struttura il raggiungimento degli obiettivi operativi cui è istituzionalmente dedicato, e dunque a realizzare le attività di controllo programmate. In tale ottica, si ritiene che il numero di unità e le professionalità a disposizione siano congrue e sufficienti ad eseguire l’incarico assegnato, sia in relazione alle attività di audit e di chiusura della programmazione 2007-2013, che a quelle relative alla programmazione 2014-2020. Nella sottostante Tabella 13 sono riepilogati i ruoli e le relative funzioni, in relazione all’organizzazione interna dell’AdA.

Tabella 13: Funzionigramma dell'AdA del PO FESR Lazio 2014-2020

Ruolo	Funzione
Responsabile Autorità di Audit (AdA) n. 1 Direttore	• Pianifica, gestisce e coordina le attività di controllo e monitoraggio di tutti i fondi comunitari durante l'intero periodo di programmazione, al fine di garantire l'efficacia dei sistemi di gestione/controllo e la correttezza delle operazioni attuate, in modo funzionalmente indipendente, in coerenza con gli indirizzi della Giunta Regionale. • Predispone una corretta strategia al fine di verificare il rispetto delle procedure definite, la chiarezza dei ruoli e se gli obiettivi e gli indirizzi programmatici siano correttamente perseguiti e gestiti, ai fini dell'ottenimento e del mantenimento di una certificazione dei sistemi di gestione, conformemente agli adempimenti normativi, attraverso i seguenti compiti: 1. identificazione delle aree/strutture da sottoporre ad audit, definizione degli strumenti da utilizzare e pianificazione delle attività di raccolta dati; 2. analisi documentale e verifica dell'adeguatezza dei protocolli, rispetto alla normativa interessata; 3. valutazione dei risultati ottenuti, elaborazione statistica degli stessi ed eventuale piano di miglioramento della performance di risultato con le misure da adottare. • Si rapporta, anche con funzioni di supporto, ed informa la Commissione europea, la Giunta, le AdA nazionali, le AdG, le AdC e gli OOII, circa gli esiti dei controlli e le attività poste in essere per attivare meccanismi correttivi in caso di irregolarità o carenze, redigendo appositi rapporti. In particolare, è incaricato delle seguenti attività: a) predisporre, di concerto con le AdG, le procedure attuative ed i modelli organizzativi sui sistemi dei controlli ed il sistema sanzionatorio; b) garantire che le attività di audit siano svolte per accertare l'efficace funzionamento del sistema di gestione e di controllo del programma operativo; c) garantire che le attività di audit siano svolte su un campione di operazioni adeguato per la verifica delle spese dichiarate; d) presentare alla Commissione, entro nove mesi dall'approvazione dei programmi operativi, una Strategia di Audit riguardante gli organismi preposti alle attività di audit, la metodologia utilizzata, il metodo di campionamento per le attività di audit sulle operazioni e la pianificazione indicativa delle attività di audit al fine di garantire che i principali organismi siano soggetti ad audit e che tali attività siano ripartite uniformemente sull'intero periodo di programmazione; e) assicurare che gli audit siano eseguiti tenendo conto degli standard di revisione internazionalmente riconosciuti.
Dirigente Area "Supporto Audit FESR" n. 1 Dirigente	Relativamente al FESR supporta l'AdA nello svolgimento delle attività previste all'art. 127 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e conformemente al Regolamento (UE) n. 480/2014. In particolare cura: • svolgimento delle attività di audit sul corretto funzionamento del Sistema di Gestione e Controllo del Programma Operativo; • svolgimento delle attività di audit su un campione adeguato di operazioni sulla base delle spese dichiarate; • svolgimento delle attività di audit dei conti; • verifica delle dichiarazioni di gestione elaborate annualmente dall'Autorità di Gestione (AdG); • predisposizione dell'aggiornamento annuale della Strategia di audit; • elaborazione di un Parere di audit e di una Relazione Annuale di Controllo (RAC) che evidenzia le principali risultanze delle attività di audit svolte, comprese le carenze riscontrate nei sistemi di gestione e di controllo e le azioni correttive proposte e attuate.

Coordinatore del supporto tecnico-amministrativo LazioCrea S.p.A. FSE/FESR (attività svolte nell'ambito degli audit di sistema, delle operazioni, dei conti, ecc.) n. 1 Coordinatore	• Coordina le risorse LazioCrea S.p.A.; • pianifica le attività da assegnare a ciascuna risorsa nell'ambito delle nell'ambito degli audit di sistema, delle operazioni, dei conti e di altre attività); • assicura una costante collaborazione con i Dirigenti e con i funzionari regionali; • sovrintende le attività svolte dal team di lavoro , indirizzando e coordinando le risorse nelle fasi di Audit; • svolge attività nell'ambito dei rapporti con la Commissione europea e con l'Organismo nazionale di coordinamento (MEF-RGS-IGRUE); • assicura una costante collaborazione tra i vertici di LazioCrea S.p.A. e la dirigenza regionale.
Auditors esperti nello svolgimento di audit di sistema n. 2 (R) + n. 5 (LC)	Gli <i>auditors</i> esperti nello svolgimento dell'audit di sistema curano l'esecuzione delle seguenti attività, nell'ambito: 1. della designazione delle AdG e AdC: • Intervistano i preposti, ad adeguato livello organizzativo, allo scopo di compilare la <i>check-list</i> prevista dalle apposite linee guida; • individuano le potenziali non conformità della bozza di descrizione del Si.Ge.Co. ricevuta; • raccolgono adeguate e appropriate evidenze di revisione a supporto della valutazione operata per ciascun punto di controllo; • provvedono alla stesura della relazione preliminare e definitiva. 2. dell'esecuzione delle attività di audit di sistema: • pianificano l'intervento <i>in loco</i> secondo le tempistiche stabilite; • contattano le strutture responsabili della gestione e della certificazione allo scopo di concordare le date previste per il controllo <i>in loco</i>; • predispongono le note di avvio; • intervistano i preposti, ad adeguato livello organizzativo, allo scopo di compilare la <i>check-list</i> allegata al manuale dei controlli; • eseguono i Test di controllo; • individuano eventuali non conformità rispetto al Si.Ge.Co. approvato o alla normativa applicabile; • valutano le risultanze per ciascun punto di controllo previsto; • raccolgono adeguate e appropriate evidenze di revisione a supporto della valutazione operata per ciascun punto di controllo; • provvedono alla stesura della relazione di audit preliminare e definitiva in base alle tempistiche impartite; • seguono lo svolgimento di attività di <i>follow-up</i> trimestrale a partire dalla data del report definitivo.

Auditors esperti nella realizzazione di audit delle operazioni n. 2 (R) + n. 5 (LC)	Gli <i>auditors</i> esperti nella realizzazione di audit delle operazioni curano in prima persona, le seguenti attività: • pianificazione dell'intervento <i>in loco</i> secondo le tempistiche stabilite dallo <i>scheduling</i> approvato; • contatto con le strutture responsabili della gestione e con il beneficiario finale allo scopo di concordare le date previste rispettivamente per il controllo amministrativo e contabile e per il controllo <i>in loco</i>; • predisposizione note di avvio dell'audit <i>on desk</i> e <i>in loco</i>; • compilazione <i>kit</i> di controllo previsto; • raccolta di adeguate e appropriate evidenze di revisione a supporto di ciascun punto di controllo; • stesura del rapporto di audit preliminare e definitivo; • notifica dei risultati dell'audit delle operazioni; • svolgimento di attività di <i>follow-up</i>; • reperimento e predisposizione della documentazione in casi di contenzioso con i beneficiari.
Auditors esperti nello svolgimento di audit dei conti n. 2 (R) + n. 2 (LC)	Gli <i>auditors</i> esperti nello svolgimento dell'audit dei conti curano l'esecuzione delle seguenti attività: • verifica delle voci di spesa certificate ovvero dell'importo totale delle spese ammissibili dichiarate ai sensi dell'art. 137(1)(a) del Regolamento (UE) n. 1303/2013; • verifica delle altre voci quali, ritiri, recuperi, importi da recuperare e importi non recuperabili; • verifica della riconciliazione dei conti, fornita dall'Autorità di Certificazione, all'interno dell'appendice 8 dell'Allegato VII del Regolamento (UE) n. 1011/2014, l'importo complessivo registrato nei sistemi contabili dell'Autorità di Certificazione e le spese inserite nelle domande di pagamento presentate alla Commissione nel corso dell'anno contabile di riferimento.
Auditors esperti negli adempimenti verso la Commissione europea n. 2 (R) + n. 5 (LC)	Tale personale si occupa dello svolgimento delle ulteriori attività di pertinenza dell'AdA e nello specifico: • attività propedeutiche alla redazione della RAC e del Parere di audit; • attività propedeutiche alla verifica della dichiarazione di affidabilità di gestione e supporto nella gestione dei rapporti con l'AdG relativamente a tale aspetto; • redazione della RAC e del Parere di audit; • raccolta, archiviazione e conservazione di adeguate e appropriate evidenze di revisione a supporto delle attività di controllo svolte; • attività di supporto in vista degli incontri con CE, IGRUE e altre Autorità; • esecuzione di adempimenti vari.

Personale di staff e supporto tecnico/giuridico/informatico n. 7 (R) + n. 2 (LC)	Il personale di <i>staff</i> si occupa dello svolgimento di attività trasversali e di supporto delle attività organizzative generali. Nello specifico, svolge: • attività di supporto alla predisposizione della documentazione richiesta dai regolamenti europei ed all'esecuzione degli adempimenti verso la Commissione europea, attività di supporto giuridico in materia di contratti pubblici; • attività di supporto nell'analisi e nell'approfondimento della normativa comunitaria e dell'attività giurisdizionale comunitaria, nell'interpretazione delle norme regionali nel quadro ordinamentale nazionale e europeo; • attività di segreteria; • controllo e gestione della corrispondenza in entrata e in uscita; • protocollazione informatizzata; • gestione degli archivi; • alimentazione della piattaforma informatica; • gestione amministrativo-contabile del POC; • attività di supporto nell'utilizzo dei S.I. dei fondi SIE; • esecuzione di adempimenti amministrativi vari.
Esperti AT Roster n. 9 esperti dedicati alle attività sia del FESR che del FSE.	Su tutte le attività del POR FESR in base alla richiesta di attivazione da parte dell'AdA.